

העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר לשר

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 133 מיום 19.7.2021 בדבר חלוקת משרד העבודה והרווחה ואיחוד זרוע העבודה:

א. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר הרווחה והביטחון החברתי לשרת הכלכלה והתעשייה, לפי החוקים שברשימה להלן:

1. סעיף 24(א)(3) לחוק הסדרת העיסוק בהדברה תברואית, התשע"ו-2016 –

לעניין הסמכות שהועברה משר הכלכלה והתעשייה לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים;

2. סעיפים 20(3), 117(א)(2), 136(א)(3), 143(ג)(1), 145(א)(2) ו-149(3) לחוק

רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו – 2016 – לעניין הסמכויות

שהועברו משר הכלכלה והתעשייה לשר העבודה, הרווחה והשירותים

החברתיים

3. סעיף 12ב(2) לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976;

ב. להביא את ההחלטה בסעיף א' לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק

יסוד: הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי:

ביום 19.7.2021 החליטה הממשלה על חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה. במסגרת ההחלטה, נכללה רשימה של חוקים אשר הסמכויות לפיהם הועברו משר הרווחה והביטחון החברתי לשרת הכלכלה והתעשייה, זאת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה. לאחר בדיקה נוספת שבוצעה, נמצאו חוקים נוספים לגביהם נדרשת העברת הסמכות, ומכאן הצורך בהחלטה זו, המיועדת להעביר לשרת הכלכלה והתעשייה גם את הסמכויות לפי החוקים שפורטו בה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

אין

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והביטחון החברתי: תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1995 מיום 15.7.2010

החלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016

החלטת ממשלה מס' 3318 מיום 31.12.2017

החלטת ממשלה מס' 58 מיום 7.6.2020

החלטת ממשלה מס' 133 מיום 19.7.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי; 05ממשלה;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה; 06המגזר הציבורי;

מוגש על ידי שרת הכלכלה והתעשייה

ועל ידי שר הרווחה והביטחון החברתי

א' באדר א' התשפ"ב

02 בפברואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: העברת סמכויות הנתונות לשר הרווחה והביטחון החברתי לשרת הכלכלה והתעשייה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהחלטת ממשלה מס' 133 מיום 19.7.2021, הועבר שטח פעילות זרוע העבודה ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (כפי שנקרא אז, וטרם תיקון שמו של המשרד למשרד הרווחה והביטחון החברתי) תחת אחריות שרת הכלכלה והתעשייה. במסגרת החלטה זו הועברו לשרת הכלכלה והתעשייה את הסמכויות הנתונות לשר הרווחה והשירותים החברתיים לפי החוקים שפורטו בהחלטה הנוגעים לתחום פעילותה של זרוע העבודה. לאחר פרסום ההחלטה, התברר כי ישנם חוקים נוספים לגביהם נדרשת העברת הסמכות, ומכאן הצורך בהחלטה.
2. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (ב) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעתה החלטה נוגעת להם:
עמדת היועצת המשפטית של משרד הרווחה והבטחון החברתי – אין מניעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה: תומך


חתימה

תפקיד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית

שם
דבורה ספיר אליעזר



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 133 של הממשלה מיום 19.07.2021 .

133. חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה ושינוי שם המשרד; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר לשר; תיקון התוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים); העברת שטח פעולה ותיקון החלטות ממשלה

מ ח ל י ט י ם :

1. חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים עם משרד הכלכלה והתעשייה; העברת סמכויות לשרת הכלכלה והתעשייה

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, לחלק את משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר ייקרא: משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ולאחד את חלקו עם משרד הכלכלה והתעשייה באופן הבא:

זרוע העבודה, כהגדרתה בהחלטת הממשלה מס' 3318 מיום 31.12.2017, אשר כוללת את היחידות שנמנו בהחלטת הממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016 ובכלל זה מינהל תעסוקת אוכלוסיות, תועבר למשרד הכלכלה והתעשייה, להוציא את התוכניות הבאות: תעסוקה נתמכת, תוכנית מעבר כולל מגמה לעתיד ותוכנית עניין, ותוכנית תעסוקה לרווחה מתוך מינהל תעסוקת אוכלוסיות, אשר ייוותרו במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשרת הכלכלה והתעשייה, לפי החוקים שברשימה להלן:

1) חוק אזורים חופשיים לייצור בישראל, התשנ"ד-1994, למעט הסמכות שניתנה לשר התעשייה והמסחר לפי סעיף 5(א)(2) לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.

מזכירות הממשלה

- (2) חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.
- (3) סעיף 5 לחוק איסור הפליית עוורים המלווים בכלבי נחייה, התשנ"ג-1993 ככל שהוא נוגע לביצוע הוראות סעיף 2 לחוק זה.
- (4) חוק איסור קבלת בטחונות מעובד, התשע"ב-2012.
- (5) חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.
- (6) פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970.
- (7) סעיפים 7א, 8(ב), 63 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.
- (8) סעיף 173(א)(א1) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.
- (9) חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט – 1969.
- (10) חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט – 1989.
- (11) חוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.
- (12) חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002.
- (13) חוק דמי מחלה, התשל"ו – 1976.
- (14) חוק דמי מחלה (היעדרות בשל מחלת בן-זוג), התשנ"ח-1998.
- (15) חוק דמי מחלה (היעדרות בשל מחלת הורה), התשנ"ד – 1993.
- (16) חוק דמי מחלה (היעדרות בשל מחלת ילד), התשנ"ג – 1993.
- (17) חוק דמי מחלה (העדרות עקב הריון ולידה של בת-זוג), התש"ס-2000.
- (18) סעיף 26(ג)(2) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 לעניין מעון יום.
- (19) חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

- (20) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז – 1997.
- (21) חוק הגנת השכר, התשי"ח – 1958.
- (22) חוק הודעה לעובד ולמועמד לעבודה (תנאי עבודה והליכי מיון וקבלה לעבודה), התשס"ב – 2002.
- (23) חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א – 2001.
- (24) חוק החזקת תכשיר אפינפרין במוסדות חינוך ובמקומות ציבוריים, התשע"ח-2018, בכל הנוגע למעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, המיועד לשהייה יומית של עשרה פעוטות לפחות שטרם מלאו להם שלוש שנים.
- (25) חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012.
- (26) חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951.
- (27) חוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב], התש"ל – 1970.
- (28) חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז – 1957.
- (29) חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח-אדם, התשנ"ו – 1996.
- (30) חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013.
- (31) חוק הצבת מכשירי החייאה במקומות ציבוריים, התשס"ח-2008.
- (32) חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, למעט בכל הנוגע למעון יום שיקומי.
- (33) חוק הזכות לעבודה בישיבה ובתנאים הולמים, התשס"ז-2007.
- (34) חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007.
- (35) חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תיכונים, התשס"ח-2008.
- (36) חוק החברות, התשנ"ט – 1999.

- (37) פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג – 1983.
- (38) חוק חופשה שנתית, התשי"א – 1951.
- (39) חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה), התשי"ט – 1949.
- (40) חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953.
- (41) חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954.
- (42) חוק החמרים המסוכנים, התשנ"ג-1993.
- (43) חוק החניכות, התשי"ג-1953.
- (44) חוק החשמל, התשי"ד-1954.
- (45) סעיף 33 לחוק יישום הסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה – 1994.
- (46) חוק יישום חוזה השלום בין מדינת ישראל לבין הממלכה הירדנית ההאשמית, התשנ"ה – 1995.
- (47) חוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז – 1957.
- (48) סעיף 24 לחוק כלי היריה, התשי"ט-1949.
- (49) חוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952.
- (50) חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.
- (51) חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949.
- (52) חוק לעידוד של שילוב וקידום של נשים בעבודה ושל התאמת מקומות עבודה לנשים, התשס"ח-2008.
- (53) חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח – 1958.
- (54) פקודת מחלקת העבודה, 1943.
- (55) חוק מידע גנטי, התשס"א – 2000.
- (56) חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט – 2019.
- (57) חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח – 1998.

- (58) חוק מס מקביל, התשל"ג-1973.
- (59) חוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א – 1981 בקשר לסמכות השר לפי פרט ד(1).
- (60) חוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, התשנ"ב-1992.
- (61) חוק הספנות (ימאים), התשל"ג-1973.
- (62) חוק עבודת הנוער, התשי"ג – 1953.
- (63) חוק עבודת נשים, התשי"ד – 1954.
- (64) חוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991.
- (65) סעיף 51 ל חוק העונשין, התשל"ז - 1977.
- (66) חוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.
- (67) חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963.
- (68) פקודת פשיטת רגל (נוסח חדש), התשי"ם – 1980.
- (69) סעיף 10(א) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש].
- (70) חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, בכל הנוגע למעונות יום לפעוטות.
- (71) חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018 ;
- (72) חוק הפסיכולוגים, התשל"ו-1977.
- (73) פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981.
- (74) חוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז – 1977.
- (75) חוק רישוי עסקים, התשכ"ח – 1968.
- (76) חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969.
- (77) חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים), התשמ"ז-1987, למעט סמכויות שניתנו לשר התעשייה והמסחר בהתאם לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- (78) חוק הרשות להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997.

- 79) חוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח – 1988.
- 80) חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח – 1998.
- 81) חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.
- 82) חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התשי"ל-1970.
- 83) חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959.
- 84) חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז – 1967.
- 85) חוק שירות התעסוקה, התשי"ט – 1959.
- 86) חוק שירותי תיירות, התשל"ו – 1976.
- 87) חוק שכר מינימום, התשמ"ז – 1987.
- 88) חוק שכר שווה לעובדת ולעובד, התשנ"ו – 1996.
- 89) חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א – 1951.
- 90) פקודת תאונות ומחלות משלח היד (הודעה), 1945.
- 91) חוק תוכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב – 2002.
- 92) סעיף 12)265 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965.
- ג. להביא את ההחלטות בסעיפים (א) ו-(ב) לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(ג) ו-31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
- ד. לבטל את סעיף ד' להחלטת הממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016.
- ה. בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים) 1940, תפורסם הודעה ברשומות לפיה ישונה תוארו של "שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים" ל"שר הרווחה והשירותים החברתיים".
- ו. לרשום את הודעת שרת הכלכלה והתעשייה כי תפעל על מנת שזרוע עבודה תהיה בעלת מטה מקצועי נפרד ועצמאי.
- ז. יוקם צוות משותף למשרד החינוך, משרד הכלכלה והתעשייה, זרוע עבודה ומשרד האוצר ליישום המעבר של מעונות יום למשרד החינוך, לרבות האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי

והפיקוח על מעונות היום, ולמעט מנגנון סבסוד שכר הלימוד, אשר יישאר תחת אחריות זרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה. יובהר כי ההחלטות של משרד החינוך המשפיעות על מבנה עלויות יהיו בהסכמת משרד האוצר. המלצות הצוות יבואו לאישור בהחלטת ממשלה עד ליום 31.10.2021; מעבר התחום למשרד החינוך יתבצע לכל המאוחר עד ליום 1.1.2022.

ח. יוקם צוות משותף למשרד הכלכלה והתעשייה ולמשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בראשות משרד הכלכלה והתעשייה לגיבוש מודל הפעלה של מרכזי תעסוקה "הזדמנות" שבאחריות מינהל תעסוקת אוכלוסיות בזרוע העבודה, זאת במטרה להבטיח רצף טיפולי מיטבי באוכלוסיות הרווחה תוך בחינת אופן הנגשת השירותים של מרכזי "הזדמנות" לכלל מקבלי השירות ובמטרה להרחיב את המענים התעסוקתיים המותאמים והמתעדכנים.

ט. לתקן את התוספת השנייה שלפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 כך שפריט "הממונה על זרוע עבודה" יועבר תחת משרד הכלכלה והתעשייה.

י. לתקן את נספח א' להחלטת הממשלה מס' 3543 מיום 11.02.2018, כך שמשרת מפקח עבודה ראשי, הממונה על זרוע העבודה ונציב ארצי לשוויון הזדמנויות בעבודה יועברו תחת משרד הכלכלה והתעשייה ושהרכב ועדת האיתור בכל מקום, במקום "מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים" יבוא "מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה".

יא. יובהר כי העברת זרוע עבודה כאמור בסעיף קטן א' תכלול את כל תקציביה, עובדיה וכל משאביה, למעט אלה שיוחדו לתוכניות שונות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

העברת מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד האוצר לזרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה את שטח הפעולה: מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה שהוקמה בהתאם להחלטת הממשלה 568 מיום 22.11.2020 (להלן – המינהלת).

מזכירות הממשלה

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה על העברת שטח הפעולה ליושב ראש הכנסת ולהביאה לידיעת הכנסת. העברת שטח הפעולה תיכנס לתוקף במועד שיתקבל אישור הכנסת כאמור בסעיף 1(ג) לעיל.

ב. לזרוע העבודה יועברו רכיבי התקציב במשרד האוצר אשר יוחדו בתקציבו ו/או שימשו אותו לשטח הפעולה של המינהלת, וכן יתר המשאבים המשמשים את שטח הפעולה, לרבות כוח האדם והתקשרויות המשמשות את שטח הפעולה.

ג. לבטל את סעיפים 1(ג) ו-1(ד) להחלטת הממשלה מס' 58 מיום 7.6.2020.

צוות יישום והיערכות מנהלית

א. למנות צוות ליווי בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ובהשתתפות הממונה על זרוע עבודה ונציגים מטעם זרוע עבודה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד האוצר (אגף תקציבים וחשב כללי), משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה. הצוות יסייע ביחס לאופן ביצוע העברת התחומים והסמכויות כאמור לעיל, נלוות, תקציבים, אמצעים, וכל נושא נוסף שימצא לנכון, לרבות תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה הנדרשים בעקבות העברת תחומי הפעולה.

ב. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה ולא יאוחר מיום 31.10.2021, ימשיכו הגופים הנכללים ערב החלטה זו בזרוע עבודה לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה כפי שהיה ערב החלטה זו מהמשרדים הנוגעים בדבר.

כמו כן, עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת המינהלת בזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, תמשיך המינהלת לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה כפי שהיה ערב החלטה זו ממשרד האוצר.