

אישור מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים)

הצעה לתחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטת הממשלה מסי' 2543 מיום 29 בספטמבר 2002, לאשר את מינויו של אבי ליכט לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) במשרד המשפטים.

תוקף המינוי שמונה שנים, החל ביום 22.5.2016.

## זברי הסבר

### רקע כללי

משרת משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) אושרה בתקן משרד המשפטים כמענה ארגוני לצורך שאותר זה מכבר בחיזוק ההיבט הניהולי והתיאום של עבודת מחלקת יעוץ וחקיקה. הגדרת המשרה מבוססת, בין השאר, על עבודת ייעוץ אסטרטגי שהושלמה לפני מספר חודשים, ושנועדה לפעול לטיוב ההערכות האירגוניות לשיפור השירות המקצועי הניתן על ידי המחלקה לזרועות הממשל. העבודה הארגונית נועדה לאפשר למחלקה להביא לידי ביטוי את ההצטיינות המקצועית שלה תוך מתן שירות איכותי ויעיל ללקוחותיה, לרבות בסוגיות משפטיות רב-תחומיות. המשנה שימונה למשרה האמורה יהיה מופקד גם על תחום חשוב זה.

בשונה מיתר משרות המשנים ליועץ המשפטי לממשלה, משרה זו מתאפיינת באחריות על תחום הניהול של מחלקת יעוץ וחקיקה, ובכלל זה הובלת תהליכי ארגון, תכנון ובקרה, אחריות על ארגונה הפנימי של המחלקה וייצוגה מול הנהלת המשרד, אחריות מינהלית ומקצועית על יחידות המטה של המחלקה ובכלל זה אחריות מקצועית על תורה ונהלים לעניין דרכי מתן השירות לגופי המדינה השונים.

בהתאם לדו"ח שהוגש, מבין כל המהלכים הנדרשים לשם יישום הדו"ח, קיימת דחיפות מיוחדת לאיוש משרה בדרגה של משנה ליועץ שתשמש כפונקציית ניהול אינטגרטיבית וזאת כדי להבטיח את יישום התכנית. מדובר באיוש ראשון של תפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), אשר יהיה אמון על כלל ההיבטים הניהוליים של מחלקת הייעוץ והחקיקה. במסגרת תפקידו, יהיה על המשנה האמור להוביל ולהנהיג מהלכים ארגוניים ורפורמות ניהוליות מקיפות בעבודת המחלקה. בנסיבות אלה, בהן מחד גיסא מדובר במשרה חדשה שעוד נדרש ליצוק אליה תוכן, ומאידך גיסא היועץ המשפטי לממשלה נכנס לתפקידו רק לאחרונה, קיימת חשיבות מיוחדת לאיוש המשרה בדחיפות על ידי מועמד בעל ידע וניסיון רב בעבודת מחלקת יעוץ וחקיקה, המכיר את המחלקה על בוריה ויוכל לקדם את המהלכים הנדרשים באופן מיידי, דהיינו, מבין המשנים המכונים. כמו כן, מהלכים מסוג זה דורשים מטבעם רתימה של יתר המשנים ליועץ ועובדי המחלקה, ולצורך זה, על המועמד להיות כזה שעובדי המחלקה ומנהליה רוחשים לו אמון.

נוכח האמור, משרד המשפטים מבקש לאשר את העברתו למשרה של מר אבי ליכט, המשמש כיום כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) וזאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים) ולהוראות נסמנים 11.221(א) ו-13.731 לתקשי"ר, המסדירים העברה בסמכות המשרד של בעל משרה למשרה זהה ברמתה כאשר המדובר במינוי הנעשה באישור הממשלה. מעיון בקורות חייו ומתקופת עבודתו במשרד המשפטים, ולרבות במסגרת תפקידו האחרון כמשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עולה כי לעוה"ד ליכט כישורים ומיומנויות מקצועיים וניהוליים ברמה גבוהה ביותר. מצ"ב קורות חייו.

בהתאם להחלטה מס' 4470 של הממשלה מיום 8 בפברואר 2009, למשנה ליועץ המשפטי לממשלה ימונה לתקופת כהונה אחת בת שמונה שנים.  
בהתאם לאמור לעיל, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה.  
התקבל אישור בטחוני כנדרש.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין

#### תקציב

אין

#### השפעת המצבה על כוח האדם

אין

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחומי סמכותם של שרים נוספים

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה הקובעת כי המשרה תהא פטורה ממכרז והמינוי אליה ייעשה באמצעות ועדת איתור- מס' 2543 מיום 29.9.2002; החלטות הממשלה העוסקות בעקרונות הכלליים של מנגנון ועדת האיתור ודרכי פעולתן: מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999, מס' 2541 מיום 28 בספטמבר 2002, מס' 1503 מיום 24 באפריל 2002 מס' 2946 מיום 16 בפברואר 2003; וכן החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

היועצת המשפטית למשרד המשפטים אינה רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה (חוות-דעת היועצת המשפטית למשרד מצורפת).

#### עמדת היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה:

לאור העובדה שמדובר בשני תפקידים באותה יחידה ממשלתית (משנים ליועץ המשפטי לממשלה) והזהות המהותית שביניהם אין מניעה לביצוע אישור ההצעה, כאמור בחוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד המשפטים, המצ"ב.

#### סיווגים

סיווג ראשי: מינוי

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שרת המשפטים

י' באייר התשע"ו  
18 במאי 2016



### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

חוות דעת משפטית - מינוי אבי ליכט למושנה (ניהול ותפקידים מיוחדים)

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מבוקש לאשר את מינויו של מר אבי ליכט, המשמש כיום כמושנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים) וזאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהלן - חוק המינויים) ועל דרך ההעברה ממושרה למשרה בהתאם לסמנים 11.221(א) ו-13.731 לתקשייר, המסדירים העברה בסמכות המשרד של בעל משרה למושרה זהה ברמתה והקובעים כי גם כאשר המינוי נעשה בדרך של העברה, הוא יהיה טעון את אישור הממשלה מעיון בקורות חייו ומתקופת עבודתו במשרד המשפטים, ולרכות בנוסגרת תפקידו האחרון כמושנה ליועץ המשפטי לממשלה, עולה לעוה"ד ליכט כישורים ומיומנויות נקצוועיים וניהוליים נרמנה גבוהה ביותר. מצ"ב קורות חייו

בהתאם לסעיף 19 לחוק המינויים, קבלה למושרה בשירות המדינה נעשית באמצעות זכירה במכרו. סעיף 21 לחוק המינויים מתיר לממשלה לקבוע משרות שעליהן לא תחול חובת המכרו הקבועה בסעיף 19 האמור, וזאת בהתאם להמלצת ועדת שירות המדינה המועלת מכוח חוק המינויים.

מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 21 לחוק המינויים, בהחלטתה מיום 29.9.2002, הממשלה פטרה את משרות המושנה ליועץ המשפטי לממשלה ממכרו פומבי בתנאי שיקוים לגביה הליך של ועדה לאיתור מועמדים (החלטה מס' 2543).

משרת המושנה ליועץ המשפטי לממשלה אף מנויה כרשימת המשרות המופיעות בתוספת לחוק המינויים. לפי סעיף 23 לחוק המינויים, מינוי למושרה המנויה בתוספת לחוק ייעשה באישור הממשלה.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 של הממשלה מיום 8 בפברואר 2009, כל משנה ליועץ המשפטי לממשלה ימונה לתקופת כהונה אחת בת שמונה שנים

הגם שבהתאם להחלטת הממשלה המדובר במשרה הפטורה מחובת המכרו הפומבי, בתנאי של קיום הליך לאיתור מועמדים באמצעות ועדת איתור, נוכח הנסיבות הייחודיות המפורטות בדברי ההסבר, נראה כי אין מניעה במצב הדברים הנתון, לאייש את המשרה בדרך של העברה רוחבית ממושרה למשרה, כפי שמתיר התקשייר וכפי שפורט לעיל. יצוין כי הן התפקיד שבו מכהן עו"ד ליכט כיום כמושנה ליועץ המשפטי לממשלה והן דרגת התקן של המשרה בה הוא מכהן זהות לתפקיד ולדרגה שבהן מבוקש המינוי ועל כן אין מניעה גם בהיבט זה.

בהתאם לאמור לעיל, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא. בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק נושנה 13.6 להוראות התקשייר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", חתם עוה"ד ליכט על הסדר למניעת ניגוד עניינים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ועם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:  
המינוי אינו נוגע למשרדים אחרים. המינוי נעשה על דעת נציבות שירות המדינה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
לא נמצאה מניעה משפטית.

לאהרן קובר, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

טי אייר תשע"ו

2016 נוא

(027-99-2016-003880)