

**פטור ממכרז למשרת ראש מנהלת תקומה במשרד ראש הממשלה והוספת המשרה
לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 26.6.2024, לפטור ממכרז את משרת ראש מנהלת תקומה (להלן – **המנהלת**) במשרד ראש הממשלה, ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.
- ב. כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר.
- ג. ראש המנהלת ימונה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, והמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.
- ד. תקופת הכהונה במשרה תהיה של ארבע שנים, עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או שתיים בת שנה כל אחת, ובסך הכל לא יותר מתקופת פעילות המנהלת.
- ה. החלטה זו תחול על ראש המנהלת הבא בלבד. הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה ביום 7.10.2023, ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים במטרה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח חברתי-כלכלי של חבר התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו, הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 (חכ/6) (להלן – **החלטה 980**) להקים מנהלת ייעודית, שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל "התקומה" ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המידי, הבינוני והארוך (להלן – **המנהלת**). נקבע כי ראש המנהלת יהיה כפוף לראש הממשלה, וכי המנהלת תקום לתקופה של חמש שנים. המנהלת הוגדרה עם הקמתה כיחידת סמך עצמאית.

בסעיף 6 להחלטה 980 הוחלט, על מנת לאפשר את תחילת עבודתה של המנהלת באופן מלא ומידי, להנחות את נציב שירות המדינה, החשב הכללי במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, הממונה על השכר במשרד האוצר והיועצת המשפטית לממשלה לפעול באופן מידי על מנת להסדיר עבור המנהלת את כל הכלים הנדרשים לצורך פעולתה ובכלל זה הקצאת תקנים למנהלת, קביעת מבנה ארגוני ומנגנוני גיוס מהירים, והכל בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**).

בהמשך להחלטה 980, נקבע בהחלטת ועדת שירות מס' 2196 מיום 29.10.2023 (להלן – **החלטה 2196**) פטור ממכרז למשרות זמניות במנהלת תקומה, וזאת על מנת לאפשר גיוס כח אדם מקצועי במהירות לצורך שיקום וטיפול דחוף בפגיעות החמורות וחסרות התקדים, בנפש וברכוש, שנגרמו לאוכלוסיית העוטף וליישובים בעקבות המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל ביום 7.10.2023. בסעיף 2.1 להחלטה 2196 נקבע פטור ממכרז למשרה זמנית של ראש מנהלת "תקומה" שימונה על ידי ראש הממשלה.

ראש המנהלת הנוכחי הוא תא"ל (מיל') משה אדרי, ראש הוועדה לאנרגיה אטומית, אשר מונה על ידי ראש הממשלה לתפקיד ראש המנהלת.

כעת, לקראת סיום תפקידו של תא"ל (מיל') אדרי בתפקיד ראש המנהלת, וכיוון שהפטור המקורי שנקבע בהחלטה 2196 ניתן על רקע נסיבות מאוד חריגות של צורך בפעולה מיידית, שהחלה עוד טרם אישור הפטור בוועדת השירות ונועד לצורך הקמה ראשונית ומיידית בלבד, נבחן שוב אופן מינוי ראש המנהלת.

משרת ראש המנהלת היא משרה ניהולית בכירה שנקבע שהנושא בה יהיה מוקבל מנכ"ל. בהתאם לתיאור התפקיד שאושר על ידי נציבות שירות המדינה ראש המנהלת כפוף לראש הממשלה, ונושא באחריות לניהול מנהלת המונה כ-80 עובדים וניהול תקציב בהיקף של כ-19 מיליארד ₪. בנוסף, ראש המנהלת אחראי לתכלול, ניהול, קידום ויישום תכניות לשיקום העוטף בהתאם להחלטות הממשלה, וכן אחראי להובלת פעילות המנהלת עם רשויות חבל "התקומה" ומול כלל משרדי הממשלה המעורבים בשיקום החבל. כמו כן, אחראי ראש המנהלת לייצוג המנהלת בוועדות בהתאם להנחיית ראש הממשלה.

לאור האמור, ועדת שירות המדינה, בישיבתה מיום 26.6.2024, החליטה להציע לממשלה,

בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפטור ממכרז את משרת ראש המנהלת ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרת זו. עוד הוצע לקבוע כי המינוי ייעשה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, ושהמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

כן הוצע, בהתאם לעקרונות לקביעת תקופת כהונתם של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה הקבועים בהחלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008, כי תקופתו של ראש המנהלת תהיה בהתאם לקטגוריה ג' – תקופת כהונה שאינה קצובה – קביעת פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ) ותעמוד על ארבע שנים, עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או שתיים בת שנה כל אחת, ובסך הכל לא יותר מתקופת פעילות המנהלת. בנוסף, הוצע כי החלטה זו תחול על המינוי הבא למשרה בלבד, וכי הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

כעת מוצע לאמץ את המלצת ועדת שירות המדינה כאמור לעיל. מצ"ב ההמלצה הרלוונטית של ועדת שירות המדינה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 (חכ/6)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

כ"א בסיון התשפ"ד
27 ביוני 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א בסיון התשפ"ד

27 ביוני 2024

סימוכין: 1069472125

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:** פטור ממכרז למשרת ראש מנהלת תקומה במשרד ראש הממשלה**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בעקבות מתקפת הטרור הרצחנית מרצועת עזה ביום 7.10.2023, ובמקביל למענים המידיים הניתנים על ידי משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הרלוונטיים במטרה לשקם, להצמיח ולפעול לפיתוח חברתי-כלכלי של חבר התקומה (אזור עוטף עזה) ואוכלוסייתו, הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 (חכ/6) (להלן – **החלטה 980**) להקים מנהלת ייעודית, שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך ניהול וביצוע פעולות לשיקום ולחיזוק חבל "התקומה" ואוכלוסייתו באופן מהיר, בטוח ומיטבי בטווח המידי, הבינוני והארוך (להלן – **המנהלת**). נקבע כי ראש המנהלת יהיה כפוף לראש הממשלה, וכי המנהלת תקום לתקופה של חמש שנים. המנהלת הוגדרה עם הקמתה כיחידת סמך עצמאית.

בסעיף 6 להחלטה 980 הוחלט, על מנת לאפשר את תחילת עבודתה של המנהלת באופן מלא ומידי, להנחות את נציב שירות המדינה, החשב הכללי במשרד האוצר, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, הממונה על השכר במשרד האוצר והיועצת המשפטית לממשלה לפעול באופן מידי על מנת להסדיר עבור המנהלת את כל הכלים הנדרשים לצורך פעולתה ובכלל זה הקצאת תקנים למנהלת, קביעת מבנה ארגוני ומגננוני גיוס מהירים, והכל בהתאם לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**).

בהמשך להחלטה 980, נקבע בהחלטת ועדת שירות מס' 2196 מיום 29.10.2023 (להלן – **החלטה 2196**) פטור ממכרז למשרות זמניות במנהלת תקומה, וזאת על מנת לאפשר גיוס כח אדם מקצועי במהירות לצורך שיקום וטיפול דחוף בפגיעות החמורות וחסרות התקדים, בנפש וברכוש, שנגרמו לאוכלוסיית העוטף וליישובים בעקבות המלחמה שנכפתה על מדינת ישראל ביום 7.10.2023. בסעיף 2.1 להחלטה 2196 נקבע פטור ממכרז למשרה זמנית של ראש מנהלת "תקומה" שימונה על ידי ראש הממשלה.

ראש המנהלת הנוכחי הוא תא"ל (מיל') משה אדרי, ראש הוועדה לאנרגיה אטומית, אשר מונה על ידי ראש הממשלה לתפקיד ראש המנהלת.

כעת, לקראת סיום תפקידו של תא"ל (מיל') אדרי בתפקיד ראש המנהלת, וכיוון שהפטור המקורי שנקבע בהחלטה 2196 ניתן על רקע נסיבות מאוד חריגות של צורך בפעולה מיידית, שהחלה עוד טרם אישור הפטור בוועדת השירות ונועד לצורך הקמה ראשונית ומיידית בלבד, נבחן שוב אופן מינוי ראש המנהלת.

סעיף 21 לחוק המינויים קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז הקבועה בסעיף 19 לחוק



היועצת המשפטית

המינויים.

סעיף 1(א) להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 (להלן – **החלטה 345**) קובע כי פטור ממכרז בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים ומינוי באמצעות ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה יתאפשר למשרות הבכירות ביותר בשירות המדינה, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה ויישומה, דבר המחייב מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה.

סעיף 23 לחוק המינויים קובע כי למשרה מהמשרות המפורטות בתוספת השנייה לחוק לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע, וכי הממשלה רשאית להוסיף על רשימת המשרות שבתוספת השניה או לגרוע מהן.

משרת ראש המנהלת, כפי שעולה מהחלטות הממשלה בנושא ומתיאור התפקיד, עולה בקנה אחד עם החלטה 345 ועם אמות המידה לבחינת התאמת מועמד למשרה על ידי ועדת המינויים. משרת ראש המנהלת היא משרה ניהולית בכירה שנקבע שהנושא בה יהיה מוקבל מנכ"ל. מדובר במשרה המאופיינת בחשיבות גבוהה מאוד של תחומי האחריות והסמכות ברמה הלאומית, המצויה בכפיפות ישירה לראש הממשלה ודורשת יכולות וכישורים מנהיגותיים ובניהול תקציב מוכחים וגבוהים. נושא המשרה נדרש לסייע בייזום ובגיבוש מדיניות הממשלה ומופקד על ביצועה ויישומה באופן המחייב מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה. כיום סמכויות ראש המנהלת אינן קבועות באופן מפורט ומפורש בחקיקה. אמנם לאחרונה (בחודש אפריל) הופץ להערות הציבור תזכיר חוק חידוש ופיתוח חבל התקומה, התשפ"ד-2024, שבו הוצע, בסעיף 5, לקבוע את סמכויות ראש המנהלת, ואולם, כפי שנמסר על ידי היועצת המשפטית של מנהלת תקומה, מדובר בהליך חקיקה המצוי בראשיתו שטרם עבר אישור הממשלה, וצפוי לעבור חשיבה וליבון בעקבות ההתייחסויות שהתקבלו לו. מכל מקום, התזכיר משקף את הסמכויות שניתנו לראש המנהלת מכח החלטות הממשלה בנושא, ואת מטרות החוק באופן רחב גם למול משרדי הממשלה האחרים; הכוונה היתה גם לרתום שרים ומשרדי ממשלה לערוך שינויים במסגרות הקיימות אצלם ולא דווקא באמצעות פעולה ישירה של ראש המנהלת.

לאור האמור, ועדת שירות המדינה, בישיבתה מיום 26.6.2024, החליטה להציע לממשלה, בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים, לפטור ממכרז את משרת ראש המנהלת ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרת זו. עוד הוצע לקבוע כי המינוי ייעשה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטה 345 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר, ושהמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.

אשר לתקופת הכהונה במשרה, הוצע לקבוע כי היא תהיה של 4 שנים, עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או שתיים בת שנה כל אחת, ובסך הכל לא יותר מתקופת פעילות המנהלת. זאת בהתאם לקטגוריה ג' (פז"מ) בהחלטות ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008. מאפייניה של המשרה עולים בקנה אחד עם הקטגוריה של תקופת כהונה שאינה קצובה-קביעת פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ), כיוון שקטגוריה זו נועדה למשרות ניהוליות-מקצועיות בכירות, שהנושאים בהן מופקדים על ביצוע מדיניות הממשלה, והדורשות מידה גבוהה של אמון ותיאום בין נושאי המשרה לחברי הממשלה. לגבי משרות אלו נקבע כי לא תיקצב כהונתם, אך ייקבע פרק זמן מינימלי לכהונה (פז"מ), שבו לא ניתן יהיה להעביר את נושא המשרה מכהונתו, וזאת במגמה להבטיח יציבות, המשכיות ואטרקטיביות של המשרה. בהתאם להחלטה 4062, עם תום תקופת הכהונה שנקבעה (הפז"מ), רשאי יהיה הגורם הממנה לבצע חילופי גברי במשרה, לפי שיקול דעתו, או להאריך את הכהונה בתקופה קצובה נוספת או בתקופות קצובות נוספות שלא יעלו, במצטבר, על תקופת הפז"מ, וזאת מבלי לגרוע מהסמכות להפסיק את הכהונה בעקבות חילופי השר (ובמקרה



היועצת המשפטית

זה ראש הממשלה).

כיוון שמדובר במנהלת חדשה, ונוכח נסיבות העניין, הוצע לקבוע כי הפטור יחול על ראש המנהלת הבא בלבד, וכי הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

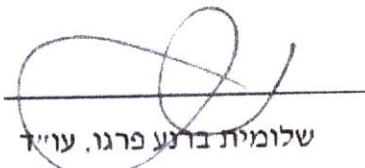
אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 469) שהתקיימה ביום 26.6.2024

(באמצעות הזום)

חברי ועדה שהשתתפו :

פרופ' דניאל הרשקוביץ	נציב שירות המדינה
מר יוסי שלי	מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר איתמר דוננפלד	מנכ"ל משרד המשפטים
מר שלומי הייזלר	מנכ"ל משרד האוצר
מר דורון כהן	נציג ציבור
גב' נוגה קינן	נציגת ציבור

חברי ועדה שלא השתתפו:

מר רונן פרץ	מנכ"ל משרד הפנים
ד"ר גיא רוטקופף	נציג ציבור
רו"ח איריס שטרק	נציגת ציבור
גב' רימה כאמל	נציגת ציבור

משתתפים נוספים:

עו"ד עידית ביטמן	יועצת משפטית, נציבות שירות המדינה
עו"ד ענבר בן מנדה	לשכה משפטית, נש"מ
עו"ד עליזה אבן	לשכה משפטית, נש"מ
גב' יובל ליפשיץ	לשכה משפטית, נש"מ
מר יצחק לנקרי	לשכה משפטית, נש"מ
מר אחיה רוזן	לשכת נציב, נציבות שירות המדינה
גב' יעל מזרחי	לשכת נציב, נציבות שירות המדינה
מר ניסים מזרחי	נציבות שירות המדינה
גב' מור לשם	נציבות שירות המדינה
גב' לירון סיבוני	נציבות שירות המדינה
גב' גל דיין	נציבות שירות המדינה
מר ניצן כפיר	נציבות שירות המדינה
עו"ד אורן פונו	ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
עו"ד יעל קוטיק	משנה למנכ"ל משרד המשפטים
מר איתמר גרף	ראש אגף התכנון, משרד הביטחון
עו"ד הילה ארליך	המשנה ליועץ המשפטי של מערכת הביטחון
	יועמ"ש, המשרד לביטחון לאומי
גב' סיגלית גבאי	סמנכ"לית מנהל והון אנושי, משרד ראש הממשלה
עו"ד מיכל גרוסמן	לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה

ועדת שירות המדינה

להלן ההחלטות שהתקבלו:

1. פטור ממכרז למשרת ראש מנהלת תקומה במשרד ראש הממשלה (החלטה מס' 2229)

לבטל את הפטור ממכרז לראש מנהלת תקומה כפי שנקבע בסעיף 2.1 להחלטת ועדת שירות מס' 196 מיום 29.10.2023 ובמקום לקבוע כי:

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), להציע לממשלה לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש מנהלת תקומה (להלן – **המנהלת**) במשרד ראש הממשלה, ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.
- ב. כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר.
- ג. ראש המנהלת ימונה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, והמשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק.
- ד. תקופת הכהונה במשרה תהיה של ארבע שנים עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או שתיים בנות שנה, ולא יותר מתקופת פעילות המנהלת.
- ה. החלטה זו תחול על ראש המנהלת הבא. הליך המינוי יבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.