

## תיקון החלטת הממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה "העלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי" (להלן – **החלטה 2334**), מס' 2328 מיום 31 באוקטובר שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים והחלטות נוספות בשנת 2025" (להלן – **החלטה 2328**), מס' 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 שעניינה "הקצאת תקציבים עבור יישום הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2474**), מס' 2566 מיום 15 בדצמבר 2024 שעניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022 - 2025 - תיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2566**), מס' 2825 מיום 4 במרץ 2025 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025" (להלן – **החלטה 2825**), מס' 1936 מיום 30 ביוני 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה", מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" ומס' 511 מיום 14 במאי 2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" –

1. לתקן את החלטה 2825 כך שיתווסף סעיף 1(יא) ובו יבואו המילים "סכום של 40 מיליון ש"ח עבור תגבור החינוך היסודי במסגרת החלטות תוכנית לגמישות ניהולית במוסדות חינוך המתקצבים לפי סעיף 3א(י)(1) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 עבור שנת הלימודים תשפ"ו".

2. לצורך יישום החלטה זו, להפחית 40 מיליון ש"ח מהסכום המיועד להעלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי לפי החלטה מס' 2334 ולתקן את החלטה 2334, כפי שתוקנה בהחלטה 3189 והחלטה 3327 מיום 13.8.25, כך שבמקום "89 מיליון ש"ח" יבוא "49 מיליון ש"ח".

3. לתקן את החלטה 2328, כפי שתוקנה בהחלטות 2474, 2566, 3189 ו- 3327 כך שבסעיף 1 במקום "4,460 מיליון ש"ח" יבוא "4,500 מיליון ש"ח".

4. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית של המשרד וחוות דעת משפטית של המשרד הרלוונטי בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות לעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בהחלטה לתקנות הייעודיות של אותם סכומים תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי. יובהר כי תקציבים אלה ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת הכספים 2025 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב וכי ככלל לא

יפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם וכפוף לשני אלה:

- א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
- ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממונים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר יצורף למרכיב תוכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
5. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהחלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2025 ואילך לא יעלו על הסכום האמור בסעיף 1 להחלטה 2328 ביחס לשנת 2025, כפי שיתוקן מעת לעת.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

ההצעה נועדה לבצע התאמה בשיעור התקציב אשר הוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024, לבסיס תקציב משרד החינוך, כך שסכום של 40 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד לצורך העלאת שכר עובדי הוראה בחינוך שאינו רשמי בשנת התקציב 2025, יופנה לצורך החלת תכנית לגמישות ניהולית במוסדות החינוך של רשתות החינוך המתוקצבות לפי סעיף 3א(1) לחוק יסודות התקציב. יובהר כי ההקצאה תעשה בכפוף לכלל התנאים האמורים בסעיף 4 לעיל.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

החלטה זו תאפשר למשרד החינוך להשתמש בכספים שהוקצו ליישום תכנית אופק חדש בחינוך שאינו רשמי לטובת צרכים חינוכיים אחרים במשרד בסכום של עד 40 מיליון ש"ח מתוך סך של 89 מיליון ש"ח שנותרו בהחלטה לשנת 2025. יתרת הסכום שהוקצתה בהחלטה המקורית תיוותר על כנה.

#### תקציב

כמפורט בהחלטה.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – מאשר

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 511 מיום 15.05.2023

החלטת ממשלה מס' 1306 מיום 14.01.2024

החלטת ממשלה מס' 2334 מיום 14.10.2024

החלטת ממשלה מס' 3189 מיום 1.7.2025

החלטת ממשלה מס' 3327 מיום 13.8.25

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה – מצ"ב

**סיווגים\***

סיווג ראשי: שינוי

סיווג משני: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חינוך

מגיש: שר החינוך

ד' באלול התשפ"ה  
28 באוגוסט 2025



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא: תיקון החלטת הממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ההצעה נועדה להסיט סכום אשר הוקצה בהחלטת ממשלה מס' 2334 מיום 31.10.2024 שעניינה "העלאת שכר עובדי הוראה בחינוך שאינו רשמי" (להלן – החלטה 2334) לצורך יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, כך שסכום של 40 מיליון ש"ח מתוך סך של 89 מיליון ש"ח מהחלטה 2334 (על תיקוניה) יופנה להחלת תכנית לגמישות ניהולית במוסדות החינוך המתוקצבים לפי סעיף 3א(1) לחוק יסודות התקציב עבור שנת הלימודים תשפ"ו.

לפיכך, מוצע גם לתקן את החלטה 2328, כפי שתוקנה בהחלטות קודמות וכן את החלטה 2825, כך שהסכום שמוצע להסיט יתווסף לסכומים בהחלטות אלה.

בהתאם להנחיית היועצת 1.1801 (להלן – הנחיית היועצת) הסכום שמוצע להסיט יעוגן בנפרד במסגרת תקנת הרזרבה המתאימה וזאת עד לקבלת חוות דעת משפטית ומקצועית שלפיהן ניתן להעביר את התקציבים לתקנות ייעודיות בהתאם לייעוד המפורט בהצעת ההחלטה. יישומה של החלטה זו כפוף גם לכלל התנאים המנויים בסעיפים 4 ו-5 להחלטת ממשלה 2825.

עוד יצוין כי לפי סעיף 2.ב. להחלטת ממשלה 226 "התכנית לגמישות ניהולית במערכת החינוך", התכנית תחול על מוסדות החינוך המעוניינים בכך מבין מוסדות החינוך הרשמי, או מוסדות החטיבה העליונה בחינוך שאינו רשמי, ובלבד שיתקיימו לגביהם התנאים שנקבעו כאמור בהחלטה. מאחר שנקבע בסעיף 3א(1) לחוק יסודות התקציב כי המוסדות הנזכרים בהחלטה (הרשתות) יתוקצבו "ככלל ילדי ישראל" למטרות חינוך, ניתן להחיל את התכנית באופן עקרוני גם על הרשתות בכפוף לעמידת המוסדות בחובות לפי סעיף זה, ובכלל זאת בתנאים כמפורט בהחלטת הממשלה.

יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנזכרים בהחלטה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות ביחס להקצאה. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון. עוד יודגש כי בהתאם להנחיית היועצת ההליכים האמורים הם **תנאי** ליישום ההסכם.

### **קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

1. כאמור לעיל, יישום ההחלטה כפוף להוראות בהנחיית היועצת 1.1801. לפי הנחיה זו, תנאי להעברת הכספים לתקנות הייעודיות הוא אישורן של חוות דעת משפטיות וחוות דעת מקצועיות, ועד לאישור כאמור הכספים שבהם עוסקת החלטה זו יוותרו בתקנת רזרבה. יישומה של החלטה זו גם כפוף ליתר ההוראות בהנחיית היועצת ולתנאים המנויים בסעיפים 4 ו-5 להחלטת ממשלה 2825.

2. מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 1 יובהר כבר עתה כי תנאי ליישומה של ההחלטה והקצאת הכספים למוסדות הוא שהמוסדות יעמדו בתנאי החלטת ממשלה 226 מיום 1.8.2021. כמו כן, קודם להעברת התקציבים למוסד, יש לוודא שמדובר במוסד שמקיים את החובות לפי סעיף 3א(1) לחוק יסודות התקציב, תשמ"א – 1985, בהתאם למתווה פיקוח ואכיפה מקיף המתגבש בימים אלה במשרד החינוך. כמו כן, העברת התקציבים למוסדות כפופה להחלטת בית המשפט בבג"ץ 9236/23 חדו"ש – לחופש, דת ושוויון נ' משרד החינוך ואח' מיום 13.7.25, שלפיה "ככל שתושלם הבחינה הנדרשת של תכנית גפ"ן על המשיבות 3 ו-4, משיבי הממשלה יגישו הודעת עדכון לפחות 10 ימים בטרם העברת התקציב" וכן לכל החלטה של בית המשפט בהליך זה ובהליך תלוי ועומד, בין השאר, בענין זה (בג"ץ 14819-03-25 חדו"ש – לחופש דת ושוויון נ' משרד החינוך ואח').

העברת הכספים כפופה להתניות כאמור לעיל.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי של משרד האוצר- אין מניעה משפטית

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה



היועצת המשפטית  
משרד החינוך

שרית חאיק שפיגלשטיין