

יישום הסכמים קואליציוניים – תיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים :

א. לתקן את החלטת הממשלה מס' 871 מיום 22.12.2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים- תיקון החלטת ממשלה, כך שהסכום בסעיף 3 לנספח א' להחלטת הממשלה מס' 674 מיום 8.11.2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים (להלן – החלטה 674), עבור תוספת שעות לימוד במוכר שאינו רשמי ובמוסדות הפטור, יעמוד על 80 מיליון ש"ח בשנת 2016, במקום על 63 מיליון ש"ח.

ב. לתקן את החלטה 674 כך שיתווסף סעיף 63 לנספח א' להחלטה 674, שעניינו תקצוב עבור תגבור לימודי יהדות, אשר הסכום בו לשנת 2016 יעמוד על 33 מיליון ש"ח, עבור שנת הלימודים התשע"ז. כמו כן, להנחות את שר החינוך לתקן את אופן הקצאת התקציב לתגבור לימודי יהדות כך שאופן הקצאת התקציב יהיה זהה לאופן הקצאת התקציב שהיה נהוג בשנת הלימודים התשע"ג.

דברי הסבר

רקע כללי

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מהסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, ובהמשך להחלטה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015, נקבע בהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים (להלן – החלטה 674), אופן הקצאתם של תקציבים המסוכמים במסגרת ההסכמים הקואליציוניים שלא נכללו בהחלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016, וזאת לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם לייעוד הכספים.

במסגרת החלטה 674 נקבע כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. בנוסף, תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

בהחלטת ממשלה מספר 871 מיום 22.12.2015 שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים – תיקון החלטת ממשלה (להלן – החלטה 871), הוחלט על תיקון להחלטה 674. בהחלטה 871 נקבע, בין היתר, כי יוקצה במשרד החינוך סכום בהיקף של 63 מיליון ש"ח בשנת 2016 עבור תוספת שעות לימוד בחינוך המוכר שאינו רשמי ובמוסדות הפטור.

כעת, לצורך יישום סעיף 54 להסכם הקואליציוני בין סיעת הליכוד לבין סיעת יהדות התורה והשבת אגודת ישראל, אשר נחתם ביום 29 באפריל 2015, לפיו שעות תמריץ, טיפוח ותגבור לימודי יהדות יתוקצבו כפי שתוקצבו בבסיס התקציב בשנת 2012, מוצע כדלקמן:

לקבוע בסעיף 1 כי הסכום עבור תוספת שעות לימוד למוסדות המוכר שאינו רשמי ומוסדות הפטור יגדל ב-17 מיליון ש"ח בשנת 2016 ויעמוד על 80 מיליון ש"ח בשנה זו. התוספת נובעת מגידול טבעי של מספר התלמידים במוסדות אלה ביחס לשנת 2012 (שנת הלימודים תשע"ב). יובהר כי לצורך העברת התקציבים האמורים נדרש תיקון תקנות לימוד חובה (תקן בסיס), התשע"ד-2014, ותקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים), התשי"ד-1953.

בנוסף, לקבוע בסעיף 2 כי יינתן תקציב בסך של 33 מיליון ש"ח עבור תגבור לימודי יהדות לשנת הלימודים תשע"ז וכי אופן הקצאת התקציב האמור יהיה בהתאם לאופן הקצאת התקציב בשנת הלימודים התשע"ג.

המבחנים לפיהם הוקצה התקציב השקלי עבור תגבור לימודי יהדות בשנת הלימודים התשע"ג פנו לכלל מוסדות החינוך, על סוגיהם השונים (למעט מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים), כאשר מוסדות חינוך שכללו יותר לימודי יהדות בתכניתם (לרבות שעות לימוד, ספרי תורה ויהדות ואירועים בנושא) קיבלו נתח גדול יותר, בהתאם למפתח שנקבע במבחנים. בשנת הלימודים התשע"ד נערך שינוי במבחנים אלה, כך שהם הופנו למוסדות

החינוך הממלכתי והתקציב השקלי חולק למוסדות מסוג זה בלבד. כעת, על פי המוצע, יוחזרו המבחנים למתכונתם משנת הלימודים התשע"ג ויופנו כאמור לכל סוגי מוסדות החינוך, כך שהתקציב השקלי יחולק גם למוסדות חינוך שאינם נמנים על החינוך הממלכתי, בהתאם להיקפי הפעילות במרכיבים השונים הכלולים במבחנים בנושאי תגבור לימודי מדעי היהדות (שעות לימוד, ימי לימוד בחופשה, ספרי תורה ויהדות ואירועים וכנסים).
יצוין כי קיימת תקנה לתגבור לימודי יהדות בבסיס תקציב משרד החינוך.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

תוספת התקציב ליישום ההחלטה – 50 מיליון ש"ח בשנת 2016 (33 מתוכם עבור שנת הלימודים תשע"ז).

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר החינוך - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 871 מיום 22.12.2015, מצ"ב.

החלטת ממשלה מספר 674 מיום 8.11.2015, מצ"ב.

החלטת ממשלה מספר 359 מיום 5.8.2015.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות הדעת של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד האוצר.

סיווגים*

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: אחר

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

ז' בתמוז התשע"ז
13 ביולי 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת החלטה : יישום הסכמים קואליציוניים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מהסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, נקבע בהחלטות ממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015 ובהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015 (להלן – החלטה 674) אופן הקצאתם של תקציבים המסוכמים במסגרת ההסכמים הקואליציוניים שלא נכללו בהחלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016, וזאת לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם לליעוד הכספים.

כעת, לצורך יישומו של סעיף 54 להסכם הקואליציוני בין סיעת הליכוד לבין סיעת יהדות התורה והשבת אגודת ישראל, אשר נחתם ביום 29 באפריל 2015, לפיו שעות תמריץ, טיפוח ותגבור לימודי יהדות יתוקצבו כפי שתוקצבו בבסיס התקציב בשנת 2012 :

מוצע להגדיל את הסכום עבור תוספת שעות לימוד במוסדות החינוך המוכר שאינו רשמי ומוסדות הפטור ב-17 מיליון ש"ח בשנת 2016, מ-63 מיליון ש"ח (כפי שנקבע במסגרת החלטה מס' 871 מיום 22 בדצמבר 2015 שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים-תיקון החלטת ממשלה) ל-80 מיליון ש"ח. לצורך העברת התקציבים האמורים נדרש תיקון תקנות לימוד חובה (תקן בסיס), התשע"ד-2014, ותקנות חינוך ממלכתי (מוסדות מוכרים), התש"ל-1953.

בנוסף, מוצע לקבוע כי יינתן תקציב נוסף על התקציב הקיים בבסיס תקציב משרד החינוך, בסך של 33 מיליון ש"ח, עבור תגבור לימודי יהדות וכי אופן הקצאת התקציב לתגבור לימודי יהדות יהיה בהתאם לאופן הקצאת התקציב בשנת הלימודים התשע"ג.

יובהר כי המבחנים לפיהם הוקצה התקציב השקלי עבור תגבור לימודי יהדות בשנת הלימודים התשע"ג פנו לכלל מוסדות החינוך, על סוגיהם השונים (למעט מוסדות חינוך תרבותיים ייחודיים), כאשר מוסדות חינוך שכללו יותר לימודי יהדות בתכניתם (לרבות שעות לימוד, ספרי תורה ויהדות ואירועים בנושא) קיבלו נתח גדול יותר, בהתאם למפתח שנקבע במבחנים. בשנת הלימודים התשע"ד נערך שינוי במבחנים אלה, כך שהם הופנו למוסדות החינוך הממלכתי והתקציב השקלי חולק למוסדות מסוג זה בלבד. כעת, על פי המוצע, יוחזרו המבחנים למתכונתם משנת הלימודים התשע"ג ויופנו כאמור לכל סוגי מוסדות החינוך, כך שהתקציב השקלי יחולק גם למוסדות חינוך שאינם נמנים על החינוך הממלכתי, בהתאם להיקפי לימודי היהדות שהם כוללים בתכניתם, והכל כמפורט בדברי החסבר להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך היא כדלקמן:

לעניין תוספת שעות הלימוד למוסדות החינוך המוכרים שאינם רשמיים ומוסדות הפטור – התוספת נובעת מגידול טבעי של מספר התלמידים במוסדות אלה ביחס לשנת 2012 (שנת הלימודים התשע"ב), היא השנה האחרונה שבה ניתנה תוספת תקציבית. כמו כן אין בתוספת האמורה כדי לפגוע בעדיפות הנתונה למוסדות החינוך הרשמיים, באשר מוסדות אלה מקבלים תוספת בהתאם למודל אחר ובהתחשב במספר השעות הניתנות לפי מודל זה;

לעניין תגבור לימודי יהדות – התקצוב יחולק בהתאם למבחנים שהיו נהוגים בשנת הלימודים התשע"ג, אשר פנו (בתקצוב השקל) לכלל בתי הספר: ממלכתיים, ממלכתיים-דתיים ואחרים ובמסגרתם ניתן תקצוב לתוספת שעות לימוד במקצועות היהדות, ימי לימוד בנושאי יהדות בימי החופשה של מוסדות החינוך וספרי יהדות.

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לכל האמור לעיל ולבחינה המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך, אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה. עמדה זו מתואמת עם הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 871 של הממשלה מיום 22.12.2015.

יישום הסכמים קואליציוניים - תיקון החלטת ממשלה

871.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 674 מיום 8.11.2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, כך שהסכומים כאמור בסעיף 3 לנספח א' להחלטה מס' 674 האמורה עבור תוספת שעות לימוד במוכר שאינו רשמי ובמוסדות הפטור יעמדו על 20 מיליון ש"ח בשנת 2015 ועל 63 מיליון ש"ח בשנת 2016.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 674 של הממשלה מיום 08.11.2015.

674.

יישום הסכמים קואליציוניים

מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015 (להלן - "החלטה מס' 359"), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, לאשר את התאמת תקציב הממשלה לשנים 2015-2016, לפי חלוקה כמפורט בנספח א' שלהלן, בכפוף למסגרת התקציב אשר נקבעה בהחלטה מס' 359 ולשני אלה:

א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

2. להתאים את תקציב משרד החינוך כך שיוקצה באופן חד פעמי בתקציב המדינה לשנת 2015 ובתקציב המדינה לשנת 2016 סכום של 525 מיליון ש"ח להגדלת תמיכת המדינה במוסדות תורניים.

3. א. לבטל את סעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 1656 מיום 1 ביוני 2014, שעניינה תמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות המשתתפים בתכנית מורשת ישראל.

ב. שר החינוך יוכל לקבוע במבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים, בכפוף להתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כי תמיכה למוסדות עבור לימודי תלמידים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בה, תינתן ללא מחויבות להשתתפות התלמידים

מזכירות הממשלה

בתכנית מורשת ישראל.

ג. הממשלה מסמיכה את ראש הממשלה ואת שר האוצר להחליט על יישום נוסף של ההסכמים הקואליציוניים.

נספח א'

חלוקה לתחומים

(מיליוני ש"ח)

שנת 2016	שנת 2015	נושא	משרד ממשלתי	
50	50	תכנית בתי הספר של החופש הגדול – החינוך המוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	1.
25	8	שכר גננות במוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	2.
35	11	תוספת שעות לימוד במוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	3.
10	10	תכנית ללימודי מקצוע בסמינרים	משרד החינוך	4.
6	6	הסעות ברשת החינוך העצמאי	משרד החינוך	5.
10	3	פרויקט נוער נושר בחינוך	משרד החינוך	6.
5	5	פעולות המבוצעות על ידי מטה רשת מעיין החינוך התורני	משרד החינוך	7.
8	8	תכנית חינוך לזהירות בדרכים – מגזר חרדי	משרד החינוך	8.
16	16	תרבות יהודית (שיעורי תורה)	משרד החינוך	9.
600	200	רפורמות חדשות בחינוך (סייעת שנייה, צמצום מספר תלמידים בכיתה ומתמטיקה)	משרד החינוך	10.
490	390	המשך יישום תכניות בחינוך (קייטנות הקיץ ולמידה משמעותית)	משרד החינוך	11.
	155	חידוש ושיפוץ מבנים	משרד החינוך	12.
55.8	42	תרבות יהודית	משרד החינוך	13.
49.45	48.1	מוסדות תורניים	משרד	14.

מזכירות הממשלה

			החינוך	
15.	משרד החינוך	יד ושם	6	4
16.	משרד החינוך	תגבור לימודי יהדות	2.4	5
17.	משרד החינוך	תכניות לנוער בסיכון ציוני דתי	2.5	7
18.	משרד החינוך	מלגות לתלמידים וסטודנטים	36	11.4
19.	משרד החינוך	חינוך יהודי בתפוצות	24	28.5
20.	משרד החינוך	תקנות החינוך הממלכתי הדתי	104.6	112.2
21.	משרד החינוך	פיילוט – בשירות הפסיכולוגי הייעוצי	0.5	0.5
22.	משרד החינוך	חינוך בלתי פורמלי	10	9.5
23.	משרד החינוך	פרויקטים בהכשרות מורים	8.2	7.2
24.	משרד החינוך	שירות לאומי ומורות מתנדבות	10.5	2
25.	משרד החינוך	הגברת התמיכה בשירותי החינוך בפריפריה	1.4	1.4
26.	משרד החינוך	קליטת עלייה בחינוך העצמאי	8	0
27.	משרד לשירותי דת	תקציב מבני דת במשרד לשירותי דת	35	70
28.	משרד לשירותי דת	הנצחת רבנים	0.5	0.5
29.	משרד לשירותי דת	תמיכה בקברי אבות	1.5	0.5
30.	משרד לשירותי דת	תמיכה בייעוץ בתחום הפוריות על-פי ההלכה	2	1.9
31.	משרד לשירותי דת	קשרים עם הגולה	2	0
32.	משרד לשירותי דת	פעולות מנהלת זהות יהודית	4	7.6
33.	משרד ירושלים ומורשת	אתרי מורשת לאומיים	2	0

מזכירות הממשלה

34.	משרד ירושלים ומורשת	עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יחדות ומסורת בירושלים	5	1.9
35.	משרד הביטחון	פעולות עם ארגונים המעודדים גיוס חרדים והמסייעים בעת שירותם הצבאי	1	0
36.	משרד הביטחון	מיגון אוטובוסים ורכבי הסעה ביהודה ושומרון	10	23.9
37.	משרד הביטחון	פעילות חיילים במשרד הביטחון	1.5	1.4
38.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פעולות גרעיני משימה עירוניים ותקצוב המינהלה	34	33.4
39.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פיתוח התיישבות כפרית	48	36.3
40.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	גרעינים המשימתיים - הפעלת פרויקט רבני קהילות	2	0
41.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	מיזמים ופעולות לצורך סיוע בחלוקת מזון, כסף ושווה כסף למעוטי יכולת	0	1
42.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	רשויות מקומיות קולטות מפוני גוש קטיף	0	16.2
43.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פעולות לחיזוק החוסן של קהילות מפוני גוש קטיף	1.5	1.9
44.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	שירות לאומי אזרחי	15	14.3
45.	משרד לשוויון חברתי	מיזם לטיפול בנזק דתי מנותק על רקע אידאולוגי או דתי באמצעות חונכות אישית לארגונים בעלי ניסיון הפועלים בפריסה ארצית ובהיקף רחב	2	1.9
46.	משרד לשוויון חברתי	מיזמים ופעולות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית עם תנועות נוער	2	1

מוזכירות הממשלה

47.	משרד לשוויון חברתי	מיזמים ופעולות לפיתוחה של הנהגה תרבותית ורוחנית צעירה בקרב בני העדה האתיופית	1	1
48.	משרד העלייה והקליטה	סיוע לקליטת עולים מקרב בני המנשה	1	0
49.	משרד העלייה והקליטה	תמיכה בארגונים המסיעים לעליה מארצות המערב ולשילוב העולים בארץ	1	0
50.	משרד התפוצות	תגבור פעולות המשרד	23	14
51.	משרד התפוצות	תגבור פעולות המשרד (בהרשאה להתחייב)	47	56
52.	משרד התפוצות	חינוך יהודי ציוני בלתי פורמאלי בתפוצות	0	1
53.	משרד ראש הממשלה	מיזם לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות באמצעות ברור יהדות	5	4.8
54.	משרד הכלכלה	פנימיות נוער	5	4.8
55.	מל"ג	יישום החלטת ות"ת בנושא מתווה לתקצוב אוניברסיטת אריאל	10	14.3
56.	המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	תמיכה בארגוני בקרה המסיעים לרשויות השונות באכיפת חוקי תכנון ובנייה, עבירות חקלאיות והסגת גבול	2	1
57.	משרד התרבות והספורט	מכוני מחקר תורניים	1	1
58.	משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל	תמיכה במכוני מחקר הלכתיים המשלבים מדע והלכה	0	1.9
59.	משרד המשפטים	תמיכה בארגונים הפועלים להנחלת המשפט העברי	0	1
60.	משרד הבריאות	טיפול שיניים לילדים	0	80
61.	משרד הפנים	ועד מקומי חברון	2	1.9
62.	משרד הפנים	מענקים בשטחים ושומרון לשמירה פתוחים ביהודה וטיפול	1	1

מזכירות הממשלה

ראה החלטה מס. 871 מיום 22.12.2015

ראה החלטה מס. נתק/2 מיום 29.12.2015

ראה תיקון נספח א' בהחלטה מס. 1458 מיום 17.5.2016

ראה תיקון בהחלטה מס. 1558 מיום 19.6.2016