

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (תוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022

הצעת להחלטה

מחליטים, בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (תוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבתנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

א. בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (תוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021 (להלן – ההכרזה העיקרית), בסעיף 4 להכרזה העיקרית במקום "י' באדר ב' התשפ"ב (9 במרס 2022)" יבוא "ה' בניסן התשפ"ב (6 באפריל 2022)".

ב. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן - ועדת חוקה).

ג. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק ותיכנס לתוקף ביום ז' באדר ב' התשפ"ב, 10 במרס 2022.

ד. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה של 28 ימים מיום כניסתה לתוקף, ועד ליום ה' בניסן התשפ"ב, 6 באפריל 2022, ובלבד שקיימת הכרזה בתוקף לפי סעיף 2 לחוק.

בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

להלן נוסח ההכרזה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח

טכנולוגי)(תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020¹ (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות הדעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

1. תיקון סעיף 4 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021², (להלן - ההכרזה העיקרית), בסעיף 4 להכרזה העיקרית במקום "ו' באדר ב' התשפ"ב (9 במרס 2022)" יבוא "ה' בניסן התשפ"ב (6 באפריל 2022)".

2. תחילתה של הכרזה זו ביום "ז' באדר ב' התשפ"ב (10 במרס 2022)". תחילה

ב _____ התשפ"ב (_____ ב _____ 2022)
(חמ 6227 – 3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). מתחילת התחלואה במרץ 2020 המגיפה גבתה את חייהם של כ- 10,204 ישראלים.
2. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגיות מטעם משרד הבריאות מיום 2.3.2022 (להלן - "חוות הדעת"), גל התחלואה החמישי אשר נגרם על ידי וריאנט האומיקרון, החל בישראל בחודש דצמבר 2021 ובדומה למדינות אחרות בעולם, הפך להיות הזן הדומיננטי, במעל 90% מריצופי הבדיקות החיוביות בישראל. הזן התגלה תחילה בקרב חוזרי חו"ל ומגיעיהם, והחל מהמחצית השנייה של חודש דצמבר, גם בתחלואה שמקורה בישראל. מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות וריאנט האומיקרון, אשר כצפוי, היתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע. בשבוע השלישי של חודש ינואר

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302 ועמ' 340.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 3872 (3890); ק"ת התשפ"ב, עמ' 64, עמ' 170, עמ' 790, עמ' 956, עמ' 1016, עמ' 1162, עמ' 1140, עמ' 1164, עמ' 1730 ועמ' 1842.

2022 גל התחלואה הגיע לשיאו עם מעל 85 אלפי מאומתים חדשים ביממה אחת בלבד, ומקדם הדבקה שהיה קרוב ל-3, לאחר מכן החלה מגמת ירידה שהייתה איטית יותר עד השבוע הראשון של חודש פברואר, ובהמשך המשיכה בקצב מהיר יותר. עם זאת, על אף מגמת הירידה בתחלואה, הרי שמגמת התחלואה הקשה המשיכה לעלות עד אמצע חודש פברואר, ורק בהמשך החלה לרדת, בקצב איטי יותר באופן משמעותי, בהשוואה לקצב הה במספר המאומתים החדשים.

3. נכון לתאריך 1.03.2022, מספר המאומתים היומי עומד על 8372 מאומתים חדשים; מקדם ההדבקה עומד על 0.69 ומעיד על המשך מגמת הירידה; אחוז הבדיקות החיוביות עדיין נותר די גבוה ומוערך כ-12% מכלל הבדיקות שבוצעו ביממה החולפת. מספר החולים הפעילים עומד על 72,270 וחבי הבידוד 18,814 מבודדים פעילים.

4. כמפורט בחוות הדעת, למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מחקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד, אשר גרם להדבקה של מגעיו בתקופה בה הוא נדרש לשהות בבידוד, ובנוסף, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR או בדיקת אנטיגן מוסדי נוספת למטרת קיצור הבידוד. הדבר אף בולט יותר לאור קיצור משך תקופת הבידוד ל-5 ימים בלבד, החל מתאריך 19.1.2022.

5. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, בתקופה זו בה מצב התחלואה עדיין נותר משמעותי עם מעל 8000 מאומתים חדשים ליממה, וקיים צפי לעליה בתחלואה הנכנסת מחו"ל, עולה חשיבות קטיעת שרשראות ההדבקה שלהם גם באמצעות הבידוד. הקפדה על הבידוד תהיה חשובה ביתר שאת לאור החשש לכניסת וריאנטים חדשים, בשל הצפי לעליה בתחלואה הנכנסת מחו"ל, וישנה חשיבות גבוהה להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד, באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע באכיפה של היקפי הבידודים הגבוהים, שכן הסיכון מהפרת חובת הבידוד הנו החמרה ברמת התחלואה במדינה.

6. לאור כל האמור, לפיקוח הטכנולוגי עשויה להיות תרומה מכרעת ליכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולסייע למגמת הירידה בתחלואה על מנת לאפשר חזרה לשגרת חיים תקינה ומלאה ככל שניתן, לצד שמירה על בריאות הציבור של אזרחי ישראל.

7. בסעיף 2 לצו בידוד בית, נקבע כי אדם המצוי בבידוד, ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד המפורטים בצו, ואולם כאמור, הנתונים שבידי משרד הבריאות, מלמדים כי יש אינדיקטורים לכך ששיעור הציות לקיום חובת הבידוד במלואה – עדין נמוך, ושהחייבים בבידוד (מכל סיבה) אינם מקפידים על החובה לשהות בבידוד, כלל, או במלואו.

8. כדי להתמודד עם הסיכון שנבע מאי שמירה על בידוד בית על ידי חוזרים מחו"ל, פרסמה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 22 לחוק, הכרזות המחייבות שהייה במקום בידוד מטעם המדינה (להלן: הכרזות המלוניות). ההסדר שהחילו ההכרזות השתנה מעת לעת, תוך ניסיון לאזן בין הקשיים בשימוש בכלי זה לבין הצורך בקיומו של בידוד אפקטיבי בקרב החוזרים מחו"ל. ההכרזות שתוקנו מעת לעת, התייחסו בין היתר למדינות ספציפיות שבהן לפי חוות הדעת היה סיכון מוגבר לתחלואה בווריאנטים. ביישום הסדר המלוניות התעוררו קשיים רבים, לרבות חוסר שיתוף פעולה וריבוי הגשת בקשות לפטור מטעמים שונים, שהובילו לפגיעה באפקטיביות שלו. בהתאם, במהלך תקופה זו, נבחן קידום כלי לפיקוח טכנולוגי שיאפשר למבודדים לקיים את הבידוד בביתם, כחלופה לבידוד במקום מטעם המדינה. פיילוט לבחינת אפקטיביות ומהימנות כלי כאמור החל ביום 1.3.2021. חולקו כ-75 צמידים לנוסעים נכנסים, משלוש טיסות שונות, החייבים בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה שהסכימו לקיים בידוד בביתם תחת פיקוח טכנולוגי זה.

9. על רקע כל האמור לעיל תוקן החוק, והוסף לפרק ג' סימן ה', בו נקבעו הוראות לעניין בידוד בפיקוח טכנולוגי. בין היתר, נקבע כי בכפוף לתנאים המפורטים בחוק, הממשלה מוסמכת להכריז, כי נכנס לישראל יחויב לשהות בבידוד בביתו או במקום מתאים אחר העומד לרשותו, בפיקוח באמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם להכרזה,

ברירת המחלל לגבי כלל חבי הבידוד (למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, היינו – החייבים בבידוד של פחות מ-24 שעות), תהיה קיום בידוד ביתי עם פיקוח טכנולוגי, ואילו מי שאינו עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי (כגון שאין לו מקום מתאים) או שלא הסכים לפיקוח טכנולוגי, יבוצע כלפיו מיקוד פיקוח על ידי גורמי האכיפה. עוד יצוין, כי במסגרת תיקון מס' 9 להכרזה, אשר נכנס לתוקף ביום 10.2.22, הוחרגו אף קטינים. ודוק, גם כלפי חבי בידוד אשר יסכימו לפיקוח טכנולוגי, יבוצע בנוסף פיקוח "שגרת", אולם, כאמור, כלפי מי שאינו עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי או שלא מסכים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי, יבוצע פיקוח מוגבר. הסדר זה לא חל על קטינים מתחת לגיל 14 ועל אדם שמונה לו אפוטרופוס.

10. בתאריך 13.7.2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים. בהמשך לכך, החליטה הממשלה בתאריך 25.7.2021, בין היתר, להסמיך את השר לביטחון הפנים ולחיוזק וקידום קהילתי (להלן: "השר לביטחון הפנים או שר הבט"פ") לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם, אישר שר הבט"פ, בתאריך 29 ביולי 2021, את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי, ובתאריך 1 בדצמבר 2021 את מערכת "שיחת הווידאו היוזמה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי. ביום 1.8.2021 החליטה הממשלה בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021 ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12 שעות בשטח שדה התעופה של אותה מדינה ובו בלבד. אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "ההסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. ביום 3.8.2021 הביעה ועדת חוקה דעתה כי בכוונתה לאשר את הכרזה, אך לקצר את משך ההכרזה מ-21 ימים ל-14 ימים, קרי עד ליום 17.8.2021. עם זאת, ההכרזה פורסמה ונכנסה לתוקף למשך הזמן עליו החליטה הממשלה, מכוח הוראות סעיף 22(ג)(3) לחוק, בטרם הספיקה הועדה להחליט כאמור. יחד עם זאת, מתוך כבוד לרשות המחוקקת ולוועדת החוקה, פעלה הממשלה כאילו הוועדה קיצרה את תוקף ההכרזה, ובהתאם נערך דיון ביום 16.8.2021 בוועדת חוקה, במהלכו אושרה החלטת הממשלה מיום 15.8.2021, המורה על הארכת ההכרזה עד ליום 2.9.2021. בהמשך לכך, החליטה הממשלה ביום 31.8.2021 להאריך את ההכרזה עד ליום 14.9.2021. הארכה זו נכנסה לתוקף מכוח סעיף 22(ג)(3) לחוק, משלא דנה ועדת החוקה בהארכה זו בתוך 48 שעות. במהלך הדיון ביום 3.8.2021, ציין יו"ר ועדת חוקה, כי יש לדעתו צורך לתקן את החוק במספר היבטים. בין השאר בשים לב לכך, הופץ ביום 10.8.21 תזכיר חוק על-ידי משרד הבריאות, אשר מבקש לתקן את החוק במספר היבטים, בין היתר את ההיבטים אשר עלו בדיון האמור בוועדת חוקה. בהתאם, ביום 2.9.21 תוקן החוק (תיקון מס' 9). במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף) וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה, לחילופין כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה ביום 12.9.2021 להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, ולהאריך את תוקפה של ההכרזה עד ליום 12.10.2021. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה מכוח סעיף 22(ג)(2) ביום 14.9.2021, זאת שכן ביום 14.9.21 עמדה ההכרזה בתוקף 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק, הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת, אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של וועדת החוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את

ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת. בהמשך לכך האריכה הממשלה באישור וועדת חוקה את ההכרזה מספר פעמים ועד ליום 9.3.22. בין לבין ביום 14.12.21 אישרה ועדת חוקה שימוש ב"מערכת שיחת הווידאו היזומה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי נוסף, ככלי משלים לפיקוח באמצעות מערכת ההסכמון המשודרג, זאת לאחר אישור השר לביטחון הפנים והממשלה. כמו כן, לאור תיקון נוסף של החוק (תיקון מס' 11) לפיו הממשלה רשאית לקבוע כי הכרזה לא תחול על קטינים נקבע בהכרזה במסגרת תיקון מס' 9 כי לא תחול כלל על קטינים, כפי שיפורט בהמשך.

11. לעניין יעילות המערכת, יוצגו נתונים עדכניים בנוגע לשימוש במערכת ההסכמון המשודרג. יצוין, כי משטרת ישראל פועלת באמצעות מערכת המתעדפת ביקורי שוטרים. זאת, בהתאם לרמת הסיכון הנשקפת לחדבקה והתפשטות הנגיף ונוכח מספר חבי הבידוד. מספר חבי הבידוד גדלה משמעותית ובהתאם גם מספר המתועדפים ברמות 4-5. כתוצאה מכך, משטרת ישראל אינה מצליחה לשלוח ביקורי בית לכל חב בידוד. לעניין מספר הקנסות נמסר על-ידי גורמי משטרת ישראל, כי לא קיים הפרש ביחס שבין כמות ביקורי השוטרים ביחס לכמות הקנסות, בין קבוצת חבי הבידוד אשר מופעל לגביהם ההסכמון לבין הקבוצה המכילה חבי בידוד, אשר ההסכמון אינו חל עליהם. עוד נמסר כי השוטרים אשר עורכים את הביקורים מונחים לביצוע אכיפה נחושה בעבירות הפרת הבידוד.

12. במהלך ההכרזה המשרד לביטחון הפנים יחד עם משטרת ישראל ומשרד הבריאות בוחנים כיצד ניתן לייעל כלי זה. ניתוח הנתונים מבוצע על בסיס יומי, ובמהלך ההכרזה מתגבשים פתרונות לבעיות שהתגלו. כך למשל, הוחלט לערוך סקר ביחס לאוכלוסייה אשר הסכימה לכך. זאת, לצורך בחינת דרכי ייעול נוספות; כן נערכו דיונים הנוגעים לטיוב הנתונים בדגש על כתובות מיקום הבידוד ובחינת ייעול האפשרות לקבלת הסכמה מצד חבי הבידוד.

13. המשרד לביטחון הפנים בנה מודל משולב לצורך אכיפת חובת הבידוד המורכב משלוש שכבות. שכבה ראשונה מתייחסת לאכיפה "פיזית – פרונטאלית"; זאת, על ידי ביקורי גורמי האכיפה בבתיים בהם שוהים חבי הבידוד; השכבה השנייה נוגעת לפיקוח באמצעות ההסכמון; השכבה השלישית נוגעת לשימוש בווידאו לצורך פיקוח.

14. כאמור, במסגרת הארכת ההכרזה ב- 28 ימים, מוצע להמשיך ולהחיל את הפיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים ומי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, זאת במסגרת השכבה השלישית של המודל.

15. כלי זה, יחד עם כלים אחרים אשר מופעלים על ידי משטרת ישראל נועדו ליצור מארג של אכיפה אפקטיבית כפי שתואר. זאת, במקביל לבחינת כלים נוספים אשר נערכת על ידי הגורמים הרלוונטיים.

16. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שנייה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע כי הכרזה "לא תחול על קטינים כאמור בסעיף 22(ב)". בהתאם, נקבע בתיקון מס' 9 להכרזה, כי היא לא תחול על קטינים, כולל קטינים מגיל 14 שהחוק מאפשר להחיל עליהם את ההכרזה. קביעה זו מעגנת את המצב הקיים, מאחר שממילא עד כה לא ניתן היה מבחינה מעשית להפעיל את הפיקוח על קטינים מגיל 14, בשל העדר יכולת לקבל הסכמה גם מהקטין וגם מהורהו, אפטרופסו או אומנו, כנדרש בסעיף 22(ב) לחוק.

17. עוד נקבע בתיקון מס' 9 להכרזה כי הכרזה בדבר בידוד בפיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22(ג) לחוק), זאת בראי תיקון מס' 11 לחוק.

18. טרם ההחלטה בחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהארכת ההכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד. ואולם, נוכח כל המפורט לעיל, הנתונים לפיהם מרבית החייבים בבידוד אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד, ולנוכח אינדיקציות ממשיות לכך שגם רבים מחבי הבידוד בישראל אינם מקפידים על השלמת הבידוד כנדרש, החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי בידוד ומהתפשטות הווריאנטים באמצעות חוזרים מחו"ל - שיביאו להחמרה משמעותית ביותר בתחלואה, היעדר היכולת להסתפק בבדיקות,

והמגננונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות, אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. כאמור, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל אלא נחשפו לחולה בישראל, וגם בנוגע אליהם נדרשת אכיפה יעילה של חובת הבידוד לאור האינדיקציות לכך שגם הם אינם מקיימים את הבידוד באופן מוקפד ומלא.

19. כאמור לעיל, היקף חבי הבידוד בישראל עדין גבוה ונכון לתאריך 1.3.2022 עומד על 18,814 מבודדים ו 72,270 חולים פעילים, ומספר המאומתים היומי עומד על 8372 מאומתים חדשים; היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד, ובנוסף, כאמור לעיל, הצפי הוא לעליה בהיקפי התחלואה הנכנסת מחו"ל. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – עולה ביתר שאת הצורך הממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

עלות תפעול ההסכמון לתקופת ההחלטה (10/03/2022 ועד 06/04/2022) היא 175 אלש"ח. התקציב למימון הצעת ההחלטה יוקצה מתוך המסגרת המיועדת להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מיום 25.7.2021 להסמיק את השר לביטחון הפנים לאשר "אמצעי פיקוח טכנולוגי".
החלטת ממשלה מיום 1.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל), התשפ"א-2021.
החלטת ממשלה מיום 15.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"א-2021.
החלטת הממשלה מיום 31.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021.
החלטת הממשלה מיום 12.9.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"ב-2021.
החלטת הממשלה מיום 7.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021.
החלטת הממשלה מיום 24.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021.
החלטת הממשלה מיום 21.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 28.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 9.1.22 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (ביטול), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 12.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל)(תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל)(תיקון מס' 7), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 9.1.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022".

החלטת הממשלה מיום 6.2.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022".

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר הבריאות

כ"ט באדר א' התשפ"ב
02 במרץ 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 10), התשפ"ב-2022

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה, מוצע להאריך את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ב-28 ימים נוספים. כמו כן, בהתאם להצעת ההחלטה מוצע להמשיך ולהחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים ומי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.
2. ההכרזה נדרשת לנוכח הנימוקים המפורטים בחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת להצעת ההחלטה, בשל הצורך לוודא את שמירת הבידוד. זאת, בהתאם לסעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 [להלן – "החוק"].
3. חלופה זו פוגענית פחות מחלופות אחרות שנבחנו. כך, הטלת חובה לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה ללא אפשרות לבידוד ביתי תחת פיקוח טכנולוגי, שהיא המנגנון שהתקיים עד 7.3.2021, פוגעת יותר בחוזרים מחו"ל, שכן לא אפשרה בחירה, ואף חייבה את המבקשים החרגה מקיום הבידוד במלונית לחשוף בפני נציג משרד הבריאות נימוקים אישיים ובריאותיים לכך, תוך פגיעה בפרטיותם. לעומת זאת, הפגיעה הנוספת בפרטיות הנגרמת מווידוא טכנולוגי שאדם אכן נמצא במקום בו עליו להימצא בבידוד, רכה יותר, שכן מקום השהייה בבידוד ידוע ממילא למשרד הבריאות ולמשטרת ישראל, לפי הדין הקיים, והאדם מחויב חוקית שלא לצאת ממקום זה.
4. כמו כן, בחוק נקבעו הוראות שונות שמטרתן להגן על המידע שנאסף לגבי חבי הבידוד באמצעות הפיקוח הטכנולוגי, ולשמור על פרטיותם במידת האפשר. לכן, יש בפיקוח הטכנולוגי כדי להוסיף אך מעט על הפגיעה בחירות האדם הנגרמת מחובת הבידוד הביתי. זאת, במידה מוצדקת וראויה.
5. ביום 13 ביולי 2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו "להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים".
6. ביום 25 ביולי 2021 הסמיכה הממשלה, בהתאם לסעיף 22 לחוק, את השר לביטחון הפנים לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי, כמפורט בסעיף.
7. ביום 29 ביולי 2021 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל לאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי הוא עומד בדרישות הגדרת: "אמצעי פיקוח טכנולוגי", המפורטות בסעיף 22 לחוק.
8. ביום 1 באוגוסט 2021 החליטה ממשלת ישראל, בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021, ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12

שעות בשטח שדה תעופה של אותה מדינה ובו בלבד. הוחלט, כי אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "הסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. הכרזה זו הוארכה מספר פעמים ועד ליום 14.9.21. במקביל, תוקן החוק (תיקון מס' 9), במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף), וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה; לחילופין, כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות. מתווה הכרזה זה הוארך מספר פעמים ועד ליום 9.3.22. נוסף, כי ביום 12.12.21 אישרה הממשלה אמצעי פיקוח נוסף, "מערכת שיחת וידאו יזומה", זאת לאחר אישור השר לביטחון הפנים, וביום 14.12.21 אישרה ועדת החוקה אמצעי זה. מדובר באמצעי נוסף, שיחד עם מערכת "ההסכמון המשודרג" יהיו מכפיל כוח בפיקוח על חבי הבידוד.

9. עוד יצוין, כי במסגרת תיקון מס' 9 להכרזה הוחרגו קטינים מההכרזה, זאת בראי תיקון מס' 11 לחוק אשר העניק סמכות זו לממשלה.

10. יצוין, כי לאחר שההכרזה עמדה בתוקפה 42 ימים נדרש אישור ועדת חוקה מלכתחילה, שכן בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק, הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של ועדת חוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת.

11. נזכיר, כי מערכת "ההסכמון המשודרג" היא מערכת מבצעית, אוטומטית, שפותחה על ידי משטרת ישראל ומתבססת על שליחת מסרון אקראי למכשיר החכם של חייב הבידוד אשר מתבקש לענות בלחיצה על הקישור שקיבל. המענה של חב הבידוד לקישור שהתקבל מאפשר לוודא את מיקומו של המכשיר המשוך לחייב הבידוד. נוכח הצורך לאכוף בידוד גם על אוכלוסייה שאינה מחזיקה במכשירים חכמים, פותח מענה משלים הכולל שילוב של מכשיר נייד 'כשר' יחד עם מכשיר טלפון קווי ניח: התקשרות למכשיר הנייד ה'כשר' והקראת הודעה לחב הבידוד עם קוד שיוזמן בהמשך לקו הניח, המאופיין במיקום מדויק בביתו/מקום שהייתו של חב הבידוד.

12. מערכת "ההסכמון המשודרג" עומדת גם בתנאי הקבוע בסיפא של הסעיף, לפיו "ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור", שכן מערכת זו כאמור תלויה בפעולה אקטיבית מצד חב הבידוד.

13. מערכת "ההסכמון המשודרג" לא תהיה ברת הפעלה בשבתות וחגים כלפי כלל האוכלוסייה; החרגת השימוש במערכת ההסכמון המשודרג בשבתות ובחגים הוא פועל יוצא של היותה של המערכת מתאימה לכלל האוכלוסייה; מאחר שהציבור הדתי-חרדי אינו עונה לטלפון בשבתות ובחגים, וכאמור, מאחר

שמדובר במערכת המתאימה לכלל האוכלוסייה אשר תופעל בצורה **שוויונית**, לא ייעשה במערכת שימוש בשבתות ובחגים.

14. הדברים יפים גם לגבי מערכת "שיחת הווידאו היזומה": מדובר בפעולה הנעשית בהסכמת חב הבידוד, המידע החזותי לא ייאסף ולא יישמר והמערכת לא תהיה ברת הפעלה בשבתות ובחגים.

15. כאמור, ההסכמון המשודרג ביחד עם מערכת "שיחת הווידאו היזומה" יסייעו לאפשר **אכיפה שוויונית יותר על כלל חבי הבידוד במדינת ישראל**, כשההסכמה לתנאי השימוש באמצעי זה מפחיתה את החשש מפני פגיעה בפרטיות של חבי הבידוד.

16. נדגיש, כי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי **כפוף להסכמה של חב הבידוד**.

17. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שניה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע בהכרזה כי היא "לא תחול על קטינים כאמור בסעיף 22(ב)". עוד נקבע בתיקון האמור כי הכרזה בדבר בידוד פיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22(ג) לחוק). בהתאם, כפי שצוין דברים אלו ייושמו במסגרת תיקון מס' 9 להכרזה.

18. כידוע, בהתאם להוראות החוק בטרם תכריז הממשלה על פיקוח באמצעות אמצעי פיקוח טכנולוגי, עליה לבחון חלופות ומידת הפגיעה בזכויות חב הבידוד. כפי שמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, נתוני התחלואה מצדיקים שימוש בכלי זה, שכן, מהנתונים עולה, כי יש אינדיקציות ברורות לכך שרבים מחבי הבידוד, בין חוזרים ובין נחשפים לחולה בישראל, החייבים בבידוד, אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד כלל או במלואה, ומכאן החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי הבידוד, שתביא לעליה במצב התחלואה הגבוה. זאת, יחד עם היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות - מביאות למסקנה, כי אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. בתאריך 7.3.2021 בוטלה החובה על חוזרים לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה ("מלונית"), ואולם, כל החוזרים העונים להגדרות חבי בידוד חייבים לשהות בבידוד, וכך גם מי שנחשפו לחולה בישראל ואינם פטורים מבידוד.

19. בנוסף לכל האמור, היקף חבי הבידוד בישראל עדין גבוה ונכון לתאריך 1.3.2022 עומד על 18,814 מבודדים ו - 72,270 חולים פעילים, ומספר המאומתים היומי עומד על 8372 מאומתים חדשים.

20. היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד, ובנוסף, כאמור בחוות הדעת האפידמיולוגית, הצפי הוא לעליה בהיקפי התחלואה הנכנסת מתוו"ל.

21. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – קיים צורך ממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו. למעט, כאמור, מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות וקטינים, כמפורט לעיל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההכרזה היא מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ובהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בהתאם למפורט לעיל, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

לעמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. לעמדת המשנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים

תפקיד

אריאל סיוזל

שם

ד"ר (ויסל)

היועצת המשפטית (בפועל) למשרד הבריאות

תפקיד

דנה נויפלד

שם

חתימה



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

כ"ט באדר א', התשפ"ב
02 מרץ 2022
316307522
(בתשובה נא ציין מספרנו)
מס' תיק – 21

הנדון: חוות דעת אפידמיולוגית – הצורך בפיקוח טכנולוגי על חבי הבידוד במדינת ישראל

גל התחלואה החמישי בישראל אשר נגרם ע"י ווריאנט האומיקרון, החל בחודש דצמבר 2021, ובדומה למדינות אחרות בעולם, הפך להיות הזן הדומיננטי במעל 90% מריצופי הבדיקות החיוביות בישראל. הזן התגלה תחילה בקרב חוזרי חו"ל ומגיעיהם, והחל מהמחצית השנייה של חודש דצמבר, גם בתחלואה שמקורה בישראל.

מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות ווריאנט האומיקרון בישראל, אשר כצפוי הייתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים במוצע.

בשבוע השלישי של חודש ינואר 2022, גל התחלואה הגיע לשיאו עם מעל 85 אלפי מאומתים חדשים ביממה אחת בלבד, ומקדם הדבקה שהיה קרוב ל-3, לאחר מכן החלה מגמת ירידה שהייתה איטית יותר עד השבוע הראשון של חודש פברואר, בהמשך המשיכה בקצב מהיר יותר.

על אף מגמת הירידה בתחלואה, הרי שמגמת התחלואה **הקשה** המשיכה לעלות עד אמצע חודש פברואר, ורק בהמשך התחילה לרדת בקצב איטי יותר באופן משמעותי, בהשוואה לקצב הה במספר המאומתים החדשים.

נכון לתאריך 1.03.2022, מספר המאומתים היומי עומד על 8372 מאומתים חדשים; מקדם ההדבקה עומד על 0.69 ומעיד על המשך מגמת הירידה; אחוז הבדיקות החיוביות עדיין נותר די גבוה ומוערך כ-12% מכלל הבדיקות שבוצעו ביממה החולפת.



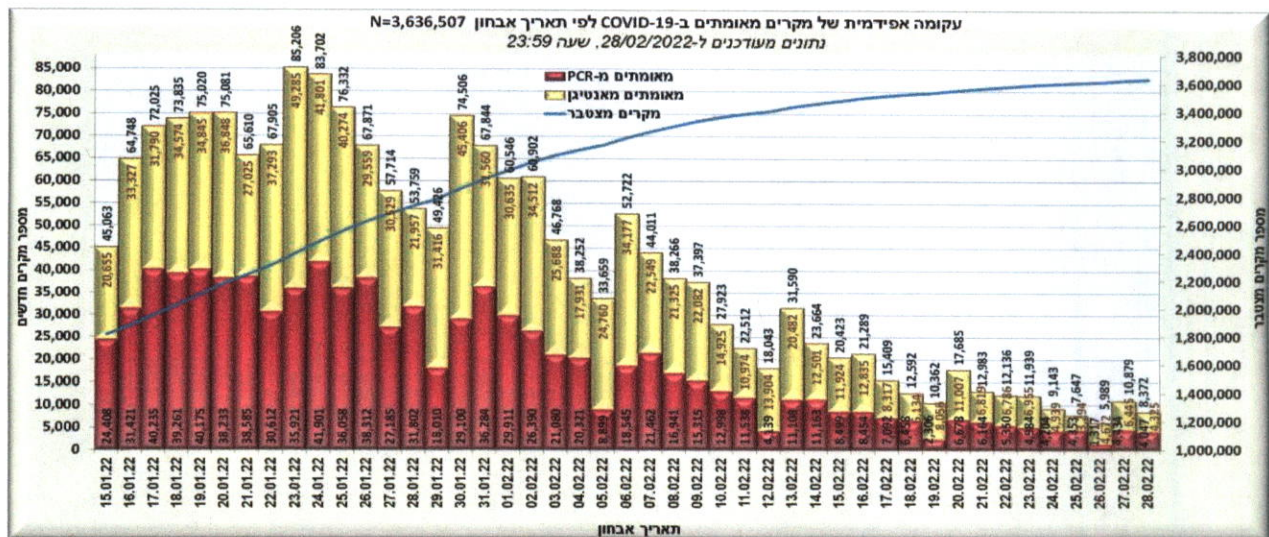
ראש שירותי בריאות הציבור

Director of Public Health Services

משרד
הבריאות

לחיים בריאים יותר

גרף עקומה אפידמיולוגית – מעודכן ל-01/03/22 :



נתוני התמותה של הגל הנוכחי גם מראים מגמת שיפור עם ירידה מכ-80 נפטרים ביממה בשבועות של שיא התחלואה הקשה לכ-25 נפטרים בממוצע ביממה במהלך השבוע האחרון.

לפי נתונים אלה נראה כי אנו מצויים בשלב מתקדם של ירידת גל התחלואה הצפוי להימשך הן ביחס למספר החולים המאומתים החדשים והן ביחס למספר המאושפזים בבתי החולים). יחד עם זאת, מספר המאומתים עדיין נותר גבוה וכך גם מספר המגעים חבי הבידוד המוערך בעשרות אלפים מדי יום.

מגמת הירידה בתחלואה לאחר התפשטות הנרחבת והמהירה של אומיקרון גם במדינות אחרות בעולם, מראה סימני התאוששות לצד ירידה ניכרת גם בתחלואה הנכנסת מחו"ל אשר ירדה מכ-9% תחלואה במהלך חודש ינואר לכ-4% לקראת סוף חודש פברואר. ירידה זו בתחלואה לצד הערכה כי בשלב זה אין עדות ברורה לקיום ווריאנטים חדשים אלימים או מדבקים יותר בצורה קיצונית אשר עלולים להגיע לישראל ולגרום לתחלואה משמעותית נוספת בנקודת הזמן הנוכחית, הוחלט להקל על מדיניות הבידודים ולבטל את חובת הבידוד עבור חוזרי חו"ל שאינם מחוסנים או מחלימים (מעבר ל-24 שעות ראשונות או עד לקבלת תוצאת בדיקה שלילית שבוצעה בעת הכניסה לישראל).



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

לצד ההקלות במדיניות הבידודים של חוזרי חו"ל, נמשכים תהליכי המעקב והבקרה אחר התפתחות והתפשטות וריאנטים נוספים כולל וריאנט המכונה BA2, שהופך להיות נפוץ יותר במדינות רבות בעולם וגם בישראל בשבועות האחרונים, אם כי על סמך נתונים מישראל וממדינות עולם נוספות, למרות פוטנציאל המידבקות הגבוה שלו אפילו בהשוואה לזן האומיקרון שמוערך בכ-30% יותר גבוה, הוא אינו מגלה סימני אלימות קלינית חריגים או שונים מזן האומיקרון.

עוד לציין כי החל מ-1.03.2022, מדינת ישראל פתחה את שעריה בפני כניסת זרים שאינם מחוסנים בכפוף לביצוע שתי בדיקות PCR בלבד: האחת לפני העלייה לטיסה לישראל, השנייה בעת הכניסה לישראל. צעד זה צפוי להעלות את היקפי התחלואה הנכנסת לצד מורכבות ייחודית של איתור אזרחים זרים שיימצאו כחיוביים לאחר הכניסה לישראל והעברתם למקום הבידוד מטעם המדינה במידה ולא יעמדו בתנאי בידוד נאותים.

נתוני ציות לבידוד במדינת ישראל

מדיניות הבידודים השתנתה במהלך חודש ינואר 2022 ככל שהצטברו עדויות על שמירת רמת מוגנות סבירה בקרב מחוסנים ומחלימים כולל ביטול חובת בידוד בעת חשיפה לחולה מאומת וחזרה למדיניות בידוד של עד 24 שעות ממועד החזרה מחו"ל או קבלת תוצאת בדיקה שלילית, המוקדם מבניהם.

בנוסף, משך הבידוד קוצר עם אפשרות לקצר בידוד ל-5 ימים בכפוף לקבלת תוצאת בדיקה שלילית ביום 5 ואילך החל מתאריך 19/01/22.

החל מ-27/01/22 בוטלה חובת הבדיקה הראשונה לאחר החשיפה.

גם המדיניות בנושא סוגי הבדיקות עברה שינוי: בעוד שבעת הכניסה לישראל עדיין קיימת חובת בדיקת PCR, בדיקת קיצור הבידוד לחבי בידוד יכולה להיות גם PCR וגם אנטיגן מוסדי בהתאם לזכאות אישית של הנבדק.

למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מתוך חקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד אשר גרם להדבקה של מגעים שלו בתקופה בה נדרש לשהות בבידוד.

בנוסף לממצאי החקירות, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR נוספת למטרת קיצור הבידוד. עד לתאריך 18/01/22



היה ניתן לבצע בדיקה לקיצור הבידוד ביום ה-7 לבידוד, החל מתאריך 19/01/22 נוספה אפשרות לקצר בידוד ל-5 ימים בכפוף קבלת תוצאת בדיקה שלילית (PCR או אנטיגן מוסדית), אשר בוצעה ביום ה-5 ממועד החשיפה לחולה או מועד החזרה מחו"ל. אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביעה בצורה עקיפה, על כך שככל הנראה הבידוד אינו נשמר מלכתחילה, ולכן אותם חבי בידוד אינם רואים צורך לביצוע בדיקה היכולה להביא לקיצורו, כפי שיפורט להלן. דבר זה אף בולט יותר לאור קיצור נוסף במשך הבידוד ל-5 ימים בלבד.

נתונים על אחוז מבצעי בדיקת PCR שניה / בדיקת אנטיגן מוסדית בקרב חוזרי חו"ל חבי הבידוד לחודש פברואר 2022

ניתוח נתוני ביצוע בדיקות PCR / אנטיגן מוסדי בקרב חבי הבידוד מעלה פערים משמעותיים בין היקף המבודדים לבין היקף הנבדקים לקראת סיום הבידוד הצפוי. למרות שאין חובת ביצוע בדיקה נוספת באופן כללי, בדיקה ביום ה-5 יכולה לקצר את הבידוד באופן משמעותי מאוד, מ-14 יום ל-5 ימים בלבד. בהנחה שנטל הבידוד של 14 ימים הינו משמעותי ומורכב ליישום לרוב האוכלוסייה, היה צפוי לראות שמרבית האנשים ירצו לקצר בידוד. בפועל, הנתונים הראו תמונה לפיה אחוז הנבדקים בבדיקה שניה עדיין אינו גבוה. נתון זה בולט במיוחד בקרב חבי הבידוד חוזרי חו"ל.

הטבלאות מטה מציגות את נתוני חודש פברואר 2022:

1. חוזרי חו"ל שחלה עליהם חובת בידוד מלאה (אפשרות קיצור עם בדיקה ביום החמישי):

אחוזי בדיקות של חייבים בבידוד					
סכום כולל	2022		2021		
	רבע 1		רבע 4		
	Feb	Jan	Dec	Nov	
					סטטוס בדיקה
85.36%	91.03%	81.95%	78.42%	88.50%	לא נבדקו בימים 5-10
14.64%	8.97%	18.05%	21.58%	11.50%	נבדקו בימים 5-10
100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	סכום כולל



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

2. חבי בידוד בישראל לאחר מגע עם חולה מאומת :

אחוזי בדיקות של חייבים בבידוד					
סכום כולל	2022		2021		
	רבע 1		רבע 4		
	Feb	Jan	Dec	Nov	
39.28%	70.52%	40.02%	30.50%	34.40%	לא נבדקו בימים 5-10
60.72%	29.48%	59.98%	69.50%	65.60%	נבדקו בימים 5-10
100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	סכום כולל

מתוך הטבלאות ניתן לראות שעדיין אחוז חבי הבידוד שאינם עושים בדיקות קיצור בידוד הינו גבוה מאוד וממשיך לעלות בהשוואה לחודשים הקודמים. התופעה בולטת במיוחד בקרב חוזרי חו"ל שעד לפני ה 1/3/22 נדרשו חוזרי חו"ל שאינם מחלימים או מחוסנים לשהות בבידוד (וכיום נדרשים בבידוד כמו שאר חוזרי חו"ל ממדינות שאינן אדומות) עם כ-10% מהחוזרים בלבד שביצעו בדיקה נוספת בין הימים 5-10 לאחר מועד כניסתם לישראל.

בקבוצת חבי הבידוד בישראל אשר נדרשו לבידוד בעקבות חשיפה לחולה מאומת (לא כולל חוזרי חו"ל), אחוז מבצעי הבדיקה השנייה גבוה יותר ביחס לחוזרי חו"ל, אך עדיין אינו מספק ועומד על כ-29% בלבד, זאת בהשוואה ל-66% בחודש ינואר. אמנם, ניתן לייחס הסבר חלקי לירידה בכמות הבדיקות לקיצור הבידוד במתווה החינוך שנכנס החל מסוף חודש ינואר לתוקף, והביא לירידה במספר הילדים חבי הבידוד, אך יחד עם זאת עדיין מדובר בהיקפים גדולים מאוד של אנשים שלא מבצעים את בדיקת קיצור הבידוד החל מיום 5 ואילך.

בתקופה זו בה מצב התחלואה עדיין נותר משמעותי עם מעל 8000 מאומתים חדשים ליממה, וקיים צפי לעליה בתחלואה הנכנסת מחו"ל, והתמודדות מורכבת וייחודית של איתור זרים חולים, עולה חשיבות קטיעת שרשראות ההדבקה שלהם גם באמצעות הבידוד. הקפדה על הבידוד תהיה חשובה ביתר שאת לאור החשש לכניסת ווריאנטים חדשים בעקבות כניסת זרים מאומתים לישראל. ישנה חשיבות גבוהה להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע באכיפה של היקפי הבידודים הגבוהים. הסיכון מהפרת חובת הבידוד הנו החמרה ברמת התחלואה במדינה.



ראש שירותי בריאות הציבור

Director of Public Health Services

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

לפיקוח טכנולוגי יכולה להיות תרומה מכרעת ליכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולסייע למגמת הירידה בתחלואה על מנת לאפשר חזרה לשגרת חיים תקינה ומלאה ככל שניתן לצד שמירה על בריאות הציבור של אזרחי ישראל.

לאור האמור לעיל, עמדתנו היא כי נדרשת הארכת ההכרזה על הפיקוח הטכנולוגי.

בברכה,

אילנה גנס
ראש מטה בריאות הציבור

תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



המשרד
לחינוך ומדע

נתיבי מערכת "הסכמון" ועודת ההוקקה, חוק ומשפט

מרץ 2022



פיקוח בקרב חבי הבידוד – מודל משולב

- פיקוח באמצעות מפגשים פיזיים - פרונטליים - ביקורי שוטרי מ"י בבתי חבי הבידוד
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת ההסכמון לכלל חבי הבידוד מעל לגיל 18 – אכיפה המונית
- פיקוח טכנולוגי באמצעות מערכת שיחות הוידאו – משוב – אימות זיהוי

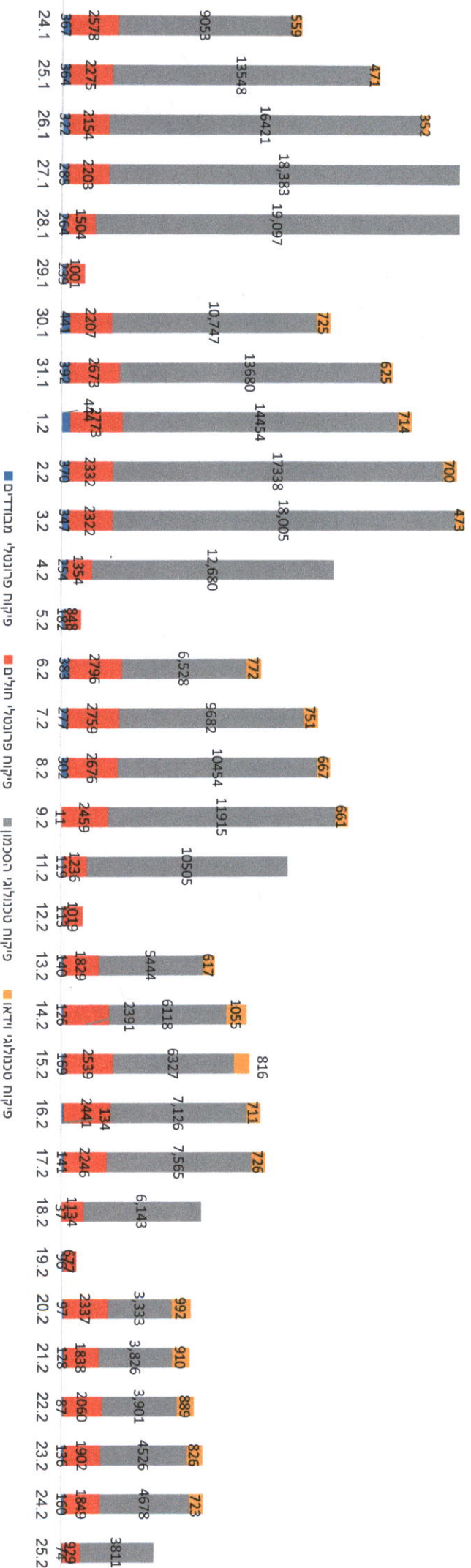


תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



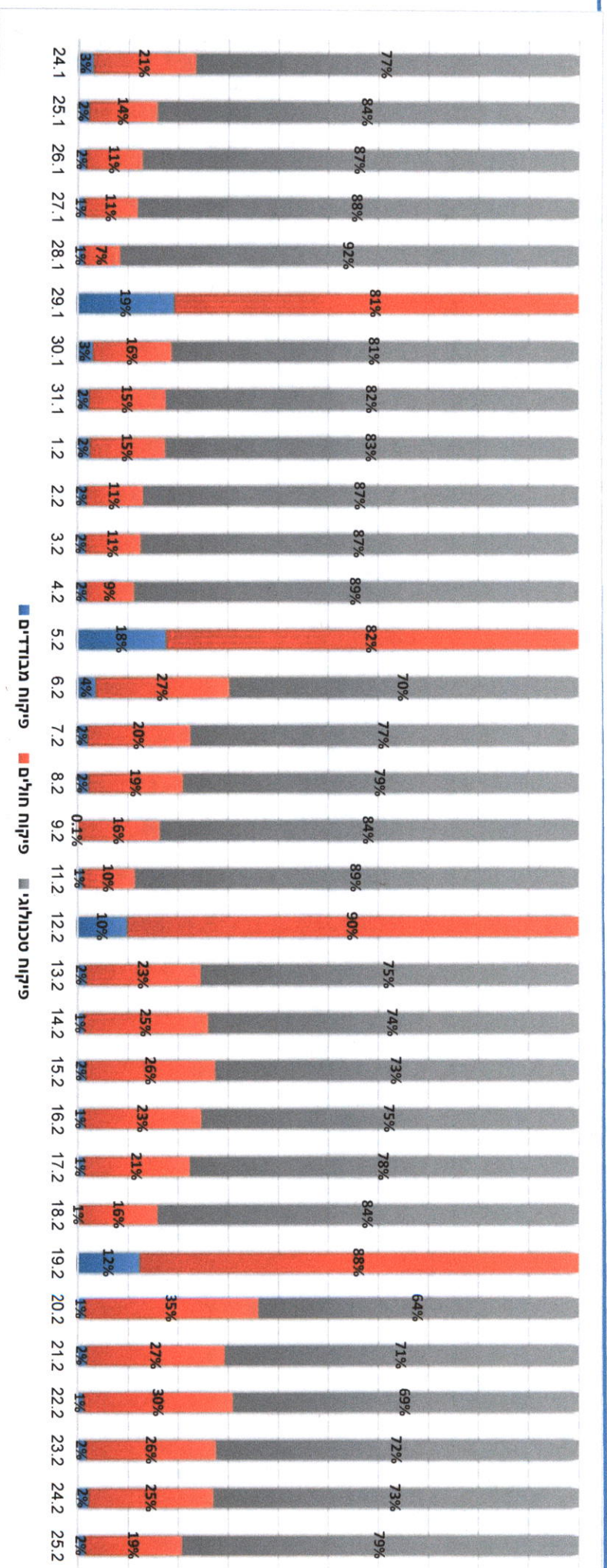
תשע"ד
לביטחון תפנים

מכפיל כח באכיפת חבי בידוד



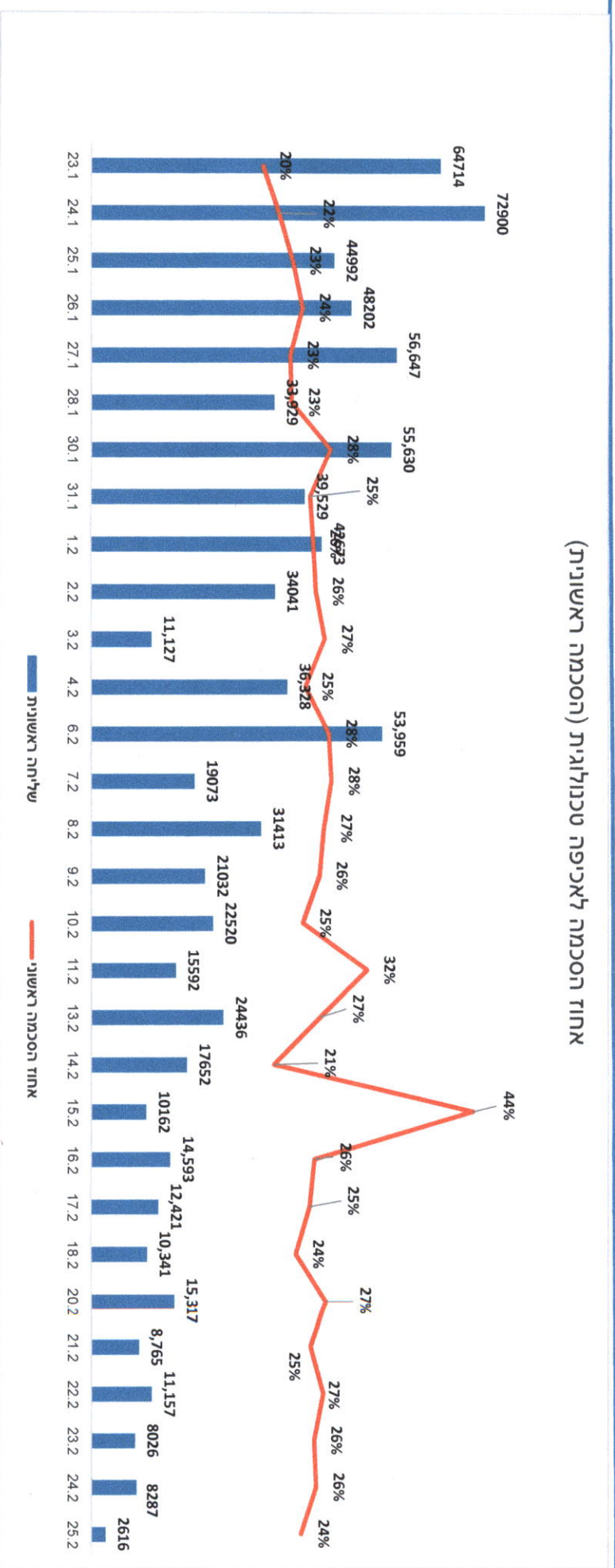


הטכנולוגיה כמכפיל כח באכיפת חבי בידוד



אחוז הסכמה לאכיפה טכנולוגית (הסכמה ראשונית)

אחוז הסכמה לאכיפה טכנולוגית (הסכמה ראשונית)



שליחה ראשונית = שליחה ביום הראשון לבידוד

מומוע ההסכמה הראשונית עמד על 27% בתקופה הנ"ל



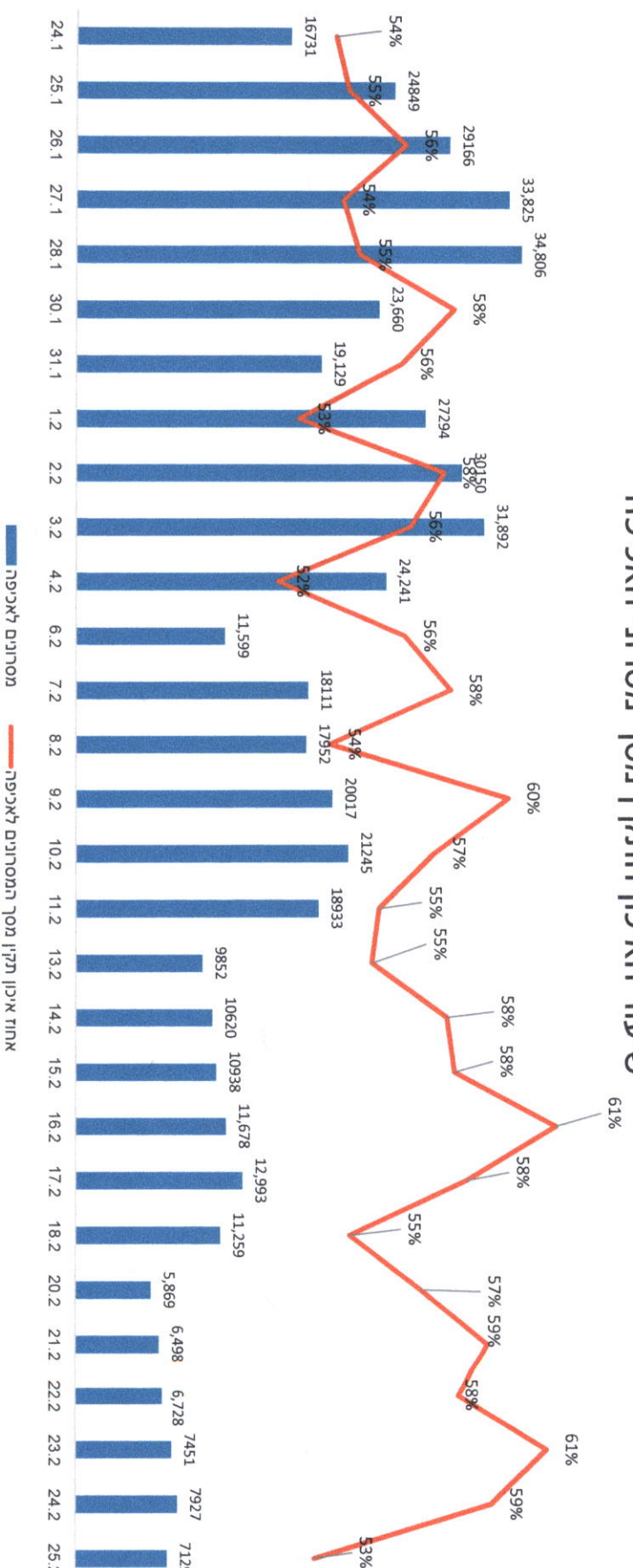
תחום מחקר מדעי החברה
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



תחומי
לביטוח תמיכה

שיעור האיכוון התקיין מסך מסרונים האכיפה

שיעור האיכוון התקיין מסך מסרונים האכיפה



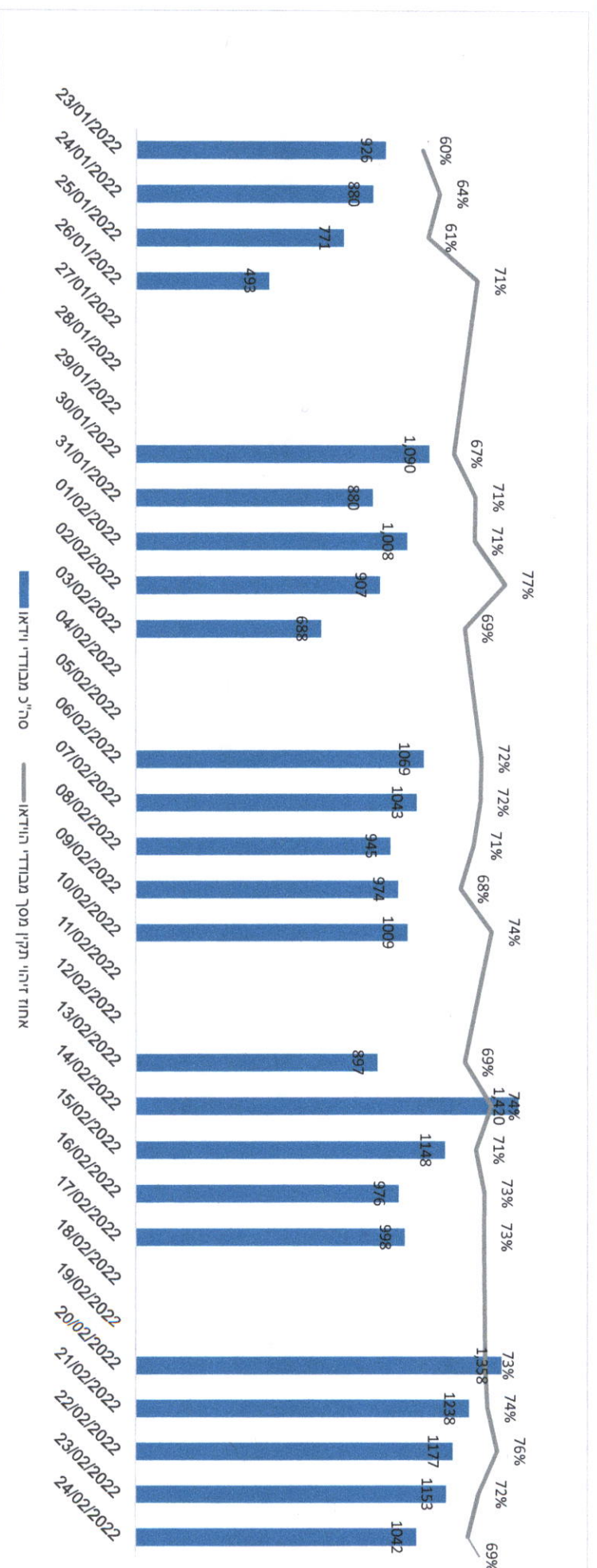
ממוצע שיעור האיכוון התקיין בחודש האחרון עמד על 57% בתקופה הנ"ל

נתוני מוקד הווידא

תחום מחקר מדעי התברר
לשכת המדען הראשי | אשכול אסטרטגיה



תשד
לכיתרון תכנים



ממוצע של 1,058 שיחות ביום בממוצע לעומת 752 ביום בחודש הקודם

מסקנות ותובנות



מסקנות:

- מס' השליחות הראשונית להסכמה עמד על ממוצע נמוך של 18,500 שליליות ליום בשלושת השבועות האחרונים, פחות מחצי מהממוצע היומי של שלושת השבועות הקודמים (40,800), למרות זאת אחוז ההסכמה נשאר על ממוצע של 27% בתקופה זו.
- אחוז הפיקוח הטכנולוגי הגיע לכדי 78% בממוצע מסד כל הפיקוח על מבדדים במהלך החודש האחרון.

- מוקד הווידאו עומד על סדר גודל של 72% זיהוי תקין מסד השיחות באופן קבוע, כאשר מס' השיחות המבוצעות מדי יום (בממוצע חודשי) עומד על 1,058 שיחות.

תובנות:

1. למרות הירידה בשיעור המבדדים - האכיפה הטכנולוגית מהווה נתח גבוה ומגיעה לכדי 78% מסד אכיפת המבדדים (לעומת 82% בחודש הקודם).
2. למרות הירידה במספר השליחות הראשוניות- שיעור ההסכמה הראשוני נותר כ-27% בממוצע מתחילת החודש.
3. חלה עלייה בתפוקות האכיפה באמצעות מוקד הווידאו (1,058 שיחות ביום בממוצע לעומת 752 ביום בחודש הקודם)
- 4 ישנה חשיבות לשמר יכולות של אכיפה טכנולוגית גם בזמן תחלואה נמוכה.