

טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד-2014 - אישור החלטת ועדת

השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/680 מיום 9.2.2014, המצורפת בזה (דפים 5-9).

ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

במסגרת חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב 2013 ו-2014), התשע"ג-2013 נקבע, בין היתר, כי המועד האחרון להקמת תאגיד כאמור הוא כ"ט בשבט התשע"ד (30.1.2014). טיוטת הצעת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד – 2014 שאושרה בוועדת שרים לענייני חקיקה ביום 9.2.2014 קבעה בין היתר, דחייה של המועד האמור עד לסוף שנת 2014. מוצע לאשר את החלטת וועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/680 מיום 9.2.2014 לעניין טיוטת הצעת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד – 2014. העתק ההחלטה והצעת החוק מצורפים להצעה זו.

בהתאם לתקנון לעבודת הממשלה כל שר רשאי לערוך בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבועיים מיום שהופצה לידיעת חברי הממשלה (סעיף 39(א) לתקנון לעבודת הממשלה). הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה" ודין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה. על החלטות שהן "על דעת הממשלה" אין להגיש ערר (סעיף 41 לתקנון עבודת הממשלה). כיוון שכך, מוצע לאשר את החלטת ועדת השרים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: חק"מ

תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
ועל ידי שר האוצר

י"ב באדר א' התשע"ד
12 בפברואר 2014

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

לשכת היועצת המשפטית

י"א אוד א, תשע"ד

11 פברואר, 2014

חוזה דעת משפטית ולחית להצעת החלטה לממשלה

בענין אישור החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מס. 680 מיום 9.2.2014

נושא הצעת החלטה

א. לאשר, כי החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 9.2.2014 מס. 680 לעניין טיוטת חוק תאגדי מים ובנוב (תיקון מס' 7), ותשע"ד-2014 (להלן – טיוטת החוק), היא על דעת הממשלה, ולהגיש את הצעת החוק נושא ההחלטה האמורה באופן מדי לכנסת.

ב. להטיל על מזכיר הממשלה לפנות לוועדת הכנסת בבקשה כי תחליט על פטור מחובת הנחת טיוטת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה וחשנייה, לפי סעיף 81(ג) וסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, וכן לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בוועדת הכלכלה בהצעת החוק.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

על פי הקבוע בחוק תאגדי מים ובנוב, התשס"א-2001 (להלן – החוק), רשות מקומית שלא הפעילה את שירותי המים והביוב שבתחומה באמצעות חברה עד ליום 30 בינואר 2014, תורה לח רשות המים להקים חברה או להצטרף לחברה קיימת. עוד נקבע בחוק כי החל ביום 1 ביוני 2014, רשות מקומית לא תבצע פעילות חיונית אלא באמצעות חברה אוורית. בטיטת החוק מוצע לדחות, בין השאר, את חמועד לחקמת חברה עד לסוף שנת 2014, ובהתאמה דוחה את המועד להפעלת פעילות חיונית באמצעות חברה אוורית עד ליום 31 במאי 2015.

בהתאם לתקנון לעבודת הממשלה, כל שר רשאי לערוך בכתב על החלטה של ועדת שרים בתוך שבועיים מיום שהופצה לידועת חברי הממשלה (סעיף 39א) לתקנות לעבודת הממשלה).

יצוין כי על פי סעיף 41 (א) לתקנון הממשלה, הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה" או כי עניין מסוים הנוון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". דין תחלטת ועדת שרים במקרה האמור כדון החלטת ממשלה בשיבתה. בהתאם לאמור ועל מנת שיחיה ניתן לקדם באופן מיידי את טיוטת החוק, מוצע כי הממשלה תאשר שתחלטת ועדת שרים לענייני חקיקה מס. 680 היא "על דעת הממשלה", וזאת בהתאם לחוראת סעיף 41(א) לתקנון לעבודת הממשלה.

בנוסף, מוצע כי בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנות הכנסת, תתבקש ועדת הכנסת לעשות שימוש בסמכותה לקצר את תקופת ההנחה על שולחן הכנסת ולהקדים את הדיון בהצעת החוק בקריאה ראשונה. כמו כן, מוצע כי בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, תתבקש ועדת הכנסת לעשות שימוש בסמכותה להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם:
עמדת היועץ המשפטי למשרד הפנים היא שאין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין קשיים משפטיים.

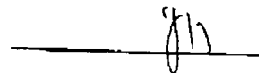
עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.



אסי מסינג, עו"ד

סגן בכיר ליועץ המשפטי

משרד האוצר



רועי נולדשטיין, עו"ד

סגן בכיר ליועצת המשפטית

משרד התשתיות הלאומיות
האנרגיה והמים



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חק/680 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 09.02.2014.

חק/680. טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד-2014

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר את טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7),
התשע"ד-2014 המצורפת (דפים [REDACTED]).
- ב. במקביל להליכי החקיקה יגובש הסדר למתן תמריצים לתאגידי
מים וביוב שיקלטו לתוכן רשויות חלשות עד ליום 31.12.2014.
ככל שלא יגובש הסדר והרשויות החלשות לא יקבלו פתרון
להסדרת משק המים והביוב – יוסדר הנושא באמצעות חקיקה.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד-2014

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

סעיף 6 לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 (להלן – החוק), שתחילתו ביום 31.7.2001, קובע כי אם רשות מקומית לא החליטה בתוך שלוש שנים מיום תחילתו של החוק להקים תאגיד מים וביוב, רשאים שר הפנים ושר האוצר, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, להורות לה להקים תאגיד כזה.

סעיף 6א. קובע, כי בתום שש שנים מיום תחילתו של החוק, רשות מקומית לא תפעיל את שירותי המים והביוב שבתחומה, אלא באמצעות תאגיד. בסעיף קטן (ג) נקבע החרג לפיו, שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ושר האנרגיה והמים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאים לפטור רשות מקומית מחובה זו.

שש שנים מתחילתו של החוק חלפו בשנת 2007. במועד זה אמורות היו כל הרשויות המקומיות בישראל לחדול מאספקת שירותי מים וביוב ולעשות כן באמצעות תאגידים. עד היום, הוקמו 55 תאגידים אשר מאגדים כ-140 רשויות מקומיות וישנן כ-40 רשויות מקומיות אשר טרם הקימו תאגיד כאמור.

במסגרת חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב 2013 ו-2014), התשע"ג-2013 נקבע, בין היתר, כי המועד האחרון להקמת תאגיד כאמור הוא כ"ט בשבט התשע"ד (30.1.2014).

בחודש אוקטובר נערך הסיבוב הראשון בבחירות לרשויות המקומיות ובחודש נובמבר נערך הסיבוב השני לבחירות האמורות. לאור העובדה כי במספר רשויות מקומיות נבחרו ראשי רשויות חדשים, אשר זקוקים לזמן התארגנות ולימוד הנושא, לרבות הכרת מבנה משק המים העירוני המקומי, מוצע לתקן את סעיפים 2 ו-6 לחוק לדחיית המועד האחרון להקמת תאגיד בשנה, ליום י"ג בסיוון התשע"ה (31.5.15) ובהתאמה לכך, מועדים נוספים, אשר קשורים בין היתר בהקמת תאגידים אזוריים, למי שלא יקים תאגיד עצמאי כאמור. בנוסף, מוצע להחליף בסעיפים שונים בחוק את שמו של שר האנרגיה והמים לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ולקבוע את תחילתו של החוק ליום 31.1.2014.

ג. עיקרי החוק המוצע

בהתאם לאמור, מוצע לתקן את המועדים הקבועים בסעיפים 2 ו-6 לחוק, לדחיית "המועד הקובע" בשנה מועדים נוספים עד לסוף שנת 2014.

ד. השפעה על תקציב המדינה

אין

ה. השפעה על התקן המינהלי

אין

טיוטת חוק תאגידי מים וביוב (תיקון מס' 7), התשע"ד-2014

תיקון סעיף 2	1.	בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 ¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 2 -
		(1) בהגדרה "המועד הקובע", במקום "ג' בסיוון התשע"ד (1 ביוני 2014) יבוא "י"ג בסיוון התשע"ה (31 במאי 2015) ;
		(2) בהגדרה "רשות מקומית בלא חברה", במקום "כ"ט בשבט התשע"ד (30 בינואר 2014)" יבוא "ח' בטבת התשע"ה (30 בדצמבר 2014) ;
		(3) בהגדרה "השרים", במקום "שר האנרגיה והמים" יבוא "שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים".
תיקון סעיף 6א	2.	בסעיף 6א לחוק העיקרי -
		(1) בסעיף קטן (ב), במקום "כ"ט בשבט התשע"ד (30 בינואר 2014)" יבוא "ח' בטבת התשע"ה (30 בדצמבר 2014) ;
		(2) בסעיף קטן (ג), במקום "ושר האנרגיה והמים" יבוא "ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים".
תיקון סעיף 6ז	3.	בסעיף 6ז(ב) לחוק העיקרי, במקום "ל' בשבט התשע"ד (31 בינואר 2014)" יבוא "ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014)".
תיקון סעיף 30	4.	בסעיף 30(א) לחוק העיקרי, במקום "ושר האנרגיה והמים" יבוא "ושר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים".
תיקון סעיף 155	5.	בסעיף 155 לחוק העיקרי, במקום "שר האנרגיה והמים" יבוא "שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים".
תחילה	6.	תחילתו של חוק זה ביום ל' בשבט התשע"ד (31 בינואר 2014).

דברי הסבר

כללי חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001 (להלן – החוק) שתחילתו ביום י"א באב התשס"א (31 ביולי 2001), קובע בסעיף 6(א) כי אם רשות מקומית לא החליטה בתוך שלוש שנים מיום תחילתו של החוק להקים חברה למתן שירותי מים וביוב (להלן – חברה), רשאית מועצת הרשות הממשלתית שמונתה לפי סעיף 124טו לחוק המים, התשי"ט - 1959 להורות לה להקים חברה ולהעביר את משק המים של הרשות המקומית להפעלת החברה.

סעיף 6א לחוק קובע בסעיף קטן (א) כי החל בתום שש שנים מיום תחילתו של החוק, רשות מקומית לא תפעיל את שירותי המים והביוב שבתחומה, אלא באמצעות חברה. בסעיף קטן (ג) של הסעיף האמור

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 454; התשע"ג, עמ' 174.

הוסמך שר הפנים, בהסכמת שר האוצר ושר האנרגיה והמים, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לפטור רשות מקומית מהחובה האמורה, אם נוכח כי קיימים טעמים מיוחדים לעשות כן.

שש שנים ממועד תחילתו של החוק חלפו ביום ט"ז באב התשס"ז (31 ביולי 2007). במועד זה אמורות היו כל הרשויות המקומיות בישראל לחדול מאספקת שירותי מים וביוב בעצמן ולעשות כן באמצעות חברות. בפועל, עד היום, הוקמו 55 חברות אשר מאגדות כ-140 רשויות מקומיות וישנן כ-40 רשויות מקומיות אשר טרם הקימו חברה כאמור.

בסעיף 59 לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנים 2013 ו-2014), התשע"ג-2013 (ס"ח התשע"ג, עמ' 174) תוקן החוק ונקבע, בין היתר, בסעיף 6א(ב), כי המועד האחרון לרשות מקומית להקים חברה או להצטרף לחברה קיימת ולהעביר לאותה חברה את הפעלת משק המים והביוב שלה הוא יום כ"ט בשבט התשע"ד (30 בינואר 2014).

בחודש אוקטובר האחרון נערך הסיבוב הראשון בבחירות לרשויות המקומיות ולאחר מכן, בחודש נובמבר האחרון, נערך במספר רשויות מקומיות סיבוב שני בבחירות האמורות.

לאור העובדה כי במספר רשויות מקומיות נבחרו ראשי רשויות חדשים, אשר זקוקים לזמן התארגנות ולימוד הנושא, לרבות הכרת מבנה משק המים העירוני המקומי, מוצע לתקן את סעיף 6א לחוק (האוסר, כאמור, הפעלה עצמית של שירותי המים והביוב) ולדחות את המועד האחרון להקמת חברה, עד לסוף שנת 2014.

בהתאמה לכך, מוצע לדחות עד לסוף שנת 2014 גם את המועד הנקוב בהגדרה "רשות מקומית בלא חברה" וכן את המועד הנקוב בהגדרה "המועד הקובע" לגבי רשות מקומית בלא חברה, שבסעיף 2 לחוק.

בהתאם למוצע, יידחו בשנה מועדים נוספים הקבועים בחוק, הקשורים, בין היתר, בהקמת חברות אזוריות לביצוע פעילות חיונית ופעילות נוספת כהגדרתן בחוק.

בהחלטת ממשלה מס 704 מיום י"ט באלול התשע"ג (25 באוגוסט 2013) (להלן - החלטת הממשלה) שונה שמו של שר האנרגיה והמים - לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים. מוצע לתקן סעיפים שונים בחוק שבהם מוזכר שר האנרגיה והמים ולעדכןם בהתאם.

סעיפים 1(1) ו-2(2), 1(2) ו-3(3)
ההגדרות "רשות מקומית בלא חברה" ו"המועד הקובע"
שבסעיף 2 לחוק קובעות לאמור:

"**רשות מקומית בלא חברה**" – עירייה או מועצה מקומית שעד יום כ"ט בשבט התשע"ד (30 בינואר 2014) לא העבירה את הפעלת שירותי המים והביוב שבתחומה לידי חברה או לידי חברה אזורית, ובלבד שלא קיבלה פטור לפי סעיף 6א(ג).

"**המועד הקובע**" – לגבי רשות מקומית בלא חברה יום ג' בסיוון התשע"ד (1 ביוני 2014) ולגבי חברה - י"ד בסיוון התשע"ה (1 ביוני 2015)."

בהמשך לאמור בחלק הכללי לדברי ההסבר, כדי לאפשר לראשי רשויות חדשים שנבחרו בבחירות האחרונות לרשויות המקומיות זמן התארגנות לרבות הכרת מבנה משק המים העירוני המקומי, ועל מנת להתאים את המועדים למועדי הכנת התקציבים השנתיים ברשות המקומית, מוצע לדחות את המועדים הנקובים בסעיף 6א(ב) לחוק לעניין איסור הפעלה עצמית של שירותי מים וביוב ובמקביל את ההגדרות "רשות מקומית בלא חברה" ו"המועד הקובע" לגבי רשות מקומית בלא חברה, שבסעיף 2 לחוק, עד לסוף שנת 2014 וכן לתקן בהתאם את המועד הנקוב בסעיף 6א(ב) לחוק לעניין התקופות לביצוע שלבי ההקמה של חברה אזורית בידי רשות מקומית בלא חברה. בהתאם לשינוי זה, המועד שהחל ממנו יבוצעו פעילות חיונית ופעילות נוספת רק באמצעות חברה אזורית, לפי סעיף 6ב לחוק, יידחה בשנה חודשים.

7

סעיפים 1(3), 2(2), 4 ו-5 בהתאם להחלטת הממשלה, מוצע להחליף בסעיפים שונים בחוק את שמו של שר האנרגיה והמים לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים.

סעיף 6 מוצע לקבוע כי מועד תחילתו של החוק המוצע יהיה ביום ל' בשבט התשע"ד (31 בינואר 2014). זאת, כדי ליצור רציפות בדחיית המועד האחרון שבו על רשות מקומית להקים חברה או להצטרף לחברה קיימת ולהעביר לה את הפעלת משק המים והביוב שלה.

מוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים

ה' באדר א' התשע"ד
5 בפברואר 2014