

הארכת תקופת הכהונה של מנהל מינהל השלטון המקומי – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לתקן את החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, כך שתקופת הכהונה של מנהל מינהל השלטון המקומי תעמוד על: "אורך כהונה חמש שנים".

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009 (להלן - החלטת הממשלה) נקצבה תקופת כהונתו של מנהל המינהל השלטון המקומי ל- 4 שנים. נקבע כי משרה זו תיכלל בקטגוריית המשרות מסוג א' בעלות "קדנציה קשיחה - קדנציה אחת ללא הארכה ככל תהיה ארוכה (לפחות 5 שנים)".

למרות האמור לעיל, בפועל נקצבה כהונתו של מנהל המינהל השלטון המקומי רק ל-4 שנים, זאת בשונה מאורך התקופה שנקבעה באותה החלטה לגבי בעלי תפקידים מקבילים ובעלי מאפיינים דומים במשרד הפנים דאז שהוגדרו אף הם בקטגוריית המשרות מסוג א', כגון: מנהל מינהל התכנון, ניצב ומפקח כבאות והצלה ומנהל רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול ואשר תקופת כהונתם הועמדה על תקופה של חמש שנים.

מהשוואת כלל המשרות שנכללו בקטגוריה א' בהחלטת הממשלה האמורה, עולה כי תקופות הכהונה שנקבעו נעות בין 4 ל- 8 שנים. זאת כאשר כפי שמובא בהצעה להחלטה (נספח 824) – שקדמה להחלטת הממשלה מס' 4470 נקבע כי: "אין בנמצא אמת מידה אחת למשך תקופת הכהונה הראויה לכל משרה ומשרה, ויש לקיים בחינה של כל משרה לגופה."

הניסיון שהצטבר עד כה בנוגע לתפקיד מנהל המינהל השלטון המקומי, העלה כי אורך תקופת הכהונה שנקבעה למשרה זו קצר משמעותית ואינו עונה על האיוון הנדרש אל מול מורכבות התפקיד ויעדי המדיניות ארוכת הטווח בהם הוא נדרש לעמוד והחשיבות הנובעת לצבירת הניסיון במסגרתו.

מנהל המינהל השלטון המקומי מופקד במסגרת תפקידו, על ביצוע מדיניות הממשלה במספר רב של תחומים חיוניים ובעלי חשיבות רבה, הנוגעים לפעולת השלטון המקומי במדינה ולממשקים שבין השלטון המקומי לשלטון המרכזי, הכרוכים בהליכים אשר לגיבושם ויישומם נדרשות תקופות ממושכות, כאשר ישנו הכרח וחשיבות רבה להיכרות העמוקה עם מכלול התהליכים וליכולת לבצע תכלול וניהול של כלל המשימות.

דברים אלו הנכונים לגבי קציבת תקופת כהונתו של משרת מנהל המינהל השלטון המקומי כשלעצמו, נכונים ונדרשים ביתר דגש גם לגבי הארכת תקופת כהונתו של מנהל המינהל השלטון המקומי המכהן וזאת על רקע חילופי שרים תכופים במשרד הפנים וכניסתו לכהונתו של שר חדש אך לפני מספר חודשים. זאת בד בבד עם תהליך העברת הסמכויות בתחום דיני התכנון והבניה ממשרד הפנים אשר במסגרתו סיימו לאחרונה מרבית הממונים על המחוזות את כהונתם והמשרד נמצא בהליכים לאיוש משרות אלו. מצב הדברים האמור, דורש כשלעצמו מניעת מפגיעה ברציפות ויציבות הדרג המקצועי הבכיר המכהן על מנת לאפשר קידום הנושאים וההחלטות המשמעותיות הנדרשות בתקופה זו תוך שמירה על רציפות הידע והיכולות המקצועיות של המשרד לצורך קידום תחומי אחריותו.

לפיכך, קציבת כהונתו של מנהל המינהל לשלטון מקומי לתקופה קצרה של 4 שנים, וסיום כהונתו של מנהל המינהל השלטון המקומי המכהן במהלך התקופה הקרובה עלול לשבש, ולמצער לעכב, את יכולתו של משרד הפנים לבצע ולהשלים מהלכים משמעותיים בתחום השלטון המקומי ולעמוד בביצוע מכלול המוטלות עליו.

לאור האמור לעיל מוצע בזאת לשנות את החלטת הממשלה באופן שתקופת כהונתו של מנהל המינהל השלטון המקומי תיקבע לחמש שנים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.08 ; החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.09.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04 מינויים

סיווג משני : 05 ממשלה

תחום פעולה עיקרי : 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר הפנים

ל' בניסן התשע"ו
08 במאי 2016



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת תקופת הכהונה של מנהל המינהל לשלטון מקומי

תמצית החלטה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009 (להלן - החלטת הממשלה) נקצבה תקופת כהונתו של מנהל המינהל לשלטון מקומי ל - 4 שנים. נקבע כי משרה זו כלולה בקטגוריית המשרות מסוג א' בעלות "קדנציה קשיחה - קדנציה אחת ללא הארכה (לפחות 5 שנים)".

בהצעת ההחלטה מוצע להאריך את תקופת הכהונה של מנהל המינהל לשלטון מקומי לתקופה של חמש שנים וזאת מהטעמים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההחלטה על קציבת כהונה הינה סמכות מינהלית המצויה במסגרת סמכות הממשלה. לפיכך, אין מניעה משפטית על שינוי תקופת קציבת הכהונה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:

עמדת היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה - אין הערות להצעת ההחלטה

עמדת מחלקת ייעוץ במשרד המשפטים - אין הערות להצעת ההחלטה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית על אישור הצעת ההחלטה.

י.ה.ה.
חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יהודה זמרת

שם