

מינוי המנהל הכללי של משרד החוץ

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את איזידור (דורי) גולד לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את ד"ר איזידור (דורי) גולד כמנהל הכללי של משרד החוץ.

ד"ר גולד הינו נשיא המרכז הירושלמי לענייני ציבור ומדינה, והוא בעל ניסיון מדיני עשיר. ד"ר גולד כיהן בשנת 2014 כיועץ מדיני חיצוני לראש הממשלה – המועצה לביטחון לאומי. בשנים 1996 עד 1999 כיהן ד"ר דורי גולד כיועץ המדיני לראש הממשלה, ובשנים 1997 עד 1999 כיהן ד"ר גולד בתפקיד שגריר ישראל לאו"ם.

ד"ר גולד הינו בעל תואר דוקטור (Ph.D) מאוניברסיטת קולומביה בארצות הברית משנת 1984, והתמחה בתחום המזרח התיכון ומשפט בינלאומי.

מינויו של ד"ר גולד אושר בוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (החלטה מס' 777 מיום 2.6.2015, מצ"ב).

מצ"ב קורות החיים של ד"ר דורי גולד.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד החוץ

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים;

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

ט"ז בסיון התשע"ה
03 ביוני 2015



טי"ז בסיוון ה'תשע"ה
3 ביוני, 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

מינוי מנהל כללי למשרד החוץ

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מבקש להביא לממשלה הצעה למנות את ד"ר דורי גולד למנהל הכללי של משרד החוץ, בהתאם לאמור בסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, הקובע: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19."

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של ד"ר דורי גולד אושר ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה מס' 777 מיום 2.6.2015. בהחלטתה קבעה ועדת המינויים, כי מתקיימים בד"ר גולד כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים לשם כהונה כמנכ"ל משרד החוץ, על פי החלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009. מצ"ב החלטת הוועדה מס' 777 מיום 2.6.2015.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור ניסיונו המדיני של ד"ר דורי גולד, בתפקידו כיועץ המדיני לראש הממשלה בשנים 1996 עד 1999 וכן כשגריר ישראל לאו"ם בשנים 1997 עד 1999, וניסיונו כיועץ מדיני חיצוני לראש הממשלה - המועצה לביטחון לאומי בשנת 2014, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה החליטה בהחלטה מס' 777 מיום 2.6.2015, להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שנעשה עמו הסדר למניעת ניגוד עניינים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי. מצ"ב החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה וכן קורות החיים.


חתימה

היועץ המשפטי למשרד החוץ
תפקיד

אהוד קינן
שם



השגריר דורי גולד

השגריר דורי גולד הוא נשיא המרכז הירושלמי לענייני ציבור ומדינה (Jerusalem Center for Public Affairs). היה נציג הקבע האחד-עשר של ישראל בארגון האומות המאוחדות, בשנים 1997 – 1999. בינואר 2014 מונה ליועץ מן החוץ לעניינים בינלאומיים לראש הממשלה בנימין נתניהו. בעת כהונתו הראשונה של בנימין נתניהו כראש ממשלה ובתפקידו כיועץ לענייני מדיניות חוץ שימש השגריר גולד שליח מיוחד לרשות הפלסטינית, למצרים, לירדן ולמדינות המפרץ. השגריר גולד שימש גם יועץ לראש הממשלה אריאל שרון.

השגריר גולד היה חבר המשלחת הישראלית לשיחות וואי שליד וושינגטון בין ישראל לאש"ף. הוא היה בצוות המשא ומתן לניסוח הנספח (**Note for the Record**) להסכם חברון משנת 1997 וב-1999 שהביא לידי סיום את השיחות עם ארה"ב, לבנון, סוריה ומצרים להקמת קבוצת הפיקוח לדרום לבנון. ב-1991 הוא שימש יועץ למשלחת הישראלית לוועידת השלום במדריד. משנת 1985 ועד 1996 היה דורי גולד חוקר בכיר במרכז יפה למחקרים אסטרטגיים באוניברסיטת תל אביב, שם שימש ראש הפרויקט למדיניות חוץ וביטחון של ארה"ב. די"ר גולד סיים לימודי בוגר (1975), מוסמך (1976) ודוקטורט (1984) באוניברסיטת קולומביה. הוא התמחה בלימודי מזרח תיכון ומשפט בינלאומי.

השגריר גולד כתב ספרים ומאמרים על המזרח התיכון ובכללם:

עלייתה של איראן הגרעינית (הוצאת Regnery, 2009)

המערכה על ירושלים: האסלאם הרדיקאלי, המערב ועתיד עיר הקודש (Regnery, 2007, ידיעות ספרים, 2007)

מגדל בבל: כיצד הניעה ארה"ב את התוהו העולמי (2004)

ממלכת האיבה: ערב הסעודית - החממה של הטרור העולמי החדש (Regnery, 2003, ידיעות אחרונות)

האסטרטגיה הצבאית האמריקנית במזרח התיכון (משרד הביטחון, 1993).

מאמריו של דורי גולד פורסמו בעיתונים רבים בעולם ובכלל זה **אספי שימבון**, **קומנטרי**, **דיילי טלגרף**, **די צייט**, **הארץ**, **ג'רוזלם פוסט**, **לה פיגרו**, **ניו יורק טיימס**, **וושינגטון פוסט** ו**וול סטריט ג'ורנל**.

דורי גולד מתגורר בירושלים עם רעייתו עופרה ועם ילדיהם.

החלטת ועדת המינויים מס' 777

שהתכנסה ביום ט"ו בסיון תשע"ה (2.6.15)

נכחו:

חברי הוועדה:

משה דיין, נציב שירות המדינה, יו"ר

פרופ' מינה טייכר, חברה

עו"ד אלון גלרט, חבר

וכן:

עו"ד רון זול, יועמ"ש נשי"מ

מר דביר שטח, עוזר נציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו של מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה ושר החוץ, מיום 28.5.15. במכתבו, מבקש ראש הממשלה להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של מר דורי גולד לתפקיד מנכ"ל משרד החוץ. המועמד הופיע בפני הוועדה ביום 2.6.15.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

- א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל...;
- ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

פרטים אודות המועמד:

יליד 1953. סיים לימודי בוגר, מוסמך ודוקטורט באוניברסיטת קולומביה (התמחות בלימודי מזרח תיכון ומשפט בינלאומי).

כיום מכון המועמד כנשיא המרכז הירושלמי לענייני ציבור ומדינה. בתחילת שנת 2014 מונה ליועץ מן החוץ לעניינים בינלאומיים לראש הממשלה בנימין נתניהו. בעת כהונתו הראשונה של בנימין נתניהו כראש ממשלה שימש המועמד כשליח מיוחד לרשות הפלסטינית, למצריים, לירדן ולמדינות המפרץ. בשנים 1997 – 1999 היה נציג הקבע האחד עשר של ישראל בארגון האומות המאוחדות. המועמד שימש גם כחבר המשלחת הישראלית לשיחות וואי שליד וושינגטון בין ישראל לאש"ף, היה בצוות המשא ומתן לניסוח הנספח להסכם חברון משנת 1997. המועמד שימש גם כיועץ לראש הממשלה אריאל שרון ז"ל. ב – 1991 שימש כיועץ למשלחת הישראלית לוועדת השלום במדריד. בשנים 1985 – 1986 היה חוקר בכיר במרכז יפה למחקרים אסטרטגיים באוניברסיטת תל אביב, שם שימש ראש הפרויקט למדיניות חוץ וביטחון של ארה"ב.

המועמד כתב ספרים ומאמרים בנושא המזרח התיכון.

המועמד דיווח בשאלון על חיותו חבר במפלגת הליכוד. כמו כן, המועמד שימש במספר תפקידי ייעוץ מקצועיים לראש הממשלה בנימין נתניהו. על אף שלא ברור האם הדברים עולים כדי זיקה פוליטית, הוועדה יצאה מנקודת הנחה מחמירה כי זו אכן מתקיימת ובמסגרת בחינת המועמדות.

זיקה פוליטית או אישית לשר, כשלעצמה, אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי. הנחת המוצא היא כי מנכ"ל משרד ממשלתי נדרש ליחסי אמון בינו לבין השר העומד בראש המשרד, לאור אחריותו לניהול המשרד והגשמת המדיניות והיעדים המוטלים עליו. ההכרה ביחסי אמון אלה פירושה גם הכרה באפשרות כי תתקיים זיקה פוליטית בין השר לבין המנכ"ל, המבטאת, לא אחת, גם תפיסה משותפת של מדיניות ראויה והגדרת יעדים. יחד עם זאת, נקבע בפסיקה כי קיומה של זיקה פוליטית מחייבת את ועדת המינויים ל"הקפדה מירבית על דרישות הכשירות המקצועית לתפקיד, שנועדו להבטיח את יכולתו של המועמד לשאת באחריות לניהול משרד ממשלתי, על כל הכרוך בכך. לצורך כך, נדרשת עמידה בתנאים משולבים של השכלה גבוהה, נסיון ניהולי בכיר ורמה אישית-ערכית של המועמד, המצביעים יחדיו על כשירותו לשאת בנטל משרה בכירה של ניהול משרד ממשלתי" [ראה בג"ץ 5759/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (להלן: "בג"ץ 5657/09)].

כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד כיהן בתפקידים בכירים בתחום פעילותו העיקרי של משרד החוץ בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, זאת במסגרת התפקידים הדיפלומטיים בהם נשא במרוצת השנים ולעניין זה ניתן לצרף גם את עבודתו המחקרית העוסקת בתחומים מדיניים מובהקים ואת הרקע האקדמי של המועמד הקשור לתחומי פעילות של משרד החוץ.

הלכה למעשה, המועמד מצוי היטב, זה שנים ארוכות, בנושאי מדיניות החוץ של ישראל. זאת, הן מלימודיו הגבוהים, הן בעולם מכוני המחקר, הן כיועץ לראשי ממשלה, הן כשגריר ישראל באו"ם והן במשאים ומתנים שבהם נטל חלק. המדובר בעשייה על פני רצף שנים ארוכות והניסיון הנצבר בה רלוונטי לתפקיד של מנכ"ל משרד החוץ.

סיכומם של דברים: הוועדה סבורה כי מתני, יימים במועמד כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים לשם כהונה כמנהל הכללי של משרד החוץ, על פי החלטת הממשלה הני"ל, כך שהוועדה סבורה כי מר דורי גולד נמצא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד החוץ.

(-)

אלון גלרט, חבר

(-)

מינה טייכר, חברה

(-)

משה דיין, יו"ר
ונציב שירות המדינה