

תוכנית סיוע לאזרחים ותיקים המתגוררים בגפם בקהילה – תוכנית "יחד" – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לתקן את סעיף (ז) להחלטת ממשלה מספר 2093 מיום 27 בנובמבר 2016 שעניינה "תוכנית סיוע לאזרחים ותיקים המתגוררים בגפם בקהילה – תוכנית יחד" כך שהתקציב המרבי לטובת תוכנית יחד יעמוד על 91 מליון שח במקום 200 מליון שקלים חדשים.

ב. לאשר העברה של 109 מיליון ₪ מבסיס תוכנית יחד, לצורך מימון חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן – החוק) לעניין "מענק חימום" לאזרחים ותיקים, אשר יינתן לכלל האזרחים הוותיקים בהתאם להוראות החוק (סעיף 14ב) ולא רק לאלו המתגוררים באזור קר.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להוראות סעיף 14ב לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א – 1980 זכאי מקבל הבטחת הכנסה שהגיע לגיל פרישה, למענק שנתי חד פעמי [להלן – "מענק חימום"], בשיעור של 6.4% מהסכום הבסיסי (ששיעורו נכון להיום עומד על סך של 553 ₪). תכליתו של המענק היא להקל בתשלומי החשמל בעונת החורף שבמהלכה יש צריכה מוגברת של חשמל.

ברם, המענק האמור אינו משולם לכלל אוכלוסיית הזכאים לגמלת הבטחת הכנסה אלא רק לאלה הגרים ב"אזורים קרים" כפי שקבע שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בצו. לאור פניות רבות למוסד לביטוח לאומי בעניין המענק האמור, שמהן עלה הצורך במתן המענק באופן אחיד לכלל אוכלוסיית מקבלי גמלת הבטחת הכנסה בגיל הפרישה, וזאת בשל עלויות תשלומי החשמל המשמעותיים בכל חלקי הארץ, ולא דווקא באזורים שמסווגים קרים, מוצע לתקן את החוק באופן שיחול על כלל הזכאים לפי החוק ולא רק על אלו המתגוררים באזורים קרים.

לצורך מימון התיקון המוצע, יש צורך בהעברת תקציב אשר תהווה פעולה מאזנת כך שלא תיגרם חריגה מהתקציב, זאת בהתאם להוראות סעיף 40א(ו) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בהתאם לכך מוצע להפחית 109 מליון שקלים מבסיס תכנית יחד עליה הוחלט במסגרת החלטת ממשלה מספר 2093 מיום 27 בנובמבר 2016 שעניינה "תכנית סיוע לאזרחים ותיקים המתגוררים בגפם בקהילה- תכנית יחד" ולהעבירם לטובת הרחבת מענק חימום כאמור.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

ההצעה תביא לכך ש- 199,588 אזרחים ותיקים נוספים יקבלו מענק חימום על פי החוק.

תקציב

העלות הכוללת של התיקון המוצע היא 111 מיליוני ₪ בשנה מתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה על תקני המשרד.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר מסכים.

השרה לשוויון חברתי מסכימה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חו"ד מאת היועצת המשפטית של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

סיווגים

סיווג ראשי: שינוי החלטות קודמות;

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה; החלטה ביצועית;

מוגש על ידי שר העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים

י"ט בחשון התשע"ח
08 בנובמבר 2017



משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים



מדינת ישראל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תוכנית סיוע לאזרחים ותיקים המתגוררים בגפס בקהילה – תוכנית "יחד" – תיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לתקן את החלטת הממשלה מספר 2093 מיום ה-27/11/2016 בעניין תכנית יחד ולאשר העברה של 109 מיליון ₪ מתוכנית יחד, לצורך מימון חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (להלן – החוק) לעניין "מענק חימום" לאזרחים ותיקים, אשר יינתן לכלל האזרחים הוותיקים בהתאם להוראות החוק (סעיף 14ב) ולא רק לאלו המתגוררים באזורים קרים.

בהתאם להוראות סעיף 14ב לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א – 1980 זכאי מקבל הבטחת הכנסה שהגיע לגיל פרישה, למענק שנתי חד פעמי [להלן – "מענק חימום"], בשיעור של 6.4% מהסכום הבסיסי (ששיעורו נכון להיום עומד על סך של 553 ₪). תכליתו של המענק היא להקל בתשלומי החשמל בעונת החורף שבמהלכה יש צריכה מוגברת של חשמל.

יחד עם זאת, המענק האמור אינו משולם לכלל אוכלוסיית הזכאים לגמלת הבטחת הכנסה אלא רק לאלה הגרים ב"אזורים קרים" כפי שקבע שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בצו. לאור פניות רבות שקיבל המוסד לביטוח לאומי בעניין המענק האמור, שמהן עלה הצורך במתן המענק באופן אחיד לכלל אוכלוסיית מקבלי גמלת הבטחת הכנסה בגיל הפרישה, וזאת בשל עלויות תשלומי החשמל המשמעותיים בכל חלקי הארץ, ולא דווקא באזורים שמסווגים קרים, מוצע לתקן את החוק באופן שיחול על כלל הזכאים לפי החוק ולא רק על אלו המתגוררים באזורים קרים.

לפיכך מוצע, לאשר העברה של 109 מיליון ₪ מתוכנית יחד, לצורך מימון החוק כאמור, כאשר העברת התקציב האמורה תהווה פעולה מאזנת כך שלא תיגרם חריגה מהתקציב, זאת בהתאם להוראות סעיף 40א(ו) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד האוצר מסכים.

המשרד לשוויון חברתי מסכים.

משרד המשפטים מסכים.



משרד העבודה, הרווחה
והשירותים החברתיים



מדינת ישראל
משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים
היועצת המשפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה לאשר את ההצעה.

עו"ד רינת וייגלר

היועצת המשפטית

משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים


בברכה,

רינת וייגלר, עו"ד

היועצת המשפטית

משרד הרווחה והשירותים החברתיים

רחוב קפלן 2 ירושלים, טלפון: 02-6752338 פקס: 02-5085555 דואר אלקטרוני RinatW@molsa.gov.il

www.molsa.gov.il – אתר משרד הרווחה  www.gov.il – אתר ממשל זמין



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2093 של הממשלה מיום 27.11.2016.

תכנית סיוע לאזרחים ותיקים המתגוררים בגפם בקהילה - תכנית "יחד"

2093.

מ ח ל י ט י ם, על מנת לסייע לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים החיים בגפם במדינת ישראל ועל מנת לאפשר להם להמשיך ולהתגורר באופן עצמאי בקהילה תוך הבטחת איכות חיים והזדקנות בכבוד:

א. לקדם יוזמה לאומית בין-משרדית ייחודית שתסייע לכ-15,000 אזרחים ותיקים בגילאי 86 ומעלה שאינם זכאים או שלא משתלמת להם גמלת סיעוד מכוח חוק הביטוח הלאומי ולפיכך אינם זוכים לביקורים שבועיים של מטפלי סיעוד והם מתגוררים באופן עצמאי בגפם בקהילה בכל רחבי הארץ. היוזמה, בהובלת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, תכלול מספר ביקורים שבועיים קבועים בבית האזרחים הוותיקים ללא כל עלות לאזרח הוותיק. מטרת הביקורים היא להפיג את תחושת הבדידות של האזרחים הוותיקים ולעקוב אחר תנאי מגוריהם ותנאי חיים בסיסיים.

ב. להטיל על מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים להקים עד ליום 15.12.2016 ועדת היגוי בין-משרדית לצורך הקמת והפעלת התכנית. בוועדת ההיגוי ישתתפו נציגי המשרד לשוויון חברתי, נציג אגף התקציבים באוצר, נציג המוסד לביטוח לאומי ונציג משרד הפנים. מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים יהיה רשאי לצרף לוועדת ההיגוי גורמי מקצוע נוספים.

ג. להטיל על ועדת ההיגוי הבין-משרדית לקבל החלטות בנושאים הבאים: פיתוח תכנית "יחד", הקמתה ואופן מתן השירות.

בין היתר יהא על ועדת ההיגוי לקבוע את המודל ו/או המודלים להעסקת ו/או הפעלת נותני השירותים, לרבות באמצעות הפעלת בני ובנות שירות לאומי ו/או העסקה במסגרת העמותות המפעילות את תכנית "קהילות תומכות" ברשויות המקומיות. ועדת ההיגוי תידרש

מזכירות הממשלה

לבחון את הצורך ביציאה למכרז פומבי ע"י משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לצורך התקשרות עם נותני השירותים.

על ועדת ההיגוי יהיה להתייחס, בהקשר לכלל הסוגיות העיקריות הקשורות להפעלת התכנית, לנושאים הבאים: דרך קבלת הסכמת הזכאים לביקורים, דרך העברת פרטיהם המזהים של האזרחים הוותיקים לנותני השירותים, וזאת בשים לב להוראות חוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, מעמד המבקרים, היבטים משפטיים הקשורים בהפעלת מתנדבים ובהעסקת אזרחים ותיקים ומקבלי גמלה, שמירת ביטחונם של הזכאים והמבקרים, פיקוח על מהלך הביקורים וכו'.

ד. על ועדת ההיגוי יהיה לשקול מתן עדיפות להפעלת אזרחים ותיקים המתגוררים בקהילה שבה ניתן השירות, וכן, ככל הניתן, לזכאים לגמלת הבטחת הכנסה (או השלמת הכנסה) וזאת במשרה חלקית שלא תביא לפגיעה בזכאותם לגמלה.

ה. מסקנות ועדת ההיגוי יוגשו לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ולשרה לשוויון חברתי עד ליום 1.4.2017 ויהיו בכפוף לכל דין.

ו. להטיל על מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ליישם את התכנית באופן הדרגתי, לרבות באמצעות ערכת סקר צרכים בקרב אוכלוסיית היעד מבין האזרחים הוותיקים לצורך אפיון השירות הנדרש והיקפו. כמו כן, תלווה התכנית במחקר הערכה שיבחן את הצלחת התכנית ותרומתה לאזרחים הוותיקים המתגוררים בגפם, זאת לאור קביעת יעדים מדידים להצלחת התכנית. לאחר שנת ההפעלה הראשונה, תיבחן התכנית ובהתאם לתוצאות, יישקל אופן המשך התכנית.

ז. לאשר תקציב בהיקף של עד 200 מיליון ₪ בשנה אשר יתווסף לבסיס תקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, ואשר יכלול הן את תקצוב מתן השירות והן את כוח האדם הנלווה שיידרש לצורך הפעלתו. אופן הקצאת התקציב המפורט וכוח האדם הנדרש יסוכמו בין אגף התקציבים למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

ח. מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אחראי על מעקב אחר ביצוע ההחלטה והוא ידווח לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ולשרה לשוויון חברתי על יישום ההחלטה.