

הקמת מאגר מידע בתחום התשתיות הלאומיות במרכז למיפוי ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להנחות את שר הבינוי והשיכון לפעול להקמת מאגר מידע לאומי בתחום התשתיות הלאומיות (להלן – "המאגר") עד סוף שנת 2016. המאגר יוקם במרכז למיפוי ישראל (להלן – "המרכז"), ומטרתו לכלול את כלל המידע הקיים בתחום התשתיות הלאומיות החיוניות וביניהן תקשורת, כבישים, ביוב, כבלים, חשמל, מים, גז, נפט, ועוד. סיווג המאגר יקבע על ידי הגורם הביטחוני המוסמך. יובהר, כי לא תכלול במאגר ידיעה על ענייני הפרטיים של אדם כמשמעותה, בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981. שכבות נתונים אשר ייכללו במאגר והיו מסווגות קודם לכן בסיווג בלמ"ס יותרו בסיווג זה.
- באחריות המרכז יהיה להבטיח כי המאגר ישמר בסיווג הנדרש, בשרידות וזמינות גבוהה ובאופן שישמור על שלמות ואמינות הנתונים שהוזנו לתוכו.
- במסגרת זאת, יפעל המרכז לאיסוף כלל המידע הקיים בנושא באופן תדיר, לארגון המידע, לטיובו ולאבטחתו כנדרש. כמו כן, יפעל המרכז לפיתוח מנגנון להפצה מאובטחת של המידע הקיים במאגר ולשיתוף המידע לגורמים רלוונטיים וכן לפיתוח כלים להצגה ולניתוח של מידע בנושא.
2. להנחות את כלל משרדי הממשלה אשר מנהלים מידע בתחום התשתיות הלאומיות להעביר את המידע והנתונים הרלוונטיים למאגר, הכל בכפוף לכל דין ולאחר שיקבעו כללים כאמור בסעיף 7(א) ובכפוף להם.
3. להנחות את שרי הממשלה, כל אחד בתחומו, לפעול מול החברות הממשלתיות אשר מנהלות מידע בתחום התשתיות הלאומיות, על מנת שהחברות האמורות יבחנו את האפשרות להתקשר עם המרכז ואת אופן ביצוע שיתוף הפעולה עמו בכל הקשור להעברת מידע למאגר, תדירות ההעברה, והסדרי שיתוף הפעולה ותיאום, הכל בכפוף לכל דין, ולאחר שיקבעו כללים כאמור בסעיף 7(א) ובכפוף להם.
4. להנחות את מנהל המרכז לבחון את היקף המידע ואיכותו אל מול הצרכים של הגופים הרלוונטיים ולהגיש בתוך 8 חודשים תכנית פעולה לטיוב המידע ולהשלמת מידע חיוני באמצעים שונים.
5. להנחות את מנהל המרכז להציג לשר הבינוי והשיכון בתוך 12 חודשים תכנית למתן שירות שוטף לאספקת מידע לגורמים הזקוקים למידע זה לצורך הנחת תשתיות, פיתוח, בניה וכו'.
6. להקים ועדת היגוי בין-משרדית לריכוז ושיפור המידע בתחום התשתיות הלאומיות. חברי הוועדה יהיו:
 - א. מנהל המרכז למיפוי ישראל – יו"ר;
 - ב. המדען הראשי של המרכז למיפוי ישראל – מרכז הוועדה;
 - ג. עובד משרד הבינוי והשיכון, שימנה מנכ"ל המשרד;
 - ד. עובד אגף התקציבים במשרד האוצר, שימנה סגן הממונה על התקציבים;
 - ה. עובד אגף החשב הכללי במשרד האוצר, שתמנה החשבת הכללית;
 - ו. עובד משרד המשפטים, שימנה היועץ המשפטי לממשלה;
 - ז. עובד רשות מקרקעי ישראל, שימנה מנהל הרשות;
 - ח. עובד מינהל התכנון, שימנה מנהל המינהל;
 - ט. עובד מינהל השלטון המקומי במשרד הפנים, שימנה מנכ"ל המשרד;
 - י. עובד משרד התחבורה והביטחון בדרכים, שימנה מנכ"ל המשרד;
 - יא. עובד משרד התשתיות הלאומיות האנרגיה והמים, שימנה מנכ"ל המשרד;

- יב. עובד משרד התקשורת, שימנה מנכ"ל המשרד ;
- יג. עובד המשרד להגנת הסביבה, שימנה מנכ"ל המשרד ;
- יד. עובד המשרד לביטחון הפנים, שימנה מנכ"ל המשרד ;
- טו. עובד משרד הביטחון, שימנה מנכ"ל המשרד ;
- טז. עובד רשות חירום לאומית, שימנה ראש רשות חירום לאומית ;
- יז. נציג צה"ל שימונה על ידי הרמטכ"ל ;
- יח. עובד מטה התקשוב הממשלתי, שימנה הממונה על התקשוב הממשלתי ;
- יט. עובד מטה ישראל דיגיטלית, שימנה ראש מטה מיזם ישראל דיגיטלית במשרד רוה"מ ;
- כ. עובד הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשרות הביטחון הכללי, שימנה ראש השרות ;
- כא. עובד הרשות הלאומית להגנת הסייבר שימנה ראש הרשות
- כב. עובד רשות החברות הממשלתיות, שימנה מנהל הרשות ;
- כג. עובד הרשות הממשלתית למים וביו, שימנה מנהל הרשות ;
- כד. עובד הרשות למשפט וטכנולוגיה, שימנה ראש הרשות.
7. להטיל על יו"ר הוועדה :
- א. לפעול לקביעת כללים על ידי הוועדה או על ידי גורמים מוסמכים רלבנטיים או הסדרי חקיקה מתאימים, לעניין איסוף המידע למאגר, שמירתו ואבטחתו, זהות הגורמים שיושרו לקבל מידע מן המאגר ולאילו מטרות, והכל בכפוף לכל דין ועל מנת למנוע פגיעה בביטחון, בפרטיות, או באינטרס רלבנטי אחר, או חשיפת מידע אחר שגילוי אסור על פי כל דין. הכללים שיקבעו בוועדה בכל הנוגע לאופן הקמת המאגר ולמכלול ההיבטים שנוכרו לעיל, יתבססו על בחינה משפטית של השיקולים השונים הנוגעים לעניין, וכן על החלטות והנחיות הגורמים המנחים לכל עניין, ובין היתר, מערכת הביטחון בכל הנוגע לאבטחת מידע, סיווג המידע והפצתו לגורמים המורשים, הרשות למשפט וטכנולוגיה בכל הנוגע לעניין הפרטיות, המרכז למיפוי ישראל בכל הנוגע לעניין תקני המדידה והמיפוי, וכן על תסקיר השפעה על הפרטיות שיערך על ידי המרכז למיפוי ישראל.
- ב. לפעול לבדיקת אופן שיתוף הציבור במידע שקיים במאגר וניתן להגדירו כבלמ"ס.
- ג. לפעול לתמיכה בחקמה, תפעול ושיפור המאגר ולהטמעת המאגר במערכת המידע הגיאוגרפית הלאומית.
- ד. לפעול להקמת פורום לשיתוף מידע בתחום התשתיות שכולל משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות, חברות תשתיות לאומיות ומקומיות, רשויות מקומיות ואזורים, וגורמים מקצועיים העוסקים בנושא התשתיות (להלן - "פורום התשתיות").
- ה. לפעול לפיתוח דרך להעברת החומר למשרדים השונים כך שיגיע בפורמטים נגישים לעבודה לכלל משרדי הממשלה השותפים במאגר, בכפוף לכללים שיקבעו כאמור בסעיף 7(א).
- ו. לפעול לפיתוח תקנים, קריטריונים ופורמטים חדשים למדידה מדויקת של תשתיות, לתיעודן, לשמירתן ולהפצתן באופן מאובטח והכל לפי נהלי הרשות לאבטחת מידע בשב"כ לשמירה וטיפול בחומר המסווג, בהתאם לדרגת הסיווג שתיקבע.
8. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר להקצות להקמת המאגר סך של עד 5 מיליון ש"ח בשנת 2016 עבור תגבור המיחשוב וצרכי האיסוף להקמת המאגר וכפיצוי על אובדן ההכנסות עבור רכישת המידע אשר היו מתקבלות בעבר. התקציב להמשך הפעילות החל משנת 2017 ייבחן בהמשך, ויוקצה בהתאם לקצב התקדמות ההקמה בפועל, וכפי שיוסכם בין המרכז לבין אגף התקציבים.

דברי הסבר

רקע כללי

משרדי הממשלה מחזיקים במידע רלוונטי בתחום התשתיות הלאומיות. כמו כן, רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות וחברות ציבוריות העוסקות בתחום התשתיות הלאומיות מחזיקות אף הן במידע רלוונטי בתחום. כיום, לא קיים מאגר מידע אחוד המרכז את כלל המידע הקיים בתחום. המחסור במקור מידע נגיש מוביל לקשיים ביישום עבודות תשתית, כאשר גופים שונים נאלצים לעיתים לפנות לגופים אחרים בכדי להשיג נגישות למידע הקיים בתחום. במקרים מסוימים, היעדרו של מידע נגיש אף מוביל לפגיעה בתשתיות במהלך ביצוע עבודות תשתיות אחרות.

לאור הצורך האמור באיחוד מידע בתחום התשתיות הלאומיות מוצע להנחות את שר הבינוי והשיכון לפעול להקמת מאגר מידע לאומי בתחום. המאגר יוקם במרכז למיפוי ישראל, (להלן – "המרכז"), שיפעל לאיסוף המידע הקיים בתחום, וכן לפיתוח תשתית מתאימה לשיתוף המידע בין כלל הגופים הרלוונטיים וליצירת כלים מתאימים למיצוי המידע הקיים במאגרים.

בכדי לאפשר את יצירת המאגר, יש להנחות את כלל הגורמים אשר בידיהם מידע תשתיתי רלוונטי, וביניהם משרדי הממשלה, החברות הממשלתיות והרשויות המקומיות, לשתף את המידע הקיים ברשותן, ובהתאם לכך לחלוק את המידע הקיים במאגר עם כלל הגורמים אשר יתרמו ליצירתו ללא תשלום.

בכדי לקבוע את הכללים הנוגעים ליצירת המאגר, וכן בכדי לקבוע סטנדרטים מתאימים לשיתוף המידע במאגר, מוצע להקים ועדת היגוי בין משרדית אשר בה יהיו חברים כלל הגורמים הרלוונטיים לנושא, אשר תפעל לתמיכה בתהליך הקמת המאגר, לטיוב המידע ולהטמעתו. כמו כן, תפעל הוועדה ליצירה של תקנים למדידה מדויקת של תשתיות וכן לתיעוד המידע הקיים בתחום ולהפצת המידע באופן מאובטח. הוועדה תקבע כללים לעניין איסוף המידע למאגר, שמירתו ואבטחתו, זהות הגורמים שיוורשו לקבל מידע מן המאגר ולאילו מטרות, והכל בכפוף לכל דין ועל מנת למנוע פגיעה בביטחון, בפרטיות, או חשיפת מידע אחר שגילוי אסור על פי כל דין. בין היתר, תבחן הוועדה את הדרך המשפטית המתאימה לעיגון הכללים. העברת מידע למאגר על-ידי משרדי הממשלה והגופים השונים יחל רק לאחר שייקבעו כללים על-ידי הוועדה, ובכפוף להם.

בכדי להמשיך ולאפשר את הנגשת מאגרי המידע לציבור, בהתאם להחלטת ממשלה 2097 מיום 10.10.2014, מוצע להנחות את הצוות להנגיש את מאגרי המידע הבלתי מסווגים בפורמט פתוח וניתן לעיבוד, באופן שיאפשר לציבור לעבד את המידע באופן חופשי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה.

ההצעה צפויה להביא לשיתוף המידע הקיים בתחום התשתיות בין כלל הגורמים הרלוונטיים ועל כן להוביל לשיפור העבודה של הגופים הללו.

תקציב

כמפורט בהחלטה, היקף ההוצאה הצפוי ליישום ההחלטה יעמוד על עד 5 מיליון ש"ח בשנה,

ובהתאם לביצוע בפועל.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

שר התחבורה והבטיחות בדרכים – תומך

שר המשפטים – תומך

שר הפנים – תומך

השר לתשתיות לאומיות, האנרגיה והמים – תומך

שר הביטחון – תומך

השר לביטחון הפנים – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים*

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: תהליך

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מאגר מידע בתחום התשתיות הלאומיות

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

משרדי הממשלה מחזיקים במידע רלוונטי בתחום התשתיות הלאומיות. כמו כן, רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות וחברות ציבוריות העוסקות בתחום התשתיות הלאומיות מחזיקות אף הן במידע רלוונטי בתחום. כיום, לא קיים מאגר מידע אחד המרכז את כלל המידע הקיים בתחום. המחסור במקור מידע נגיש מוביל לקשיים ביישום עבודות תשתית, כאשר גופים שונים נאלצים לעיתים לפנות לגופים שונים בכדי להשיג נגישות למידע הקיים בתחום. במקרים מסוימים, היעדרו של מידע נגיש אף מוביל לפגיעה בתשתיות במהלך ביצוע עבודות תשתיות אחרות.

לאור הצורך האמור באיחוד מידע בתחום התשתיות הלאומיות מוצע להנחות את שר הבינוי והשיכון להטיל על מנהל המרכז למיפוי ישראל (להלן – "המרכז") לפעול להקמת מאגר מידע לאומי בתחום. מוצע להנחות את המרכז לפעול לאיסוף המידע הקיים בתחום וכן לפיתוח תשתית מתאימה לשיתוף המידע בין כלל הגופים הרלוונטיים. כמו כן, מוצע לקבוע כי המרכז יפעל לפיתוח כלים מתאימים למיצוי המידע הקיים במאגרים.

בכדי לאפשר את יצירת המאגר, מוצע להנחות את כל הגורמים אשר בידיהם מידע תשתיתי רלוונטי, ובניהם משרדי הממשלה, החברות הממשלתיות, והרשויות המקומיות, לשתף את המידע הקיים ברשותן, ובהתאם לכך, לחלוק את המידע הקיים במאגר עם כלל הגורמים, אשר ירתמו ליצירתו ללא תשלום, הכל בהתאם לכללים שייקבעו על ידי הוועדה בקשר עם המידע ובכפוף לכל דין.

בכדי ללוות את יצירת המאגר, וכן בכדי לקבוע סטנדרטים מתאימים לשיתוף המידע במאגר, מוצע להקים ועדת היגוי בין משרדית אשר בה יהיו חברים כלל הגורמים הרלוונטיים לנושא, אשר תפעל לתמיכה בתהליך הקמת המאגר, ולטיוב המידע ולהטמעתו. כמו כן, תפעל הוועדה לקביעת הכללים כאמור בסעיף 7.1 להצעה, וכן, בין היתר, ליצירה של תקנים למדידה מדויקת של תשתיות וכן לתיעוד המידע הקיים בתחום ולהפצת המידע באופן מאובטח.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי מתרונם:

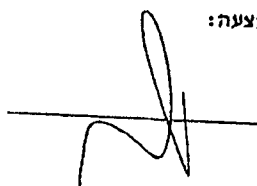
אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

כמפורט בהצעה, מדובר בפעילות פנים ממשלתית שתכליתה קידום טיוב המידע הקיים, היעילות בשימוש בו, השיתוף במידע לצורך הנגשת מידע תשתיתי חיוני לכלל הגורמים הנוגעים לעניין, לצורך ייעול הפעילות הכלכלית במשק וכתשתית מידע חיונית לצרכי חירום. נושא הפרטיות והעברת מידע בין משרדי הממשלה נבחנו ובוצעו בפועל בהתאם לדין. על פי בחינה ראשונית המאגר לא אמור לכלול מידע אישי, ככל שנושאי הפרטיות ייעלו הם יטופלו פרטנית, בין היתר בהתייעצות עם נציג רמיו"ט החבר בפורום. נושא בטחון המידע ילווה על ידי הגופים המנחים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהוצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין מניעה משפטית לקבלת החלטה כמוצעת.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבלת החלטה כמוצעת.



גילי קירשנר - עו"ד
יועצת משפטית
המרכז למיפוי ישראל



20.01.16