

1. אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024

2. אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן – החוק), לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024, המצ"ב.
2. בהתאם לסעיף 26א(א)(2) לחוק, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024, המצ"ב.
3. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את שני הצווים בהקדם.

## דברי הסבר

### רקע כללי

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" - שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הביטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת -

(1) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד הביטחון ויחידות סמך של משרד הביטחון ומשרד ראש הממשלה שתכלית פעילותן היא בטחון המדינה ותושביה;

(2) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד ממשלתי או במסגרת הארגונית של גוף ציבורי ובפיקוח משרד ממשלתי, שתכליתו להשיג יעד בטחוני-לאומי באחד התחומים הבאים: עליה וקליטה, חינוך, בריאות, הגנת העורף או פעולות התנדבות למען חיילי צה"ל, והכל אם שוכנע שר הביטחון, בשים לב לנסיבות הענין באותה העת, ובהתייעצות, לפי הענין, עם השר לקליטת העליה, שר החינוך, התרבות והספורט או שר הבריאות וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הביטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הביטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות המוכר לתכלית ביטחון. ההצבה היא במשרד הביטחון, וביחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראש הממשלה.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(2) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסלול זה מוצבים חיילים, בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים כללית של אגף כוח אדם בצה"ל. כמו כן, מוצבים חיילים בלשכת הקשר נתיב.

חיילים בשירות חובה משרתים מזה שנות דור, במסגרות אזרחיות שונות (הן מסגרות ביטחוניות: משרד הביטחון, יחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראה"מ והן גופים אזרחיים-חברתיים הפועלים בתחומי החינוך, הבריאות, העלייה והקליטה).

לאורך השנים נבחן הנושא במספר ועדות בין-משרדיות, ובעשור וחצי האחרונים צומצם באופן משמעותי מספר החיילים המוצבים במסגרות השונות, בין היתר בהמשך לעבודות מטה שונות שנערכו לאורך השנים ובהתאם להמלצות של ועדות שונות שבחנו מעת לעת את שאלת הצורך בהצבת חיילים במסגרות אזרחיות.

בסוף שנת 2021, לקראת מועד פקיעתם של הצווים הקודמים, הוגשו המלצותיו של צוות בין-משרדי בראשות המשנה למנכ"ל משרד הביטחון דאז, רוני מורנו, שהוחלף, עם פרישתו לגמלאות, בסמנכ"ל משרד הביטחון וראש אגף התכנון, אליעז קרני. הצוות המליץ להמשיך ולהציב חיילים בכלל המסגרות המדוברות, ולשמר את מספר החיילים המוצבים בכל גוף. זאת, למעט הצבת החיילים ב"גופים הירוקים", שהצוות המליץ להפסיקה.

המלצות הצוות הוצגו לשר הביטחון דאז, שקיבל אותן, למעט לגבי "הגופים הירוקים". בבסיס החלטת שר הביטחון דאז, עמדה העובדה כי מדובר במספר מצומצם של החיילים המשרתים בגופים אלה (כ-50 חיילים בלבד). בנוסף, הצבת החיילים בגופים אלה מהווה חלק מההקצאה של חיילים לתחום החינוך, הניתנת למשרד החינוך ולגופים הפועלים תחת הנחייתו. להשלמת התמונה יצוין, כי מהצו האחרון שאושר הושמטו קרן קיימת לישראל, החברה למתנ"סים, בית ספר שדה שער הגיא והמכון למורשת דוד בן גוריון, וזאת בהתאם להודעת משרד החינוך כי הצבת החיילים בגופים אלה הופסקה זה מכבר.

בהתאם, אישרה הממשלה בסוף שנת 2021 את הצווים לתקופה של שלוש שנים, עד ליום 31 בדצמבר 2024. בהמשך, ובהתאם לחוק אושרו הצווים גם בידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

כעת, מבוקש להאריך את הצווים בתקופה של שלוש שנים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027 וזאת **ללא שינוי** מהצווים הקיימים, מהטעם שלא חל שינוי נסיבות המצדיק את שינויים בעת הזו ולאור בקשת הגופים הביטחוניים והאזרחיים שהצביעו על הצורך בהמשך הצבת חיילי חובה במסגרתם.

יצוין, כי הצבת חיילים ליעדים ביטחוניים לאומיים, מחייבת כי שר הביטחון ישוכנע, בשים לב לנסיבות העניין באותה העת, ובהתייעצות עם השרים הנוגעים לעניין, וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש. שר הביטחון מבקש כי הממשלה תאשר הצעה זו לאחר שהשתכנע כאמור וקיים את הליך ההתייעצות הקבוע בחוק שירות ביטחון עם שר המשפטים ועם שר החינוך.

כאמור, בהתאם לחוק שירות ביטחון, תוקף הצווים הוא עד שלוש שנים, והם כפופים לאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. מוצע אם כן, כי הממשלה תאשר את חידוש הצווים לתקופה של 3 שנים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וכי תפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה לצווים.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

המשך המצב הקיים כיום.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

המשך המצב הקיים כיום.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה על דעת משרד המשפטים.

משרד החינוך, לשכת הקשר "נתיב" ויחידות הסמך הרלוונטיות של משרד ראש הממשלה הודיעו על הסכמתם להצעה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 795 מיום 12.12.2021.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת.

### סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי.

סיווג משני: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון.

מגיש: שר הביטחון

ז' בכסלו התשפ"ה  
08 בדצמבר 2024

## טיוטת צו מטעם משרד הביטחון:

### טיוטת צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון)(הוראת שעה), התשפ"ה-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב],  
התשמ"ו-1986<sup>1</sup> (להלן - החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של  
הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. שירות מוכר לתכלית ביטחון

שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מינהלה, בתפקידים ייעודים, בתפקידים מקצועיים, הכוללים בין השאר: הפעלת מערכות קשר ומערכות טכנולוגיות מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה – במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

(1) משרד הביטחון;

(2) יחידות סמך של משרד הביטחון;

(3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה.

2. תוקף תוקפו של צו זה עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027).

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ (ב \_\_\_\_\_ 20)  
(חמ 2664-3-ת1)

ישראל כ"ץ  
שר הביטחון

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ה, עמ' 440.

## דברי הסבר

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

- 26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הבטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת –
- (1) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד הבטחון ויחידות סמך של משרד הבטחון ומשרד ראש הממשלה שתכלית פעילותן היא בטחון המדינה ותושביה;
- (2) ...
- (ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.
- (ג) שר הבטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישירות משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.
- (ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.
- (ה) שר הבטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.
- (ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל. לפי הוראת סעיף 26א(א)(1) מוצבים חיילים בשירות מוכר לתכלית ביטחון במשרד הביטחון, ביחידות סמך של משרד הביטחון וביחידות סמך של משרד ראש הממשלה.

לפי הוראת סעיף 26א, תקופת הצו המקסימלית האפשרית היא שלוש שנים. הצו הקיים היום עתיד לפקוע ביום 31 בדצמבר 2024.

מוצע לפיכך, לאשר צו חדש לתקופה של שלוש שנים, עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027), בנוסח זהה לצו הקיים.

## טיוטת צו מטעם משרד הביטחון:

טיוטת צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים)(הוראת שעה),

התשפ"ה-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב],  
התשמ"ו-1986<sup>1</sup> (להלן - החוק), בהתייעצות עם שר החינוך, השר לעלייה  
וקליטה ושר המשפטים, לאחר ששוכנעתי, בשים לב לנסיבות העניין לעת הזו,  
כי אם לא ייעשו הפעילויות המנויות בצו זה בידי יוצא צבא בשירות סדיר, לא  
יושגו כנדרש יעדים ביטחוניים-לאומיים, ובאישור הממשלה וועדת החוץ  
והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

שירות מוכר להשגת 1. הפעילויות המנויות להלן הן שירות מוכר לפי סעיף 26א(א)(2) לחוק:  
יעדים ביטחוניים-  
לאומיים

(1) בתחום החינוך – שירות בתפקידי חינוך, הוראה והדרכה במסגרת משרד  
החינוך, בפקוח משרד החינוך ומשרד הביטחון וכן במסגרת הגופים שלהלן,  
בפקוח משרד החינוך ומשרד הביטחון: רשות הטבע והגנים; החברה להגנת  
הטבע; נאות קדומים; עמותת לוטם – לימודי טבע משולבים; בית ספר שדה  
כפר עציון ומדרשת שדה בוקר;

(2) בתחום העלייה והקליטה – שירות בתפקידים שעניינם שמירת הקשר  
עם התפוצות לשם עידוד העלייה, במסגרת לשכת הקשר "נתיב" ובפקוח משרד  
ראש הממשלה.

תוקף 2. תוקפו של צו זה עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027).

ב \_\_\_\_\_ התש \_\_\_\_\_ (ב \_\_\_\_\_ 20)  
(חמ \_\_\_\_\_ 3)

ישראל כ"ץ  
שר הביטחון

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ה, עמ' 440.

## דברי הסבר

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות ביטחון) קובעת כהאי לישנא:

26א. (א) בסעיף זה, "שירות מוכר" – שירות לפי פסקאות (1) או (2), ששר הבטחון קבע בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת –

(1) ...

(2) שירות ביחידות צבאיות במסגרת משרד ממשלתי או במסגרת הארגונית של גוף ציבורי ובפיקוח משרד ממשלתי, שתכליתו להשיג יעד בטחוני-לאומי באחד התחומים הבאים: עליה וקליטה, חינוך, בריאות, הגנת העורף או פעולות התנדבות למען חיילי צה"ל, והכל אם שוכנע שר הבטחון, בשים לב לנסיבות הענין באותה העת, ובהתייעצות, לפי הענין, עם השר לקליטת העליה, שר החינוך, התרבות והספורט או שר הבריאות וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יפרט את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שייעשה בהם בהתאם לסעיף קטן (א); צו כאמור יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הבטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת משך כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של שירות מוכר; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת שירות מוכר לפי סעיף קטן (א)(2) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות מוכר דינו כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

(ה) שר הבטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות המוכר, שיחולו על המשרד הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הביטחון ימציא לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון על שירותם של יוצאי צבא ביחידות אחרות של משטרת ישראל ובשירות מוכר, וכן ימציא העתקו של דין וחשבון זה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

הוראת הסעיף מסדירה את הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר במסגרות אזרחיות מסוימות מחוץ לצה"ל. לפי הוראת סעיף 26א(א)(2) מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים, במערכת החינוך ובתחום העלייה והקליטה. במסגרת זאת, מוצבים חיילים, בהסכמתם, בגופים שונים להם מקצה משרד החינוך חיילים, לפי הקצאת תקנים כללית של אגף כוח אדם בצה"ל. כמו כן, מוצבים חיילים בלשכת הקשר נתיב.

לפי הוראת סעיף 26א, תקופת הצו המקסימלית האפשרית היא שלוש שנים. הצו הקיים היום עתיד לפקוע ביום 31 בדצמבר 2024.

מוצע לפיכך לאשר צו חדש לתקופה של שלוש שנים, עד יום א' בטבת התשפ"ח (31 בדצמבר 2027), בנוסח זהה לצו הקיים.





מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: 8  
ז' בכסלו  
תשפ"ה  
2024

**הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת הממשלה בעניין שירות חיילים בשירות  
חובה במסגרות השירות המוכר**

**נושא ההחלטה:**

אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024 וצו שירות  
ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים לאומיים) (הוראת שעה), התשפ"ה-2024.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

הוראת סעיף 26א לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן: חוק שירות ביטחון)  
מסדירה את האפשרות להציב חיילים במסגרות אזרחיות מחוץ לצה"ל כדלקמן:

לפי הוראת סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות המוכר לתכלית ביטחון.  
ההצבה היא במשרד הביטחון, וביחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראש הממשלה.

לפי הוראת סעיף 26א(א)(2) לחוק שירות ביטחון מוצבים חיילים בשירות מוכר להשגת יעדים  
ביטחוניים לאומיים, במערכת החינוך (מורות חיילות ו"גופים ירוקים" שפיקוח משרד החינוך)  
ובתחום העלייה והקליטה (לשכת הקשר "נתיבי"). הצבת חיילים במסלול זה נעשית בהסכמת  
החיילים.

חיילים בשירות חובה משרתים מזה שנות דור, במסגרות אזרחיות שונות (הן מסגרות ביטחוניות:  
משרד הביטחון, יחידות סמך של משרד הביטחון ושל משרד ראה"מ והן גופים אזרחיים-חברתיים  
הפועלים בתחומי החינוך, הבריאות, העלייה והקליטה).

לאורך השנים נבחן הנושא במספר ועדות בין-משרדיות, ובעשור וחצי האחרונים צומצם באופן

משמעותי מספר החיילים המוצבים במסגרות השונות, בין היתר בהמשך לעבודות מטה שונות שנערכו לאורך השנים ובהתאם להמלצות של ועדות שונות שבחנו מעת לעת את שאלת הצורך בהצבת חיילים במסגרות אזוריות.

בסוף שנת 2021, לקראת מועד פקיעתם של הצווים הקודמים, הוגשו המלצותיו של צוות בין-משרדי בראשות המשנה למנכ"ל משרד הביטחון דאז, רוני מורנו, שהוחלף, עם פרישתו לגמלאות, בסמנכ"ל משרד הביטחון וראש אגף התכנון, אליעז קרני. הצוות המליץ להמשיך ולהציב חיילים בכלל המסגרות המדוברות, ולשמר את מספר החיילים המוצבים בכל גוף. זאת, למעט הצבת החיילים ב"גופים הירוקים", שהצוות המליץ להפסיקה.

המלצות הצוות הוצגו לשר הביטחון דאז, שקיבל אותן, למעט לגבי "הגופים הירוקים" (רשות הטבע והגנים, החברה להגנת הטבע, נאות קדומים ועוד). בבסיס החלטת שר הביטחון דאז, עמדה העובדה כי מדובר במספר מצומצם של החיילים המשרתים בגופים אלה (כ-50 חיילים בלבד). בנוסף, הצבת החיילים בגופים אלה מהווה חלק מההקצאה של חיילים לתחום החינוך, הניתנת למשרד החינוך ולגופים הפועלים תחת הנחייתו. להשלמת התמונה יצוין, כי מהצו האחרון שאושר הושמטו קרן קיימת לישראל, החברה למתנ"סים, בית ספר שדה שער הגיא והמכון למורשת דוד בן גוריון, וזאת בהתאם להודעת משרד החינוך כי הצבת החיילים בגופים אלה הופסקה זה מכבר.

בהתאם, אישרה הממשלה בסוף שנת 2021 את הצווים לתקופה של שלוש שנים, עד ליום 31 בדצמבר 2024. בהמשך, ובהתאם לחוק אושרו הצווים גם בידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

כעת, מבוקש להאריך את הצווים בתקופה של שלוש שנים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027 וזאת **ללא שינוי** מהצווים הקיימים, מהטעם שלא חל שינוי נסיבות המצדיק את שינויים בעת הזו ולאור בקשת הגופים הביטחוניים והאזרחיים שהצביעו על הצורך בהמשך הצבת חיילי חובה במסגרתם.

יצוין, כי הצבת חיילים ליעדים ביטחוניים לאומיים, מחייבת כי שר הביטחון ישוכנע, בשים לב לנסיבות העניין באותה העת, ובהתייעצות עם השרים הנוגעים לעניין, וכן עם שר המשפטים, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש. שר הביטחון מבקש כי הממשלה תאשר הצעה זו לאחר שהשתכנע כאמור וקיים את הליך ההתייעצות הקבוע בחוק שירות ביטחון.

כאמור, בהתאם לחוק שירות ביטחון, תוקף הצווים הוא עד שלוש שנים, והם כפופים לאישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. מוצע אם כן, כי הממשלה תאשר את חידוש הצווים לתקופה של 3 שנים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2027, וכי תפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשם קבלת אישורה לצווים.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרון:**

הצבת חיילים במסגרות אזוריות מחוץ לצה"ל מעוררת קושי מובנה, באשר היא מנוגדת לתפיסה שבבסיס חוק שירות ביטחון שלפיה חובת הגיוס היא לצה"ל. בנוסף, מתעורר החשש שמא הדבר ינוצל כחלופה לקליטת עובדים מן המניין בגופים האזרחיים המנויים בצווים. כפי שפורט לעיל, הסוגייה נבחנה מסי פעמים לאורך השנים, בין היתר בעקבות ביקורת ציבורית שנשמעה, ואכן עם

הזמן צומצם באופן משמעותי היקף החיילים המוצבים במסגרות אזרחיות מחוץ לצה"ל וכן הוקפד כי השירות יהיה בתפקידים מקצועיים שיש להם זיקה הדוקה לפעילות הצבא.

בהתאם לעבודת מטה עדכנית שנערכה בחודשים האחרונים, רוב רובם של החיילים המוצבים בגופים הביטחוניים (משרד הביטחון ויחידות הסמך של משרד ראה"מ) ממלאים תפקידים במערכים הטכנולוגיים והמודיעיניים. מדובר בשירות משמעותי שיש בו תרומה גדולה לביטחון המדינה, קל וחומר בעת הזו מאז החלה מלחמת "חרבות ברזל" וקיימת חשיבות רבה כי ניתן יהיה להמשיך ולהציבם בגופי הביטחון.

באשר לחיילים המוצבים בגופי מערכת החינוך (מורות חיילות ו"גופים ירוקים"), הרי שגם כאן, כעולה מתוצרי עבודת המטה, מדובר בשירות משמעותי וסיוע לאוכלוסיות מוחלשות ובאיזורי הפריפריה. בנוסף, במהלך מלחמת "חרבות ברזל" פעלו המורות החיילות לסייע לילדי המשפחות שפנו מבתיהם בדרום הארץ ובצפונה.

לאור האמור, ובשים לב לכך שהצבת חיילים בגופים שבמסלול האזרחי (משרד החינוך, "הגופים הירוקים" ולשכת הקשר "נתיב") נעשית בהסכמתם, הרי שלמרות הקשיים שתוארו לעיל אין מניעה משפטית לאשר את הארכת הצווים ב-3 שנים נוספות, כמפורט בהצעת ההחלטה.


#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים ביעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,



פזית תדהר, עו"ד  
סגנית היועמ"ש למערכת הביטחון