

תיקון החלטת ממשלה מספר 1306 מיום 14.01.2024 (מנהל חברה ונוער)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 1306**):

1. לתקן את סעיף א להחלטה 1306 כך שבמקום "5,690 מיליון ש"ח" יבוא "5,741 מיליון ש"ח".
2. להוסיף לטבלה האמורה בסעיף ה להחלטה 1306 את ההקצאות להלן:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	9,000	כפרי סטודנטים
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	4,000	קבוצות מחנכים
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	23,000	תנועות נוער
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	10,000	מתנדבים לשנת שירות
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	5,000	מכינות אופק

3. לצורך מימון סעיף 1, להקצות להגדלת מסגרת התקציב המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים סך של 51 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.
4. לתקן את הטבלה האמורה בסעיף ה להחלטה 1306 כך שבמקום:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות בטחוניות	11,720	תלמידי ישיבות הסדר
חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	65,000	מענה תקציבי למאפיינים היחודיים של החמ"ד

חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	16,196	חמ"ד, פעילות לא פורמלית
-------	--------	------------------------	--------	-------------------------

יבוא :

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות בטחוניות	28,720	תלמידי ישיבות הסדר
חינוך	206601	מינהל חינוך התיישבותי	56,696	בינוי ושיפוץ פנימיות המפוקחות על ידי המנהל לחינוך התיישבותי, מיועד בין השאר לצורך החלפת מבנים יבילים ברחבי הארץ באזורים צמודי גדר וסיכון.
חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	7,500	מענה תקציבי למאפיינים היחודיים של החמ"ד

5. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית ומשפטית של המשרדים בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות בעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכום המפורט בהחלטה זו תותנה בבדיקה מקצועית של המשרדים ובחוות דעת משפטית של היועצים המשפטיים של המשרדים.

6. יובהר כי תקציבים אלו ייעודו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:

- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.

7. ככל שסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, אשר הוקצו מכוח החלטה 1306, מופחתים באופן רוחבי במסגרת שינויים בהקצאת הסכומים האמורים בהחלטה 1306, יופחתו גם הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהצעת החלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024 לא יעלו על הסכומים האמורים בסעיף 1 לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - **החלטת 1306**) החלטה זו מובאת לצורך הגדלת הסכום המיועד ליישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024 בסך של 51 מיליון ש"ח. סכום זה מיועד להקצאה לפעילויות שונות במנהל חברה ונוער כמפורט להלן.

בנוסף נועדה החלטת הממשלה לביצוע שינויים בהקצאת הסכומים המיועדים ליישום הסכמים קואליציוניים כך שיופחתו הסכומים המיועדים למענה תקציבי למאפיינים הייחודיים של החמ"ד ולפעילות בלתי פורמלית בחמ"ד, ויוגדלו הסכומים המיועדים לתמידי ישיבות ההסדר ולבינוי ושיפוץ פנימיות המפוקחות על ידי המנהל לחינוך התישבותי, הכל כמפורט להלן:

סעיף 1

בסעיף 1 מוצע להגדיל את המסגרת התקציבית המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים ב- 51 מיליון ש"ח, כך שזו תעלה מ-5,690 מיליון ש"ח ל-5,741 מיליון ש"ח.

סעיף 2

בסעיף 2 מוצעת הקצאת התוספת האמורה בסעיף 1 ליעודים שונים במנהל חברה ונוער כמפורט להלן:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	9,000	כפרי סטודנטים
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	4,000	קבוצות מחנכים
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	23,000	תנועות נוער
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	10,000	מתנדבים לשנת שירות
חינוך	206701	פעילות ופרויקטים	5,000	מכינות אופק

סעיף 3

בסעיף 3 מוצע כי לצורך מימון תוספת התקציב לצורך יישום הסכמים קואליציוניים יוקצו 51 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.

סעיף 4

בסעיף 4 מוצע לבצע שינויים באופן הקצאת הסכומים המיועדים ליישום הסכמים קואליציוניים כך שבמקום ההקצאות הבאות:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות בטחוניות	11,720	תלמידי ישיבות הסדר
חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	65,000	מענה תקציבי למאפיינים היחודיים של החמ"ד
חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	16,196	חמ"ד, פעילות לא פורמלית

יבואו ההקצאות הבאות :

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2024 (אלפי ש"ח)	פירוט
ביטחון	151101	הוצאות בטחוניות	28,720	תלמידי ישיבות הסדר
חינוך	206601	מינהל חינוך התיישבותי	56,696	בינוי ושיפוץ פנימיות המפוקחות על ידי המנהל לחינוך התיישבותי, מיועד בין השאר לצורך החלפת מבנים יבילים ברחבי הארץ באזורים צמודי גדר וסיכון.
חינוך	206703	מנהל החינוך הדתי	7,500	מענה תקציבי למאפיינים היחודיים של החמ"ד

סעיפים 5-6

בסעיפים 5 ו-6 נקבע כי כלל ההקצאות על פי החלטה זו כפופה לעמידה בתנאים הקבועים בהנחיית היועץ, ובכלל זאת :

- קבלת חוות דעת מקצועיות ומשפטיות אשר מהוות תנאי לקיום ההחלטה ;
- כי תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון ;
- כי ככלל ייעוד התקציב יהיה לפעילויות קיימות ולא ניתן יהיה לפתוח בגינת תקנות חדשות ;
- כי אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התכניות השונות כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב יעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פיה כללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין.

סעיף 7

בסעיף 7 מוצע כי ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית מכוח החלטה 1306, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהצעת החלטה זו, בשיעור זהה. יצוין כי בהתאם לכך, ולאור האמור בסעיף 2 להחלטה מס' 1385 מיום 4 בפברואר 2024, הסכומים

האמורים בסעיף 4 להחלטה זו מופחתים בשיעור של 2%.

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – תומך.

שר הביטחון – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה 1385 מיום 4 בפברואר 2024, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

ביצועי

מגיש: שר האוצר

ז' בכסלו התשפ"ה
08 בדצמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים – תיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – **הנחיה 1.801**), הוחלט במסגרת החלטה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1306**), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה, להקצות סכומים כמפורט בהחלטה האמורה ובנספח שצורף לה, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024.

יצוין כי הנחיה 1.801 עוסקת הן ביישום הסכמים קואליציוניים שנכרתו לקראת הקמת הממשלה הנוגעים לחוק התקציב והן לגבי הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית הנכרת במסגרת תהליך חקיקת חוק התקציב וכן במהלך שנת התקציב, וזאת בין אם הסיכום נערך בכתב ובין אם בעל פה.

בהתאם להנחיה 1.801 רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית, יוקצו הכספים בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתן. יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנזכרים בנספח להחלטה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות.

עוד בהתאם להנחיה 1.801, שינוי ייעוד הכספים ביחס לאותו פירוט ייעשה בהחלטת ממשלה, בלבד.

בהתאם להנחיה 1.801 ההליכים האמורים הם **תנאי** ליישום הקצאות הכספים.

כעת, מוצע לאשר בממשלה שינוי להחלטה 1306, והכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

יצוין כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

כאמור, הקצאת הכספים כמפורט בתיקון המוצע להחלטה תתבצע רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית מהמשרד הרלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. י.ס. ר

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם