

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 29(א) לחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז-1977 ולפי סעיף 2(ד)(1) לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ם-1980, לאשר את תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים), התשפ"ו-2026, המצורפות בזאת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 3 לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ס-1980 (להלן – **חוק הוראת השעה**) קובע, כי הקמת מסופי המעבר אחזקתם, תפעולם, ופיתוחם וכל הוצאה של רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) למילוי תפקידה וביצוע סמכויותיה לפי חוק זה ימומנו, בין היתר, מהאגרות שייגבו במסופי המעבר.

סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **חוק הרשות**) קובע, כי הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים בעד השימוש בשדות התעופה של הרשות ובמיתקנים שבהם ובעד השירותים שנותנים בהם היא או אחרים, ובדבר סדרי גבייתם ותשלומם. תקנות לפי סעיף זה, טעונות אישור הממשלה ואישור ועדת הכלכלה של הכנסת. בהתאם לסעיף 2(ד)(1) לחוק הוראת השעה, סעיף 19 לחוק הרשות חל גם על מילוי תפקידי הרשות לפי חוק הוראת השעה.

מכוח סמכויותיו של שר התחבורה בסעיף 29(א) לחוק הרשות ובסעיף 2(ד)(1) לחוק הוראת השעה כאמור, הותקנו תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) התשנ"ה - 1994 (להלן – **התקנות העיקריות**), הקובעות חובת תשלום אגרת נוסע יוצא לנוסעים היוצאים את תחומי המדינה במעברי הגבול היבשתיים.

תקנה 2(א)(2) לתקנות העיקריות קובעת, כי נוסע היוצא מחוץ לישראל ממסוף מעבר שאיננו מסוף אלנבי (המוסדר בתקנה 2(א)(1)) ישלם לרשות אגרת נוסע בסך של 84 שקלים חדשים. נכון להיום, בהתאם למנגנון ההצמדה הקבוע בתקנות, אגרת נוסע זו עומדת על סך של 117 ₪.

על אף הקבוע בתקנה 2(א)(2), התקנות העיקריות קובעות בתקנה 2(ד) אגרות מופחתות לסוגי נוסעים שונים. בין אלה, נקבעה בתקנה 2(א)(ד)(4) אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל, אשר נכון להיום בהתאם למנגנון הקבוע בתקנות, עומדת על סך 11 ₪; בנוסף נקבעה בתקנה 2(א)(ד)(5) אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל המאפשר העסקה בבתי המלון בעיר אילת, אשר נכון להיום בהתאם למנגנון הקבוע בתקנות עומדת על סך של 23 ₪.

האגרה המופחתת הנ"ל שנקבעה לצורך העסקה בבתי המלון באילת, אינה נותנת מענה לעובדים אשר נדרשים לעבודה במשמרת לילה באופן שהם נכנסים לישראל ביום אחד ויוצאים ממנה ביום שלאחריו, בתום משמרת הלילה. בנסיבות אלו, נדרשים המעסיקים לשלם בגין עובדים אלו את אגרת הנוסע היוצא המלאה הקבועה בתקנה 2(א)(2) בסך של 117 ₪.

בנוסף, נמצאה בעייתיות בכך שישנם שני תעריפים שונים לעובדים שמגיעים מירדן לעיר אילת לצורך עבודה, בכך שישנה הבחנה בתעריפים בין עובדים המועסקים בבתי המלון לבין עובדים אחרים. לאור זאת מתבקש במסגרת התיקון לקבוע תעריף אחיד שייתן מענה שווה לכל התחומים והמעסיקים השונים בעיר אילת.

בתאריך 10.12.24 התקיים דיון בוועדה המיוחדת לעובדים זרים בכנסת בנושא גובה האגרות הנגבות מהפועלים הירדנים העוברים מידי יום במעבר גבול יצחק רבין. במסגרת הדיון ביקשה גם הוועדה לגבש

תעריף אחיד לאגרות היציאה מישראל של הפועלים לכלל המעסיקים בכלל הענפים, ולדווח לוועדה על ההמלצות שגובשו והועברו לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים.

בתיקון המוצע כעת לתקנות 2(ד)-(4)-(5) יש כדי לתת מענה גם לשינויים בשעות פעילות מעבר העובדים במהלך היום, לרבות הוספת שעות פעילות, על מנת לאפשר למעסיקי העובדים באילת הנדרשים לעבור במסופי הגבול גמישות תפעולית גדולה יותר. תיקון זה, מצריך תוספת תשומות של היקפי כח האדם במעבר הגבול, ועל כן לאחר בחינה על ידי רשות שדות התעופה ומשרד התחבורה, בין היתר למול התאחדות בתי המלונות בישראל ונציגות משרד התיירות, מבוקש במסגרת התיקון להעמיד את גובה האגרה על סך של 26 שקלים חדשים.

מנגנון ההצמדה לגובה אגרה זו יהיה שיעור השינוי מהמדד הבסיסי שהינו המדד ביום 15 בפברואר 2025 בשל חודש ינואר 2025, ולעניין זה מבוקש התיקון לתקנה 1 לעניין הגדרת "המדד הבסיסי". כאמור, אישור התקנות טעונות אישור הממשלה ואישור ועדת הכלכלה של הכנסת – ולכן הן מובאות כעת לאישור הממשלה לצורך התקנתן.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

השינוי צפוי להקל על בתי המלון באילת ויאפשר גמישות תפעולית למשמרות הלילה, אשר בגין העובדים בהן חי צריך עד כה לשלם אגרה בסך 117 ₪, במקום אגרה מופחתת בסך 23 ₪ לעובד מאחר והעובד נשאר מעבר לזמן המוגדר בתקנות (באותו יום). בנוסף, הגדלת שעות פעילות מסוף רבין צפויה להביא להקלה תפעולית על המעסיקים והפועלים גם יחד, ולהביא להתייעלות בתי המלון במרכיב ניהול משמרות הלילה של העובדים ושיפור בהוצאות התפעול. כמו כן, הרחבת שעות פעילות מסוף רבין בשעה נוספת תאפשר לבתי המלון חסכון בעלויות העסקה ממשמרות ערב למשמרות לילה מיותרות כאשר כיום יש והמלון נאלץ להשאיר את העובד ללון לאחר משמרת ערב מאחר והמסוף סגור.

יצוין כי במסגרת התיקון תיווצר בפועל גם העלאה של האגרה המופחתת הקבועה בתקנה 2(א)(ד)-(4) לנוסע מ-11 ₪ ל-26 ₪. אולם, מדובר באגרה המתייחסת ל-11% בלבד מ-1.6 מיליון הנכנסים והיוצאים ממסוף יצחק רבין בשנה. רובם של העוברים במסוף, כ-1.3 מיליון בשנה, הינם עובדים זרים ירדנים, אליהם מתייחסת הפחתת האגרות הנ"ל. לפיכך, העלאת האגרה הנ"ל, מהווה העלאה של אחוז זניח בלבד מהאגרות המשולמות במסוף יצחק רבין, ורובן של האגרות המשולמות במסוף יופחתו לציבור במסגרת התיקון.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעה על מצבת כוח אדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – אין מניעה לתיקון התקנות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"ו בטבת התשפ"ו
15 בינואר 2026

תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) (תיקון), התשפ"ו-2026

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977,¹ וסעיף 2(ד)(1) לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ס-1980,² לפי הצעת רשות שדות התעופה, באישור שר האוצר לפי סעיף 30 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,³ באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 1. בתקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים), התשנ"ה-1994⁴ (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, בהגדרה "המדד הבסיסי", במקום הקטע החל במילים "לעניין תקנה 2(ד)(5)" עד סופה יבוא "לעניין תקנה 2(ד)(4) - המדד שהתפרסם ביום 15 בפברואר 2025 בשל חודש ינואר 2025".

תיקון תקנה 2 2. בתקנה 2(ד) לתקנות העיקריות –

- (1) בפסקה (4), אחרי "באותו יום" יבוא "או ביום הקודם לו" ובמקום "8 שקלים חדשים" יבוא "26 שקלים חדשים".
- (2) פסקה (5) – תימחק.

_____ מירי רגב שרת התחבורה והבטיחות בדרכים	_____ התשפ"ו (2026_____)
--	--------------------------------

¹ סי"ח התשל"ז, עמ' 182.
² סי"ח התש"ס, עמ' 104; התשנ"ה, עמ' 20.
³ סי"ח התשמ"ה, עמ' 60.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ס-1980 (להלן – **חוק הוראת השעה**) קובע, כי הקמת מסופי המעבר אחזקתם, תפעולם, ופיתוחם וכל הוצאה של רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) למילוי תפקידיה וביצוע סמכויותיה לפי חוק זה ימומנו, בין היתר, מהאגרות שייגבו במסופי המעבר.

סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **חוק הרשות**) קובע, כי הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים בעד השימוש בשדות התעופה של הרשות ובמיתקנים שבהם ובעד השירותים שנותנים בהם היא או אחרים, ובדבר סדרי גבייתם ותשלומם. תקנות לפי סעיף זה, טעונות אישור הממשלה ואישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

מכוח סמכויותיו של שר התחבורה בסעיף 29(א) לחוק הרשות כאמור, הותקנו תקנות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) התשנ"ה - 1994 (להלן – **התקנות העיקריות**), הקובעות חובת תשלום אגרת נוסע יוצא לנוסעים היוצאים את תחומי המדינה במעברי הגבול היבשתיים.

תקנה 2(א)(2) לתקנות העיקריות קובעת, כי נוסע היוצא מחוץ לישראל ממסוף מעבר שאיננו מסוף אלנבי (המוסדר בתקנה 2(א)(1)) ישלם לרשות אגרת נוסע בסך של 84 שקלים חדשים. נכון להיום, בהתאם למנגנון ההצמדה הקבוע בתקנות, אגרת נוסע זו עומדת על סך של 117 ₪.

על אף הקבוע בתקנה 2(א)(2), התקנות העיקריות קובעות בתקנה 2(ד) אגרות מופחתות לסוגי נוסעים שונים. בין אלה, נקבעה בתקנה 2(א)(ד)(4) אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל, אשר נכון להיום בהתאם למנגנון הקבוע בתקנות, עומדת על סך 11 ₪; וכן נקבעה בתקנה 2(א)(ד)(5) אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל המאפשר העסקה בבתי המלון בעיר אילת, אשר נכון להיום בהתאם למנגנון הקבוע בתקנות עומדת על סך של 23 ₪.

האגרה המופחתת הנ"ל שנקבעה לצורך העסקה בבתי המלון באילת, אינה נותנת מענה לעובדים אשר נדרשים לעבודה במשמרת לילה באופן שהם נכנסים לישראל ביום אחד ויוצאים ממנה ביום שלאחריו בתום משמרת הלילה. בנסיבות אלו, נדרשים המעסיקים לשלם בגין עובדים אלו את אגרת הנוסע היוצא המלאה הקבועה בתקנה 2(א)(2) בסך של 117 ₪.

בנוסף, נמצאה בעייתיות בכך שישנם שני תעריפים שונים לעובדים שמגיעים מירדן לעיר אילת לצורך עבודה, בכך שישנה הבחנה בתעריפים בין עובדים המועסקים בבתי המלון לבין עובדים אחרים. לאור זאת מתבקש במסגרת התיקון לקבוע תעריף אחיד שייתן מענה שווה לכל התחומים והמעסיקים השונים בעיר אילת.

בתאריך 10.12.24 התקיים דיון בוועדה המיוחדת לעובדים זרים בכנסת בנושא גובה האגרות הנגבות מהפועלים הירדנים העוברים מידי יום במעבר גבול יצחק רבין. בפרוטוקול הוועדה, אשר נשלח לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולמנכ"ל הרשות, ביקשה הוועדה לגבש תעריף אחיד לאגרות היציאה מישראל של הפועלים לכלל המעסיקים בכלל הענפים, ולדווח לוועדה על ההמלצות שגובשו והועברו לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים.

בתיקון המבוקש לתקנות 2(ד)(4)-(5) יש כדי לתת מענה גם לשינויים בשעות פעילות מעבר העובדים במהלך היום, לרבות הוספת שעות פעילות, על מנת לאפשר למעסיקי העובדים באילת הנדרשים לעבור במסופי הגבול גמישות תפעולית גדולה יותר. תיקון זה, מצריך תוספת תשומות של היקפי כח

האדם במעבר הגבול, ועל כן לאחר בחינה על ידי רשות שדות התעופה ומשרד התחבורה, בין היתר למול התאחדות בתי המלונות בישראל ונציגות משרד התיירות, מבוקש במסגרת התיקון להעמיד את גובה האגרה על סך של 26 שקלים חדשים.

מנגנון ההצמדה לגובה אגרה זו יהיה שיעור השינוי מהמדד הבסיסי שהינו המדד ביום 15 בפברואר 2025 בשל חודש ינואר 2025, אשר לעניין זה מבוקש התיקון לתקנה 1 לעניין הגדרת "המדד הבסיסי".



לשכה משפטית

ירושלים, כ"ה טבת תשפ"ו
14 ינואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

אישור תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) (תיקון), התשפ"ו-2026

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

סעיף 3 לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ס-1980 (להלן – **חוק הוראת השעה**) קובע, כי הקמת מסופי המעבר אחזקתם, תפעולם, ופיתוחם וכל הוצאה של רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) למילוי תפקידיה וביצוע סמכויותיה לפי חוק זה ימומנו, בין היתר, מהאגרות שייגבו במסופי המעבר.

סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **חוק הרשות**) קובע, כי הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישלמו לה או לאחרים בעד השימוש בשדות התעופה של הרשות ובמיתקנים שבהם ובעד השירותים שנותנים בהם היא או אחרים, ובדבר סדרי גבייתם ותשלומם. תקנות לפי סעיף זה, טעונות אישור הממשלה ואישור ועדת הכלכלה של הכנסת. בהתאם לסעיף 2(ד)(1) לחוק הוראת השעה, סעיף 19 לחוק הרשות חל גם על מילוי תפקידי הרשות לפי חוק הוראת השעה.

מכוח סמכויותיו של שר התחבורה בסעיף 29(א) לחוק הרשות ובסעיף 2(ד)(1) לחוק הוראת השעה כאמור, הותקנו תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) התשנ"ה - 1994 (להלן – **התקנות העיקריות**), הקובעות חובת תשלום אגרת נוסע יוצא לנוסעים היוצאים את תחומי המדינה במעברי הגבול היבשתיים.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, תקנה 2(ד) לתקנות קובעת אגרות מופחתות מהאגרות הקבועות בתקנה 2(א)(2), לסוגי נוסעים שונים. בין אלה, נקבעה בתקנה 2(א)(ד)(4) אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל, ובתקנה 2(א)(ד)(5) נקבעה אגרה מופחתת לנוסע הנכנס ויוצא מישראל דרך מסוף יצחק רבין באותו יום ומחזיק ברישיון עבודה בישראל המאפשר העסקה בבתי המלון בעיר אילת. כמפורט בדברי ההסבר להצעה, האגרה המופחתת שנקבעה לצורך העסקה בבתי המלון באילת, אינה נותנת מענה לעובדים אשר נדרשים לעבודה במשמרת לילה באופן שהם נכנסים לישראל ביום אחד ויוצאים ממנה ביום שלאחריו בתום משמרת הלילה, כך שהם/המעסיקים שלהם נדרשים לשלם את אגרת הנוסע היוצא המלאה הקבועה בתקנה 2(א)(2). בנוסף, נוסחן הקיים של התקנות מייצר הבחנה בתעריפים בין עובדים המועסקים בבתי המלון לבין עובדים אחרים.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, מוצע לתקן את התקנות כך שתקבע אגרה אחידה, בשיעור 26 ₪, למי שעוברים במעבר רבין לטובת עבודה, זאת בד בבד עם שינויים מתוכננים בשעות פעילות מעבר העובדים במהלך היום, לרבות הוספת שעות פעילות, על מנת לאפשר למעסיקי העובדים באילת הנדרשים לעבור במסופי הגבול גמישות תפעולית גדולה יותר.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם

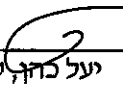
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לעמדת הלשכה המשפטית במשרד האוצר אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


יעל כחוך, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים