

טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, (תיקון מס' 49), התשפ"ד-2024 – הסמכת

ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 49), התשפ"ד-2024 (להלן: "הצעת החוק"), המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה, לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, לקצר את תקופה ההנחה להקדים את הדיון בהצעת חוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, להתיר הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן - תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן - חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה, תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6לד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן - ערוץ ייעודי). הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה לציבורים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויב בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר, לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, נטען כי האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו מכוח חוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה כפי שתוקן בתיקון מס' 44, על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן - תקופת המעבר). מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), הסתיימה תקופת המעבר כפי שנקבעה בתיקון מס' 44, ואולם ביום ל' בשבט התשפ"ג (21 בפברואר 2023) הוארכה תקופת המעבר בשנה וחצי – עד ליום כ"א באב התשפ"ד (25 באוגוסט 2024). פרק הזמן נקבע מתוך שאיפה כי עד יום זה תושלם החקיקה בעניין אסדרת תחום השידורים.

כיום פועלים שני ערוצים במתכונת של "רישיון זעיר" ושני ערוצים הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה.

בימים אלו הצוות המקצועי במשרד התקשורת שוקד על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים בהמשך לתזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023 שפרסם משרד התקשורת ביום ז' באב התשפ"ג (24 ביולי 2023). ככל שלא תוארך התקופה, יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

על מנת לאפשר את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, ב-12 חודשים נוספים. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שבע וחצי שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום א' באלול התשפ"ה (25 באוגוסט 2025).

נוכח סד הזמנים הקצר שנותר עד לתום תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, מוצע להסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה, לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק ולבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה של הצעת החוק. כמו כן מוצע, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנות הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת, להתיר את הקריאות השנייה והשלישית בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

בהתאם למוצע, בין היתר, במהלך התקופה לא תחול על הערוצים הזעירים החובה לשלם דמי רישיון לרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו. עם זאת, גובה דמי הרישיון הקבוע כיום בתקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים), התשנ"ב-1992 מותאם להיקף התקציבי הנחוץ לפעילותה של הרשות השנייה ולכן הדבר לא צפוי להשפיע על תקציב הרשות.

### **תקציב**

אין.

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מספר 102 של הממשלה מיום 5 בפברואר 2023.

**עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה**

עמדת היועצת המשפטית של משרד התקשורת היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית ;

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה ;

מגיש: שר התקשורת

ח' בתמוז התשפ"ד  
14 ביולי 2024



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת החלטה**

הארכת תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן – 1990.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטים המשפטיים:**

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן - תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן 1990 (להלן - חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 16ד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן - ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה לציבורים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויב בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב), ולצדן נטען כי האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו מכוח חוק התקשורת הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה כפי שתוקן בתיקון מס' 44, על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים ייעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן - תקופת המעבר), כמפורט להלן:

פטור מחובת הפקדת ערבות בנקאית אוטונומית או פיקדון להבטחת ההוצאות, שעל בעל רישיון להוציא לשם הפקת תכניות סוגה עילית וסרטים ישראלים ולא יחולו כללי המועצה שנקבעו בעניין זה;

בתקופת המעבר לא יחולו על הערוצים הכללים שקבעה מועצת הרשות השנייה בעניין המועד שממנו

ניתן להגיש בקשה לקבלת רישיון לשידורי טלוויזיה; לא יחולו על הערוצים הסנקציות החלות על מי שהפר את הוראות חוק הרשות השנייה, כללי המועצה או את התנאים ברישיונות כקבוע בסעיף 33א(ב)(1) ו-(2) לחוק הרשות השנייה; פטור מתשלום דמי רישיון שנתיים וחד פעמיים; בתקופת המעבר תהא חובת שידור על ידי בעל רישיון לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין של הערוצים ללא תשלום בעד העברתם; הקלות לעניין החזקת אמצעי שליטה ובעלויות צולבות, ובכלל כך פטור, בנסיבות מסוימות, מהאיסור הקבוע בסעיף 41(ב2)(4) לחוק הרשות השנייה, האוסר על אחזקה של מעל 74% על ידי אדם אחד, מסוג כלשהו של אמצעי שליטה. מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל. ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), הסתיימה תקופת המעבר כפי שנקבעה בתיקון מס' 44, ואולם ביום ל' בשבט התשפ"ג (21 בפברואר 2023) הוארכה תקופת המעבר בשנה וחצי – עד ליום כ"א באב התשפ"ד (25 באוגוסט 2024). פרק הזמן נקבע מתוך שאיפה כי עד יום זה תושלם החקיקה בעניין אסדרת תחום השידורים. כיום פועלים שני ערוצים במתכונת של "רישיון זעיר" ושני ערוצים הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה. בימים אלו הצוות המקצועי במשרד התקשורת שוקד על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים בהמשך לתזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023 שפרסם משרד התקשורת ביום ז' באב התשפ"ג (24 ביולי 2023). ככל שלא תוארך התקופה, יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור. על מנת לאפשר את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ב-12 חודשים נוספים. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שבע וחצי שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום א' באלול התשפ"ה (25 באוגוסט 2025). נוכח סד הזמנים הקצר שנותר עד לתום תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, מוצע להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה, לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של הצעת החוק ולבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה של הצעת החוק. כמו כן מוצע, בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנות הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאות השנייה והשלישית בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

עלתה טענה שהארכת תקופת המעבר היא בגדר פגיעה בחופש העיסוק ובקניין הואיל והיא קובעת חובות תשלום לא שוויוניות.

ההסדר מוצע בשים לב להסדר עתידי שנכתב בימים אלה בתזכיר חקיקה (בבחינת "חקיקה תלויה ועומדת"), שבו לא תחול חובה דומה לתשלום דמי רישיון בהיקפים הקיימים היום. בשים לב לכך, מדובר בחקיקה שמקרבת את המצב דהיום למצב העתידי מבלי לגרום לטלטלות בשוק. יתרה מזאת, לו היה נדרש לקבוע דמי רישיון עדכניים, סביר כי אלה היו נקבעים כדיפרנציאליים בשים לב למאפייני הערוצים השונים. לאור זאת, ומכיוון שמדובר בהארכה קצרה יחסית להסדר קיים, גם אם קיימת פגיעה (ושאלה זו אינה ברורה בשים לב לנקודות הייחוס הרלוונטיות כאמור) הרי שהיא במידה שאינה עולה על הנדרש.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרית שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

היועצת המשפטית

ברוריה מנדלסון

ב/ח  
חתימה

ר' תמוז תשפ"ד

12 ביולי 2024



## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, (תיקון מס' 49), התשפ"ד-2024

### ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן - תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן - חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), הסדיר בין היתר, בסימן ט' לפרק ב1, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון, שפה תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6לד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן - ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה לציבורים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. נוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג ליתר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויב בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים, השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין היתר, לאור הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובאליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלו כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים (אשר נלחמו על קיומם בקושי רב) ולצידן, נטען כי האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלו מכוח חוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

על פי חוק הרשות השנייה כפי שתוקן בתיקון מס' 44, על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים יעודיים יהיו כפופים לחובות מקלות ביחס לחובות אשר יחולו על יתר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי, אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו מספר הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן - תקופת המעבר).

מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלו להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלו בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), הסתיימה תקופת המעבר כפי שנקבעה בתיקון מס' 44, ואולם ביום



ל' בשבט התשפ"ג (21 בפברואר 2023) הוארכה תקופת המעבר בשנה וחצי – עד ליום כ"א באב התשפ"ד (25 באוגוסט 2024). פרק הזמן נקבע מתוך שאיפה כי עד יום זה תושלם החקיקה בעניין אסדרת תחום השידורים. כיום פועלים שני ערוצים במתכונת של "רישיון זעיר" ושני ערוצים הם בעלי "רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה.

בימים אלו הצוות המקצועי במשרד התקשורת שוקד על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים בהמשך לתזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023 שפרסם משרד התקשורת ביום ז' באב התשפ"ג (24 ביולי 2023). ככל שלא תוארך התקופה, יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלו, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור. על מנת לאפשר בינתיים את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, ב-12 חודשים נוספים. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שבע וחצי שנים מיום תחילתו של תיקון מס' 44, היינו, עד יום א' באלול התשפ"ה (25 באוגוסט 2025).

#### **ג. השפעת הצעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל התקן המנהלי**

בהתאם למוצע, בין היתר, במהלך התקופה לא תחול על הערוצים הזעירים החובה לשלם דמי רישיון לרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו. עם זאת, גובה דמי הרישיון הקבוע כיום בתקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים), התשנ"ב-1992 מותאם להקף התקציבי הנחוץ לפעילותה של הרשות השנייה ולכן הדבר לא צפוי להשפיע על תקציב הרשות.

#### **ד. השפעה על אסדרה**

קיים פטור מחובת הליך הערכת השפעות רגולציה, הואיל ומדובר בדחיית מועדי תחולה לכללים רגולטוריים שכבר נקבעו.

#### **ה. הערות היועצת המשפטית לממשלה**

#### **ו. להלן נוסח החוק המוצע:**

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 49), התשפ"ד-2024

1. תיקון סעיף 171. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990<sup>1</sup>, בסעיף 171, בהגדרה "תקופת המעבר", במקום "שש שנים" יבוא "שבע שנים".

דברי הסבר

**סעיף 1** ביום י' באדר התשע"ח (25 בפברואר 2018), נחקק חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס' 44), התשע"ח-2018 (להלן - תיקון מס' 44) המתקן את חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן -1990 (להלן - חוק הרשות השנייה).

טרם תיקון מס' 44, חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), הסדיר בין השאר, בסימן ט' לפרק ב'<sup>1</sup>, את סמכות מועצת הכבלים והלוויין לתת לערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6א לחוק התקשורת (ערוץ שידור בעל מאפיינים ייחודיים כגון: שפה, תרבות או מורשת, המיועד בעיקרו למגזר מסוים בציבור או מוקדש לנושא אחד), רישיון משדר ערוץ ייעודי כהגדרתו בסעיף 6לד1 לחוק התקשורת כנוסחו ערב תיקון מס' 44 (להלן - רישיון משדר ערוץ ייעודי).

הערוצים הייעודיים נועדו לתת מענה למגזרים ולנושאים אשר לא זכו בדרך כלל לייצוג הולם באמצעי התקשורת המרכזיים. לנוכח החשיבות המרכזית שיוחסה לערוצים הייעודיים ובהתאם להוראות חוק התקשורת, ערוץ ייעודי רשאי היה לממן את שידוריו באמצעות שידורי פרסומת וזאת כחריג לשאר הערוצים המופצים על גבי תשתיות הכבלים או הלוויין. בהתאם להוראות חוק התקשורת, חויבו בעל רישיון כללי לשידורי כבלים ובעל רישיון לשידורי לוויין, כהגדרתם בחוק התקשורת, להעביר למנויים את שידורי הערוצים המסחריים וכן את שידורי הערוצים הייעודיים. בחלוף השנים השתנתה מפת שידורי התקשורת, בין השאר, בשל הגידול ההולך וגובר של תכנים גלובליים ושגשוגן של הרשתות החברתיות. תמורות אלה כרסמו בהיתכנות הכלכלית של הערוצים הייעודיים להמשיך בפעילותם ולצידן, האסדרה הכבדה אשר הוטלה על ערוצים אלה מכוח חוק התקשורת, הקשתה עליהם לעמוד בתחרות ולשרוד.

לפי חוק הרשות השנייה על בעלי רישיונות חלות חובות רגולטוריות מסוגים שונים. תיקון מס' 44 סיווג את בעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה בהתאם לנתח השוק שלהם, כך שבעלי רישיונות זעירים ובעלי רישיונות זעירים ייעודיים יהיו כפופים לחובות מקילות ביחס לחובות שיחולו על שאר בעלי הרישיונות.

בסעיף 14 לתיקון מס' 44 הוספו אל פרק ד' לחוק הרשות השנייה סימנים ח' ו-ט' שעניינם הוראות לעניין בעלי רישיונות זעירים והוראות מעבר מרישיון משדר ערוץ ייעודי לרישיון זעיר או לרישיון זעיר ייעודי. בהתאם לקבוע בהוראות המעבר, על בעל רישיון משדר ערוץ ייעודי אשר קיבל רישיון זעיר או רישיון זעיר ייעודי כהגדרתם בחוק הרשות השנייה לאחר כניסת תיקון מס' 44 לתוקף, יחולו כמה הקלות ביחס לאסדרה החלה על בעלי רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה, וזאת לתקופה קצובה בת 5 שנים (להלן - תקופת המעבר).

מטרת ההסדר שנקבע לתקופת המעבר הייתה לאפשר לערוצים אלה להיערך לאסדרה החדשה שנקבעה בתיקון מס' 44, באופן המצמצם את האסדרה החלה על בעלי רישיונות אלה בתקופת המעבר, בשל היותם בעלי היקף הכנסה מצומצם או בשל ייעודם הציבורי, לפי העניין, ובכך להמשיך לשמור על הפלורליזם והגיוון בתחום שידורי הטלוויזיה בישראל.

<sup>1</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשפ"ג, עמ' 60.



ביום ד' באדר התשפ"ג (25 בפברואר 2023), הייתה אמורה להסתיים תקופת המעבר כפי שנקבעה בתיקון מס' 44, ואולם ביום ל' בשבט התשפ"ג (21 בפברואר 2023) הוארכה תקופת המעבר בשנה וחצי – עד ליום כ"א באב התשפ"ד (25 באוגוסט 2024). פרק הזמן האמור נקבע מתוך כוונה כי עד יום זה תושלם החקיקה בעניין אסדרת תחום השידורים.

בימים אלה שוקד הצוות המקצועי במשרד התקשורת על גיבוש חקיקה עדכנית לאסדרת תחום השידורים, בהמשך לתזכיר חוק התקשורת (שידורים), התשפ"ג-2023 שפרסם משרד התקשורת ביום ו' באב התשפ"ג (24 ביולי 2023). אם לא תוארך תקופת המעבר, יחולו על בעלי הרישיונות הזעירים והזעירים הייעודיים חובות רגולטוריות בדומה לחובות החלות על בעל רישיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה. חובות אלה, לדעת גורמי המקצוע במשרד התקשורת, עלולות להכביד ולהקשות על המשך קיומם של בעלי רישיונות כאמור.

כיום פועלים שני ערוצים במתכונת של "רישיון זעיר" ושני ערוצים שהם "בעלי רישיון זעיר ייעודי" כהגדרתם בחוק הרשות השנייה. כדי לאפשר את המשך פעילותם של ערוצים בעלי רישיון זעיר וזעיר ייעודי בעת הזו במתכונת בה פעלו עד כה, מוצע בהצעת חוק זו להאריך את תקופת המעבר הקבועה בסעיף 171 לחוק הרשות השנייה, בשנה נוספת. לפיכך מוצע לתקן את ההגדרה "תקופת המעבר" שבסעיף 171 לחוק הרשות השנייה ולקבוע כי תוקפה יהיה למשך שבע שנים וחצי מיום תחילתו של תיקון מס' 44, כלומר, עד יום א' באלול התשפ"ה (25 באוגוסט 2025).