

## גיבוש תכנית לפיתוח הכלכלי של ירושלים לשנים 2016 - 2020

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובהתאם למדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים, בירת מדינת ישראל, לפעול להמשך פיתוח הכלכלי והחברתי של העיר ירושלים, וזאת בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3696 מיום 06.06.2005, בדבר התוכנית לעידוד הצמיחה הכלכלית בירושלים (תוכנית "הצמיחה"), ומס' 3238 מיום 29.05.2011, בעניין תכנית "מרום", וכן תכניות והחלטות שנגזרו ממנה שעניינן פיתוח הכלכלי של ירושלים עיר הבירה, ולצורך כך, לפעול כדלקמן:

1. הממשלה רושמת את הודעת ראש עיריית ירושלים לפיה העירייה הכינה עבודת מטה לפיתוח הפעילות הכלכלית ולחיזוק הכלכלי-חברתי של ירושלים בחמש השנים הקרובות, בשם: "ירושלים 2020 - תכנית החומש לצמיחה ולתחרותיות בירושלים".

כן רושמת הממשלה לפניה את כוונתה של הקרן הקיימת לישראל להעמיד משאבים מטעמה לטובת פרויקטים הנוגעים לתחום פעולתה במסגרת התכנית שתגובש לעיר ירושלים לשנים 2016-2020.

2. מנכ"ל משרד ראש הממשלה ירכז עבודת מטה, בשיתוף משרדי הממשלה ובתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ראש עיריית ירושלים או נציג מטעמו, נציג הרשות לפיתוח ירושלים וגורמים אחרים הנוגעים בדבר, לשם גיבוש תכנית פיתוח חמש שנתית, לשנים 2016-2020, שתתמקד במנועי צמיחה לחיזוק העיר ירושלים. התוכנית תיקרא תוכנית "היובל".

במסגרת גיבוש התכנית כאמור בסעיף 2 לעיל, תשמש עבודת המטה שהוכנה על ידי עיריית ירושלים, כאמור בסעיף 1 לעיל, כמצע לדיון.

בנוסף, תיבחן שורה של השקעות בעניין הקמה ופיתוח של מוסדות תרבות, אמנות ופנאי בירושלים (בכלל זאת, הקמת תיאטרון לילדים בגן הפעמון ושיפוץ מתחם ההטנא לצורך הפיכתו למתחם תרבות ייחודי במרכז העיר ירושלים).

במסגרת עבודת המטה וגיבוש התכנית כאמור בסעיף 2 לעיל, ייבחנו גם תכניות העבר ובהן תכנית "הצמיחה" ותכנית "מרום", אשר בוצעו באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים, ובכלל זה הסטות מהיתרות התקציביות של תכניות אלו, ככל שישנן, לטובת תכנית "היובל".

3. התכנית האמורה בסעיף 2 לעיל תובא לאישור הממשלה בתוך 60 יום, זאת במגמה להתחיל ביישומה בתקציב המדינה לשנת 2016.

4. משרד הבינוי, בתאום עם עיריית ירושלים, יעביר בתוך 60 יום לקבינט הדיור הצעה בעניין תכנית ניסיונית (פיילוט), לתקופה של ארבע שנים, להפעלת מינהלה לצורך קידום פעילות בתחום ההתחדשות העירונית בירושלים ולשם הגדלת היקף מימוש הפרויקטים והיצע יחידות הדיור.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ירושלים היא בירתה של ישראל והעיר הגדולה בארץ. לירושלים חשיבות היסטורית ייחודית והיא מהווה מוקד משיכה לתיירים המגיעים לארץ, כאשר כ- 80% מהם מבקרים בירושלים.

ממשלות ישראל, לדורותיהן, מקצות ומשקיעות משאבים רבים לחיזוקה של העיר ולפיתוחה הכלכלי. תכנית "מרום", שהתקבלה בהחלטת ממשלה מספר 3238, מיום 29.05.2011, שמה לעצמה למטרה לקדם את העיר בתחומי התיירות והביו-טכנולוגיה, ולפתח תחומים משלימים שיסייעו בפיתוחה הכלכלי של העיר, וכל זאת בהתחשב במאפייניה הייחודיים של העיר וביתרונות היחסיים שלה בתחומים המוזכרים לעיל.

תוכנית מרום נקבעה כתוכנית חמש שנתית והיא צפויה להסתיים בסוף שנת 2015.

בהתאם לכך, מוצע להנחות את משרד ראש הממשלה להביא לאישור הממשלה, בתוך 60 יום, תכנית חומש שתקרא "תכנית היובל" לשנים 2016-2020, שתהווה תוכנית פיתוח כלכלית רב-שנתית משלימה לתוכנית מרום.

עבודת המטה שהכינה עיריית ירושלים לפיתוח הפעילות הכלכלית ולחיזוקה הכלכלי-חברתי של ירושלים בחמש השנים הקרובות, בשם: "ירושלים 2020 - תכנית החומש לצמיחה ולתחרותיות בירושלים", תשמש כמצע לדיון לצורך גיבוש תכנית היובל וכן המסקנות הנגזרות מתכניות "מרום" ומתוכנית "הצמיחה", שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 3696 מיום 06.06.2005.

בנוסף, תיבחן שורה של השקעות בעניין הקמה ופיתוח של מוסדות תרבות, אמנות ופנאי בירושלים (בכלל זאת, הקמת תיאטרון לילדים בגן הפעמון ושיפוץ מתחם ההטנא לצורך הפיכתו למתחם תרבות ייחודי במרכז העיר ירושלים).

עוד מוצע כי משרד הבינוי בתאום עם עיריית ירושלים יעביר הצעה לקבינט הדיור בעניין תכנית ניסיונית (פיילוט), לתקופה של ארבע שנים, להפעלת מינהלת לצורך קידום פעילות בתחום ההתחדשות העירונית בירושלים ולשם הגדלת היקף מימוש הפרויקטים והיצע יחידות הדיור.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

הצלחת התכנית תייצר מנועי כלכלה לחיזוק כלכלת העיר ירושלים בירת מדינת ישראל.

### תקציב

כפי שיגובש בתכנית שתובא לאישור הממשלה.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

התוכנית תגובש לאחר תיאום עם המשרדים הנוגעים בדבר.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מספר 1633, מיום 28.05.2014.  
החלטה מספר 1632, מיום 28.05.2014.  
החלטה מספר 1242, מיום 29.01.2014.  
החלטה מספר 5227, מיום 15.11.2012.  
החלטה מספר 830, מיום 30.10.2013.  
החלטה מספר 3238, מיום 29.05.2011.  
החלטה מספר 2147, מיום 29.07.2010.  
החלטה מספר 1653, מיום 9.5.2010.  
החלטה מספר 1660, מיום 13.5.2007.  
החלטה מספר 3696, מיום 06.06.2005.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי; ותחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ט באייר התשע"ה  
18 במאי 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ט אייר, תשע"ה

18 במאי, 2015

359606D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: גיבוש תכנית לפיתוח הכלכלי של ירושלים לשנים 2016 - 2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים מסמך את הממשלה להקצות משאבים מיוחדים וליתן עדיפויות מיוחדות לירושלים, כדלקמן:

- "(א) **הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל דווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת.**
- (ב) **לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים.**
- (ג) **הממשלה תכונן גוף או גופים מיוחדים לביצוע סעיף זה"**

2. בהחלטת ממשלה מס' 3696 מיום 6.6.2005, אושרה תכנית לעידוד צמיחה כלכלית בירושלים לשנים 2005-2012 (להלן: "תכנית הצמיחה"). בהחלטת ממשלה מספר 3238, מיום 29.05.2011, אישרה הממשלה את תוכנית מרום, תוכנית חמש שנתית לפיתוח הכלכלי של ירושלים, אשר צפויה להסתיים בסוף שנת 2015.

1. בהמשך להחלטות הממשלה האמורות לעיל, ובהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת מדינת ישראל, מוצע כעת לפעול להמשך פיתוחה הכלכלי והחברתי של העיר ירושלים. במסגרת זו מוצע להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לרכז עבודת מטה, בשיתוף משרדי הממשלה ובתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ראש עיריית ירושלים או מי מטעמו; והגורמים הנוגעים בדבר, לשם גיבוש תכנית פיתוח חמש שנתית, לשנים 2016-2020, שתתמקד במנועי צמיחה לחיזוק העיר ירושלים. התוכנית תיקרא תוכנית "היובל", ועל פי המוצע היא תובא לאישור הממשלה תוך 60 יום, זאת במגמה להתחיל ביישומה עם אישור תקציב המדינה לשנת 2016.

3. בהתאם לאמור בהצעת ההחלטה, במסגרת גיבוש תכנית "היובל", תשמש עבודת מטה שהוכנה על ידי עיריית ירושלים לאחרונה, כאמור בסעיף 1 להצעה, כמצע לדיון. כמו כן יבחנו תכניות העבר, ובהן תכנית "הצמיחה" ותכנית "מרום", ובכלל זה הסטות מהיתרות התקציביות של תכניות אלו, ככל שישנן, לטובת תכנית "היובל". בנוסף, תיבחן שורה של השקעות בעניין הקמה ופיתוח של מוסדות תרבות, אמנות ופנאי בירושלים, כמפורט בהצעה. יובהר כי

התוכנית הכוללת והפעולות שיכללו בה ייקבעו רק לאחר השלמת עבודת המטה הממשלתית לגיבושה של תוכנית "היובל", ויובאו לאישורה של הממשלה. ההיבטים המשפטיים של התוכנית שתגובש ייבחנו עובר להבאתה לאישור הממשלה, כמקובל. במסגרת זו תבחן גם מערכת היחסים עם קק"ל ככל שיועמדו משאבים מטעמה לטובת הנושא.

4. עוד מוצע, בסעיף 4 להצעת ההחלטה, כי משרד הבינוי, בתאום עם עיריית ירושלים, יביא לפני קבינט הדיור, בתוך 60 יום, הצעה בעניין תכנית ניסיונית (פיילוט), לתקופה של ארבע שנים, להפעלת מינהלת לצורך קידום פעילות בתחום ההתחדשות העירונית בירושלים ולשם הגדלת היקף מימוש הפרויקטים והיצע יחידות הדיור.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה להתייחסות הלשכות המשפטיות הרלוונטיות. הלשכה המשפטית של משרד הבינוי מסרה כי אין לה הערות להצעה.

עד למועד זה לא התקבלו הערות נוספות.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד  
סגנית בכירה ליועצת המשפטית