

תיקון צו העונשין העוסק בנושאים הקשורים לקו הצינור אילת אשקלון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין, התשל"ז-1977
(להלן- החוק) -

1. להאריך את תוקף צו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה), התשע"ז-2016
(להלן – צו העונשין) עד ליום 31 בדצמבר 2022.

2. לקבוע שכל ידיעה הנוגעת לחברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ (להלן – גורם מפעיל ראשון) לרבות עסקאותיה בתחום הנפט ושוויה, מוכרזת ענין סודי לעניין החוק.

3. על אף האמור בסעיף 2 -

א. ידיעה כאמור בסעיף 2 שפרסומה הותר על ידי שר האוצר או מי מטעמו, לא תהיה ענין סודי.

ב. מידע העוסק באופן בלבדי באחד מאלה לא יהיה ענין סודי:

(1) איכות הסביבה, למעט מידע הנוגע לכמויות חומרים שאינם חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה, ולמעט מידע הנוגע לעסקאות של הגורם המפעיל הראשון; לענין זה, "איכות הסביבה" - כהגדרתה בצו העונשין ובלבד שבכל מקום בהגדרה בו נזכרת קצא"א יראו את האמור כאילו הוא מתייחס גם לגורם המפעיל הראשון;

(2) אמצעי בטיחות למעט מידע הנוגע לכמויות חומרים שאינם חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה, ולמעט מידע הנוגע לעסקאות של הגורם המפעיל הראשון.

(3) בעלי המניות של הגורם המפעיל הראשון.

(4) אופן ניהולו של הגורם המפעיל הראשון.

4. בהמשך לאמור לעיל, להלן נוסח צו מתקן לצו העונשין.

5. להטיל על שר האוצר לפנות לוועדת חוץ ובטחון של הכנסת לצורך קבלת אישורה לתיקון צו העונשין.

צו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה) (תיקון מס' 1), התשע"ח-2017

בתוקף סמכותה לפי סעיף 113(ד) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹
ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, מצווה הממשלה לאמור:

1. תיקון סעיף 1. בצו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה), התשע"ז-2016²
(להלן – הצו), בסעיף 1 -

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "מוכרזת" יבוא "וכן כל ידיעה הנוגעת
לחברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ (להלן – גורם מפעיל
ראשון) לרבות עסקאותיה בתחום הנפט ושוויה, מוכרזות";
(2) בסעיף קטן (ב) -

- (א) בפסקה (1), בסופה יבוא "או של הגורם המפעיל
הראשון";
(ב) בפסקה (5), בסופה יבוא "או של הגורם המפעיל
הראשון";
(ג) אחרי פסקה (6) יבוא :

"(7) בעלי המניות של הגורם המפעיל הראשון;
(8) אופן ניהולו של הגורם המפעיל הראשון."

(3) בסעיף קטן (ד) -

- (א) בפסקה (3), בסופה יבוא "או לגורם המפעיל הראשון";
(ב) בפסקה (4), בסופה יבוא "או נגד הגורם המפעיל
הראשון";
(ג) בפסקה (5), בסופה יבוא "או של הגורם המפעיל
הראשון".

2. תיקון סעיף 3 בצו, במקום "י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017)" יבוא
"ז' בטבת התשפ"ג (31 בדצמבר 2022)".

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ב, עמ' 32.
² ק"ת התשע"ז עמ' 174.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**), הממשלה, באישור ועדת חוץ ובטחון של הכנסת, רשאית להכריז בצו שיפורסם ברשומות, על ענינים כסודיים, ואלה ייחשבו ידיעה סודית. החוק קובע עבירות לענין זה. כך למשל, מי שמסר ידיעה סודית כשהוא לא מוסמך לכך דינו מאסר חמש-עשרה שנים.

בעבר, הממשלה עשתה שימוש בסמכותה לגבי קו הצינור אילת אשקלון מספר פעמים. כך, ביום 17 ביולי 1968 פורסם צו לפי סעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (ביטחון המדינה), התשי"ז – 1957. לקראת תום תקופת זיכיון המשנה שניתן לחברת חברת קו צינור אילת אשקלון בע"מ (קצא"א), ולאור הערות שעלו בנוגע להתאמת הצו לאותה עת, מינה שר האוצר צוות (ובו נציגים ממוסד רוה"מ, חוץ, משפטים ואוצר, המל"ל והצנזורה הצבאית), להצעת נוסח חדש לצו, בשים לב לנושאים שיש לחסות. בעת הצעת הנוסח החדש, היה על הצוות ליתן דעתו על הצורך להבטיח את האינטרסים של מדינת ישראל.

בשנת 2016 תוקן צו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה), התשע"ז-2016 (להלן – **צו העונשין**). אף שבמקור החלטת הממשלה לא כללה הגבלת תוקף של צו העונשין, בעת הדיון בוועדת חוץ ובטחון של הכנסת, הוועדה התנתה את אישורה בכך שתוקפו של צו העונשין יוגבל עד תום שנת 2017 וכך קבעה הממשלה.

כעת, יש צורך להאריך את המועד האמור. לפיכך, מוצע לתקן את תוקף הצו כך שתוקפו יוארך עד ליום 31 בדצמבר 2022.

בנוסף, בעקבות תום הזיכיון שלפי חוק זכיון צינור הנפט, התשכ"ח-1968, נחקק חוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע"ז-2017, אשר מכוחו הוקמה חברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ (המכונה בחוק "גורם מפעיל ראשון"). החברה צפויה לבצע פעילות של הולכה ואחסון של נפט, לרבות פריקה, טעינה וניפוק של נפט, וכל פעילות אחרת הדרושה לכך.

בשים לב למטרתו של צו העונשין נוצר צורך לעדכן את צו העונשין כך שיכלול התייחסות לגורם המפעיל הראשון, ולצורך כך מוצע להכריז על כל ידיעה הנוגעת לגורם המפעיל הראשון כסודית, למעט אם שר האוצר התיר את פרסומה או אם הידיעה עוסקת באופן בלבדי בנושאים מסוימים ובהם: איכות הסביבה, אמצעי בטיחות (שני נושאים אלה הם: למעט, מידע הנוגע לכמויות חומרים שאינם חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה, ולמעט מידע הנוגע לעסקאות של הגורם המפעיל הראשון), בעלי המניות בגורם המפעיל הראשון ואופן ניהולו.

יצוין כי נוסח התיקון לצו העונשין גובש לאחר דיונים בין נציגי המשרדים הרלוונטיים הנזכרים לעיל. טיוטת הצו פורסמה להערות הציבור (בנוסח שלא כלל הגבלת תוקף) ולא התקבלו הערות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 1331 מיום 27 במרץ 2016, שעניינה הוצאת צו חיסיון בנושאים הקשורים לקו צינור הנפט אילת-אשקלון (קצא"א).

החלטה מס' 1954 מיום 15 בספטמבר 2016, שעניינה הוצאת צו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה), התשע"ז-2016 בנושאים הקשורים לקו צינור אילת-אשקלון (קצא"א).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: אחר.

תחום פעולה עיקרי: אחר.

מוגש על ידי שר האוצר

ד' בכסלו התשע"ח
22 בנובמבר 2017

חוות זיעת משפטיות הנלוות להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

תיקון צו העונשין העוסק בנושאים הקשורים לקו הצינור אילת אשקלון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

בהתאם לסעיף 113(ד) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – החוק), הממשלה, באישור ועדת חוץ ובטחון של הכנסת, רשאית להכריז בצו שיפורסם ברשומות, על עניינים כסודיים, ואלה ייחשבו ידיעה סודית. החוק קובע עבירות לענין זה. כך למשל, מי שמסר ידיעה סודית כשהוא לא מוסמך לכך דינו מאסר חמש-עשרה שנים.

בעבר, הממשלה עשתה שימוש בסמכותה ביחס לקו הצינור אילת אשקלון. כך, ביום 17 ביולי 1968 פורסם צו לפי סעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (ביטחון המדינה), תשי"ז – 1957, שעל פי נוסחו חל על כל ידיעה הנוגעת לצינור הנפט אילת-אשקלון. בשנת 2016 תוקן צו העונשין (הכרזה על ענין סודי) (הוראת שעה), התשע"ז-2016, כך שנקבעו מספר נושאים שמידע העוסק בהם באופן בלבדי לא ייחשב כסודי. תוקפו של צו העונשין הוגבל עד תום שנת 2017. לפיכך, מוצע לתקן את תוקף הצו כך שתוקפו יוארך עד ליום 31 בדצמבר 2022.

בנוסף, לאחר תום הזיכיון שלפי חוק זיכיון צינור הנפט, התשכ"ח-1968, נחקק חוק תשתיות להולכה ולאחסון של נפט על ידי גורם מפעיל, התשע"ז-2017, אשר מכוחו הוקמה חברת קו צינור אירופה אסיה בע"מ (המכונה בחוק "גורם מפעיל ראשון"), שצפויה לבצע את פעילות של הולכה ואחסון של נפט, לרבות מריקה, טעינה וניפוק של נפט, וכל פעילות אחרת הדרושה לכך. בשים לב למטרתו של צו העונשין מוצע להרחיב את תחולתו של צו העונשין כך שיכלול התייחסות לגורם המפעיל הראשון, שכן אחרת המטרה העומדת בבסיס קיומו של צו העונשין לא תושג.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

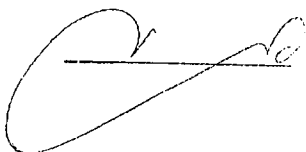
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לקבלת הצעת ההחלטה.



היועץ המשפטי למשרד האוצר

אסי מסינג