

**טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (רישום תאריך לידה עברי ברישיון הנהיגה),
התשע"ה-2015 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.117)(רישום תאריך לידה עברי ברישיון הנהיגה), התשע"ה-2015 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 30.7.2014 פורסם חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 110), התשע"ד-2014 (להלן – החוק), ובו נוסף סעיף 12ד לפקודת התעבורה. בתיקון זה לחוק נקבע כי על רשות הרישוי לציין ברישיון הנהיגה שהיא נותנת לאדם את תאריכי הלידה שלו לפי הלוח העברי והלוח הלועזי, אלא אם כן הודיע מי שזכאי לקבל את הרישיון, שהוא מעוניין שיירשם בו תאריך לידה לועזי בלבד. תחילתו של החוק נקבעה להיות 9 חודשים מיום פרסומו, דהיינו 30.4.2015.

לאחר עבודת מטה שבוצעה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – המשרד) ליישום ההצעה כאמור, מצא המשרד שאין ביכולתו לבצע את החוק בתאריך שנקבע מטעמים תקציביים וארגוניים. הדברים התבררו בעת שהכנסת היוצאת הייתה בפגרת בחירות ולפיכך לא הייתה אפשרות באותה העת לקדם חקיקה לדחיית תחילת החוק. לאור העובדה שהחוק כבר נכנס לתוקף לפני מספר שבועות, מוצע לקדם מידית חקיקה לדחיית תחילת החוק עד יום 1.7.2016, ולתת לה תוקף רטרואקטיבי מיום תחילת החוק.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מוגשת בתיאום ועל דעת משרד המשפטים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 1443 (חק/754) מיום 13/3/2014

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: חקיקה ממשלתית
תחום פעולה עיקרי: אחר

מוגש על ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים

כ"א בתמוז התשע"ה
08 ביולי 2015



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכת היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (חוק לתיקון פקודת התעבורה מס' 110 – דחיית תחילה), התשע"ה-2015.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

דחיית תחילת החוק שקבע כי על רשות הרישוי לציין ברישיון הנהיגה שהיא נותנת לאדם, את תאריכי הלידה שלו לפי הלוח העברי והלועזי, אלא אם הזכאי לרישיון הודיע שהוא מעוניין שירשם בו תאריך לידה לועזי בלבד.

פרק הזמן המוצע לדחייה דרוש למשרד התחבורה כדי לקיים עבודת מטה להערכות לביצוע החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

מוצע לדחות את תאריך תחילת החוק עד ליום 1.7.2016 תוך מתן תוקף רטרואקטיבי לדחיה - מיום 30.4.2015.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

ההצעה מוגשת בתיאום ועל דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקלי).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור המוצע.

מלי סיטון, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (רישום תאריך לידה עברי ברישיון נהיגה), התשע"ה-2015

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ביום 30.7.2014 פורסם חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 110), התשע"ד-2014, ובו נוסף סעיף 12ד לפקודת התעבורה. בחוק האמור נקבע כי על רשות הרישוי לציין ברישיון הנהיגה שהיא נותנת לאדם את תאריכי הלידה שלו לפי הלוח העברי והלוח הלועזי, אלא אם כן הודיע מי שזכאי לקבל את הרישיון, שהוא מעוניין שיירשם בו תאריך לידה לועזי בלבד. תחילתו של החוק נקבעה להיות 9 חודשים מיום פרסומו, דהיינו 30.4.2015.

לאחר עבודת מטה שבוצעה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – המשרד) ליישום ההצעה כאמור, מצא המשרד שאין ביכולתו לבצע את החוק בתאריך שנקבע מן הטעמים הבאים:

1. רישיונות הנהיגה הישראליים מעוצבים היום על פי המתכונת המשמשת את מדינות האיחוד האירופי, מה שמאפשר הכרה נרחבת בהם ברחבי העולם. הדבר חוסך מישראלים היוצאים לחו"ל, את הצורך בהנפקת רישיון נהיגה בינלאומי על השקעת הזמן, העלות והבירוקרטיה הנלווים לכך. המשרד טרם הצליח לקבל תשובה ברורה לשאלה, אם ואיך תשפיע הוספת תאריך עברי לרישיון על ההכרה ברישיונות אלה.

2. הנפקת רישיונות נהיגה איננה מהלך חד פעמי אלא חוזר ונשנה, אחת למספר שנים (בין שנתיים ל-10 שנים, תלוי בנתוני הנהג), באופן שמונפקים מדי שנה מאות אלפי רישיונות נהיגה. כל אחד מאלה זכאי לבקש כי ברישיון שיונפק לו לא יצוין תאריך הלידה העברי, וההערכה היא כי מספרם השנתי של המבקשים כאמור יכול להגיע לעשרות אלפים. טרם נמצא מנגנון יעיל ואמין לקליטת הבקשות בעניין זה מרחוק, ואיסוף המידע במשרדי הרישוי משמעותו עשרות אלפי אנשים שיפנו למשרדי הרישוי, תוך יצירת עומס כבד וביטול זמן רב של הציבור.

3. ביצוע החוק מחייב שינויים במערכת המחשובית המטפלת בהנפקת הרישיונות, ותקציב של כ-750,000 ₪. החלטות הממשלה בדבר קיצוץ כוח אדם במשרדי הממשלה ובתקציבי המשרדים, משאיר את המשרד ללא כוח אדם ותקציב לביצועו.

מאחר מועד תחילת החוק חל בסמוך אחרי הבחירות האחרונות ובטרם הוקמה הממשלה, ולפיכך, עקב פגרת הבחירות, לא ניתן היה להגיש הצעת חוק לדחיית מועד תחילת החוק בטרם נכנס לתוקפו. לפיכך מוגשת הצעה זו כעת ובהתאם מבוקש ליתן לה תוקף רטרואקטיבי.

ג. עיקרי החוק המוצע:

עיקר 1:

מוצע לקבוע כי המועד לתחילת החובה לציין על גבי רישיון הנהיגה את תאריך הלידה לפי הלוח העברי, יהיה ביום 1.7.2016, פרק זמן הדרוש למשרד לשם ביצוע עבודת מטה לקראת ביצועו היעיל של החוק, תוך שילובו המושכל בתוכנית העבודה ובתקציב המשרד.

(סעיף 1 לחוק המוצע)

עיקר 2:

מוצע לקבוע כי קביעת מועד תחילת החובה המוצע תחול רטרואקטיבית, החל מיום 30.4.2015.

ד. השפעת החוק המוצע על הדין הקיים

תידחה תחולתו של סעיף 12ד לפקודת התעבורה ליום 1.7.2016.

ה. השפעת החוק מוצע על תקציב המדינה

תידחה ההוצאה תקציבית הכרוכה בביצוע החוק ותיפרש על התקופה שעד לרבעון השני ב-2016.

ו. השפעת החוק המוצע בהיבט המינהלי

תידחה לשנת 2016 קבלת קהל במשרדי הרישוי של הציבור המבקש שלא לרשום תאריך לידה עברי ברישיון הנהיגה שלו והצורך בכוח אדם לטיפול בכך, ואפשר שיימנע לחלוטין, אם יימצא לכך תחליף.

ז. הערות לתזכיר החוק

לא התקבלו הערות לתזכיר החוק.

ח. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) לא היו הערות משפטיות להצעת החוק.

**הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117)(רישום תאריך לידה עברי ברישיון
נהיגה), התשע"ה-2015**

1. תיקון מס' 110
לפקודת התעבורה
– דחיית תחילה
בסעיף 2 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 110), התשע"ד-2014¹, במקום
"תשעה חודשים מיום פרסומו" יבוא "כ"ה בסיון התשע"ו (1 ביולי 2016)".
2. תחילה
תחילתו של חוק זה ביום י"א בניסן התשע"ה (30 באפריל 2015).

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 644