

## הכרזה על ישובי קו עימות לעניין העדפה במכרזי מערכת הביטחון

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 3א(א1) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן – החוק), ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 1926 מיום 9.7.2000, מס' 1231(חכ/47) מיום 25.12.2003 ומס' 3575 מיום 2.5.2005 שהתקבלו בעניין העדפה במכרזי מערכת הביטחון ושהודעות עליהן פורסמו ברשומות, לקבוע כי:

(1) אזור קו העימות לעניין החוק ותקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), התשנ"ח-1998 יכלול את שטחי היישובים ואזורי התעשייה בצפון, בטווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון, את שטחי יישובי עוטף עזה, בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה ואת אזור שדרות רבתי כמפורט להלן, הכל בהתאם למרחק האווירי הקצר ביותר שבין הגבול לבית המגורים הקיצוני ביישוב, הקרוב לגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכח היתר כדין.

(2) בהחלטה זו "שדרות רבתי" – התחום הגיאוגרפי של אזור שדרות רבתי, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 1231(חכ/47) מיום 25.12.2003, שפורסמה בילקוט הפרסומים 5629 בהודעה מיום ד' בשבט התשס"ד (20 בינואר 2004); אזור התעשייה "ספירים" כפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 3493(חכ/99) מיום 15.5.2008 וכן אזור התעסוקה ניר עם-שער הנגב כפי שנקבע בהחלטת הממשלה מס' 1708 מיום 27.5.2007.

(3) לאור הגדרת אזורי "קו עימות" יעודכן התחום הגיאוגרפי של שדרות רבתי כמפורט לעיל וכן יתווספו לאזורים המנויים בהודעות הקובעות אזור קו עימות, שטחי היישובים המנויים להלן:

### **בגבול הצפון:**

בית ג'אן, בן עמי, יסוד המעלה, כסרה-סמיע, מג'דל שמס, מסעדה, נווה אטיב, עין קניא, פקיעין-בוקייעה.

### **ביישובי עוטף עזה:**

שלומית

(4) החלטה זו תפורסם ברשומות.

## דברי הסבר

### רקע כללי -

לאורך השנים הגדירה הממשלה ישובים ואזורים שונים כבעלי עדיפות לאומית וזאת במטרה לפעול לפיתוח ולקידום אזורים אלו ובמגמה להשיג יעדים שונים, לעיתים אף לתקופות מסוימות.

בשנת 1999, לנוכח המציאות הביטחונית שנוצרה לקראת יציאת צה"ל מלבנון, הוחלט (החלטה מס. 4829 מיום 31.01.99) על מתן הטבות לישובים שיוגדרו כיישובי קו העימות, ונקבע כי באזורי "קו עימות" ייכללו ישובים שמרכזיהם המוניציפאליים מצויים בטווח של 9 ק"מ מגבול הצפון.

בהמשך להחלטה 4829 שלעיל, הוחלט בשנת 2000 (החלטה מס. 1926 מיום 09.07.2000) להחיל על אזור קו העימות בצפון העדפה במכרזים שעורך משרד הביטחון על פי תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), התשנ"ח-1998.

בשנת 2003, החליטה הממשלה לפעול לחיזוקו ולביסוסו של אזור שדרות רבתי ונקבע בהחלטה מס. 1231 (חכ/4 מיום 08.12.2003) כי גם תחום אזור שדרות רבתי יחשב כאזור קו עימות לעניין העדפה במכרזי משרד הביטחון.

בשנת 2004 החליטה הממשלה (החלטה מס. 2173) לסייע לישובים בעוטף עזה בתחומים שונים. ולפיכך הוחלט בהחלטה מס. 3575 (מיום 02.05.2005) לקבוע את שטחי השיפוט של יישובי עוטף עזה אשר בתיהם שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה אף הם כאזור קו עימות לעניין **החוק ותקנות חובת המכרזים** למתן העדפה במכרזים של משרד הביטחון.

בשנת 2009 החליטה הממשלה החלטה כללית (מס. 1060 מיום 13.12.2009), במסגרתה הכריזה הממשלה על ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית בהתאם להוראות פרק כ"ו **לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010)**, **התשס"ט-2009** (להלן: "חוק התייעלות כלכלית"), והסמיכה את משרדי הממשלה הרלוונטיים לפעול בתחומים המוזכרים בה למתן הטבות ועדיפות לאותם ישובים שהוגדרו בה. החלטה 1060 לא התקבלה מכוחו של חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו, ולא כללה קטגוריית עדיפות בדמות "יישובי קו עימות", אך קבעה כי אין בה כדי לפגוע ביישובי קו עימות צפון כפי שנקבעו בהחלטות ממשלה קודמות.

בשנת 2013, עם פקיעת תוקפה של החלטה מס. 1060 התקבלה החלטה מס. 667 מיום 14.08.2013 שעניינה הכרזה על יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית בהתאם לחוק ההתייעלות הכלכלית. החלטה זו (667), אף היא, לא כללה קטגוריית עדיפות לאומית בדמות "יישובי קו עימות". עם זאת, החלטה זו הגדירה ישובים כ"סמוכי גבול" כישובים שבתיהם, כולם או חלקם, בטווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים.

כפי שעולה מנוסח ההחלטה, שונתה שיטת המדידה של הטווחים המנויים בהחלטה ביחס לגבול הצפון והוחלט כי יש למדוד אותו מהבתים הקיצוניים בישוב (כמו מיתר הגבולות) ולא ממרכזו המוניציפאלי.

לאור האמור לעיל, ועל מנת ליצור קוהרנטיות בין החלטות הממשלה, מוצע לעדכן את שיטת המדידה אף לעניין אזורי "קו עימות" לצורך העדפה במכרזי מערכת הביטחון וזאת בהתאם לחוק ותקנות חובת המכרזים ולקבוע כי המדידה לקביעת אזורי קו עימות תהיה בטווח של 9 ק"מ מגבול הצפון ו-7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה למרחק האווירי הקצר ביותר שבין הגבול לבית הקיצוני בישוב הקרוב לגבול.

ההחלטה דנן כוללת את רשימת הישובים שנוספו להכרזה לאור שיטת המדידה החדשה, את היישוב שלומית שהוא יישוב חדש שלא היה קיים בעת ההכרזות הקודמות, וכן שטחים שנקבעו כבר בהחלטות ממשלה מס' 1708 מיום 27.5.2007 ו-3493 (חכ/99) מיום 15.5.2008 כחלק מתחום אזור שדרות רבתי, אשר שוכנים בתחומי המועצה האזורית שער הנגב, בצמידות לעיר שדרות ומהווים רצף טריטוריאלי ופונקציונאלי עמה.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה -

לא רלבנטי.

#### תקציב -

לא רלבנטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם -

לא רלבנטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא רלבנטי

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס. 4829 של הממשלה מיום 31.1.1999

החלטה מס. 1926 של הממשלה מיום 09.07.2000

החלטה מס. 1231 (חכ/47) מיום 08.12.2003

החלטה מס. 3575 מיום 02.05.2005

החלטה מס. 1060 מיום 13.12.2009

החלטה מס. 667 מיום 14.08.2013

החלטה מס. 1708 מיום 27.05.2007

החלטה מס. 3493 (חכ/99) מיום 15.5.2008

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי : 01ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 01תחץ וביטחון ;

מוגש על-ידי שר הביטחון

ד' בסיון התשע"ד  
02 ביוני 2014

## חוזה דעת משפטית הולוויץ להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הכרזה על יישובי קו עימות לעניין העדפה במכרזי מערכת הביטחון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

על פי תקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת מאזורי עדיפות לאומית), תשנ"ח-1998 "אזור קו עימות" הינו אזור עדיפות לאומית. מדובר בשטחי היישובים ואזורי התעשייה בצפון ובשדרות רבתי ובשטחי יישובי עוטף עזה, המנויים בהחלטות ממשלה לעניין העדפה במכרזים מכוח סעיף 3א(1) לחוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992 (להלן: "חוק חובת המכרזים"), והודעות על כך פורסמו ברשומות.

כאשר פורסמה החלטת הממשלה הראשונה בנושא, החלטה מס. 4829 מיום 31.1.1999 נקבע כי שיטת המדידה "לאזורי קו עימות" תתייחס למרחק האווירי הקצר ביותר שבין מרכז הישוב לגדר הגבול.

בשנים האחרונות הגדירה הממשלה יישובים ואזורים שונים כבעלי עדיפות לאומית וזאת במטרה לפעול לפיתוח ולקידום אזורים אלו ובמגמה להשיג יעדים שונים. החלטות אלו לא התייחסו לחוק חובת המכרזים אלא נקבעו בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009. החלטות אלו לא כללו קטגורית עדיפות לאומית בדמות "יישובי קו עימות". עם זאת, הגדירו יישובים כ"סמוכי גבול" דהיינו כאלה שבתיהם, כולם או חלקם, מצויים בטווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים.

ההחלטות השונות בדבר שיטת המדידה מהגבול יצרה בלבול בקרב הספקים ביישובי הצפון אשר לפי החלטה אחת הם כלולים בתחום אזורי עדיפות לאומית כיישובים "סמוכי גבול" אולם למרות זאת לא ניתנת להם העדפה מכוח תקנות חובת המכרזים במכרזי מעהב"ט, מאחר ואינם מוגדרים כאזורי "קו עימות". עקב כך הוגשו עתירות להכרה ביישובים אלו כיישובי "קו עימות" לפי שיטת המדידה ליישובים "סמוכי גבול".

הצעת ההחלטה דנן באה ליצור קוהרנטיות בין שיטות המדידה כך שאזורי קו עימות המקנים העדפה במכרזים של מערכת הביטחון (עד היום טווח אווירי קצר מהגבול למרכז הישוב) ימדדו לטווח אווירי קצר מהגבול לבית קיצון, וזאת בדומה להחלטות הממשלה הנוגעות לחוק התייעלות כלכלית.

הצעת ההחלטה כוללת את רשימת היישובים שנוספו להכרזה לאור שיטת המדידה החדשה, את היישוב שלומית שהוא יישוב חדש שלא היה קיים בעת ההכרזות הקודמות, וכן שטחים שנקבעו כבר בהחלטות ממשלה מס' 1708 מיום 27.5.2007 ו-3493 (חכ/99) מיום 15.5.2008 כחלק מתחום אזור שדרות רבתי, אשר מצויים בתחום המועצה האזורית שער הנגב, בצמידות לעיר שדרות ומהווים רצף טריטוריאלי ופונקציונאלי עמה.

קטיים משפטיים, ככל שישנם, והיצי פתוחים:

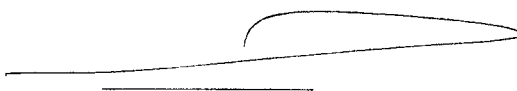
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

החלטה הופצה ליועצים משפטיים במשרדי ראש הממשלה, המשפטים והאוצר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.



בני כהן, עו"ד

המשנה ליועץ המשפטי למערכת הביטחון