

התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מחליטים, בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020 (להלן – החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

- א. בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021 (להלן – ההכרזה העיקרית), בסעיף 1, אחרי "כל אדם שחייב בבידוד" יבוא "למעט קטיף".
- ב. בסעיף 4 להכרזה העיקרית במקום "ח' באדר א' התשפ"ב (9 בפברואר 2022) או יום פקיעת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, לפי המוקדם מביניהם" יבוא "ו' באדר ב' התשפ"ב (9 במרס 2022) ובלבד שקיימת הכרזה בתוקף לפי סעיף 2 לחוק".
- ג. בהתאם לסעיף 22ג(ו) לחוק, ההכרזה, הנימוקים לה, והתשתית העובדתית שביסודה יוגשו מיד לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – ועדת חוקה).
- ד. ההכרזה תפורסם ברשומות עם אישורה על ידי ועדת חוקה בהתאם לסעיף 22ח(ג)(2) לחוק ותיכנס לתוקף ביום ט' באדר א', התשפ"ב, 10 בפברואר 2022.
- ה. בהתאם לסעיף 22ח(ג)(2) לחוק, ההכרזה תעמוד בתוקפה לתקופה של 28 ימים מיום כניסתה לתוקף, ועד ליום ו' באדר ב', התשפ"ב, 9 במרץ 2022, ובלבד שקיימת הכרזה בתוקף לפי סעיף 2 לחוק.
- ו. בהתאם לסעיף 22ג(ו) לחוק, ההכרזה תפורסם באינטרנט, ובכלל זה באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה, משרד החוץ ורשות האוכלוסין וההגירה, ותובא על ידי משרד החוץ, רשות התעופה האזרחית, משרד הבריאות ומשטרת ישראל, לפי העניין, ככל הניתן, לידיעת הנוגעים בדבר ובכלל זה לידיעת אנשים המבקשים להיכנס לישראל, באמצעות חברות התעופה, שגרירויות וקונסוליות, פרסום בערוצי תקשורת או בכל דרך יעילה אחרת.

להלן נוסח ההכרזה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי)(תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותה של הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020¹ (להלן - החוק), ולאחר ששוכנעה הממשלה כי יש סיכון מהפרת חובת הבידוד וכי הפרת חובת הבידוד עלולה להביא להחמרה ברמת התחלואה במדינה, על סמך חוות דעת אפידמיולוגית מטעם משרד הבריאות, ולאחר שבחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד, ומצאה שמכלול אמצעי הפיקוח הטכנולוגיים הזמינים בתקופת ההכרזה מתאים לכלל האוכלוסייה, ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, מכריזה הממשלה לאמור:

1. תיקון סעיף 1 בהכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי), התשפ"א – 2021², (להלן - ההכרזה העיקרית), בסעיף 1, אחרי "כל אדם שחייב בבידוד" יבוא "למעט קטין".
2. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 להכרזה העיקרית במקום "ח' באדר א' התשפ"ב (9 בפברואר 2022) או יום פקיעת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, לפי המוקדם מביניהם" יבוא "ו' באדר ב' התשפ"ב (9 במרס 2022) ובלבד שקיימת הכרזה בתוקף לפי סעיף 2 לחוק".
3. תחילתה של הכרזה זו ביום "ט' באדר א' התשפ"ב (10 בפברואר 2022)".

____ ב _____ התשפ"ב (____ ב _____ 2022)
(חמ 6227 – 3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא עדיין בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). מתחילת התחלואה במרץ 2020 המגיפה גבתה את חייהם של כ- 8804 ישראלים.
2. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגיות מטעם משרד הבריאות מיום 2.2.2022 (להלן – "חוות הדעת"), וריאנט האומיקרון זוהה לראשונה בישראל בסוף חודש נובמבר 2021, ולאור המאמץ הרב אשר הושקע בניסיון לעכב את התפשטותו בישראל - הגבלות יציאה למדינות עם תפוצת ווריאנט משמעותית, בידוד במלוניות, פיקוח טכנולוגי הדוק על חבי הבידוד, הגברת תדירות הבדיקות ועוד - תפוצתו הייתה מצומצמת מאוד עד סוף חודש דצמבר, והתמקדה

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 302 ועמ' 340.

² ק"ת התשפ"א, עמ' 3872(3890); ק"ת התשפ"ב, עמ' 64, עמ' 170, עמ' 790, עמ' 956, עמ' 1016, עמ' 1162, עמ' 1140, עמ' 1164, ועמ' 1730.

בעיקר בקרב חוזרי חו"ל ומגיעים. החל מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות וריאנט האומיקרון בישראל, אשר כצפוי, הייתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקותו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע.

3. נכון לתאריך 31.1.2022, מספר המאומתים היומי הגיע לכ-74,300 מאומתים; מקדם ההדבקה עומד על 0.94; הממוצע השבועי עלה ל-66,023 ליממה; וכ-101,119 מבודדים פעילים, הכוללת את אוכלוסיית חבי הבידוד כוללת חוזרי חו"ל וכן מגעים לחולים מאומתים בישראל.

4. כמפורט בחוות הדעת, למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מחקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד, אשר גרם להדבקה של מגעיו בתקופה בה הוא נדרש לשהות בבידוד, ובנוסף, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR או בדיקת אנטיגן מוסדי נוספת למטרת קיצור הבידוד. הדבר אף בולט יותר לאור קיצור משך תקופת הבידוד ל-5 ימים בלבד, החל מתאריך 19.1.2022.

5. כמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, בתקופה זו בה מצב התחלואה גבוה במיוחד, ישנה חשיבות גבוהה להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע בהיקפי הבידודים הגבוהים, שכן יש סיכון מהפרת חובת הבידוד שעלולה להביא להחמרה נוספת ברמת התחלואה במדינה.

6. לאור כל האמור, וכמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, לפיקוח הטכנולוגי עשויה להיות תרומה מכרעת ביכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולהאט את התפשטות התחלואה, אשר עלולה לגרום להיקפים משמעותיים של אשפוזים ותחלואה קשה העלולה לפגוע ביכולת לתת מענה רפואי מיטבי במערכת האשפוז והרפואה בקהילה לאזרחי ישראל, ואולי אף לחייב הגבלות על המשק.

7. בסעיף 2 לצו בידוד בית, נקבע כי אדם המצוי בבידוד, ישהה בבידוד בבית מגורים או במקום אחר שניתן לקיים בו את תנאי הבידוד המפורטים בצו, ואולם כאמור, הנתונים שבידי משרד הבריאות, מלמדים כי יש אינדיקטורים לכך ששיעור הציות לקיום חובת הבידוד במלואה – נמוך, ושהחייבים בבידוד (מכל סיבה) אינם מקפידים על החובה לשהות בבידוד, כלל, או במלואו.

8. כדי להתמודד עם הסיכון הנובע מאי שמירה על בידוד בית על ידי חוזרים מחו"ל, פרסמה הממשלה, מתוקף סמכותה לפי סעיף 22 לחוק, הכרזות המחייבות שהייה במקום בידוד מטעם המדינה (להלן: הכרזות המלוניות). ההסדר שהחילו ההכרזות השתנה מעת לעת, תוך ניסיון לאזן בין הקשיים בשימוש בכלי זה לבין הצורך בקיומו של בידוד אפקטיבי בקרב החוזרים מחו"ל. ההכרזות שתוקנו מעת לעת, התייחסו בין היתר למדינות ספציפיות שבהן לפי חוות הדעת היה סיכון מוגבר לתחלואה בווריאנטים. ביישום הסדר המלוניות התעוררו קשיים רבים, לרבות חוסר שיתוף פעולה וריבוי הגשת בקשות לפטור מטעמים שונים, שהובילו לפגיעה באפקטיביות שלו. בהתאם, במהלך תקופה זו, נבחן קידום כלי לפיקוח טכנולוגי שיאפשר למבודדים לקיים את הבידוד בביתם, כחלופה לבידוד במקום מטעם המדינה. פיילוט לבחינת אפקטיביות ומהימנות כלי כאמור החל ביום 1.3.2021. במסגרת זו, חולקו כ-75 צמידים לנוסעים נכנסים, משלוש טיסות שונות, החייבים בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה שהסכימו לקיים בידוד בביתם תחת פיקוח טכנולוגי זה.

9. על רקע כל האמור לעיל תוקן החוק, והוסף לפרק ג' סימן ה', בו נקבעו הוראות לעניין בידוד בפיקוח טכנולוגי. בין היתר, נקבע כי בכפוף לתנאים המפורטים בחוק, הממשלה מוסמכת להכריז, כי נכנס לישראל יחויב לשהות בבידוד בביתו או במקום מתאים אחר העומד לרשותו, בפיקוח באמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם להכרזה, ברירת המחדל לגבי כלל חבי הבידוד (למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, היינו – החייבים בבידוד של פחות מ-24 שעות), תהיה קיום בידוד ביתי עם פיקוח טכנולוגי, ואילו מי שאינו עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי (כגון שאין לו מקום מתאים) או שלא הסכים לפיקוח טכנולוגי, יבוצע כלפיו מיקוד פיקוח על ידי גורמי האכיפה. ודוק, גם כלפי חבי בידוד אשר יסכימו לפיקוח טכנולוגי, יבוצע בנוסף פיקוח "שגרתי", אולם, כאמור, כלפי מי שאינו

עומד בתנאים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי או שלא מסכים לבידוד ביתי בפיקוח טכנולוגי, יבוצע פיקוח מוגבר. הסדר זה לא חל על קטינים מתחת לגיל 14 ועל אדם שמונה לו אפוטרופוס.

10. בתאריך 13.7.2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים. בהמשך לכך, החליטה הממשלה בתאריך 25.7.2021, בין היתר, להסמיך את השר לביטחון הפנים ולחיוזק וקידום קהילתי (להלן: "השר לביטחון הפנים או שר הבטי"פ") לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי. בהתאם, אישר שר הבטי"פ, בתאריך 29 ביולי 2021, את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל כאמצעי פיקוח טכנולוגי, ובתאריך 1 בדצמבר 2021 את מערכת "שיחת הווידאו היזומה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי.

11. ביום 1.8.2021 החליטה הממשלה בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (חוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021 ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12 שעות בשטח שדה התעופה של אותה מדינה ובו בלבד. אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "ההסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. ביום 3.8.2021 הביעה ועדת חוקה דעתה כי בכוונתה לאשר את הכרזה, אך לקצר את משך ההכרזה מ-21 ימים ל-14 ימים, קרי עד ליום 17.8.2021. עם זאת, ההכרזה פורסמה ונכנסה לתוקף למשך הזמן עליו החליטה הממשלה, מכוח הוראות סעיף 22(ג)(3) לחוק, בטרם הספיקה הוועדה להחליט כאמור. יחד עם זאת, מתוך כבוד לרשות המחוקקת ולוועדת החוקה, פעלה הממשלה כאילו הוועדה קיצרה את תוקף ההכרזה, ובהתאם נערך דיון ביום 16.8.2021 בוועדת חוקה, במהלכו אושרה החלטת הממשלה מיום 15.8.2021, המורה על הארכת ההכרזה עד ליום 2.9.2021. בהמשך לכך, החליטה הממשלה ביום 31.8.2021 להאריך את ההכרזה עד ליום 14.9.2021. הארכה זו נכנסה לתוקף מכוח סעיף 22(ג)(3) לחוק, משלא דנה ועדת החוקה בהארכה זו בתוך 48 שעות. במהלך הדיון ביום 3.8.2021, ציין יו"ר ועדת חוקה, כי יש לדעתו צורך לתקן את החוק במספר היבטים. בין השאר בשים לב לכך, הופץ ביום 10.8.21 תזכיר חוק על-ידי משרד הבריאות, אשר מבקש לתקן את החוק במספר היבטים, בין היתר את ההיבטים אשר עלו בדיון האמור בוועדת חוקה. בהמשך לכך, ביום 22.8.2021 החליטה הממשלה לאשר את תיקון החוק, וכן לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק, ובנוסף לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הניתנה על שולחן הכנסת. בנוסף, ביום 29.8.2021 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את תיקון החוק ולהעבירו לכנסת. ביום 2.9.21 תוקן החוק (תיקון מס' 9). במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף) וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה, לחילופין כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה ביום 12.9.2021 להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות, ולהאריך את תוקפה של ההכרזה עד ליום 12.10.2021. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה מכוח סעיף 22(ג)(2) ביום 14.9.2021, זאת שכן ביום 14.9.21 עמדה ההכרזה בתוקף 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק, הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת, אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של וועדת החוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת. בהמשך לכך, ביום 7.10.2021 החליטה הממשלה להאריך את ההכרזה במתווה זה עד ליום 9.11.2021. כאמור, החלטה זו של הממשלה טעונה אישור של ועדת חוקה,

- אשר דנה בכך ביום 10.10.2021 והחליטה לקצר את משך ההכרזה עד ליום 27.10.21. זאת, בין היתר, לאור ההיענות הנמוכה של חבי הבידוד לשהות בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי. ביום 24.10.2021 החליטה הממשלה להאריך את ההכרזה ב-28 ימים נוספים, קרי עד ליום 24.11.2021. החלטה זו של הממשלה אושרה בוועדת חוקה ביום 27.10.2021 בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק כאמור. ביום 21.11.2021 החליטה הממשלה להאריך את ההכרזה ב-28 ימים נוספים – עד ליום 22.12.2021. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה ביום 24.11.2021.
- ביום 14.12.21 אישרה ועדת חוקה שימוש ב"מערכת שיחת הווידאו היוזמה" כאמצעי פיקוח טכנולוגי נוסף, ככלי משלים לפיקוח באמצעות מערכת ההסכמון המשודרג, והשימוש בו יחל ב-15.12.21.
- ביום 15.12.2021 החליטה הממשלה להאריך את ההכרזה ב-28 ימים נוספים – עד ליום 16.1.2022. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה ביום 16.12.2021, בכפוף לקיצור תוקפה של ההכרזה עד ליום 12.1.2022.
- ביום 9.1.22 החליטה הממשלה להאריך את ההכרזה ב-28 ימים נוספים – עד ליום 9.2.2022. החלטה זו אושרה בוועדת חוקה ביום 12.1.2022.
12. לעניין יעילות המערכת, יוצגו נתונים עדכניים בנוגע לשימוש במערכת ההסכמון המשודרג. יצוין, כי משטרת ישראל פועלת באמצעות מערכת המתעדפת ביקורי שוטרים. זאת, בהתאם לרמת הסיכון הנשקפת להדבקה והתפשטות הנגיף ונוכח מספר חבי הבידוד. מספר חבי הבידוד גדלה משמעותית ובהתאם גם מספר המתועדפים ברמות 4-5. כתוצאה מכך, משטרת ישראל אינה מצליחה לשלוח ביקורי בית לכל חב בידוד. לעניין מספר הקנסות נמסר על-ידי גורמי משטרת ישראל, כי לא קיים הפרש ביחס שבין כמות ביקורי השוטרים ביחס לכמות הקנסות, בין קבוצת חבי הבידוד אשר מופעל לגביהם ההסכמון לבין הקבוצה המכילה חבי בידוד, אשר ההסכמון אינו חל עליהם. עוד נמסר כי השוטרים אשר עורכים את הביקורים מונחים לביצוע אכיפה נחושה בעבירות הפרת הבידוד.
13. במהלך ההכרזה המשרד לביטחון הפנים יחד עם משטרת ישראל ומשרד הבריאות בוחנים כיצד ניתן לייעל כלי זה. ניתוח הנתונים מבוצע על בסיס יומי, ובמהלך ההכרזה מתגבשים פתרונות לבעיות שהתגלו. כך למשל, הוחלט לערוך סקר ביחס לאוכלוסייה אשר הסכימה לכך. זאת, לצורך בחינת דרכי יעול נוספות; כן נערכו דיונים הנוגעים לטיוב הנתונים בדגש על כתובות מיקום הבידוד ובחינת יעול האפשרות לקבלת הסכמה מצד חבי הבידוד.
14. המשרד לביטחון הפנים בנה מודל משולב לצורך אכיפת חובת הבידוד המורכב משלוש שכבות. שכבה ראשונה מתייחסת לאכיפה "פיזית – פרונטאלית"; זאת, על ידי ביקורי גורמי האכיפה בבתיים בהם שוהים חבי הבידוד; השכבה השנייה נוגעת לפיקוח באמצעות ההסכמון; השכבה השלישית נוגעת לשימוש בווידאו לצורך פיקוח.
15. כאמור, במסגרת הארכת ההכרזה מוצע להמשיך ולהחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים, כמפורט בהמשך. כמו כן, מוצע להמשיך ולהחריג מההכרזה מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.
16. כלי זה, יחד עם כלים אחרים אשר מופעלים על ידי משטרת ישראל נועדו ליצור מארג של אכיפה אפקטיבית כפי שתואר. זאת, במקביל לבחינת כלים נוספים אשר נערכת על ידי הגורמים הרלוונטיים.
17. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שנייה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע כי הכרזה "לא תחול על קטינים כאמור בסעיף 22(ב)". בהתאם, מוצע לקבוע בהכרזה כי היא לא תחול על קטינים, כולל קטינים מגיל 14 שהחוק מאפשר להחיל עליהם את ההכרזה. קביעה זו מעגנת בנוסח ההכרזה את המצב הקיים, מאחר שממילא עד כה לא ניתן היה מבחינה מעשית להפעיל את הפיקוח על קטינים מגיל 14, בשל העדר יכולת לקבל הסכמה גם מהקטין וגם מהורהו, אפוטרופסו או אומנו, כנדרש בסעיף 22(ב) לחוק.
18. עוד נקבע בתיקון האמור כי הכרזה בדבר בידוד פיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22(ג) לחוק).
19. בהתאם לאמור מוצע להאריך את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי למשך 28 ימים נוספים.
20. טרם ההחלטה בחנה הממשלה דרכי פעולה חלופיות ושקלה את הצורך בהארכת ההכרזה מול מידת הפגיעה בזכויות של חבי הבידוד. ואולם, נוכח כל המפורט לעיל, הנתונים לפיהם מרבית החייבים בבידוד אינם מקפידים על קיום

- חובת הבידוד, ולנוכח אינדיקציות ממשיות לכך שגם רבים מחבי הבידוד בישראל אינם מקפידים על השלמת הבידוד כנדרש, החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי בידוד ומהתפשטות הווריאנטים באמצעות חוזרים מחו"ל - שיביאו להחמרה משמעותית ביותר בתחלואה, היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות, אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. כאמור, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל אלא נחשפו לחולה בישראל, וגם בנוגע אליהם נדרשת אכיפה יעילה של חובת הבידוד לאור האינדיקציות לכך שגם הם אינם מקיימים את הבידוד באופן מוקפד ומלא.
21. כאמור לעיל, היקפי חבי הבידוד בישראל נכון לתאריך 31.01.2022, עומד על 101,119 מבודדים ו 74,300 מאומתים, וכאמור, מספר המאומתים היומי הממוצע השבועי עלה ל-66,023 ליממה; היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד. בהתאמה, ישנם חבי בידוד שלא שבו מחו"ל, כאמור, והדברים יפים גם לגביהם, ומבחינה כמותית – אף ביתר שאת.
22. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – עולה ביתר שאת הצורך הממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

עלות תפעול ההסכמון לתקופת ההחלטה (10/02/2022 ועד 09/03/2022) היא 175 אלש"ח. התקציב למימון הצעת ההחלטה יוקצה מתוך המסגרת המיועדת להתמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מיום 25.7.2021 להסמיך את השר לביטחון הפנים לאשר "אמצעי פיקוח טכנולוגי".

החלטת ממשלה מיום 1.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל), התשפ"א-2021.

החלטת ממשלה מיום 15.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"א-2021.

החלטת הממשלה מיום 31.8.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021.

החלטת הממשלה מיום 12.9.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 7.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 24.10.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 3), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 21.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 4), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 28.11.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.21 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (תיקון), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 9.1.22 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 5) (ביטול), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 12.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 6), התשפ"ב-2021".

החלטת הממשלה מיום 15.12.2021 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 7), התשפ"ב-2021.

החלטת הממשלה מיום 9.1.2022 "הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי של אדם שנכנס לישראל) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר הבריאות

א' באדר א' התשפ"ב
02 בפברואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הכרזת סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (בידוד בפיקוח טכנולוגי) (תיקון מס' 9), התשפ"ב-2022

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהצעת ההחלטה, מוצע להאריך את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ב-28 ימים נוספים. כמו כן, בהתאם להצעת ההחלטה מוצע להמשיך ולהחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד, למעט קטינים. בנוסף, מוצע להמשיך ולהחריג מההכרזה מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות.
2. ההכרזה נדרשת לנוכח הנימוקים המפורטים בחוות הדעת האפידמיולוגית המצורפת להצעת ההחלטה, בשל הצורך לוודא את שמירת הבידוד. זאת, בהתאם לסעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התשפ"א-2020.
3. חלופה זו פוגענית פחות מחלופות אחרות שנבחנו. כך, הטלת חובה לשהות במקום לבידוד מטעם המדינה ללא אפשרות לבידוד ביתי תחת פיקוח טכנולוגי, שהיא המנגנון שהתקיים עד 7.3.2021, פוגעת יותר בחוזרים מחו"ל, שכן לא אפשרה בחירה, ואף חייבה את המבקשים החרגה מקיום הבידוד במלונית לחשוף בפני נציג משרד הבריאות נימוקים אישיים ובריאותיים לכך, תוך פגיעה בפרטיותם. לעומת זאת, הפגיעה הנוספת בפרטיות הנגרמת מווידוא טכנולוגי שאדם אכן נמצא במקום בו עליו להימצא בבידוד, רכה יותר, שכן מקום השהייה בבידוד ידוע ממילא למשרד הבריאות ולמשטרת ישראל, לפי הדין הקיים, והאדם מחויב חוקית שלא לצאת ממקום זה.
4. כמו כן, בחוק נקבעו הוראות שונות שמטרתן להגן על המידע שנאסף לגבי חבי הבידוד באמצעות הפיקוח הטכנולוגי, ולשמור על פרטיותם במידת האפשר. לכן, יש בפיקוח הטכנולוגי כדי להוסיף אך מעט על הפגיעה בחירות האדם הנגרמת מחובת הבידוד הביתית. זאת, במידה מוצדקת וראויה.
5. ביום 13 ביולי 2021 החליטה ועדת השרים להתמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו "להטיל את האחריות הכוללת למשימות האכיפה במסגרת ההתמודדות עם נגיף הקורונה על המשרד לביטחון הפנים".
6. ביום 25 ביולי 2021 הסמיכה הממשלה, בהתאם לסעיף 22 לחוק, את השר לביטחון הפנים לאשר אמצעי פיקוח טכנולוגי, כמפורט בסעיף.
7. ביום 29 ביולי 2021 אישר השר לביטחון הפנים את מערכת "ההסכמון המשודרג" של משטרת ישראל לאמצעי פיקוח טכנולוגי, לאחר שמצא כי הוא עומד בדרישות הגדרת: "אמצעי פיקוח טכנולוגי", המפורטות בסעיף 22 לחוק.
8. ביום 1 באוגוסט 2021 החליטה ממשלת ישראל, בהתאם לסעיף 22 לחוק להכריז כי אדם הנכנס לישראל לאחר ששהה במדינה מהמדינות המנויות בתוספת לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), התשפ"א-2021, ב-14 הימים שקדמו להגעתו לישראל, החייב בבידוד בשל כך, ישהה בבידוד תחת פיקוח טכנולוגי, למעט מי ששהה עד 12

שעות בשטח שדה תעופה של אותה מדינה ובו בלבד. הוחלט, כי אמצעי פיקוח טכנולוגי כאמור יהיה מערכת "הסכמון המשודרג" שפיתחה משטרת ישראל, כאמצעי פיקוח טכנולוגי שאושר על ידי השר לביטחון הפנים כאמור בסעיף 22 לחוק. הכרזה זו הוארכה מספר פעמים ועד ליום 14.9.21. במקביל, תוקן החוק (תיקון מס' 9), במסגרת התיקון הובהרה האפשרות להשתמש באמצעי פיקוח טכנולוגי המנטר באופן שאינו רציף, התווספה האפשרות להחיל פיקוח טכנולוגי על כלל חבי הבידוד ולא רק על שבים מחו"ל (זאת, כאשר מדובר באמצעי טכנולוגי שאינו מנטר באופן רציף ואינו נצמד לגוף), וכן נוספה האפשרות לשימוש בזיהוי אדם על ידי צילום במסגרת הפיקוח הטכנולוגי. עוד הובהר במסגרת התיקון, כי שימוש באמצעי פיקוח טכנולוגי יכול שיבוצע ללא צורך בהכרזה על מקום בידוד מטעם המדינה; לחילופין, כלפי אדם שאינו עומד בתנאים לצורך שימוש בכלי זה או שאינו מסכים לכך – תינתן עדיפות לפיקוח על קיום חובת הבידוד שלו. לאור תיקון החוק החליטה הממשלה להרחיב את ההכרזה בדבר פיקוח טכנולוגי ולהחילה על כלל חבי הבידוד, למעט מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות. מתווה הכרזה זה הוארך מספר פעמים ועד ליום 12.1.22.

נוסיף, כי ביום 12.12.21 אישרה הממשלה אמצעי פיקוח נוסף, "מערכת שיחת וידאו יזומה" וביום 14.12.21 אישרה ועדת חוקה אמצעי זה. מדובר באמצעי נוסף, שיחד עם מערכת "ההסכמון המשודרג" יהיו מכפיל כוח בפיקוח על חבי הבידוד.

9. יצוין, כי לאחר שההכרזה עמדה בתוקפה 42 ימים נדרש אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט מלכתחילה, שכן בהתאם לסעיף 22(ג) לחוק הכרזה כאמור יכולה לעמוד בתוקף 21 ימים, ורשאית הממשלה להאריכה עד לתקופה כוללת אשר לא תעלה על 42 ימים. בהתאם לסעיף 22(ג)(2) לחוק, הארכה נוספת מעבר ל-42 ימים דורשת אישור מלכתחילה של ועדת חוקה, כאשר בדרך זו ניתן להאריך את ההכרזה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על 28 ימים כל אחת.

10. נזכיר, כי מערכת "ההסכמון המשודרג" היא מערכת מבצעית, אוטומטית, שפותחה על ידי משטרת ישראל ומתבססת על שליחת מסרון אקראי למכשיר החכם של חייב הבידוד אשר מתבקש לענות בלחיצה על הקישור שקיבל. המענה של חב הבידוד לקישור שחתקבל מאפשר לוודא את מיקומו של המכשיר המשוך לחייב הבידוד. נוכח הצורך לאכוף בידוד גם על אוכלוסייה שאינה מחזיקה במכשירים חכמים, פותח מענה משלים הכולל שילוב של מכשיר נייד כשר יחד עם מכשיר טלפון קווי ניח: התקשרות למכשיר הנייד הכשר והקראת הודעה לחב הבידוד עם קוד שיוזמן בהמשך לקו הניח, המאופייין במיקום מדויק בביתו/מקום שהייתו של חב הבידוד.

11. מערכת "ההסכמון המשודרג" עומדת גם בתנאי הקבוע בסיפא של הסעיף, לפיו "ובלבד שלא נאסף באמצעותו מידע על אדם מעבר לנדרש לשם קיום פיקוח לפי סימן זה, ובכלל זה מידע על מקום הימצאו של אדם מחוץ למקום הבידוד, בלי שיש לאדם יכולת להפסיק את איסוף המידע האמור", שכן מערכת זו כאמור תלויה בפעולה אקטיבית מצד חב הבידוד.

12. מערכת "ההסכמון המשודרג" לא תהיה ברת הפעלה בשבתות וחגים כלפי כלל האוכלוסייה; החרגת השימוש במערכת ההסכמון המשודרג בשבתות ובחגים הוא פועל יוצא של היותה של המערכת מתאימה לכלל האוכלוסייה; מאחר שהציבור הדתי-חרדי אינו יכול לענות לטלפון בשבתות ובחגים, וכאמור, מאחר שמדובר במערכת המתאימה לכלל האוכלוסייה אשר תופעל בצורה שוויונית, לא ייעשה במערכת שימוש בשבתות ובחגים.

13. הדברים יפים גם לגבי מערכת "שיחת הווידאו היוזמה": מדובר בפעולה הנעשית בהסכמת חב הבידוד, המידע החזותי לא ייאסף ולא יישמר, המערכת לא תהיה ברת הפעלה בשבתות ובחגים.
14. כאמור, ההסכמון המשודרג ביחד עם מערכת "שיחת הווידאו היוזמה" יסייעו לאפשר **אכיפה שוויונית יותר על כלל חבי הבידוד במדינת ישראל**, כשההסכמה לתנאי השימוש באמצעי זה מפחיתה את החשש מפני פגיעה בפרטיות של חבי הבידוד.
15. נדגיש, כי השימוש באמצעי הפיקוח הטכנולוגי **כפוף להסכמה של חב הבידוד**.
16. לעניין שימוש בכלי זה כלפי קטינים, נציין כי בתיקון מס' 11 לחוק, אשר עבר ביום 25.1.2022 בקריאה שניה ושלישית בכנסת ונכנס לתוקף ב-1.2.2022, נקבע בסעיף 22(א) לחוק כי הממשלה רשאית לקבוע בהכרזה כי היא לא תחול על קטינים. בהתאם, נקבע בהכרזה כי היא לא תחול על קטינים, כולל קטינים מגיל 14 שהחוק מאפשר להחיל עליהם את ההכרזה, כך שהמצב הקיים היום יעוגן בנוסח ההכרזה, מאחר שממילא עד כה לא ניתן היה מבחינה מעשית להפעיל את הפיקוח על קטינים מגיל 14, בשל העדר יכולת לקבל הסכמה גם מהקטין וגם מהורו, אפטרופסו או אומנו, כנדרש בסעיף 22(ב) לחוק.
17. עוד נקבע בתיקון האמור כי הכרזה בדבר בידוד פיקוח טכנולוגי תעמוד בתוקפה כל עוד עומדת בתוקפה הכרזה על מצב בריאותי מיוחד או הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (סעיף 22(חג) לחוק).
18. כידוע, בהתאם להוראות החוק בטרם תכריז הממשלה על פיקוח באמצעות אמצעי פיקוח טכנולוגי, עליה לבחון חלופות ומידת הפגיעה בזכויות חב הבידוד. כפי שמפורט בחוות הדעת האפידמיולוגית, נתוני התחלואה מצדיקים שימוש בכלי זה, שכן, מהנתונים עולה, כי יש אינדיקציות ברורות לכך שרבים מחבי הבידוד, בין חוזרים ובין נחשפים לחולה בישראל, החייבים בבידוד, אינם מקפידים על קיום חובת הבידוד כלל או במלואה, ומכאן החשש מהתפשטות התחלואה באמצעות חבי הבידוד, שתביא לעליה במצב התחלואה הגבוה ממילא כיום. זאת, יחד עם היעדר היכולת להסתפק בבדיקות, והמנגנונים שנקבעו בחוק להגנה על הפרט מפגיעה שאינה נדרשת ואינה מידתית, ובפרט ביחס לאוכלוסיות מיוחדות - מביאות למסקנה, כי אין חלופות מספיקות שהן פוגעניות פחות. בתאריך 7.3.2021 בוטלה החובה על חוזרים לשהות בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה ("מלונית"). ואולם, כל החוזרים העונים להגדרות חבי בידוד חייבים לשהות בבידוד, וכך גם מי שנחשפו לחולה בישראל ואינם פטורים מבידוד.
19. בנוסף לכל האמור, היקפי חבי הבידוד בישראל הוא גבוה מאד – נוכח ההתפשטות המחירה של וריאנט האומיקרון בישראל, החל מסוף חודש דצמבר 2021, אשר הייתה צפויה לאור פוטנציאל המידבקות הגבוה של הויראנט (עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע). נכון לתאריך 31.1.2022, מספר המאומתים היומי הגיע לכ-74,300 מאומתים; מקדם ההדבקה עומד על 0.94; הממוצע השבועי עלה ל-66,023 ליממה; וכ-101,119 מבודדים פעילים, הכוללת את אוכלוסיית חבי הבידוד כוללת חוזרי חו"ל וכן מגעים לחולים מאומתים בישראל.
20. היקף מבודדים זה מקשה על פיקוח אפקטיבי פיזי של המשטרה על קיום חובת הבידוד.
21. במכלול השיקולים והסיכונים ובהתאם לכל האמור לעיל – קיים צורך ממשי להמשיך להשתמש בכלי טכנולוגי לפיקוח על קיום חובת הבידוד ולאכיפה אפקטיבית של חובה זו. למעט, כאמור, מי שתקופת הבידוד שלו אינה עולה על 24 שעות ולמעט קטינים, כמפורט לעיל.

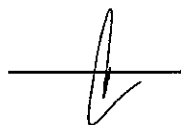
קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההכרזה היא מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 22 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, ובהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בהתאם למפורט לעיל, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לעמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:
לעמדת היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.
לעמדת המשנה ליועצת המשפטית למשרד הבריאות אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד לביטחון הפנים

תפקיד

אריאל סיוזל

שם



חתימה

ממונה, לשכה משפטית, משרד הבריאות

תפקיד

אסתי ורהפטיג-בס

שם



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

א' באדר א', התשפ"ב
02 פברואר 2022
189425822
(בתשובה נא ציין מספרנו)
מס' תיק – 21

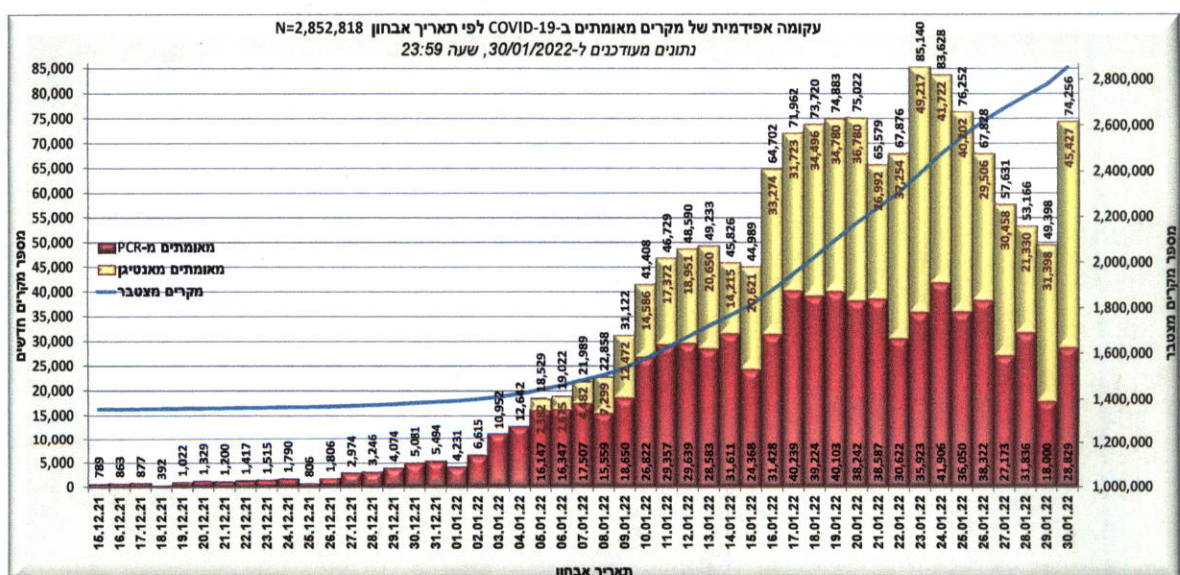
הנדון: חוות דעת אפידמיולוגית – הצורך בפיקוח טכנולוגי על חבי הבידוד במדינת ישראל

וריאנט האומיקרון זוהה לראשונה בישראל בסוף חודש נובמבר 2021, ולאור המאמץ הרב אשר הושקע בניסיון לעכב את התפשטותו בישראל - הגבלות יציאה למדינות עם תפוצת ווריאנט משמעותית, בידוד במלוניות, פיקוח טכנולוגי הדוק על חבי הבידוד, הגברת תדירות הבדיקות ועוד - תפוצתו הייתה מצומצמת מאוד עד סוף חודש דצמבר, והתמקדה בעיקר בקרב חוזרי חו"ל ומגיעיהם.

החל מסוף חודש דצמבר 2021, חלה עליה מהירה בקצב התפשטות וריאנט האומיקרון בישראל, אשר כצפוי היתה מהירה מאוד לאור פוטנציאל מדבקתו הגבוה, עם קצב הכפלה של כל 2.5-3 ימים בממוצע.

נכון לתאריך 31.1.2022, מספר המאומתים היומי הגיע לכ-74,300 מאומתים; מקדם ההדבקה עומד על 0.94; הממוצע השבועי עלה ל-66,023 ליממה; וכ-101,119 מבודדים פעילים. אוכלוסיית חבי הבידוד כוללת חוזרי חו"ל וכן מגעים לחולים מאומתים בישראל.

גרף עקומה אפידמיולוגית – מעודכן ל-30/01/22:

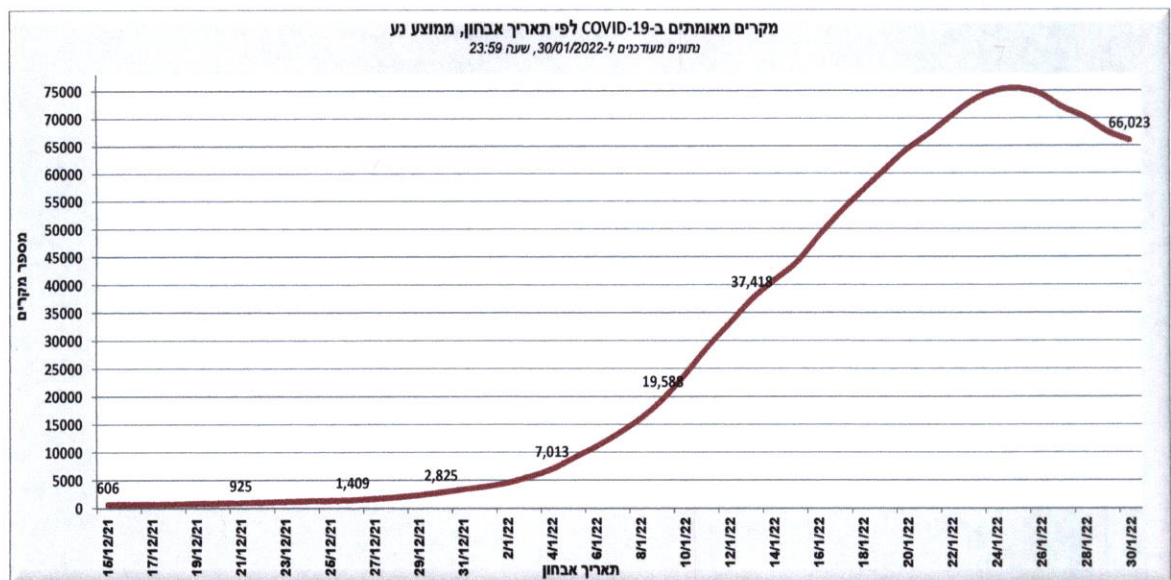




ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

גרף המציג ממוצע שבועי נע של מאומתים – נכון ל-30/01/2022:



לפי נתונים אלה נראה כי אנו מצויים קרוב לשיא גל התחלואה וייתכן בתחילת מגמת הירידה, למרות שהמספרים צפויים לרדת בשבועות הקרובים, הרי שעדיין מדובר בהיקפי תחלואה גבוהים מאוד. בנוסף, לאור עדויות לתחילת התפשטותו של תת וריאנט של אומיקרון, המכונה BA2, שלפי מידע ראשוני ייתכן ובעל פוטנציאל מידבקות גבוה יותר בהשוואה לזן האומיקרון הקלאסי, ייתכן ויביא להאטה משמעותית בקצב הירידה בתחלואה. השפעה נוספת על היקפי התחלואה בישראל, היא העובדה כי במדינות עולם רבות עדיין היקפי התחלואה גבוהים מאוד, והצפי הוא כי הדבר ימשיך להשפיע על התחלואה הנכנסת מחו"ל. יצוין כי וריאנט BA2 תופס תאוצה ומתפשט במהרה בהודו, מדינות מזרח, מזרח אירופה (כל אלה חוו גל אומיקרון קלאסי פחות משמעותי בהשוואה למערב אירופה וארה"ב).

הסרת הגבלות היציאה מישראל גם ליעדים בהם רמת התחלואה גבוהה, על רקע תחלואה משמעותית בתוך המדינה, באה לידי ביטוי בשיעורי תחלואה גבוהים בקרב חוזרי חו"ל. גם פתיחת האפשרות לכניסת זרים מחוסנים מוסיפה להיקפי התחלואה נכנסת.



נתוני ציות לבידוד במדינת ישראל:

מדיניות הבידודים השתנתה במהלך חודש ינואר 2022, ככל שהצטברו עדויות על שמירת רמת מוגנות סבירה בקרב מחוסנים ומחלימים, באופן שבוטלה חובת הבידוד בעת חשיפה לחולה מאומת על מחוסנים ומחלימים, וחזרה למדיניות בידוד של עד 24 שעות ממועד החזרה מחו"ל או קבלת תוצאת בדיקה שלילית, המוקדם מביניהם, עבור מחוסנים ומחלימים.

בנוסף, משך הבידוד קוצר עם אפשרות לקצר בידוד ל-5 ימים בכפוף לקבלת תוצאת בדיקה שלילית ביום 5 ואילך החל מתאריך 19/01/22.

החל מ-19/01/22 בוטלה חובת בדיקה ראשונה לאחר החשיפה.

גם מדיניות בנושא סוגי הבדיקות עברה שינוי: בעוד שבעת הכניסה לישראל עדיין קיימת חובת בדיקת PCR, בדיקת קיצור הבידוד יכולה להיות גם PCR וגם אנטיגן בהתאם לזכאות אישית של הנבדק.

למרות פרסום ההנחיות, מאמצי ההסברה לציבור וכן מאמצי האכיפה, עדיין נצפית מגמה מדאיגה של חוסר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד. עדויות אפידמיולוגיות על אי ציות לבידוד עולות מתוך חקירות לפיהן מקור ההדבקה היה אדם חב בידוד אשר גרם להדבקה של מגעים שלו בתקופה בה נדרש לשהות בבידוד.

בנוסף לממצאי החקירות, קיימות הערכות אפידמיולוגיות נוספות בדבר ציות שאינו מיטבי לבידוד המבוססות על אחוז חבי הבידוד אשר ביצעו בדיקת PCR נוספת למטרת קיצור הבידוד. עד לתאריך 18/01/22 היה ניתן לבצע בדיקה לקיצור הבידוד ביום ה-7 לבידוד, החל מתאריך 19/01/22 נוספה אפשרות לקצר בידוד ל-5 ימים בכפוף קבלת תוצאת בדיקה שלילית (PCR או אנטיגן מוסדית) אשר בוצעה ביום ה-5 ממועד החשיפה לחולה או מועד החזרה מחו"ל. אי ביצוע בדיקה לקיצור הבידוד מצביע בצורה עקיפה, על כך שככל הנראה הבידוד אינו נשמר מלכתחילה, ולכן אותם חבי בידוד אינם רואים צורך לביצוע בדיקה היכולה להביא לקיצורו, כפי שיפורט להלן. דבר זה אף בולט יותר לאור קיצור נוסף במשך הבידוד ל-5 ימים בלבד.



ראש שירותי בריאות הציבור
Director of Public Health Services

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

נתונים על אחוז מבצעי בדיקת PCR שניה / בדיקת אנטיגן מוסדית בקרב חוזרי חו"ל חבי הבידוד לחודש

ינואר 2022:

ניתוח נתוני ביצוע בדיקות PCR / אנטיגן מוסדי בקרב חבי הבידוד מעלה פערים משמעותיים בין היקף המבודדים לבין היקף הנבדקים לקראת סיום הבידוד הצפוי. למרות שאין חובת ביצוע בדיקה נוספת באופן כללי, בדיקה ביום ה-5/7 יכולה לקצר את הבידוד באופן משמעותי מאוד. בהנחה שנטל הבידוד של 14 ימים הינו משמעותי ומורכב ליישום לרוב האוכלוסייה, היה צפוי לראות שמרבית האנשים ירצו לקצר בידוד. בפועל, הנתונים הראו תמונה לפיה אחוז הנבדקים בבדיקה שניה עדיין אינו גבוה. נתון זה בולט במיוחד בקרב חבי הבידוד חוזרי חו"ל.

יש לציין כי במהלך חודש דצמבר, לאור החשש מהתפשטות וריאנט האומיקרון בישראל, הושקע מאמץ רב באיתור, תזכורות ואף דיגום יזום של רובם המכריע של חוזרי חו"ל, וכן בקרב חוזרי חו"ל חלק נכבד מהם נדגמו דגימה נוספת כתנאי לשחרור מבידוד במלוניות להמשך בידוד ביתי, מה שהוביל לכך שהיקף הנדגמים בחודש זה היה גבוה באופן משמעותי בהשוואה לחודשים הקודמים. לפני חודש דצמבר בו אחוז חוזרי חו"ל שלא ביצע בדיקה שניה לקיצור הבידוד היה כ-20% במוצע בין חודשים ספטמבר – נובמבר 2021.

הטבלאות מטה מציגות את נתוני חודש ינואר 2022:

1. חוזרי חו"ל שחלה עליהם חובת בידוד מלאה (אפשרות קיצור עם בדיקה ביום החמישי החל

מ-19/01/22 או החל מיום 7 בתחילת חודש ינואר):

אחוזי בדיקות של חייבים בבידוד (חוזרי חו"ל בלבד)				
סטטוס בדיקה	2022		2021	
	סכום כולל	רבע 1 Jan	רבע 4 Nov	רבע 4 Dec
לא נבדקו בימים 5-10	83.49%	80.11%	88.50%	78.42%
נבדקו בימים 5-10	16.51%	19.89%	11.50%	21.58%
סכום כולל	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%



2. חבי בידוד בישראל לאחר מגע עם חולה מאומת:

אחוזי בדיקות של חייבים בבידוד (ללא חוזרי חו"ל)				
סטטוס בדיקה	2022		2021	
	סכום כולל	רבע 1	רבע 4	Nov
	Jan	Dec	Nov	
לא נבדקו בימים 5-10	32.82%	33.44%	30.51%	34.40%
נבדקו בימים 5-10	67.18%	66.56%	69.49%	65.60%
סכום כולל	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

מתוך הטבלאות ניתן לראות שעדיין אחוז חבי הבידוד שאינם עושים בדיקות לשם קיצור בידוד הינו משמעותי והתופעה בולטת במיוחד בקרב חוזרי חו"ל עם כ-20% מהחוזרים בלבד שביצעו בדיקה נוספת בין הימים 5-10 לאחר מועד כניסתם לישראל.

אחוז מבצעי הבדיקה השניה בקרב קבוצת חבי הבידוד בישראל אשר נדרשו לבידוד בעקבות חשיפה לחולה מאומת, הנו גבוה יותר ביחס לחוזרי חו"ל, אך עדיין אינו מספק ועומד על כשני שליש (66%) בלבד. ניתן גם לראות כי לא חל שינוי משמעותי במגמות ההיענות לבדיקות עם הזמן והשיעורים נשארים דומים.

בתקופה זו בה מצב התחלואה גבוה במיוחד, ישנה חשיבות גבוהה להגביר היענות לבידוד בקרב חבי הבידוד באמצעות פיקוח טכנולוגי, אשר יכול לסייע בהיקפי הבידודים הגבוהים, שכן יש סיכון מהפרת חובת הבידוד שעלולה להביא להחמרה נוספת ברמת התחלואה במדינה,

לפיקוח הטכנולוגי יכולה להיות תרומה מכרעת ביכולת לקטוע שרשראות הדבקה ולהאט את התפשטות התחלואה, אשר עלולה לגרום להיקפים משמעותיים של אשפוזים ותחלואה קשה העלולה לפגוע ביכולת לתת מענה רפואי מיטבי במערכת האשפוז והרפואה בקהילה לאזרחי ישראל, ואולי אף לחייב הגבלות על המשק.

לאור האמור לעיל, נדרשת הארכת ההכרזה על הפיקוח הטכנולוגי.

בברכה,

אילנה גנס
ראש מטה בריאות הציבור