

הקמת מעלית ומעברים תת קרקעיים להנגשת הרובע היהודי לרחבת הכותל המערבי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, במסגרת פעילות הממשלה לקידום פיתוחה ושגשוגה של ירושלים, ובהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובהתאם למדיניות הממשלה להנגשת אתרי מורשת מרכזיים, ולאור החשיבות ההיסטורית של הרובע היהודי והכותל המערבי:

1. להטיל על הגורמים המפורטים בטבלה שלהלן, לסייע בהקמת מעלית ומעברים תת קרקעיים להנגשת הרובע היהודי לרחבת הכותל המערבי (להלן: הפרויקט).

2. לבחון את האפשרות לבצע את הפרויקט באמצעות החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ (להלן: החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי), בהתאם לכל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

3. (א) המקור התקציבי לעניין שנים 2017 – 2018 יהיה מתוך התקציב המאושר לאותה שנה.
(ב) פעולה מאזנת לפי סעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בעבור תקציב לשנת 2019 יהיה הפחתת תקציבי המשרדים המפורטים בסכומים שמפורטים בצידם.
(ג) הפרויקט יבוצע בעלות תקציבית כוללת של 50 מיליון ₪, בפריסה על פני השנים 2017 - 2019, מתקציבי הגורמים המפורטים בטבלה להלן (במיליוני ש"ח), ומהתקציב האמור בסעיפים 4-5 להלן:

גורם	2017	2018	2019	סה"כ
משרד הבינוי והשיכון	2	2	3	7
משרד התיירות	5	5	5	15
משרד התרבות והספורט	0.5	0.5	0	1
משרד ירושלים ומורשת	1	1	1	3
המשרד לשוויון חברתי	0	0.5	0.5	1
המוסד לביטוח לאומי	1.5	1.5	0	3
סה"כ				30

התקציב מאת משרד ירושלים ומורשת כמפורט בטבלה לעיל, מותנה באישור החלטת ממשלה בענין תוכנית חומש כוללת לפיתוח אגן העיר העתיקה, לרבות התקציב שיקבע בה.

כלל המקורות התקציביים להפעלת התוכנית בשנים 2017 ו-2018 יהיו מתוך התקציב

המאושר לשנים אלו. הקצאה או תקצוב של כספים, ככל שיידרשו, בשל החלטה זו לשנת 2019 יהיו כפופים לאמור בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. ככל שתידרש תוספת מקורות, היא תנתן בכפוף לביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

4. הממשלה רושמת לפניה את הצהרת החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי, לפיה תשתתף במימון הפרויקט, מתקציבים שתגייס החברה, בסך כולל של 20 מיליון ₪.

5. לשם ביצוע החלטה זו, משרד הבינוי והשיכון יאגם את תקציב הפרויקט מהגורמים המפורטים בטבלה.

6. העברת הכספים לחברה לפיתוח הרובע היהודי, לצורך ביצוע הפרויקט, תיעשה לפי כללים שיקבע חשב משרד הבינוי והשיכון, ולפי כל דין.

7. הפרויקט יבוצע תוך עמידה בהוראות חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, ובהוראות סעיף 29 לחוק העתיקות, תשל"ח-1978.

8. הפרויקט יבוצע בהתאם לתב"ע 13371 מיום 29/6/2012 וכן ע"פ תוכנית 13371 א מיום 24.4.2014 (פורסמה בילקוט הפרסומים 6790).

דברי הסבר

רקע כללי

כיום, הגישה היחידה להגיע אל הכותל המערבי מהרובע היהודי, הינה בתוואי מדרגות בלבד, בגובה של כ- 26 מטר.

הפרויקט המוצע נועד לפתור בראש ובראשונה את בעיית העדר הנגישות בין הרובע היהודי לבין הכותל המערבי עבור נכים ובעלי מוגבלויות. בנוסף, פתרון זה ישרת אוכלוסיות נוספות שגם להן קיימת בעיית נגישות כגון קשישים, הורים עם עגלות וכיוצא באלה.

במהלך השנים, הועלו רעיונות שונים לצורך קידום פתרון לבעייה האמורה. במסגרת מאמצים אלה, יזמה החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי רעיון תכנוני, שקיבל את ברכת גורמי התכנון השונים בעיריית ירושלים ובוועדה המחוזית.

הפרויקט הינו פרויקט תשתית הנגשה לאומי, המתוכנן לשרת לפחות כ- 25% מתוך 10 מיליון מבקרים ותיירים, הפוקדים את הרובע היהודי והכותל מידי שנה. פרויקט ההנגשה צפוי לעודד את המבקרים והתיירים הבאים לבקר בכותל לבקר באתרי הרובע היהודי, ובכך לעודד את המסחר והתיירות באזור.

בנוסף להקמת המעלית והמעברים התת קרקעיים, הפרויקט יתן מענה לתשתית שירותים הנדרשת לפוקדים את המקום.

הפרויקט יבוצע בהתאם לתב"ע 13371 מיום 29/6/2012 וכן על פי תוכנית 13371 א מיום 24.4.2014 (פורסמה בילקוט הפרסומים 6790).

אבני הדרך לביצוע הפרויקט:

ארבע אבני דרך מרכזיות:

1. חפירת פיר מעלית בעומק של כ-26 מ"ר, ממפלס הרובע היהודי ברח' משגב לדך ויורד עד למפלס הכותל.
2. חפירת מנהרה להולכי רגל באורך של כ-65 מ"ר, המחברת בין היציאה מן המעלית לרחבת הכותל, בנקודת הבידוק הביטחוני.
3. בניית קומת כניסה בשטח של כ-1023 מ"ר. קומת הכניסה תכלול מעבר, שדרת חנויות ותאי שירותים ציבוריים. בעתיד, עם הקמת תחנת רכבת תת קרקעית לכותל, יותקנו בה מדרגות נעות שיובילו אל תחנת הרכבת.
1. בניית קומה עליונה, אשר תבנה מעל קומת הכניסה, בשטח של 820 מ"ר. הקומה העליונה תכלול אולם רב תכליתי אשר ישמש לפעילויות שונות, וכן חדרי שירות.

שלבי ביצוע:

1. הנגשה – מעלית + מנהרת הולכי הרגל + מעטפת לכלל הפרויקט, בעלות של 35 מלש"ח.
2. הרחבת פעילות הפרויקט - בניית קומה עליונה + חללים ציבוריים נוספים, בעלות של 15 מלש"ח.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההחלטה תבוצע מתקציבי המשרדים הרלוונטיים, בסכומים המפורטים בהחלטה.

כלל המקורות התקציביים להפעלת התוכנית בשנים 2017 ו-2018 יהיו מתוך התקציב המאושר לשנים אלו. הקצאה או תקצוב של כספים, ככל שיידרשו, בשל החלטה זו לשנת 2019 יהיו כפופים לאמור בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. ככל שתידרש תוספת מקורות, היא תנתן בכפוף לביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התרבות והספורט – תומכת.

השרה לשוויון חברתי – תומכת.

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון מצורפת להצעת החלטה זו.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

סיווג משני: 04 ישראל והעם היהודי

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון
ועל ידי שר התיירות
ועל ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ט באייר התשע"ז
25 במאי 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת מעלית ומעברים תת קרקעיים להנגשת הרובע היהודי לרחבת הכותל המערבי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במסגרת פעילות הממשלה לקידום פיתוחה ושגשוגה של ירושלים, ובהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ובהתאם למדיניות הממשלה להנגשת אתרי מורשת מרכזיים, ולאור החשיבות ההיסטורית של הרובע היהודי והכותל המערבי, קובעת הצעת ההחלטה איגום תקציבי לטובת סיוע בהקמת מעלית ומעברים תת קרקעיים להנגשת הרובע היהודי לרחבת הכותל המערבי (להלן: הפרוייקט). זאת, בעלות תקציבית כוללת בסך של 50 מיליון ₪, בפריסה על פני השנים 2017-2019. מימון הפרוייקט יהא ברובו באמצעות תקציב ממשלתי שיועבר לחברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי לצורך ביצוע הפרוייקט, לפי כללים שיקבע חשב משרד הבינוי והשיכון, ולפי כל דין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה. יצוין, כי החברה לפיתוח הרובע היהודי הינה חברה ממשלתית וההתקשרות עמה תיבחן על פי כל דין, לרבות דיני המכרזים. הקמת הפרוייקט תבוצע בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965. ובהתאם להוראות סעיף 29 לחוק העתיקות, תשל"ח-1978.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

משרד התיירות – אין מניעה משפטית.

משרד התרבות והספורט - אין מניעה משפטית, בכפוף לביצוע הפרוייקט בהתאם להוראות סעיף 29 לחוק העתיקות, תשל"ח-1978.

משרד ירושלים ומורשת - אין מניעה משפטית.

המשרד לשוויון חברתי - אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטה כמוצע.

11. קאהר

היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון

אלעזר במברגר

חתימה

תפקיד

שם