

## הפעלת מרכזי החוסן בשנת 2026

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2675 מיום 12.1.2025 בנושא "הפעלת מרכזי החוסן בשנת 2025" ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי של תושבי ישראל ואת ההיערכות לחירום של הרשויות המקומיות, לקבוע כדלקמן:

- להנחות את משרד הבריאות להפעיל בשנת 2026 את כלל מרכזי החוסן הפועלים כיום ביישובי עוטף עזה, יהודה ושומרון, אשקלון, נתיבות, גליל מזרחי, גליל מערבי, המרכז הבדואי והמרכז הארצי, על מנת לספק מענה פסיכו-סוציאלי לתושבים, לצורך חיזוק ההיערכות לחירום של הרשויות המקומיות ולטובת חיזוק החוסן הנפשי והקהילתי.
- לצורך הפעלת מרכזי החוסן כאמור, יקצה משרד הבריאות בשנת 2026, סך של 33.66 מלש"ח, בהתאם למפורט בסעי' 3.
- התקציב להפעלת מרכזי החוסן, המפורט בסעיף 2 לעיל, יועבר מתקציב משרדי הממשלה לתקציב משרד הבריאות לשנה זו, בהתאם לחלוקה בטבלה להלן:

משרד	תקציב (מלש"ח)
בריאות	18.16
משרד ראש הממשלה	1
ביטחון	4
רווחה וביטחון חברתי	5
עליה וקליטה	0.7
חינוך	1
פנים	2.5
ביטחון לאומי	1.3
<b>סה"כ</b>	<b>33.66</b>

- יצוין, כי אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע ממשאבים אחרים המוקצים לטובת הפעלת מרכזי החוסן בהתאם להחלטות ממשלה או תכניות לאומיות אחרות בתוקף. מובהר כי הכספים המועברים ע"י משרד העליה והקליטה ישמשו להנגשה שפתית ולהתאמה תרבותית של השירות, בהתאם למיפוי ארצות המוצא של העולים ברשויות השונות.
- בנוסף לסכומים כאמור בסעיפים 2-3, משרד הבריאות יקצה 30 מלש"ח נוספים מתקציבו לטובת הרחבת הפעילות של מרכזי החוסן, בהתאם לתכנית העבודה המאושרת של המרכזים לשנת 2026 ובכפוף למנגנון החלוקה והקצאתם בהתאם למדיניות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בראשות משרד הבריאות כמפורט בסעיף 7 להלן.
  - בנוסף לסכומים כאמור בסעיפים 2-4, להקצות סך של 15 מלש"ח בשנת 2026 מתוך התקציב שהוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024 בנושא "קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל", לצורך תגבור פעילות מרכזי החוסן בצפון בהתמודדות עם השיבה הביתה. סכומים אלה יוקצו לטובת תגבור הפעילות ביישובים בטווח

המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון, כהגדרתם בהחלטת ממשלה 3265 מיום 20 ביולי 2025, שעניינה תוכנית להאצה כלכלית והשבת פעילות עסקית בצפון (להלן: החלטה 3265).

6. בהתאם להוראות מכרז 40/2018 להקמת והפעלת מרכזי החוסן בעוטף עזה, מרכז החוסן הבדואי ומרכזי החוסן ביהודה ושומרון, שפרסם משרד הבריאות בשנת 2018, לאשר עדכון רכיבי התקורה והרווח של הספק הזוכה במכרז זה, כך שרכיבי המחיר (תקורה ורווח) בלבד יוצמדו פרוספקטיבית לשינוי במדד המחירים לצרכן אחת לשנה, כאשר מדד הבסיס יהיה המדד הידוע במועד הגשת ההצעות למכרז ומדד היעד המדד הידוע ביום מתן ההחלטה.

7. הפעלת מרכזי החוסן תעשה בהתאם למדיניות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בראשות משרד הבריאות ובהשתתפות נציגי המשרדים השותפים (להלן – ועדת ההיגוי), כפי שתקבע ותעודכן על פי הצורך בהתאם לשיקולים המקצועיים הרלוונטיים וניתוח הצרכים באופן שוויוני. משאבים אחרים המוקצים לטובת הפעלת מרכזי החוסן, בהתאם להחלטות ממשלה או תכניות לאומיות אחרות בתוקף, יחולקו גם הם בהתאם למדיניות ועדת ההיגוי כאמור.

8. לצורך יישום החלטה זו, יקצו משרדי הממשלה מתקציביהם את הסכומים המפורטים בהחלטה זו, כמפורט בסעיפים 3-5.

9. עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ישראל מתמודדת דרך קבע עם אתגרים ביטחוניים המשפיעים, בין השאר, על החוסן הנפשי של האוכלוסייה. בנסיבות אלו, פותחה בישראל מתודולוגיה מקצועית שעניינה חיזוק החוסן הנפשי והקהילתי, העוסקת בצד האנושי-נפשי, הנגזר ממצבי חירום, ו-"שגרת חירום". מתודולוגיה זו כוללת מתן טיפול נפשי ממוקד טראומה שמטרתו לסייע ליחידים, משפחות וקבוצות לחזור לאיזון רגשי ולתפקוד ולמנוע התפתחות של פוסט טראומה. בנוסף עוסק מרכז חוסן בחיזוק החוסן הקהילתי, חיזוק משאבי התמודדות רשתיים והכנה למצבי חירום. במסגרת זו, מקיימים מרכזי החוסן ממשקים פעילים מול גורמי חינוך ורווחה בכל הנוגע לעבודה עם בני נוער ואוכלוסיות נוספות וזאת תחת תכניות התערבות סדורות הנבנות ומסמכי מדיניות משותפים של גורמי המקצוע במשרדי הבריאות, החינוך והרווחה. מרכז החוסן מהווה מרכיב משמעותי בחיזוק יכולות הרשויות בתחום חוסן האוכלוסייה בכל שלבי החירום, ונדרשים מבנים ארגוניים ומודלים שונים, המותאמים לאזורים, לגודל של רשויות, ולמגזרים שונים בחברה הישראלית. מאז השבעה באוקטובר, מתמודדת מדינת ישראל עם אירוע שלא ידעה כמותו מאז קום המדינה. במהלך אירועי המלחמה מרכזי החוסן פועלים בחזית האזרחית בכדי לתת מענה בתחומי החוסן הנפשי והקהילתי בכדי לצמצם השפעות ארוכות טווח וליצור תחושת חוסן ומסוגלות בהתמודדות עם המלחמה על כלל השפעותיה.

כיום פועלים בישראל 15 מרכזי חוסן. 13 מרכזים מופעלים על ידי ספק שזכה במכרז 40/2018 שפרסם המשרד (12) במסגרת המרכז עצמו ומרכז נוסף בהתקשרות נפרדת מאוחרת יותר): 5 מרכזים רשתיים בעוטף עזה, 4 מרכזים אזרחיים ביהודה ושומרון, מרכז חוסן אזורי לחברה הבדואית בבאר שבע, מרכז חוסן רשויות באשקלון, מרכז חוסן אזורי בנתיבות, הכולל שלוחה גדולה בעיר נתיבות ומרכז החוסן הארצי. בנוסף שני מרכזים נוספים בהתקשרות עם הרשויות המקומיות: מרכז חוסן באשכול גליל מזרחי ומרכז חוסן באשכול גליל מערבי.

כמו כן, הורחבה פעילות תקציבי מרכזי החוסן בשנת 2024, בכדי להקים שלוחות עבור מענה למפונים, גם בדרום וגם בצפון וגם בכדי להרחיב את המענה הטיפולי עבור תושבי הצפון ולקיים פעילות ארצית הפועלת מול אוכלוסיות ייעודיות ונותנת מענה גמיש באירועי דחק בכל הארץ. בנוסף, הורחבו מרכזי החוסן בצפון עבור שנת 2024 דרך החלטת הממשלה 1786 מיום 27.05.2024, בעוד 15.5 מלש"ח. כמו כן, הורחבה פעילות חמשת מרכזי החוסן בחבל תקומה לשנים 24-28 במסגרת תכנית הבריאות לחבל תקומה בפריסה שנקבעה בהחלטת ממשלה 1699 מיום 17.4.24 וכן תקציבים נוספים שעולים מהחלטות ממשלה ייעודיות אחרות.

בהתאם להוראות מכרז 40/2018 הצמדת רכיבי הצעת המחיר של הזוכה, כלומר רכיב תקורה ורכיב רווח, אשר הוגשו על ידי המציעים במסגרת המכרז כהצעות שקליות (לא אחוזיות), ניתנים לשינוי רק בהחלטת ממשלה. לאור חלוף הזמן מוצע לאשר עדכון רכיבים אלה על דרך הצמדה פרוספקטיבית לשינוי במדד המחירים לצרכן אחת לשנה, כאשר מדד הבסיס יהיה המדד הידוע במועד הגשת ההצעות למכרז ומדד היעד המדד הידוע ביום מתן ההחלטה, כלומר אחוז שינוי של כ 17.6% (תוספת שנתית של כ- 240,00 - ₪ בגין 12 המרכזים המופעלים על ידי הספק במסגרת המכרז).

הרקע להפעלת מרכזי החוסן שונה בכל אחד מן המקרים השונים. חלק ממרכזי החוסן הוקמו בהתאם להחלטות ממשלה, בין היתר במסגרת החלטות ממשלה של עדיפות לאומית כרכיב מקצועי, חלקם בעקבות החלטות מקצועיות של ועדת ההיגוי, כאשר במרבית המקרים תקצוב המרכזים מעוגן בהחלטות ממשלה



המאגמות תקציבים ממשרדי הממשלה, ומשרדי הממשלה מעבירים את הכספים למשרד הבריאות, אשר יש לו התקשרויות להפעלת מרכזי החוסן. במסגרת זו, הכספים המועברים ממשרד הקליטה והעליה משמשים להפעלת אנשי מקצוע דוברי שפות עולים.

במסגרת החלטת ממשלה מספר 1817 מיום 14.8.2022 (להלן – החלטה 1817), ועל מנת לייצר ודאות תקציבית, הוחלט להמשיך ולהפעיל את מרכזי החוסן בשנת 2023 ולרכז, כשלב ראשון, את תקציב כלל מרכזי החוסן במסגרת אחת במשרד הבריאות, תוך איגום תקציבים ממשרדי הממשלה השונים.

בהתאם להחלטת ממשלה 1817 פועלים מרכזי החוסן על פי מדיניות ועדת ההיגוי בהובלת משרד הבריאות, בהתאם לשיקולים המקצועיים הנוגעים לעניין של הגורם הממשלתי שמפעיל את המרכזים.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

### **תקציב**

כמפורט בהחלטה

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר - מסכים

שר הביטחון - מסכים

משרד הפנים - מסכים

משרד העלייה והקליטה – מסכים

שר הרווחה והביטחון החברתי – מסכים

שר החינוך – מסכים

שר לביטחון לאומי – מסכים

שר נוסף במשרד האוצר – מסכים

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 566 מיום 20.11.2020

החלטת ממשלה מספר 658 מיום 22.12.2020

החלטות ממשלה מספר 906 מיום 02.01.2022

החלטת ממשלה מספר 907 מיום 02.01.2022

החלטת ממשלה מספר 1279 מיום 14.03.2022

החלטת ממשלה מספר 1817 מיום 14.8.2022

החלטת ממשלה מספר 1233 מיום 07.01.2024

החלטת ממשלה מספר 2675 מיום 12.1.2025

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגישים: ראש הממשלה  
שר הבריאות  
שר במשרד האוצר

י"ט בשבט התשפ"ו  
6 בפברואר 2026



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד  
הבריאות**  
נחיש בריאים יותר

י"ח שבט, תשפ"ו  
5 פברואר, 2026

### חוות דעת משפטית נלווית להחלטת ממשלה בנושא הפעלת מרכזי החוסן בשנת 2026

נושא הצעת ההחלטה:

הפעלת מרכזי חוסן בשנת 2026.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מטרת ההצעה, המוגשת על ידי ראש הממשלה, שר הבריאות והשר במשרד האוצר האחראי על מנהלת השיקום, להסדיר את המשך תקצוב מרכזי החוסן בשנת 2026 במודל שקיים עד היום של איגוס תקציבים ממשרדים שונים. מדובר בהצעה שבמהותה תקציבית ושאינ בה היבטים משפטיים ממשים.

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 2675 מיום 12.1.2025 בנושא "הפעלת מרכזי החוסן בשנת 2025" (והחלטות נוספות קודמות) ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי של תושבי ישראל ואת ההיערכות לחירום של הרשויות המקומיות, מוצע לקבוע כי משרד הבריאות יפעיל בשנת 2026 את כלל מרכזי החוסן שפועלים כיום ביישובי עוטף עזה, יהודה ושומרון, אשקלון, נתניה, גליל מזרחי, גליל מערבי, המרכז הבדואי והמרכז הארצי.

לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצה בשנת 2026, על-ידי משרד הבריאות סך של 33.66 מלש"ח כאשר התקציב להפעלת מרכזי החוסן האמורים, יועבר למשרד הבריאות מתקציב משרדי הממשלה לתקציב משרד הבריאות, בהתאם לחלוקה כמפורט בהצעה.

כמו כן, משרד הבריאות יקצה 30 מלש"ח נוספים לטובת הרחבת הפעילות של מרכזי החוסן, בהתאם לתכנית העבודה המאושרת של המרכזים לשנת 2026.

בנוסף יוקצה סך של 15 מלש"ח מתוך התקציב שהוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024 בנושא "קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל", לצורך תגבור פעילות מרכזי החוסן בצפון בהתמודדות עם השיבה הביתה.

השימוש בתקציבים נושא ההחלטה על ידי משרד הבריאות יעשה בתנאים המפורטים בהצעה.

הפעלת מרכזי החוסן תעשה בהתאם למדיניות ועדת ההיגוי הבינמשרדית בראשות משרד הבריאות ובהשתתפות נציגי המשרדים השותפים כפי שתקבע ותעודכן על פי הצורך בהתאם לשיקולים המקצועיים הרלוונטיים.

לבסוף מוצע לבצע עדכון של רכיבי המחיר (תקורה ורווח) של הספק הזוכה במכרז מכרז 40/2018 להקמת והפעלת חלק ממרכזי החוסן, בהתאם להוראות המכרז האמור, כך שרכיבים אלה יוצמדו פרוספקטיבית לשינוי במדד המחירים לצרכן אחת לשנה, כאשר מדד הבסיס יהיה המדד הידוע במועד הגשת ההצעות למכרז ומדד היעד המדד הידוע ביום מתן ההחלטה.





הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק האמור, יקצו משרדי הממשלה מתקציביהם את הסכומים המפורטים בהחלטה זו, בהתאם לסכומים המפורטים בסעיפים 3-4.

עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים ולמעט הקושי הנובע מהעדרו של חוק תקציב לשנת 2026. בהתאם נוסח ההצעה כולל אמירה מפורשת לגבי הכפפת ביצוע התקציב להוראות סעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת ההצעה הופצה ליועצים המשפטים במשרדים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם ולא התקבלו הערות משפטיות ולמעט הקושי הנובע מהעדרו של חוק תקציב לשנת 2026.

משרד הביטחון – לא ניתנו הערות משפטיות.

משרד לביטחון לאומי – לא ניתנו הערות משפטיות.

משרד האוצר –

סעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב), קובע כי "תקנות או הוראות מנהל שבביצוען כורכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה את ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".

לצד האמור, שנת 2026 צפויה להתנהל, לפחות בתחילתה, במתכונת של תקציב המשכי. בהעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק היסוד: משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה גם קובע את סדר הקדימיות בשימוש בתקציב המשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב השנתי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציביים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2026 יאושר וכי עד לאישורו ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 3 לחוק יסודות התקציב: משק המדינה ולפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.



הלשכה המשפטית

Legal Department

**משרד  
הבריאות**

נחיים בריאים יותר

משרד העלייה והקליטה – לא ניתנו הערות משפטיות.

משרד הרווחה והביטחון הקהילתי – לא ניתנו הערות משפטיות.

משרד החינוך – לא ניתנו הערות משפטיות.

משרד הפנים – לא ניתנו הערות משפטיות.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה. ההצעה מוגשת במועד בו טרם אושר חוק תקציב לשנת 2026, אך ההחלטה מותנית בקיומם של התקציבים בתקציבי המשרדים הרלוונטיים וביצוע התקציב עצמו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה 1985.

עמדה זו היא על דעת הייעוץ המשפטי למשרד ראש הממשלה.

  
חתימה

היועצת המשפטית (בפועל)  
תפקיד

טל אמיתי-נשרי, עו"ד  
שם