

מינוי המנהל הכללי של משרד הבריאות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,
בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את משה בר סימן
טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות .

תוקף המינוי החל ביום יד' בתמוז התשע"ה 01.07.2015.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19. בהתאם לזאת יש למנות את מר משה בר סימן טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים אשר אושר על ידי משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 86 מיום 10.05.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי ממשלה.

החלטת ממשלה מספר 1657 מיום 09.05.2010 אשר מינתה את פרופ' רוני גמזו למנכ"ל משרד הבריאות.

החלטת ממשלה מספר 1653 מיום 1.6.2014 אשר מינתה את פרופ' ארנון אפק למנכ"ל משרד הבריאות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

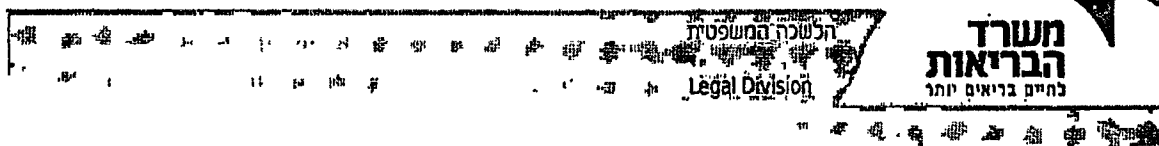
מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים
תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הבריאות

י"ז בסיון התשע"ה
04 ביוני 2015



03 יוני 2015
ט"ז בסיון, התשע"ה
סימוכין: 40906515

לכבוד:
מזכירות הממשלה
משרד ראש הממשלה

הנדון: חו"ד גלויות להצעת "מחליטים"

נושא:

מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות

תמצית החלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, מבוקש למנות את משה בר סימן טוב לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם

וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה קבעה בהחלטתה מיום 1.6.2015 המצ"ב (בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009) כי במועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים וכי הוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

ההחלטה איננה מעוררת קשיים משפטיים ואין מניעה משפטית. לאשר את המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה

איני רואה מניעה לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה ונוסח ההחלטה המוצעת הוא על דעתי.

בברכה,

מירה היבנר, הראל, עו"ד
היועצת המשפטית



משה בר סימן טוב – קורות חיים

תאריך לידה: 21.10.1976

מצב משפחתי: נשוי + 4

טלפון: +12023165712

אימייל – bstmoshe@gmail.com

ניסיון תעסוקתי:

8/2014 – הווה ציר כלכלי (משרד האוצר), שגרירות ישראל בווינגטון

ראש המשלחת הכלכלית של משרד האוצר לארה"ב. במסגרת תפקידי פעלתי לקדם את היחסים הכלכליים בין ישראל לבין ארה"ב ולייצר הזדמנויות להרחבת הפעילות הכלכלית לטובת ישראל וארה"ב, הן באמצעות קידום קשרי ישראל והממשל והמוסדות הבינלאומיים, והן בקידום יחסי הממשלה הישראלית עם הסקטור העסקי והקהילה היהודית בארה"ב.

העבודה בכפיפות ישירה למנכ"ל משרד האוצר.

2/2010 – 7/2014 סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר (החל 11/2013 - משנה לממונה)

חבר בהנהלת אגף התקציבים, במסגרתה שותף לדיונים בנושאי מקרו-כלכלה והתווית המדיניות הכלכלית במשק. שותף לגיבוש הליך אישור תקציב המדינה בממשלה ובכנסת.

מנהל את הצוות החברתי באגף התקציבים ואחראי על ניהול המדיניות הכלכלית, על קידום שינויים מבניים בתחומים החברתיים בישראל ועל התקציבים הממשלתיים בתחומי הבריאות, החינוך, הרווחה והביטוח הלאומי ועל שוק העבודה.

חבר בוועדות ציבוריות שונות ומעורב בניהול אירועים משמעותיים בתחומים עליהם הייתי מופקד (המשבר בבית החולים הדסה, הסכמי שכר עם הסקטורים השונים במערכת הבריאות, יישום הרפורמה בחטיבה העליונה - "עוז לתמורה", ועוד. בנוסף – כיהנתי כדירקטור מטעם שר האוצר במפעל הפיס והייתי חבר בוועד המנהל של מכון המחקר ברוקדייל, המשותף לממשלה ולארגון ג'וינט ישראל.

6/2008-2/2010 רכז תחום בריאות באגף התקציבים במשרד האוצר
אחראי על תקציבי מערכת הבריאות ועל התווית המדיניות הכלכלית בתחום הבריאות
מטעם משרד האוצר.

חבר במשך שנתיים בוועדה הציבורית להרחבת סל שירותי הבריאות הממליצה לממשלה
על תרופות ושירותים חדשים שייכללו בסל הבריאות הציבורי ("ועדת הסל").

6/2006-6/2008 רכז תחום רווחה וביטוח לאומי באגף התקציבים במשרד
האוצר

אחראי על ניהול תקציב משרד הרווחה והביטוח הלאומי מטעם משרד האוצר.

חבר בוועד המנהל של מיזם "אשלים", המשותף לממשלה ולארגון ג'וינט ישראל, לפיתוח
תכניות לילדים ונוער בסיכון.

9/2003-6/2006 רפרנט תעסוקה ורווחה באגף התקציבים, משרד האוצר
במסגרת התפקיד הייתי אחראי על תקציב משרד הרווחה ותחום התעסוקה במשרד
התעשייה, מסחר ותעסוקה.

השכלה:

2002-1999 תואר ראשון בכלכלה ומנהל עסקים, האוניברסיטה העברית
בירושלים

2002-2004 תואר שני בכלכלה ומינהל עסקים, התמחות במימון, האוניברסיטה
העברית בירושלים

שירות צבאי:

1995-1998 לוחם בחיל התותחנים. שחרור בדרגת סמל ראשון.

שפות: עברית – שפת אם; אנגלית – רמה טובה מאוד

החלטת ועדת המינויים מס' 774
שהתכנסה ביום י"ד בסיון תשע"ה (1 ביוני 2015)

נכחו:

חברי הוועדה:

מר משה דיין, נציב שירות המדינה ויו"ר הוועדה

מר אריה בר, חבר

פרופ' מינה טייכר, חברה

וכן:

עו"ד רון דול, יועמ"ש נשי"מ

אשרת עינב, יועצת בכירה לנציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו מיום 19.5.15 של ח"כ יעקב ליצמן, סגן שר הבריאות ובו בקשתו, על דעת ראש הממשלה ושר הבריאות, להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של מר משה בר סימן טוב לתפקיד מנכ"ל משרד הבריאות. במכתבו מציין סגן השר כי למועמד היכרות מעמיקה עם מערכת הבריאות הישראלית וכי במסגרת עבודתו באגף התקציבים הוא הוביל ונטל חלק בתהליכים המרכזיים שהיו במערכת בשנים האחרונות ופעל רבות לחיזוק אופייה הציבורי של המערכת. כמו כן, ציין כי למועמד ניסיון ניהולי רב בהובלת תהליכי מדיניות מורכבים אותו רכש במסגרת תפקידיו השונים באגף התקציבים.

הוועדה, הפועלת על פי החלטות ממשלה בנושא, התכנסה וראיינה את המועמד.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל ...;

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים /או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

להלן עיקרי הנתונים של המועמד:

יליד 1976. בעל תואר ראשון ושני בכלכלה ומינהל עסקים מטעם האוניברסיטה העברית. החל מאוגוסט 2014 משמש כציר כלכלי מטעם משרד האוצר בשגרירות ישראל בווינגטון וראש המשלחת הכלכלית של משרד האוצר לארה"ב. במסגרת תפקיד הזה היה כפוף ישירות למנהלת

הכללית של משרד האוצר. קודם לכן, משנת 2003 ועד שנת 2014, נשא במגוון תפקידים באגף תקציבים – בתחילה, שימש כפרנט תעסוקה ורווחה (2003 – 2006), לאחר מכן כרכז תחום רווחה וביטוח לאומי (2006 – 2008). בין השנים 2008 – 2010 שימש כרכז תחום בריאות באגף. במסגרת תפקיד זה היה אחראי על תקציבי מערכת הבריאות והתווית המדיניות הכלכלית בתחום הבריאות מטעם משרד האוצר. כמו כן, היה חבר במשך שנתיים בוועדה הציבורית להרחבת סל שירותי הבריאות הממליצה לממשלה על תרופות ושירותים חדשים שיכללו בסל הבריאות הציבורי ("ועדת הסלי"). בתפקידיו האחרונים באגף כיהן כסגן הממונה על התקציבים ומשנה לו. במסגרת תפקידים אלה היה חבר בהנהלת אגף התקציבים והיה שותף לדיונים בנושאי מקרו-כלכלה והתוויית המדיניות הכלכלית במשק, היה שותף לגיבוש הליך אישור תקציב המדינה בממשלה ובכנסת, ניהל את הצוות החברתי באגף התקציבים והיה אחראי על קידום שינויים מבניים בתחומים החברתיים בישראל ועל התקציבים הממשלתיים בתחומי הבריאות, החינוך, הרווחה והביטוח הלאומי ועל שוק העבודה.

בנוסף, היה חבר בוועדות ציבוריות שונות והיה מעורב בניהול אירועים משמעותיים בתחומים עליהם היה מופקד (המשבר בבית החולים "הדסה", הסכמי שכר עם הסקטורים השונים במערכת הבריאות, יישום הרפורמה בחטיבה העליונה – "עוז לתמורה" ועוד). כיהן כדירקטור מטעם שר האוצר במפעל הפיס והיה חבר בוועד המנהל של מכון המחקר ברוקדייל, המשותף לממשלה ולארגון ג'וינט ישראל.

הוועדה נתנה את החלטתה על בסיס הקבוע בהחלטת הממשלה ובשים לב למכלול הנסיבות.

לעניין דרישת ההשכלה - כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה בהיותו בעל תואר ראשון ושני.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד עונה אחר דרישת הניסיון מאחר וכיהן בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי – סגן הממונה על אגף התקציבים למעלה מ-3 שנים; משנה לממונה על אגף תקציבים כמעט שנה; ציר כלכלי מטעם משרד האוצר בשגרירות ישראל בווינגטון. כמו כן, תפקידיו הנ"ל באגף התקציבים כללו עיסוק בתחומי עיסוק הרלוונטיים למשרד הבריאות – המשרד אליו הוא מיועד.

כפי העולה, המועמד מצוי בפעילות משרד הבריאות ובקיא במהלכים ובתהליכים המרכזיים שבו. זאת הן לאור תפקידיו ועיסוקיו הקודמים והן מהרושם שהותיר בפני הוועדה.

חברי הוועדה חלוקים בדעתם באשר להתאמתו של המועמד לתפקיד על רקע העובדה שהמועמד איננו רופא. יצוין כי זו הפעם הראשונה בה ועדת המינויים מתמודדת עם מועמדתו של מועמד שאינו רופא לתפקיד הנדון. שר הבריאות התייחס לסוגיה במכתבו הנזכר לעיל, שם ציין כי "מערכת הבריאות היא מחסבוכות והמורכבות במערכות הציבוריות והחברתיות של מדינת ישראל" ובשל כך הוא סבור כי "לצורך ניהול המערכת יש לבחור במועמד בעל הכישורים והניסיון המתאים ביותר, שכן האתגר הגדול הוא בהובלה של תהליכי מדיניות מורכבים לצורך קידום

המערכת". כמו כן, הוא מציין במכתבו ש"הנהלת משרד הבריאות כוללת מספר רב של רופאים בדרגי ניהול בכירים ובכלל זה המשנה למנכ"ל, ראש מינהל רפואה, ראש שירותי בריאות הציבור, ראש מינהל טכנולוגיות ורבים נוספים. רופאים אלה יעבדו לצידו ויסייעו לו בגיבוש החלטות הדורשות ידע מקצועי ככל הנדרש". סגן השר מוסיף וכותב כי "ארגונים רבים במערכת הבריאות, ובכלל זה ארבע קופות החולים, מנוהלים כיום על ידי מנהלים מקצועיים (שאינם רופאים), כאשר לצידם עובדים רופאים ואנשי מקצוע נוספים לפי הצורך תוך הובלת ארגונים אלה להישגים מקצועיים רבים". כמו כן, נתבקשה התייחסותה של עורכת הדין מירה היבנר הראל, היועצת המשפטית של משרד הבריאות לסוגיה. בחוות דעתה, עו"ד היבנר הראל מציינת כי הפעלת שיקול דעת רגולטורי וניהול משרד הבריאות לא מחייב בהכרח כי המנכ"ל יהא רופא ומשכך אין כל פגם משפטי או מקצועי במינויו של המועמד המוצע לתפקיד. בהגיעה למסקנה זו, היא נשענת, בין היתר, על העובדה שמשרד הבריאות מתעסק בסוגיות שונות שאינן רפואיות גרידא והאחריות המוטלת על המנכ"ל היא אחריות ניהולית כוללת. הדבר מחייב כל מנכ"ל, ללא תלות בהשכלתו, להידרש גם להיבטים שאינם בתחום מומחיותו האישית. עוד היא מציינת בחוות הדעת, כי אין כל חוק או נוהל אשר מונע מינוי מנכ"ל שאינו רופא ובהתאמה אין הנחיה כי מנכ"ל משרד הבריאות מוכרח להיות רופא. גם סוגיית הנוהג שהיה קיים עד כה לבחירת מנכ"ל שהינו רופא זוכה להתייחסות בחוות הדעת. לעניין זה כותבת עו"ד היבנר הראל כי אין בנוהג זה כדי לחייב שגם המנכ"לים העתידיים יהיו בהכרח רופאים. "המדובר בפררוגטיבה ניהולית לכל דבר ועניין ואין כל פגם או פסול משפטי בהחלטה זו".

בראיון שקויים עם המועמד, ביקשו אותו חברי הוועדה להתייחס לסוגיה. המועמד הציג עמדה דומה לזו המוצגת במכתבו של סגן השר, לפיה הוא יפעל בשיתוף פעולה עם הגורמים המקצועיים הבכירים במשרד על מנת שיתנו את התשומה הקלינית בסוגיות הנדרשות, שהינה אחת מיני תשומות רבות הנדרשות להתייחסות בעבודת המנכ"ל.

בפני הוועדה גם הונחו חומרים המביעים את עמדתה של הסתדרות הרופאים בישראל (הר"י), הגורסת שלא יהיה זה נכון למנות מנכ"ל במשרד הבריאות שאינו רופא. לעמדת הר"י, "היות המועמד רופא הינו תנאי הכרחי בבחינת התאמתו לתפקיד זה, שכן זהו תפקיד מקצועי המצריך ידע ושיקול דעת רפואי".

לאחר שחברי הוועדה קראו בדברים, שמעו את התייחסותו של המועמד ושקלו בכובד ראש את מכלול השיקולים, נחלקו הדעות בוועדה.

דעת רוב (נציב שירות המדינה ומר אריה בר):

אנו סבורים כי מתקיימים במועמד כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים לשם כהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות, על פי החלטת הממשלה הנ"ל והוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות. הוספתה של דרישת סף למעשה, כי מי שאינו רופא אינו כשיר לכהונה, אינה מתחייבת מהוראות הדין ואף לא מהחלטות הממשלה. ללא ספק זו דרישה רצויה ורלוונטית לתחומי פעילותו של המשרד אך רצוי לחוד – ואי כשירות לחוד.

למועמד ניסיון בעל ערך רב בסוגיות מרכזיות שעל סדר יומה של מערכת הבריאות והוא היה גורם בכיר בתהליכים מרכזיים. תפקיד המנהל הכללי: לנהל; ובניהולו של משרד הבריאות מגוון היבטים ובהם היבטים כלכליים, תקציבים, רפואיים, חברתיים, שירותיים, יחסי עבודה ועוד. אנו מקבלים את דבריו של סגן השר (שעל דעת השר) באשר לשיקולים שעמדו בפניו ואת האמור בחוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד הבריאות שהונחה בפניו.

דעת המיעוט (פרופ' מינה טייכר): מדובר במועמד בעל כישורים טובים, אבל יש בעיה של חוסר ניסיון ניהולי מתאים בניגוד לתנאי הסף הנדרשים לבחינת מנכ"ל. כמו כן, למועמד חסר את ההשכלה הרלוונטית למשרד – השכלה ברפואה ובריאות הציבור, השכלה שדורשת לפחות 10 שנים של לימודים. לשיטתי הנוהג (שקיים מאז קום המדינה) לפיו מנכ"ל משרד הבריאות יהיה רופא הוא מאוד חשוב כדי שידע לקבע את סדרי העדיפויות הנכונים. לסכמו של דבר: למרות שניסיונו הביצועי של המועמד הוא מרשים ביותר, נדרש מעבר לכך על מנת להתאים לתפקיד – גם בניהול וגם בעולם התוכן. לכן לדעתי המועמד אינו מתאים לתפקיד.

סיכומם של דברים: הוועדה, בדעת רוב כנגד דעה חולקת כדלעיל, סבורה כי מר משה בר סימן טוב כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

(-)	(-)	(-)
מנה טייכר, חברה	אריה בר, חבר	משה דיין, יו"ר ונציב שירות המדינה