

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. היישובים שמתקיימים בהם אמות המידה שלהלן והמפורטים בנספחים להחלטה זו יוכרזו, לצורך פעילות משרד הבינוי והשיכון בתחומי הפעילות שמפורטים בהחלטה זו, כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח (להלן: "היישובים"), במטרה לקדם את השגת היעדים הבאים:

- א. להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה.
- ב. לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב.
- ג. לעודד הגירה חיובית ליישובים.
- ד. לעודד בנייה ביישובים.
- ה. להעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

2. אמות המידה לקביעת היישובים

2.1 מתוך כלל היישובים שנכללו במפה הכללית שבהחלטת ממשלה מספר 1371 מיום 10.4.2022 (להלן: "החלטה 1371") שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית", ייכללו היישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

ביישובים עירוניים:

א. יישובים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות.

ב. יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה, אם חל לגביהם אחד מאלה:

(1) מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת;

לעניין סעיף זה, "מרכיב ערך הקרקע" – על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בהם המדינה שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, ובמכרזי בתוכנית "מחיר מטר" – על בסיס שומת הקרקע.

(2) ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, המדינה לא שיווקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטר", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ביישובים כפריים:

ישובים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

2.2 מתוך כלל היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371 יכללו יישובים שמתקיימים בהם אמות מידה מצטברות אלה:

א. ישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2.

ב. הישובים אינם כלולים במפה הכללית.

ג. **בישובים עירוניים:**

1) מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על-פי תוצאות מכרזי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות במסגרת "מחיר מטרה", החל מיום 1.1.2019 ועד ליום 31.12.2022, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת;

2) ביישובים שבהם החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, המדינה לא שיוקה קרקעות לבנייה רוויה בשיטה תחרותית ביחס למחיר הקרקע, לרבות בתוכנית "מחיר מטרה", לפחות ב-2 מכרזים שונים והיקף יח"ד ששווקו בהצלחה במצטבר לא עלה על 100 יח"ד, ערך הקרקע וערך הקרקע המפותחת בבנייה רוויה נקבעו על פי שומה ביחס לתקופה האמורה. מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה ביישוב, על פי שומה, נמוך מ-25% מערך קרקע מופחתת.

בישובים כפריים:

ישובים אשר מדד הפריפריאליות שלהם נמוך מחמש (1 עד 4) בהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת על פי קביעת שמאי טרם השיווק.

3. **דירוג היישובים**

ביישובים עירוניים:

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1) מאזן הגירה ביישוב כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 35%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2) מדד הפריפריאליות כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 35%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3) מדד חברתי-כלכלי כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 15%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

4) שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של עד 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות. לעניין החלטה זו, "יישובים סמוכי גבול", "יישובים צמודי גדר" ו"יישובים מאוימים": כהגדרתם בהחלטה 1371.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן (א) לעיל ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לשתי קבוצות על-פי דירוג היישובים, כמפורט בנספח א'.

יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 נכללו בקבוצה א' אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר.

ביישובים כפריים:

א. היישובים דורגו על-פי המרכיבים והמשקולות הבאים:

1) מאזן הגירה ביישוב כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בשנים 2018-2020 – 15%; ככל שמאזן ההגירה נמוך יותר, לרבות מאזן הגירה שלילי, הניקוד גבוה יותר.

2) מדד הפריפריאליות כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמדד הפריפריאליות הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

3) מדד חברתי-כלכלי כהגדרתו בפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 20%; ככל שהדירוג החברתי-כלכלי הוא נמוך יותר, הניקוד שיינתן יהיה גבוה יותר.

4) גודל אוכלוסייה ביישוב בהתאם לפרסומי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 25%; ככל שמספר התושבים ביישוב קטן יותר, הניקוד גבוה יותר.

5) שיקול ביטחוני – 15%; יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איום 5 – 15 נק', יישובים סמוכי גבול ובגבול לבנון בטווח של עד 7 ק"מ מהגבול ויישובים מאוימים ברמת איום 4 – 10 נק', יישובים סמוכי גבול בטווח של עד 7 עד 9 ק"מ מגבול לבנון ויישובים מאוימים ברמת איום 3 – 5 נקודות.

ב. לאחר שקלול הנתונים כאמור בסעיף קטן א' ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים חולקה לארבע קבוצות כדלקמן וכמפורט בנספח ב' להחלטה זו, אלא אם חלים לגביהם התנאים שבסעיפים קטנים (ג) עד (ו) –

קבוצה א' - יישובים 1 עד 216;

קבוצה א' - יישובים 217 עד 424;

קבוצה ב' - יישובים 425 עד 506;

קבוצה ב' - יישובים 507 עד 587.

ג. יישובים אלה ייכללו בקבוצה א' אף אם דירוגם על פי השקלול נמוך יותר:

(1) יישובים צמודי גדר ויישובים מאוימים ברמת איוס 5 ;

(2) יישובי עוטף עזה וזאת בהמשך להחלטת ממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2023 - 2024" (להלן: "**החלטת יישובי עוטף עזה**") ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטת יישובי עוטף עזה או החלטה אשר תאריך את תוקפה או החלטה אשר תבוא במקומה ובלבד שהיא מבוססת על נימוקי עדיפות לאומית.

לעניין החלטה זו, "יישובי עוטף עזה" כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת יישובי עוטף עזה.

ד. יישובים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, ומאזן ההגירה בהם במועד החלטה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחילת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018 (להלן: "**החלטה 4302**" או "**ההטבה הקודמת**"), יהיו זכאים להטבה הקודמת.

ה. שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו, ייכללו בקבוצה 1א בתחום העירוני ו-2א בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה 1א בתחום הכפרי. לעניין החלטה זו:

"שכונות מרוחקות" – שכונות חדשות שקיימת לגביהן תוכנית בניין עיר (תב"ע) בתוקף ושאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. המרחק מתשתיות ראש השטח של יישוב האם יימדד בין קצה התשתיות של יישוב האם הקרוב ביותר לשכונה המרוחקת לבין הנקודה הקרובה ביותר של הקו הכחול של התוכנית שבתוקף של השכונה המרוחקת. "תשתיות ראש שטח" – קווי מים וביוב וכביש גישה, על מערכותיהם ההנדסיות;

"שכונה חדשה" – שכונה אשר במועד קבלת החלטה זו טרם חלפה שנה ממועד תחילת עבודות הפיתוח בה ואשר במועד תחילת החלטה זו טרם החל אכלוסה;

"תחילת אכלוס" – מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבנייה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה או מתן אישור כמשמעו בסעיף 37א לחוק תכנון ערים, כפרים ובנינים לשנת 1966, ליחידת הדיור הראשונה הקבועה בשכונה.

4. ההטבות ליישובים

ליישובים הנכללים בהחלטה זו יינתנו הטבות אלה:

א. בתחום התכנון והפיתוח

משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון, פיתוח, ניהול ופיקוח לתשתיות בלבד (להלן: "**הוצאות פיתוח**") לבנייה חדשה למגורים, רוויה וצמודת קרקע על קרקעות מדינה המשווקות על-ידי המדינה כמפורט להלן. יובהר כי הוצאות הפיתוח אינן כוללות עבודות עפר

בתחומי המגרשים, העמסות שנקבעו במסגרת החלטות מועצת מקרקעי ישראל ותשלום עבור חיבור חשמל.

שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	יישובים עירוניים
עד 50%	עד 50%	בנייה רוויה ביישובים עירוניים
ללא סבסוד	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	בנייה צמודת קרקע ביישובים עירוניים
	<div>שיפוע מרבי ממוצע באתר</div> <div>תקרת סבסוד</div>	
	<div>עד 12%</div> <div>68,200</div>	
	<div>מעל 12% עד 20%</div> <div>91,700</div>	
	<div>מעל 20%</div> <div>114,100</div>	

ישובים כפריים	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א1	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים א2	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב	שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח בקבוצת היישובים ב1
בנייה רוויה ביישובים כפריים	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מ50% מתקרת הסבסוד הניתן בקבוצה א1 בבניה צמודת קרקע באותו שיפוע כמפורט להלן
בנייה צמודת קרקע ביישובים כפריים	עד 70% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 50% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	עד 20% ולא יותר מתקרת הסבסוד כמפורט להלן	סבסוד הוצאות תכנון בלבד ולא יותר מ- 10,000 ש"ח ליחידת דיור
	שיפוע מרבי ממוצע באתר	תקרת סבסוד	שיפוע מרבי ממוצע באתר	תקרת סבסוד
	עד 12%	96,000	עד 12%	68,200
	מעל 12% עד 20%	128,000	מעל 12% עד 20%	91,700
	מעל 20% עד 25%	160,000	מעל 20%	114,100
	מעל 25%	180,000	מעל 25%	124,000

לעניין החלטה זו, "בנייה רוויה" – מגרש אשר הבנייה בו היא בצפיפות של 4 יחידות דיור לדונם נטו לפחות, וכן ביישובים העירוניים – בתנאי שבמגרש אמורות להיבנות, על פי התוכנית, 4 יחידות דיור לפחות.

שיעורי הסבסוד בטבלה הינם ליחידת דיור. בבנייה צמודת קרקע "יחידת דיור" הינה היחידה העיקרית בלבד על פי התוכנית החלה על המגרש, ואין היא כוללת יחידה נלווית הנכללת בתוכנית, לרבות יחידה נלווית למגורים, נופש וכיוצא בזה.

כלל הסכומים המפורטים בסעיף זה, מעודכנים למדד בסיס 3/2016 ויעודכנו סמוך למועד כל שיווק בהתאם לעליית מדד תשומות הבנייה.

הסבסוד יינתן בהתאם לאישור עלויות הפיתוח על ידי משרד הבינוי והשיכון.

ב. בתחום הסיוע לפרט:

1) הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות, שנקבע בהתאם לכללים שלפי חוק זה, לרוכשים דירה באחד מהיישובים בקבוצות א1 בתחום העירוני ו-א1-2 בתחום הכפרי.

2) הלוואת מקום – תינתן תוספת הלוואה לדיור, לזו הניתנת למחוסר דיור כאמור בפסקה (1), בסכומים אלה:

(א) קבוצת היישובים א1 בתחום העירוני ו-א-א2 בתחום הכפרי – ₪100,000 למשפחות ו-₪50,000 ליחידים.

(ב) קבוצת היישובים א2 בתחום העירוני ו-ב' בתחום הכפרי – ₪70,000 למשפחות ו-₪35,000 ליחידים.

תקופת הלוואת המקום וכן תנאי ההלוואה, ייקבעו על ידי מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון באישור החשב הכללי במשרד האוצר ויפורסמו לעיון הציבור.

5. הודעה על הוספת יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ו) להחלטה 1371, בכפוף למבחן ערכי קרקע כמפורט בסעיף 2 לעיל, תפורסם באתרי האינטרנט של משרד ראש הממשלה ומשרד הבינוי והשיכון. הודעה בדבר גרעת יישובים אשר חדלו מלעמוד בהגדרת יישובים חדשים כאמור, תפורסם באופן דומה. היישובים החדשים שהוספו כאמור, ואלה שיתווספו בעתיד לרשימות היישובים, ייכללו ברשימת היישובים א2, ואם הם יישובים צמודי גדר, יישובי עוטף עזה או יישובים הכלולים בנפות הפריפריאליות ביותר, כהגדרתן בסעיף 1(א) להחלטה 1371, ייכללו ברשימת היישובים א1.

6. יישובים הנכללים באזורי עדיפות לאומית במסגרת החלטה זו ונכללים במסגרת החלטות ממשלה אלה, כולן או חלקן: החלטה מס' 716 מיום 28.11.21, החלטה מס' 717 מיום 28.11.21, החלטה מס' 1279 מיום 14.3.22 והחלטה מס' 550 מיום 20.12.2021 וכן בכל החלטת ממשלה שתאריך את תוקפה או תבוא במקומה של מי מהן (להלן: "**ההחלטות המגזריות**"), יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח בקרקעות המשווקות על-ידי המדינה על-פי שיעור הסבסוד לפי החלטה זו או לפי ההחלטה המגזרית הרלבנטית, על פי הגבוה מבין שתי ההחלטות.

7. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה אשר שימשו לצורך דירוג היישובים על פי החלטה זו, שאינם נתוני הבסיס, כמשמעותם בהחלטה 1371, יהיו קבועים בהתאם לנתונים הקיימים במועד קבלת החלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתונים חדשים.

8. בבנייה עצמית, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדיור במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל, בכפוף לתנאי המכרז לשיווק הקרקע, כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק. ניתן סבסוד הוצאות פיתוח ורוכש המגרש החליט להעביר את זכויותיו לאחר, כך שמספר רוכשי המגרש בפועל יהיה נמוך ממספר המגרשים שבגינם ניתן סבסוד פיתוח, ישיב רוכש המגרש את הסבסוד שניתן, וזאת כתנאי לאישור העברת הזכויות על ידי רשות מקרקעי ישראל. לעניין סעיף זה, "בנייה עצמית": בנייה העתידה להתבצע על ידי מי שרכשו את הקרקע לצורך בניית דירות, כאשר כל יחידות דיור במגרש מיועדות לרוכשי המגרש.

9. אופן מימוש סבסוד הפיתוח על פי החלטה זו יהיה בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון ויעמדו לעיון הציבור.

10. ביישובים העירוניים, במקרה שבו השיווק נעשה בדרך של הקצאת קרקע בפטור ממכרז, מימוש סבסוד הוצאות הפיתוח והתכנון מותנה בכל אלה:

א. הבקשה למימוש הסבסוד נמסרה למשרד הבינוי והשיכון ואושרה על ידו לא יאוחר מתום 3 שנים ממועד החתימה על חוזה להקצאת הקרקע מול רשות מקרקעי ישראל.

ב. החלה בניית הפרויקט, בהתאם לכללים שיקבע משרד הבינוי והשיכון.

11. ביישובים עירוניים וביישובים כפריים שבהם הפיתוח או חלקו מבוצע על ידי הרשות המקומית או על ידי חברה כהגדרתה בחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, וזאת באמצעות גביית היטלים ואגרות על פי דין או דמי הקמת מערכת מים או ביוב על פי דין, בהתאמה, משרד הבינוי והשיכון יסבסד לרשות המקומית או לחברה, לפי העניין, סבסוד פיתוח בהתאם לשיעורים שבהחלטה זו ובהתאם לאומדן עלויות הפיתוח שיבוצעו על ידי הרשות המקומית, תאגיד המים או משרד הבינוי והשיכון בהתאמה ויאפשר על ידי המשרד ועל פי כלליו.

12. ביישובים הכפריים, במקרים שבהם עבודות הפיתוח אינן מבוצעות על ידי משרד הבינוי והשיכון, המשרד יעביר את סבסוד הפיתוח למועצה האזורית אשר היישוב נכלל בה בלבד, וזאת בכפוף לביצוע מכרזי פיתוח על ידי המועצה האזורית ובהתאם לכל דין. העברת כספי הסבסוד תבוצע לשיעורין על פי התקדמות עבודות הפיתוח ובניית יחידות הדיור, בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון.

13. תוקף החלטה זו הוא עד ליום 1.11.2026, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה. ככל שיחול שינוי ברשימת היישובים המסווגים כיום כיישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית לפי המפה הכללית במסגרת תיקון החלטה 1371 או במסגרת החלטה שתבוא במקומה, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

14. הוראות מעבר

א. במתחמים ביישובים עירוניים ובבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, במכרז אשר חלף בו המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז לשיווק הקרקע קודם מועד תחילת החלטה זו, יינתן סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים בהחלטה 4302.

ב. במתחמים ביישובים עירוניים ובבנייה רוויה ובבנייה צמודת קרקע וכן במתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקת קרקע לבנייה רוויה, אשר בהם

פורסמו מכרזים לשיווק קרקע טרם מועד תחילת החלטה זו, שבהם המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז הינו לאחר מועד תחילת החלטה זו, תחול החלטה 4302 או החלטה זו, לפי שיעור הסבסוד הגבוה מביניהן. במקרה שבו תחול החלטה זו כאמור לעיל, יעודכן שיעור סבסוד הוצאות הפיתוח שנקבע במכרז ויפורסם בהתאם לכללי המשרד ורשות מקרקעי ישראל וכן יידחה המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז, אם הדבר נדרש.

ג. במתחמים ביישובים כפריים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. במתחמים ביישובים כפריים אשר שיווקם החל טרם מועד תחילת החלטה זו, אך שווקו בהם פחות מ-30% מיחידות הדיור טרם מועד זה, יחולו, לגבי אותם מתחמים, ביחס ליחידות הדיור שטרם שווקו, הכללים לפי החלטה 4302 או החלטה זו, לפי הגבוה מביניהן.

לעניין סעיף קטן זה, "יחידות דיור ששווקו" – יחידות דיור אשר המועמדים לרכישתן עברו את הליכי הקבלה ליישוב על פי דין או חתמו על הסכם עם בעל הזכויות בקרקע, ובמתחמים ביישובים כפריים שבהם משווקות קרקעות בשיטת שיווק תחרותית, יחידות דיור שבהן נקבעו זוכים במסגרת שיווק תחרותי.

15. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת שר הבינוי והשיכון כי בכוונתו לערוך דיון לבחינת אפשרות לקידום עידוד הקליטה ביישובים, ואפשרות לנקיטת צעדים להורדת מחירי הקרקע ביישובי עדיפות לאומית במטרה למשוך אוכלוסייה צעירה.

16. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה על הטבות שניתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החלטה זו בכל שנה, בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009.

17. השיקולים והנימוקים לקביעת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית:

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") וזאת לאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק וכמפורט להלן:

א. כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

ב. לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, נכללו היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. עם זאת, נכללו יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת. עוד נכללו יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ג. בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, נכללו יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, נכללו יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם ישווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיוקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת.

ד. לאחר קביעת אזורי העדיפות הלאומית הכלולים בהחלטה זו, נקבעו הכללים והמבחנים לצורך דירוג היישובים. לשם כך נבחנו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור כמפורט להלן. שיעור גידול אוכלוסייה הינו נתון שטומן בחובו את כוח המשיכה של היישוב הן עבור האוכלוסייה שגדלה ביישוב והן לגבי אוכלוסייה חדשה. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול ביטחוני משפיע במידת מה על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. כשיקול מקצועי, עוצמת השפעת השיקול הביטחוני על הביקוש למגורים מושפעת ממרחק הישוב מהגבול, זאת אף אם טווח האיום ביחס ליישובים סמוכי הגבול על פי שיקולי מערכת הביטחון הוא אחיד. לאור זאת, וכיוון שבקבוצת היישובים סמוכי הגבול שבהחלטה 1371 נכללו שני מרחקים שונים מהגבול (9 ק"מ מגבול לבנון ו-7 ק"מ מיתר הגבולות), נקבע הניקוד הניתן ליישובים סמוכי גבול תוך הפרדה בין היישובים המרוחקים עד 7 ק"מ מהגבול לבין אלה המרוחקים 7 עד 9 ק"מ מהגבול. ניתן משקל אף ליישובים צמודי גדר וזאת אף משיקולי פריסת אוכלוסייה. לעניין היישובים העירוניים, כאמור, לאור חשיבותם, ניתן למדד שיעור הגירה ולמדד שיעור גידול האוכלוסייה משקל כולל של 50% מכלל משקל המדדים.

לעניין היישובים הכפריים, התווסף גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע כשלעצמו השפעה ניכרת על תפקוד היישוב ועל כוח המשיכה שלו ומעיד על חוזקו של היישוב. לאור זאת, וכן לאור העובדה שביישובים קטנים שינויים כמותיים קטנים יחסית מתבטאים בשיעורים (אחוזים) גבוהים כך שהתנודתיות של מרכיבים אלה עלולה להיות חריפה ואף לעוות את התמונה, משקלם של מדדי שיעור גידול האוכלוסייה ומאזן ההגירה ביישובים הכפריים נמוך ממשקלם הכולל של מדדים אלה ביישובים.

יישובים שמספר תושביהם לא עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה 4302, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כי ביישובים אלה, שהם יישובים קטנים במיוחד, קיים קושי מיוחד בתפקוד היישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים שונים במסגרת היישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך, צרכנייה, מרפאה וכיוצא בזה.

בנוסף, בהמשך להחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה", ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה ובמטרה לחזק את החוסן האזרחי ביישובי אזור זה, יקבלו "יישובי עוטף עזה", כהגדרתם בסעיף 1 להחלטה האמורה, השלמה לרמת ההטבות של קבוצת יישובי עדיפות לאומית א1 להחלטה זו, וזאת עד תום תוקפה של החלטה זו.

שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה זו ייכללו בקבוצה א1 בתחום העירוני ו-א2 בתחום הכפרי, אלא אם יישובים אלה כלולים בקבוצה א1 בתחום הכפרי. "שכונות מרוחקות" הוגדרו בסעיף זה כשכונות חדשות שאינן צמודות דופן לשכונות קיימות באותו יישוב, שקיימת לגביהן

תוכנית בתוקף, המרוחקות 1 ק"מ ומעלה מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר לשכונות אלה לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה ועל מנת לאפשר את הקמתן, על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

מכלול שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במסגרת המשאבים הקיימים. השיקולים דלעיל הינם שיקולים הכוללים מעצם מהותם הן את תחומי העדיפות הלאומית, כפי שאלה נקבעו בסעיף 151(ב) לחוק, והן שיקולים מקצועיים מתחומי הבנייה והדיר. לא ניתן להפריד בין שני המישורים הללו, המקרינים ומשפיעים זה על זה. כך לדוגמה, מדד הפריפריאליות הוא במובהק שיקול עדיפות לאומית ולצד זאת הוא מרכיב המשפיע ישירות על יכולת המשיכה של מתיישבים חדשים ליישובים.

18. העלות התקציבית של ההחלטה נאמדת בעלות שוטפת שנתית ממוצעת בסך של 900 מיליון ₪ בשנה לשנים 2023 עד 2026. לצורך מימון העלות האמורה, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד השיכון.

19. בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, העלות למימון החלטה זו בשנת 2023 הובאה בחשבון במסגרת תקציב משרד הבינוי והשיכון, כמפורט בתכנית המפורטת, כמשמעותה בסעיף 33(ב)(1) לחוק היסוד.

20. כמו כן, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, יקצה משרד הבינוי והשיכון מסעיף 70 תקציב הפיתוח של משרד השיכון סך של 900 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2024-2026, לצורך מימון פעולה מאזנת, כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור.

21. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

נספח א' – רשימת יישובים עירוניים – מצ"ב

נספח ב' – רשימת יישובים כפריים – מצ"ב

דברי הסבר

רקע כללי

מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "**החוק**") ולאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק, גיבש משרד הבינוי והשיכון הצעה לקביעת אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון לצורך מתן הטבות ביישובים המצויים באזורים אלה.

מטרת הצעת ההחלטה להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה, לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב, לעודד הגירה חיובית ליישובים, לעודד בנייה ביישובים ולהעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

על כן, מוצע כי ההטבות יינתנו ליישובים האמורים בשני מישורים – סבסוד הוצאות תכנון ופיתוח לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה, וכן הגדלת היקפי ההלוואות הניתנות לזכאים על פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב – 1992 באותם יישובים, כאמצעי לתימרוץ השיווק והבניה באותם אזורים.

אמות המידה להכללת היישובים

כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "**ההחלטה 1371**"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, קרי – תכנון פריסת אוכלוסייה, מיקום גאוגרפי או המרחק מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכללית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול את היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מרכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ- 25% מערך קרקע מפותחת. עוד מוצע להכליל יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד החברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 4, שבהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. אמות המידה הללו מאפשרות לחזק יישובים מרובד נוסף על רובד היישובים הפרושים בפריפריה הגיאוגרפית. אלו יישובים שדירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר, ואשר בנוסף על כך אינם עומדים במבחן ערך הקרקע. מתן ההטבות יאפשר שיווק לבניה גם ביישובים אלה, שבהם שיווק קרקע לבניית יחידות דיור נתקל בקשיים מהותיים. שיווק הדירות החדשות יאפשר חיזוק משמעותי של היישובים הללו, שכן רכישת דירות חדשות מבוצעת על ידי אוכלוסייה חזקה באופן יחסי, שכאמור דירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר. יתרה מזאת, אכלוס מתחמים חדשים ביישובים אלה יביא לשיפור

משמעותי ברקמה הפיזית הכוללת של היישובים, לרבות ביחס לתשתיות וביחס למוסדות הציבור ושטחים ירוקים שעברו פיתוח.

מבחן ערך קרקע

על מנת לקבוע את רשימת היישובים הזכאים להטבות, על היישובים האמורים הוחל בין היתר, מבחן ערך קרקע. מבחן ערך הקרקע הינו שיקול מקצועי מתחום הבניה שמטרתו לאתר יישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים. ערכי קרקע נמוכים ביישובים מעידים כי מדובר ביישובים בהם הביקוש לדירות נמוך. מטרת הכללתו במסגרת החלטה זו היא ליצור מנגנון סינון אשר מוחל על מפת היישובים הכללית של החלטה 1371, כך שמתוך המסגרת הכוללת של יישובי העדיפות הלאומית יוצאו יישובים אשר מבחן זה מעיד כי הנימוקים להכללתם במפה הכללית אינם מספיקים במסגרת זו, אשר כאמור לעיל מטרתה היא מתן הטבות לשיפור כוח משיכתם של היישובים במישור הבניה למגורים.

מתן ההטבות שפורטו בהחלטה זו ביישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים, ייצור, ככלל, כדאיות כלכלית לבנייה חדשה ויסייע, בפרט, לאוכלוסיית חסרי הדירה לרכוש דירות ביישובים אלה. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(2) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב, בסעיף 151(ב)(3) בדבר תכנון הפריסה של האוכלוסייה ובסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

לעניין הבנייה הכפרית, שיטת הקצאת הקרקע שונה מעיקרה מאופן הקצאת הקרקע ביישובים העירוניים, המבוססת על שיווק תחרותי. הצטרפות ליישוב כפרי הינה לאחר אישור ועדת קבלה וחתימה על הסכם אל מול היישוב, הגורם המיישב ורשות מקרקעי ישראל. בדרך התיישבות זו, ברובם המכריע של המקרים, אין למעשה תחרות על שווי הקרקע. המתיישב משלם את המחיר שנקבע על בסיס שומה. במצב דברים זה, בחינת ערכי הקרקע שבוצעו ביישובים העירוניים אינם מתאימים למגזר התיישבות זה. על כן, בחינת ערכי הקרקע מבוצעת רק ביישובים, המעטים יחסית, בהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית.

דירוג היישובים לצורך קביעת גובה שיעור הסבסוד

לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן יינתן סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד. לשם דירוג היישובים ברשימה נלקחו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור. מרכיבים אלה מצביעים על כוח המשיכה של היישובים ועל חוסנם, במישורים המשפיעים על יכולתם למשוך אוכלוסייה ואף לשמר את תושביהם. היישובים דורגו על-פי קריטריונים של שיעור הגירה, מדד פריפריאליות, דירוג חברתי-כלכלי ושיקול בטחוני וביישובים הכפריים גודל היישוב.

המרכיבים שנלקחו לשם דירוג היישובים ברשימה, הינם אובייקטיביים מדידים ואלה המשפיעים ביותר על תחום הדיור. שיעורי הגירה שליליים של יישוב מעידים על נטישת אוכלוסייה שהתגוררה ביישוב. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול בטחוני משפיע על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובי סמוכי גבול ויישובים מאוימים. לעניין היישובים הכפריים, נבחן גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע ומעיד באופן ישיר על חוזקו של היישוב.

למדד החברתי-כלכלי ניתן משקל גבוה יותר מאשר ביישובים העירוניים ואף גבוה יותר מאשר בהחלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, שכן מדד זה נמדד כיום לכל ישוב כפרי בנפרד, וזאת בשונה מנתוני הלמ"ס שהיו זמינים בעת קבלת החלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, אשר שיקפו את ממוצע המדד של כלל היישובים במועצה האזורית. בנוסף, ביישובים קטנים, למדד זה השפעה חריפה יותר על יכולת משיכת האוכלוסייה מצד היישוב.

השיקולים האמורים עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וסדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במשאבים הקיימים.

מוצע כי ישובים צמודי גדר יכללו בקבוצה העליונה, בכפוף למבחן בדבר ערכי קרקע. זאת כיוון שהיות ישוב צמוד גדר מהווה מרכיב המייחד אותו ומקשה על משיכת אוכלוסייה, גם ביחס לישובים סמוכי גבול ופריפריאליים בכלל.

כן מוצע להכליל בדירוג הגבוה יישובי עוטף עזה, אף אם דירוגם נמוך יותר, וזאת בהמשך להחלטת יישובי עוטף עזה כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטה זו.

ישובים כפריים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, ומאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כפול. ראשית, בישובים אלה, שהם ישובים קטנים במיוחד, גם בהקשר הכולל של היישובים הכפריים, קיים קושי מיוחד בתפקוד הישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים במסגרת הישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך וצרכניה. שנית, כאמור, תנאי להחלטת הכלל האמור הוא כי מאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302. מתברר כי ביישובים קטנים במיוחד, השינוי בשיעור ההגירה, הנובע מאכלוס מספר מצומצם של יחידות דיור חדשות, הוא גדול מאד, כיוון שמדובר בשינוי יחסי לגודל האוכלוסיה (שינוי באחוזים). כך לדוגמה, שיעור הגידול ביישוב בן 200 נפש גדול פי חמש משיעור הגידול ביישוב בן 1000 נפש, כאשר שני היישובים גדלו באותו מספר תושבים נכנסים. כלומר, קיים עיוות, שהוא ייחודי ליישובים הקטנים ביותר, וזאת דווקא כאשר הם מתחילים לגדול במספר בתי האב. כיוון שדירוג היישובים הוא יחסי, קרי – על פי ניקודם בהשוואה לניקוד של יתר היישובים הכפריים, העיוות האמור גרם לכך שיישובים אלה עלו במידה משמעותית בדירוג, עליה שתוצאתה לעיתים מעבר לקבוצה שגובה ההטבה הניתן בה נמוך יותר. מדובר בכמה עשרות יישובים קטנים, לאור זאת, מסוכלת מטרת ההחלטה במקרים אלה, שכן עניינית אלה עדיין יישובים קטנים במיוחד, אשר זקוקים להטבה שקדמה לעלייתם בדירוג בשלב זה. יציין כי הסיטואציה האמורה לא מונצחת להחלטות עתידיות, ככל שיהיו, שכן בעתיד שיעור הגידול יהיה ביחס למספר התושבים הנוכחי, המגלם את הגידול שנוצר ערב החלטה זו.

מוצע גם כי שכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה, כהגדרתן בהחלטה זו, המרוחקות מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר להן לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן, תינתן עדיפות בדירוג. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה, ועל מנת לאפשר את הקמתן על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

כן מוצע כי היישובים החדשים יכללו ברשימת היישובים א2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה, כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

ההטבות

בתחום התכנון והפיתוח

מוצע כי משרד הבינוי והשיכון יסבסד הוצאות תכנון ופיתוח לתשתיות ציבוריות בלבד לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה המשוקות על-ידי המדינה. שיעור סבסוד הפיתוח לבניה רוויה הוא 50% ולבניה צמודת קרקע – 70%, 50%, 20% או סבסוד תכנון בלבד, בכפוף לתקרה כספית ובהתאם לקבוצת הישובים. בבניה צמודת קרקע בישובים עירוניים נקבע שיעור סבסוד של 50% בקבוצות הדירוג העליונות, בכפוף לתקרה כספית. בבניה צמודת קרקע בישובים עירוניים נקבע שיעור סבסוד של 50%, בכפוף לתקרה כספית, שכן על פי ניסיון העבר, שיעור סבסוד זה הוא אפקטיבי גם ביישובי הפריפריה הגיאוגרפית הרחוקה העירוניים, זאת לעומת הסבסוד המכסימלי בשיעור 70% הנדרש ביישובים הכפריים המרוחקים על מנת לאפשר בהם שיווקים, וכיוון שבאופן יחסי לכלל עלויות הבניה, מרכיב הפיתוח בבניה צמודת קרקע הוא גדול יותר.

בתחום הסיוע לפרט:

מוצע לקבוע כי הלוואה לדירוג הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, תינתן על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות לרוכשים דירה בחלק מקבוצות היישובים וכן תינתן תוספת הלוואה לדיור, בדרך של הלוואות מקום. הטבה זו מחזקת אף היא, מצד הביקוש, את יכולתם של הישובים הכלולים בהחלטה לעודד רכישת בתים מצד מתיישבים חדשים שהם מחוסרי דיור.

על מנת לא לפגוע ביישובים הזכאים להטבות סבסוד עלויות פיתוח מכוח החלטות ממשלה אחרות, מוצע לקבוע כי היישובים הזכאים כאמור, יקבלו את הטבת סבסוד עלויות הפיתוח הגבוהה מבין שתי ההחלטות.

על מנת למנוע מתן כפל סבסוד, מוצע כי בבניה עצמית רוויה, סבסוד הוצאות הפיתוח יחושב לפי סך יחידות הדיור במגרש על פי התב"ע, אולם גובה הסבסוד שיינתן לא יעלה על מספר רוכשי המגרש בפועל כפול הסבסוד הניתן ליחידת דיור אחת על פי הזכויות שבתב"ע. בהתאם לכך, לא יינתן סבסוד הוצאות פיתוח ביחס ליחידת דיור אשר רוכש המגרש העביר את זכויותיו לבנייתה לרוכש אחר מבין רוכשי אותו מגרש, לאחר השיווק.

החלטה זאת נסמכת על מפת היישובים הכללית ומפת הפריפריה החברתית שנקבעו בהחלטה 1371, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה, אשר תשנה את מפות היישובים. במקרה בו יחול שינוי במפה הכללית במסגרת החלטות ממשלה שעניינה הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית שתבוא במקומה של החלטה 1371, אשר תתקבל לאחר מועד תחילת החלטה זו, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

הוראות מעבר

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר ביחס למכרזים בישובים עירוניים על מנת להסדיר מצבים גבוליים שונים. נקבעה הוראת מעבר בישובים כפריים, לפיה בישובים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. הנימוק לכך הוא כי בישובים עירוניים, המתחמים משווקים כמקבץ, כך שבמועד בו יזם זוכה במכרז, שווקו כל יחידות הדיור שבאותו מתחם. לעומת זאת, בישובים כפריים, יחידות הדיור צמודות הקרקע משווקות ליחידים, אשר עוברים תהליך הכולל, בין היתר, ועדת קבלה בהתאם לדין או משתתפים בהליך תחרותי ביחס לכל מגרש בנפרד. כיוון שכך, מתחם משווק באופן הדרגתי ומתמשך ויש צורך לקבוע את נקודת האל-חזור ביחס להסדרי הפיתוח של אותו מתחם. כאמור, נקבע כי שיעור של 30% מהמגרשים הוא הגבול העליון אשר מעבר לו יש להמשיך ולשווק את יתרת המגרשים באותם תנאים בהם שווקו המגרשים הקודמים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

שר הבינוי והשיכון

תקציב

בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, החלטת הממשלה לא צפויה להוביל לחריגה ממגבלת הגירעון או מתחזית ההוצאות כאמור באותו סעיף.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – מאשר

שר האוצר – מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4192 מיום 29 בינואר 2012, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13 ביוני 2016, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מספר 4302 מיום 25 בנובמבר 2018, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 420 מיום 12 לספטמבר 2021, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1236 מיום 6 למרץ 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10 לאפריל 2022, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית".

החלטת ממשלה מס' 1372 מיום 10 לאפריל 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1919 מיום 27 בנובמבר 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27 בנובמבר 2022, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 21 מיום 8 בינואר 2023, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מס' 58 מיום 22 בינואר 2023, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 438 מיום 2 באפריל 2023, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון - הארכת תוקף".

החלטת ממשלה מס' 477 מיום 30 באפריל 2023, שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון, מצורפת להחלטה.

סיווגים*

סיווג ראשי : 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

כ"ז באייר התשפ"ג
18 במאי 2023

ירושלים, כ"ו אייר תשפ"ג
18 מאי 2023
סימוכין 2023051502283

לכבוד
עו"ד יוסי עוקס,
מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת החלטה קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

החלטת ממשלה 438 שעניינה קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון, קובעת הטבות למתן סבסוד לקרקע וכן הלוואות לדירור הניתנות למחוסרי דיור לפי חוק הלוואות לדירור, התשנ"ב-1992. ההחלטה האמורה פוקעת ביום 23 במאי 2023. במקומה בכוונת משרד הבינוי והשיכון להביא הצעת החלטה לאישור הממשלה ביום ראשון הקרוב.

יצוין כי בהתאם להחלטה נקבעים, בין השאר, היישובים שבהם תינתן תוספת ההלוואה לדירור. יצוין כי עם אישור ההחלטה בממשלה, המשרד נדרש לעדכן באתר האינטרנט שלו את היישובים הנכנסים והיוצאים, וכן לעדכן את הבנקים לגבי השינויים האמורים. כדי שהשינויים ייכנסו לתוקף במועד פקיעת ההחלטה הנוכחית, יש לבצע את העדכונים לא יאוחר מיום ראשון הקרוב.

יוער בהקשר זה כי בהתאם למשרד המשפטים, לא ניתן להעלות את ההחלטה במשאל טלפוני נוכח מורכבותה ואורכה.

לאור האמור, נודה לאישורכם להעלות את הצעת ההחלטה לאישור הממשלה ביום א' הקרוב.

בכבוד רב,
אפרת פוקצ'יה
היועצת המשפטית

העתקים:
מר יצחק גולדקנופף, שר הבינוי והשיכון

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק") ולאור השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב) לחוק, גיבש משרד הבינוי והשיכון הצעה לקביעת אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון לצורך מתן הטבות ביישובים המצויים באזורים אלה.

מטרת הצעת ההחלטה להקל על מצוקת הדיור של רבים מתושבי המדינה, לחזק את אזורי הפריפריה הגיאוגרפית, ובראשם הגליל והנגב, לעודד הגירה חיובית ליישובים, לעודד בנייה ביישובים ולהעצים את חוסנם הכלכלי של היישובים.

על כן, מוצע כי ההטבות יינתנו ליישובים האמורים בשני מישורים – סבסוד הוצאות תכנון ופיתוח לבניה חדשה, רוויה וצמודת קרקע, על קרקעות מדינה, וכן הגדלת היקפי ההלוואות הניתנות לזכאים על פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב – 1992 באותם יישובים, כאמצעי לתימרוץ השיווק והבניה באותם אזורים.

כנקודת מוצא, נבחנו היישובים הכלולים באזורי עדיפות לאומית שנקבעו בהחלטה מס' 1371 מיום 10.4.2022 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: "החלטה 1371"), אשר הביאה בחשבון את מכלול השיקולים הקבועים בחוק, לרבות לטובת תחום הדיור, על בסיס אמות המידה והתנאים המפורטים בהצעת החלטה זו.

לפי אמות המידה שנקבעו בהחלטה זו, מתוך היישובים שנכללו במפת היישובים הכלכלית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול את היישובים העירוניים שמספר תושביהם עולה על 2,000 נפש ואשר אינם כלולים במועצות אזוריות. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד חברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 5 ומעלה רק אם מוכיב ערך הקרקע בבנייה רוויה בהם, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. עוד מוצע להכליל יישובים כפריים הכלולים במועצות אזוריות וכן מועצות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על 2,000 נפש, למעט ביישובים כפריים שבהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית החל מיום 1.1.2019 ועד 31.12.2022, ומרכיב ערך הקרקע, על-פי תוצאות המכרזים, גבוה מ-25% מערך קרקע מפותחת.

בנוסף לאמור, מתוך היישובים שנכללו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, מוצע לכלול יישובים שדירוגם במדד חברתי-כלכלי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה הוא 1 או 2, ואשר אינם כלולים במפה הכללית. מבין אלה, מוצע לכלול יישובים עירוניים שמרכיב ערך הקרקע שלהם בבנייה רוויה ביישוב נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת, ויישובים כפריים אשר מדד הפריפריאליות שלהם הוא 1 עד 5, שבהם שווקו קרקעות לבניה רוויה, ומרכיב ערך הקרקע באותם שיווקים, נמוך מ-25% מערך קרקע מפותחת. אמות המידה הללו מאפשרות לחזק יישובים מרובד נוסף על רובד

היישובים הפרושים בפריפריה הגיאוגרפית. אלו יישובים שדירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר, ואשר בנוסף על כך אינם עומדים במבחן ערך הקרקע. מתן ההטבות יאפשר שיווק לבניה גם ביישובים אלה, שבהם שיווק קרקע לבניית יחידות דיור נתקל בקשיים מהותיים. שיווק הדירות החדשות יאפשר חיזוק משמעותי של היישובים הללו, שכן רכישת דירות חדשות מבוצעת על ידי אוכלוסיה חזקה באופן יחסי, שכאמור דירוגם החברתי-כלכלי הוא הנמוך ביותר. יתרה מזאת, אכלוס מתחמים חדשים ביישובים אלה יביא לשיפור משמעותי ברקמה הפיזית הכוללת של היישובים, לרבות ביחס לתשתיות וביחס למוסדות הציבור ושטחים ירוקים שעברו פיתוח.

לשם דירוג היישובים ברשימה נלקחו מרכיבים אובייקטיביים המשפיעים ביותר על תחום הדיור. מרכיבים אלה מצביעים על כוח המשיכה של היישובים ועל חוסנם, במישורים המשפיעים על יכולתם למשוך אוכלוסייה ואף לשמר את תושביהם. היישובים דורגו על-פי קריטריונים של שיעור הגירה, מדד פריפריאליות, דירוג חברתי-כלכלי ושיקול בטחוני וביישובים הכפריים גם גודל היישוב.

לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, הרשימה חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן מוצע ליתן את סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד.

בתחום הסיוע לפרט, מוצע ליתן הלוואה לדיור הניתנת למחוסר דיור על-פי חוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992, על פי ניקוד מינימאלי של 1,500 נקודות לרוכשים דירה בחלק מקבוצות היישובים וכן תינתן תוספת הלוואה לדיור, בדרך של הלוואת מקום. הטבה זו מחזקת אף היא, מצד הביקוש, את יכולתם של היישובים הכלולים בהחלטה לעודד רכישת בתים מצד מתיישבים חדשים שהם מחוסרי דיור.

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר, לפיהן יקבע איזה הטבה תחול על מתחמים הנכללים ברשימת היישובים הזכים להטבות לפי החלטה זו, והליך השיווק בהם החל טרם מועד קבלת החלטה זו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

תחומי הסיוע של משרד הבינוי והשיכון שבהחלטה זו, מיועדים, בין היתר, לסייע לבנייה חדשה ופיתוח היישובים, למניעת הגירה שלילית מהם ולחיזוקם. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

בהחלטה זו נבחנו כלל היישובים שנקבעו במפה הכללית בהחלטה 1371 המבוססת בעיקרה על נפות הפריפריה הגאוגרפית. כמו כן, נבחנו כלל היישובים שנקבעו במפת הפריפריה החברתית שבהחלטה 1371, המבוססת בעיקרה על חיזוק אוכלוסיות חלשות רמת השירותים הניתנת להם וצמצום פערים חברתיים וכלכליים. נקודת מוצא זו עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(3) – (5) לחוק, קרי – תכנון פריסת אוכלוסייה, מיקום גאוגרפי או המרחק מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים.

על מנת לקבוע את רשימת היישובים הזכאים להטבות, על היישובים האמורים הוחל בין היתר, מבחן ערך קרקע. מבחן ערך הקרקע הינו שיקול מקצועי מתחום הבניה שמטרתו לאתר יישובים

בהם ערכי הקרקע נמוכים. ערכי קרקע נמוכים ביישובים מעידים כי מדובר ביישובים בהם הביקוש לדירות נמוך. מטרת הכללתו במסגרת החלטה זו היא ליצור מנגנון סינון אשר מוחל על מפת היישובים הכללית של החלטה 1371, כך שמתוך המסגרת הכוללת של יישובי העדיפות הלאומית יוצאו יישובים אשר מבחן זה מעיד כי הנימוקים להכללתם במפה הכללית אינם מספיקים במסגרת זו, אשר כאמור לעיל מטרתה היא מתן הטבות לשיפור כוח משיכתם של היישובים במישור הבניה למגורים.

מתן ההטבות שפורטו בהחלטה זו ביישובים בהם ערכי הקרקע נמוכים, ייצור, ככלל, כדאיות כלכלית לבנייה חדשה ויסייע, בפרט, לאוכלוסיית חסרי הדירה לרכוש דירות ביישובים אלה. רציונל זה עולה בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(2) לחוק בדבר חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב, בסעיף 151(ב)(3) בדבר תכנון הפריסה של האוכלוסייה ובסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

לעניין הבנייה הכפרית, שיטת הקצאת הקרקע שונה מעיקרה מאופן הקצאת הקרקע ביישובים העירוניים, המבוססת על שיווק תחרותי. הצטרפות ליישוב כפרי הינה לאחר אישור ועדת קבלה וחתומה על הסכם אל מול היישוב, הגורם המיישב ורשות מקרקעי ישראל. בדרך התיישבות זו, ברובם המכריע של המקרים, אין למעשה תחרות על שווי הקרקע. המתיישב משלם את המחיר שנקבע על בסיס שומה. במצב דברים זה, בחינת ערכי הקרקע שבוצעו ביישובים העירוניים אינם מתאימים למגזר התיישבות זה. על כן, בחינת ערכי הקרקע מבוצעת רק ביישובים, המעטים יחסית, בהם שווקו קרקעות על-ידי רשות מקרקעי ישראל בשיטת שיווק תחרותית.

יצוין כי היישובים נבחנו לפי פרמטרים נוספים, ביניהם גודל היישוב, דירוגם במדד החברתי-כלכלי, וכן פריפריאליות היישובים.

כאמור, לאחר שקלול הנתונים כאמור, ולנוכח מגבלות תקציב, רשימת היישובים בה מוצע לתת את ההטבות, חולקה לארבע קבוצות על-פי דירוג, בהן יינתן סבסוד פיתוח בשיעור הולך ויורד. המרכיבים שנלקחו לשם דירוג היישובים ברשימה, הינם אובייקטיביים מדידים ואלה המשפיעים ביותר על תחום הדירוג. שיעורי הגירה שליליים של יישוב מעידים על נטישת אוכלוסייה שהתגוררה ביישוב. מדד פריפריאליות ומדד כלכלי-חברתי הינם מדדים המשפיעים באופן מובהק על ביקוש למגורים ביישוב ועל חוזק האוכלוסייה ביישוב. שיקול בטחוני משפיע על הביקוש למגורים ביישוב, ובנוסף קיים אינטרס מדיני ביטחוני לחזק יישובים סמוכי גבול ויישובים מאוימים. לעניין היישובים הכפריים, נבחן גם מרכיב של גודל היישוב, אשר בשונה מהמגזר העירוני, משפיע ומעיד באופן ישיר על חוזקו של היישוב.

למדד החברתי-כלכלי ניתן משקל גבוה יותר מאשר ביישובים העירוניים ואף גבוה יותר מאשר בהחלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, שכן מדד זה נמדד כיום לכל ישוב כפרי בנפרד, וזאת בשונה מנתוני הלמ"ס שהיו זמינים בעת קבלת החלטת הממשלה הקודמת בנושא זה, אשר שיקפו את ממוצע המדד של כלל היישובים במועצה האזורית. בנוסף, ביישובים קטנים, למדד זה השפעה חריפה יותר על יכולת משיכת האוכלוסייה מצד היישוב.

השיקולים האמורים עולים בקנה אחד עם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(1)-(5) לחוק. דירוג היישובים בתוך הרשימה הכרחי לשם קביעת צרכים וטדרי עדיפויות בחלוקת הסיוע במשאבים הקיימים.

עוד מוצע כי ישובים כפריים שמספר תושביהם אינו עולה על 600 נפש, וגובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה ההטבה לה היו זכאים לפי החלטת הממשלה מס' 4302 מיום 25.11.2018, יהיו זכאים להטבה הקודמת. הנימוק לכך הוא כפול. ראשית, בישובים אלה, שהם ישובים קטנים במיוחד, גם בהקשר הכולל של היישובים הכפריים, קיים קושי מיוחד בתפקוד הישוב וביכולתו למשוך אוכלוסייה חדשה, שכן קיים בהם חוסר משמעותי בשירותים במסגרת הישוב עצמו, כגון מסגרות חינוך וצרכניה. שנית, כאמור, תנאי להחלטת הכלל האמור הוא כי מאזן ההגירה בהם במועד החלה זו גבוה ממאזן ההגירה במועד תחולת ההטבה הקודמת, ואשר בשל כך גובה ההטבה לה הם זכאים על פי דירוגם כאמור לעיל נמוך מגובה סבסוד הפיתוח על פי הכללים הקבועים החלטת הממשלה מס' 4302. מתברר כי ביישובים קטנים במיוחד, השינוי בשיעור ההגירה, הנובע מאכלוס מספר מצומצם של יחידות דיור חדשות, הוא גדול מאד, כיוון שמדובר בשינוי יחסי לגודל האוכלוסייה (שינוי באחוזים). כך לדוגמה, שיעור הגידול ביישוב בן 200 נפש גדול פי חמש משיעור הגידול ביישוב בן 1000 נפש, כאשר שני היישובים גדלו באותו מספר תושבים נכנסים. כלומר, קיים עיוות, שהוא ייחודי ליישובים והקטנים ביותר, וזאת דווקא כאשר הם מתחילים לגדול במספר בתי האב. כיוון שדירוג היישובים הוא יחסי, קרי – על פי ניקודם בהשוואה לניקוד של יתר היישובים הכפריים, העיוות האמור גרם לכך שיישובים אלה עלו במידה משמעותית בדירוג, עליה שתוצאתה לעיתים מעבר לקבוצה שגובה ההטבה הניתן בה נמוך יותר. מדובר בכמה עשרות יישובים קטנים, לאור זאת, מסוכלת מטרת ההחלטה במקרים אלה, שכן עניינית אלה עדיין יישובים קטנים במיוחד, אשר זקוקים להטבה שקדמה לעלייתם בדירוג בשלב זה. יציין כי הסיטואציה האמורה לא מונצחת להחלטות עתידיות, ככל שיהיו, שכן בעתיד שיעור הגידול יהיה ביחס למספר התושבים הנוכחי, המגלם את הגידול שנוצר ערב החלטה זו.

ישובים צמודי גדר מוצע להכליל בקבוצה העליונה, בכפוף למבחן בדבר ערכי קרקע. זאת כיוון שהיות ישוב צמוד גדר מהווה מרכיב המייחד אותו ומקשה על משיכת אוכלוסייה, גם ביחס ליישובים סמוכי גבול ופריפריאליים בכלל.

כן מוצע להכליל בדירוג הגבוה יישובי עוטף עזה, אף אם דירוגם נמוך יותר, וזאת בהמשך להחלטת יישובי עוטף עזה כהגדרתם בסעיף 1 להחלטת הממשלה מס' 462 מיום 20.4.2023 שעניינה תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, ומן הנימוקים המופיעים בפרק העדיפות הלאומית באותה החלטה. האמור לעיל יהיה בתוקף עד תום תוקפה של החלטה זו.

גם לשכונות מרוחקות ביישובים הכלולים בהחלטה, כהגדרתן בהחלטה זו, המרוחקות מתשתיות ראש השטח של יישוב האם, באופן שאינו מאפשר להן לעשות שימוש ברוב התשתיות המשרתות את יישוב האם, והמחייב הקמת תשתיות ראש שטח חדשות וייעודיות עבורן, מוצע ליתן עדיפות בדירוג. הנימוק לכך הוא שבמצב דברים זה העלויות הנוספות הכרוכות בחיבור השכונה החדשה

לתשתיות ראש השטח גבוהות במידה לא סבירה, ועל מנת לאפשר את הקמתן על ההטבה להיות בגובה מינימלי כפי שנקבע.

כן מוצע כי היישובים החדשים ייכללו ברשימת היישובים 2, וזאת, בין היתר, מתוך הצורך לסייע להתבססות היישובים ולקליטתם באזור בו הם מוקמים. מתן ההטבות יעודד הקמה ורכישה של דירות למגורים והגעת תושבים ליישוב החדש ובכך יסייע בחיזוקו ובקיצור משך הזמן עד להתבססותו. בסעיף זה נשקל תכנון פריסת האוכלוסייה. כאמור בסעיף 151(ב)(3) לחוק.

החלטה זאת נסמכת על מפת היישובים הכללית ומפת הפריסה החברתית שנקבעו בהחלטה 1371, וזאת אף אם החלטה 1371 תוארך או שתתקבל החלטה אחרת במקומה, אשר תשנה את מפות היישובים. במקרה שבו יחול שינוי במפה הכללית במסגרת החלטת ממשלה שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית שתבוא במקומה של החלטה 1371, לאחר מועד תחילת החלטה זו, משרד הבינוי והשיכון יבחן אם יש מקום לקבל החלטה מעודכנת בנושאים המוסדרים בהחלטה זו.

עוד מוצע לקבוע הוראות מעבר ביחס למכרזים ביישובים עירוניים על מנת להסדיר מצבים גבוליים שונים. נקבעה הוראת מעבר ביישובים כפריים, לפיה ביישובים אשר שווקו בהם 30% ומעלה מיחידות הדיור טרם מועד תחילת החלטה זו, ימשיכו לחול הכללים בהתאם להחלטה 4302. הנימוק לכך הוא כי ביישובים עירוניים, המתחמים משווקים כמקבץ, כך שבמועד בו יזם זוכה במכרז, שווקו כל יחידות הדיור שבאותו מתחם. לעומת זאת, ביישובים כפריים, יחידות הדיור צמודות הקרקע משווקות ליחידים, אשר עוברים תהליך הכולל, בין היתר, ועדת קבלה בהתאם לדין או משתתפים בהליך תחרותי ביחס לכל מגרש בנפרד. כיוון שכך, מתחם משווק באופן הדרגתי ומתמשך ויש צורך לקבוע את נקודת האל-חזור ביחס להסדרי הפיתוח של אותו מתחם. כאמור, נקבע כי שיעור של 30% מהמגרשים הוא הגבול העליון אשר מעבר לו יש להגשים ולשווק את יתרת המגרשים באותם תנאים בהם שווקו המגרשים הקודמים.

על כן, אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד האוצר – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו נוגש את ההצעה:

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



אפרת פרוקצ'יה, עו"ד היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון

חתימה

תפקיד

שם

נספח א

מפת עדיפות לאומית 2023

סה"כ 94 ישובים, חלוקה של 2/3 בקבוצה א ו- 1/3 בקבוצה א2
קבוצה א2 30 ישובים

קבוצה א1 64 ישובים

דרוג	סמל רשות	שם יישוב	קבוצה במפת עדיפות לאומית 2023
64	975	זרזיר	קבוצה א2
65	509	כפר כנא	קבוצה א2
66	3557	קדומים	קבוצה א2
67	508	כפר כמא	קבוצה א2
68	520	משחד	קבוצה א2
69	874	מגדל העמק	קבוצה א2
70	505	כאוכב אבו אל-חיגיא	קבוצה א2
71	8900	טמרה	קבוצה א2
72	1326	בסמ"ה	קבוצה א2
73	7600	עכו	קבוצה א2
74	517	מזורעה	קבוצה א2
75	978	כעביה-טבאש-ח'יאג'רה	קבוצה א2
76	922	רכסים	קבוצה א2
77	511	עילוט	קבוצה א2
78	507	כפר יאסיף	קבוצה א2
79	1327	מעלה עירון	קבוצה א2
80	541	ג'סר א-זרקא	קבוצה א2
81	2710	אום אל-פחם	קבוצה א2
82	9100	נהרייה	קבוצה א2
83	499	יפיע	קבוצה א2
84	31	אופקים	קבוצה א2
85	529	אעבלין	קבוצה א2
86	542	ריינה	קבוצה א2
87	8800	שפרעם	קבוצה א2
88	246	נתיבות	קבוצה א2
89	7300	נצרת	קבוצה א2
91	3660	עמנואל	קבוצה א2
92	1061	נוף הגליל	קבוצה א2
94	3640	קרני שומרון	קבוצה א2

6	סמל רשות	שם יישוב	קבוצה במפת עדיפות לאומית 2023
1	99	מצפה רמון	קבוצה א1
2	8000	צפת	קבוצה א1
3	2800	קריית שמונה	קבוצה א1
4	4501	עג'ור	קבוצה א1
5	3611	קריית ארבע	קבוצה א1
6	4001	בוקעתא	קבוצה א1
7	4201	מגידל שמס	קבוצה א1
8	4203	מסעדה	קבוצה א1
9	4502	עין קנייא	קבוצה א1
10	3574	בית אל	קבוצה א1
11	1192	ערעה-נגב	קבוצה א1
12	962	טובא-זנגרייה	קבוצה א1
13	46	יבנאל	קבוצה א1
14	2560	ערד	קבוצה א1
15	1059	כסיפה	קבוצה א1
16	2034	חצור הגלילית	קבוצה א1
17	1054	תל שבע	קבוצה א1
18	496	חורפיש	קבוצה א1
19	2200	דימונה	קבוצה א1
20	1296	כסרא-סמיע	קבוצה א1
21	480	בית ג'ן	קבוצה א1
22	535	פסוטה	קבוצה א1
23	482	בועיינה-נונידיאת	קבוצה א1
24	1303	חורה	קבוצה א1
25	487	ג'ש (גוש חלב)	קבוצה א1
26	481	מגאר	קבוצה א1
27	1286	שגב-שלום	קבוצה א1
28	522	נחף	קבוצה א1
29	536	פקיעין (בוקיעה)	קבוצה א1
30	1060	לקיה	קבוצה א1
31	4100	קצרין	קבוצה א1
32	538	שעב	קבוצה א1
33	6700	טבריה	קבוצה א1
34	1063	מעלות-תרשיחא	קבוצה א1
35	543	ראמה	קבוצה א1
36	1295	יאנוח-ג'ית	קבוצה א1
37	492	דייר חנא	קבוצה א1
38	9200	בית שאן	קבוצה א1
39	831	ירוחם	קבוצה א1
40	525	סאג'ור	קבוצה א1
41	913	שבלי - אום אל-ג'נס	קבוצה א1
42	531	עראבה	קבוצה א1
43	530	עיילבון	קבוצה א1
44	498	טורטאן	קבוצה א1
45	518	מעיליא	קבוצה א1
46	483	בענה	קבוצה א1
47	502	ירכא	קבוצה א1
48	510	כפר מגדא	קבוצה א1

קבוצה א 1	רחט	1161	49
קבוצה א 1	אבו סנאן	473	50
קבוצה א 1	מגיד אל-כרוס	516	51
קבוצה א 1	עין מאהל	532	52
קבוצה א 1	דייר אל-אסד	490	53
קבוצה א 1	גדיידה-מכר	1292	54
קבוצה א 1	כרמיאל	1139	55
קבוצה א 1	סחיין	7500	56
קבוצה א 1	שלמי	812	57
קבוצה א 1	ביר אל-מכסור	998	58
קבוצה א 1	אכסאל	478	59
קבוצה א 1	דבורייה	489	60
קבוצה א 1	כאבול	504	61
קבוצה א 1	ג'ולס	485	62
קבוצה א 1	בסמת טבעון	944	63
עבר מקבוצה א 2	שדרות	1031	64

ישובים צמודי גדר וישובים מאוימים ברמת איוס 5 נכללו בא.

נספח 3

דרוג יישובים כפריים מיום 15.5.2023 לפי רשימת יישובי עדיפות בהחלטה 3738 מיון לפי דרוג

הערה	מדר משוקלל	ניקוד בטח/גבול	דרוג אחיד (100-1)					נתוני אוכלוסיה לשנת 2021 הגירה פנימית לשנת 2020		מדר פריפריה		מדר כלכלי חברתי		מועצה אזורית	סמל מועצה	שם יישוב	סמל יישוב	קבוצה	דרוג מדר משוקלל/דרג 'צמוד' בדרג	
			פריפריה	חברתי כלכלי	הגירה	אוכלוסיה	הגירה	אוכלוסיה	דרוג	אשכול	דרוג	אשכול	מדר כלכלי חברתי							
													אשכול							דרוג
עוסף עזה	30.5	10	80	10		14.1	-187.8	721	587	4	1	1	1		10037	שער הנגב	אביב	338	1א	1
עוסף עזה	33.1	10	40	40	37.3	18.0		902	111	2	128	4	4	אשכול	10038	אשכול	בני נצרים	1363	1א	2
עוסף עזה	33.2	10	60	30	31.0	10.1	-11.8	531	415	3	98	3	3		10039	שרות נגב	עלומים	1146	1א	3
עוסף עזה	33.5	15	60	50	51.8	3.0	27.3	194	130	3	146	5	5	אשכול	10038	אשכול	כרם שלום	1085	1א	4
עוסף עזה	35.9	15	60	70	31.0	8.8	-11.8	470	405	3	628	7	7	שער הנגב	10037	שער הנגב	נחל עוז	844	1א	5
עוסף עזה	35.9	10	60	30	31.2	21.0	-11.4	1,047	358	3	92	3	3	אשכול	10038	אשכול	בארי	399	1א	6
עוסף עזה	37.3	15	60	60	60.1	5.1	43.0	292	259	3	328	6	6	אשכול	10038	אשכול	כיסופים	840	1א	7
עוסף עזה	37.6	10	60	50	33.3	10.3	-7.5	537	230	3	210	5	5	אשכול	10038	אשכול	מגן	695	1א	8
עוסף עזה	37.6	10	60	50	27.3	14.2	-18.8	722	438	3	242	5	5	שרות נגב	10039	שרות נגב	שובה	761	1א	9
עוסף עזה	38.2	10	60	60	29.0	7.2	-15.5	392	226	3	270	6	6	אשכול	10038	אשכול	ניר עוז	69	1א	10
עוסף עזה	38.8	10	60	60	34.3	6.7	-5.5	369	260	3	277	6	6	אשכול	10038	אשכול	עין השלושה	676	1א	11
עוסף עזה	39.7	10	60	80	19.5	3.3	-33.5	208	193	3	713	8	8	אשכול	10038	אשכול	עמיעוד	318	1א	12
עוסף עזה	39.9	10	60	70	34.1	3.2	-5.9	203	158	3	428	7	7	אשכול	10038	אשכול	חולית	1239	1א	13
עוסף עזה	40.3	10	60	50	40.0	17.1	5.2	859	388	3	216	5	5	שרות נגב	10039	שרות נגב	תושייה	1083	1א	14
עוסף עזה	40.6	10	60	70	37.3	4.2		252	128	3	633	7	7	אשכול	10038	אשכול	פרי גן	1231	1א	15
עוסף עזה	40.7	10	60	50	57.6	8.3	38.4	443	115	3	226	5	5	אשכול	10038	אשכול	שלומית	1364	1א	16
עוסף עזה	40.9	10	60	70	39.8	3.7	4.7	227	155	3	650	7	7	אשכול	10038	אשכול	סופה	1238	1א	17
עוסף עזה	41.1	10	60	50	60.6	8.1	44.0	433	311	3	225	5	5	אשכול	10038	אשכול	רעים	713	1א	18
עוסף עזה	41.6	10	60	60	41.5	13.4	8.0	684	430	3	340	6	6	שרות נגב	10039	שרות נגב	זמרת	1065	1א	19

קלעו ידועו: יישובים חדשים

רקע כתום: צמוד, גו רקע צהוב: עוסף עזה

רקע ירוק: יישובים חדשים
 רקע צהוב: צמוד בדרג צהוב: עוסף עזה

עוסף עזה	41.6	10	60	70	37.3	7.9				427	385	3	509	7	שדות נגב	10039	כפר מימון	1095	1א	20
עוסף עזה	41.7	10	60	80	27.6	6.1	-18.2			339	131	3	768	8	אשכול	10038	תלמי יוסף	1237	1א	21
עוסף עזה	42.1	10	60	60	46.5	12.6	17.5			649	176	3	360	6	אשכול	10038	ני יצחק	402	1א	22
עוסף עזה	42.7	10	60	70	46.4	6.9	17.1			380	137	3	472	7	אשכול	10038	דקל	1241	1א	23
עוסף עזה	42.8	10	60	70	46.1	7.5	16.7			408	243	3	505	7	אשכול	10038	נירים	602	1א	24
עוסף עזה	43.0	10	60	80	35.8	6.7	-2.8			367	151	3	701	8	אשכול	10038	שרי אברהם	1223	1א	25
עוסף עזה	43.2	10	60	70	46.9	8.7	18.2			483	191	3	567	7	אשכול	10038	מבסחים	829	1א	26
עוסף עזה	43.8	10	80	50	30.4	16.8	-12.9			846	466	4	236	5	שדות נגב	10039	סער	419	1א	27
עוסף עזה	43.9	10	60	60	58.9	12.3	40.7			634	361	3	271	6	שדות נגב	10039	שוקדה	415	1א	28
עוסף עזה	45.5	10	60	80	39.5	14.5	4.2			737	436	3	809	8	שדות נגב	10039	תקומה	665	1א	29
עוסף עזה	45.6	15	80	80	38.7	15.1	2.8			765	454	4	792	8	שער הנגב	10037	כפר עזה	845	1א	30
עוסף עזה	46.1	10	60	60	83.6	6.2	87.2			345	139	3	262	6	אשכול	10038	אבשלים	1311	1א	31
עוסף עזה	46.7	15	80	80	51.6	11.8	26.9			609	583	4	686	8	שער הנגב	10037	אור	714	1א	32
עוסף עזה	46.7	10	60	80	60.8	6.3	44.4			352	133	3	782	8	אשכול	10038	יבול	1232	1א	33
עוסף עזה	46.7	15	80	80	36.7	20.8	-1.0			1,038	507	4	754	8	שער הנגב	10037	מפלים	668	1א	34
עוסף עזה	46.8	10	60	90	21.1	22.4	-30.5			1,113	220	3	825	9	אשכול	10038	עין הבשור	1240	1א	35
עוסף עזה	47.0	10	60	80	55.0	10.8	33.5			563	148	3	681	8	אשכול	10038	יחד	1227	1א	36
עוסף עזה	47.3	10	80	70	31.5	14.2	-10.9			724	511	4	387	7	שער הנגב	10037	יכני	811	1א	37
עוסף עזה	47.3	10	60	90	48.8	8.0	21.8			429	195	3	826	9	אשכול	10038	ישע	916	1א	38
עוסף עזה	48.3	10	80	80	27.5	12.7	-18.5			651	617	4	717	8	חוף אשקלון	10036	כרמיה	768	1א	39
עוסף עזה	48.3	15	80	80	59.8	13.4	42.6			684	568	4	673	8	שער הנגב	10037	ניר עם	348	1א	40
עוסף עזה	48.4	15	80	90	39.6	17.9	4.5			900	579	4	860	9	חוף אשקלון	10036	נחב העשרה	1242	1א	41
עוסף עזה	49.4	10	80	80	36.4	11.9	-1.6			617	531	4	725	8	שער הנגב	10037	גבים	424	1א	42
עוסף עזה	50.2	10	80	80	35.1	15.6	-4.1			792	634	4	707	8	חוף אשקלון	10036	יד מרדכי	358	1א	43
עוסף עזה	51.0	10	80	80	37.3	17.8				894	611	4	716	8	חוף אשקלון	10036	זיקים	584	1א	44
עוסף עזה	51.2	10	80	80	41.4	16.0	7.8			808	556	4	763	8	שער הנגב	10037	אור הנר	67	1א	45
עוסף עזה	57.3	10	80	70	100.0	13.0	324.0			689	591	4	642	7	חוף אשקלון	10036	גברעם	342	1א	46
צמוד בדר	0.0	15															חברון-ישע-יהוד	3611	1א	47

צמוד גדר	22.5	15	40	40	15.2	8.9	-41.6	472	44	2	113	4	גולן	10071	אלוני הבשן	4017	1א	48
צמוד גדר	23.8	15	40	20	44.4	12.6	13.5	646	104	2	39	2	הגליל העילי	10001	ברעם	667	1א	49
צמוד גדר	25.5	15	40	50	24.1	7.5	-24.8	407	91	2	245	5	הגליל העילי	10001	יראון	623	1א	50
צמוד גדר	28.2	15	40	70	16.9	6.5	-38.3	358	37	2	371	7	הגליל העילי	10001	משגב ענ	378	1א	51
צמוד גדר	29.1	15	40	70	26.6	4.5	-20.2	266	43	2	365	7	הגליל העילי	10001	מנרה	347	1א	52
צמוד גדר	29.7	15	40	70	24.6	8.1	-23.8	436	72	2	378	7	הגליל העילי	10001	מלכיה	596	1א	53
צמוד גדר	29.8	15	40	70	25.7	7.7	-21.8	416	41	2	440	7	מבואות החרמון	10055	מרגליות	843	1א	54
צמוד גדר	29.8	15	40	60	37.3	8.8		470	85	2	339	6	מזרם הגליל	10002	אביבים	1115	1א	55
צמוד גדר	30.2	15	60	60	11.9	5.7	-47.8	320	120	3	309	6	מעלה יוסף	10052	שומרה	1045	1א	56
צמוד גדר	30.7	15	40	70	29.6	9.0	-14.5	478	109	2	409	7	מזרם הגליל	10002	דוב"ב	1067	1א	57
צמוד גדר	31.6	15	40	70	40.4	6.0	6.0	336	75	2	380	7	מבואות החרמון	10055	דישון	2063	1א	58
צמוד גדר	32.2	15	40	70	35.4	11.7	-3.5	607	66	2	670	7	הגליל העילי	10001	יפתח	453	1א	59
צמוד גדר	32.5	15	40	70	33.1	14.2	-7.8	724	48	2	541	7	הגליל העילי	10001	מעין ברוך	416	1א	60
צמוד גדר	33.1	15	60	50	38.4	9.2	2.1	488	225	3	243	5	עמק המעינות	10007	בית יוסף	265	1א	61
צמוד גדר	33.1	15	40	70	35.8	14.8	-2.7	754	39	2	480	7	גולן	10071	מזרם גולן	4101	1א	62
צמוד גדר	33.1	15	40	70	39.8	12.5	4.7	644	54	2	416	7	מבואות החרמון	10055	יבנל	2009	1א	63
צמוד גדר	33.1	15	60	70	20.1	4.5	-32.4	265	172	3	661	7	מטה אשר	10004	אדמית	1068	1א	64
צמוד גדר	35.3	15	60	60	28.8	16.0	-16.0	808	216	3	332	6	מעלה יוסף	10052	יערה	795	1א	65
צמוד גדר	35.6	15	60	70	37.3	3.9		237	123	3	470	7	מעלה יוסף	10052	צ'ר דחמאל (זרעני)	1130	1א	66
צמוד גדר	35.7	15	60	30	38.8	35.3	3.0	1,724	161	3	73	3	מטה אשר	10004	עראמשה	1246	1א	67
צמוד גדר	35.7	15	40	70	43.9	20.6	12.5	1,025	46	2	517	7	הגליל העילי	10001	דפנה	302	1א	68
צמוד גדר	35.8	15	60	70	35.5	5.8	-3.3	326	134	3	435	7	מעלה יוסף	10052	נטועה	1147	1א	69
צמוד גדר	37.6	15	60	70	46.3	6.6	17.0	366	147	3	534	7	מעלה יוסף	10052	שומרה	614	1א	70
צמוד גדר	37.8	15	60	70	34.5	14.6	-5.3	744	203	3	577	7	מטה אשר	10004	חניתה	280	1א	71
צמוד גדר	38.7	15	40	70	40.2	34.7	5.6	1,692	40	2	203	7			מסולה	43	1א	72
צמוד גדר	39.2	15	60	70	57.1	6.7	37.3	369	275	3	525	7	מטה אשר	10004	בצת	589	1א	73
צמוד גדר	44.6	15	60	80	42.7	28.6	10.3	1,406	269	3	710	8	מטה אשר	10004	כפר ראש הנקרה	579	1א	74

צמודי גדר	44.9	15	60	70	100.0	3.6	151.8	222	152	3	400	7	מעלה יוסף	10052	מתח	1184	1א	75
	17.5				7.8	5.3	-56.2	304							מתח יוסף	1196	1א	76
	19.9	10	20	40		7.5	-297.8	408	16	1	125	4	רמת נגב	10048	ניצנה (קהילות חינוך)	1195	1א	77
	20.3	10	20	50		1.2	-140.4	107	11	1		5	חבלי אילות	10053	נוה חורף	1279	1א	78
	20.7	10	20	30	23.9	4.6	-25.1	270	5	1	63	3	חבלי אילות	10053	סמר	1156	1א	79
	22.6	10	20	40	26.6	2.4	-20.0	166	3	1	121	4	חבלי אילות	10053	אליפז	1248	1א	80
	22.8	5	20	10	32.6	3.7	-8.8	228	13	1	19	1	חבלי אילות	10053	מאות סמדר	1197	1א	81
	27.7	10	20	40	48.5	9.6	21.2	507	9	1	120	4	חבלי אילות	10053	קטורה	1052	1א	82
	29.0	5	20	70						1		7	תמר	10051	עין חצבה	1053	1א	83
	29.1	10	40	50	17.7	5.7	-36.8	324	88	2	181	5	גולן	10071	מיצר	4019	1א	84
	30.0		20	50						1		5	חבלי אילות	10053	שיטים	1267	1א	85
	30.1	5	10	60	37.3			20	14	1	148	6	גולן	10071	במרוד	4035	1א	86
	31.9	10	40	20	41.0	26.9	7.1	1327	31	2	37	2	אשכול	10038	נוה	1366	1א	87
	32.0		20	60						1		6	רמת נגב	10048	שלווה במדבר	1373	1א	88
	32.1		20	60				68	105	1		6	רמת נגב	10048	רח מדבר	1341	1א	89
	32.7	10	40	60	37.3	0.6		82	21	2		6	רמת נגב	10048	עוז	328	1א	90
	32.8	0	20	60		3.2	-101.7	202	10	1	281	6	חבלי אילות	10053	לוטן	1255	1א	91
	33.1	10	60	30	25.0	13.6	-23.2	694	214	3	66	3	עמק המעינות	10007	שדה אילנה	304	1א	92
	33.3	0		50	37.3	11.0		571				5	הר חברון	10078	שני	1287	1א	93
	34.3	5	60	40		5.2	-106.1	296	353	3	104	4	ערבות הירדן	10075	ייס"ב	3607	1א	94
	34.5	10	20	80	40.4	9.6	6.0	508	14	1	793	8	הערבה התכונה	10054	פארן	1151	1א	95
	34.6	10	60	50	21.9	5.4	-28.9	306	277	3	239	5	עמק המעינות	10007	נוה איתן	296	1א	96
	34.8	0	20	60	11.7	4.2	-48.2	253	8	1	363	6	חבלי אילות	10053	גרופית	1129	1א	97
	35.0		40	50						2		5	מרחם הגליל	10002	רכז אחו"י מרחם הגליל	1708	1א	98
	35.1	0	20	30	36.5	14.4	-1.4	735	6	1	64	3	חבלי אילות	10053	יטבתה	866	1א	99
	35.4	10	60	50	31.4	2.8	-11.0	183	188	3	232	5	עמק הירדן	10006	האון	702	1א	100
	35.6	10	60	50	22.3	8.9	-28.1	474	449	3	217	5	הר חברון	10078	אדורה	3759	1א	101

	36.7	10	40	30	26.9	42.7	-19.5	2,071	74	2	100	3	גולן	10071	חספון	4005	1א	102
	35.7	10	40	70	34.2	6.4	-5.8	356	97	2	562	7	גולן	10071	אפיק	4301	1א	103
	35.8	10	40	70	29.9	9.1	-13.9	484	84	2	399	7	גולן	10071	אלי-על	4002	1א	104
	35.9	5	40	30	37.3	17.1		863	61	2	89	3	גולן	10071	קשת	4006	1א	105
	36.0	5	60	20	27.1	11.6	-19.2	600	159	3	44	2	מרחם הגליל	10002	אור הגנוז	1294	1א	106
	36.3	10	40	60	57.0	3.1	37.2	197	34	2	336	6	רמת נגב	10048	באר מילה	1278	1א	107
	36.7	10	60	50	32.0	7.5	-10.0	406	254	3	208	5	עמק המעינות	10007	רחוב	854	1א	108
	36.7	0	20	50	33.9	6.6	-6.3	362	1	1	196	5	תבל אילות	10053	אילות	1126	1א	109
	36.9	0	60	30		3.4	-81.0	215	431	3	95	3	הגליל התחתון	10003	כדורי	371	1א	110
	36.9	10	60	50	25.8	12.0	-21.5	621	281	3	192	5	עמק המעינות	10007	עין הצע'ב	383	1א	111
	37.0	5	60	40	7.8	11.4	-55.5	592	251	3	131	4	הר חברון	10078	מעון	3657	1א	112
	37.3	10	60	20	78.4	6.1	77.4	341	238	3	48	2	ערבות הירדן	10075	משכיות	3785	1א	113
	37.3	10	40	70	48.6	4.2	21.3	251	38	2	573	7	רמת נגב	10048	כמרין	1291	1א	114
	37.4	5	40	50	26.1	13.8	-21.1	705	101	2	154	5	מרחם הגליל	10002	עלמה	688	1א	115
	37.6	5	60	40	18.1	7.6	-36.1	411	144	3	111	4	הגליל העליון	10001	סאסא	578	1א	116
	37.8	10	60	60	23.5	9.0	-25.9	478	229	3	359	6	עמק המעינות	10007	שרי תרומות	2057	1א	117
	38.1	10	60	60	19.8	12.4	-32.9	639	208	3	354	6	עמק הירדן	10006	בית זרע	143	1א	118
	38.1	10	40	70	38.9	13.0	3.2	669	94	2	521	7	גולן	10071	גאות גולן	4551	1א	119
	38.4	10	40	50	54.9	20.6	33.2	1,026	79	2	166	5	גולן	10071	נוב	4304	1א	120
	38.5	10	40	60	35.5	24.9	-3.3	1,228	106	2	358	6	מרחם הגליל	10002	ריחאנייה	540	1א	121
	38.7	10	40	70	49.5	9.0	23.0	478	108	2	385	7	גולן	10071	כפר חרוב	4004	1א	122
	38.9	0	60	10	37.3	5.3		303	386	3	10	1	הגליל התחתון	10003	הדינת	1322	1א	123
	39.0	10	40	80	44.7	5.2	14.0	297	33	2	822	8	רמת נגב	10048	ניצני סיני	1280	1א	124
	39.0	10	80	30	20.9	19.5	-30.9	976	585	4	83	3	מטה בנימין	10073	מעלה לבונה	3752	1א	125
	39.0	10	60	50	37.3	13.7		701	235	3	177	5	עמק הירדן	10006	כנרת (קבווצה)	57	1א	126
	39.0	10	60	50	37.3	13.7		701	310	3	178	5	הר חברון	10078	תני	3764	1א	127
	39.2	10	60	70	11.7	13.9	-48.1	709	357	3	501	7	מרחבים	10042	נרי עקיבא	2048	1א	128

	39.2	10	60	40	67.5	4.4	57.0	282	221	3	105	4	עירובת הירדן	10075	רום	3782	1א	129
	39.3	10	60	70	23.3	7.2	-26.3	394	217	3	564	7	עמק הירדן	10006	מען	678	1א	130
	39.3	10	60	70	31.2	2.5	-11.4	171	279	3	513	7	עירובת הירדן	10075	רעי	3619	1א	131
	39.4	10	60	70	33.2	1.7	-7.6	133	276	3	643	7	עירובת הירדן	10075	ארגן	3598	1א	132
	39.4	5	60	20	45.6	14.3	15.7	729	306	3	34	2	הר חברון	10078	פני חבר	3723	1א	133
	39.6	10	60	50	30.7	19.9	-12.5	994	247	3	155	5	הר חברון	10078	ענתאל	3748	1א	134
	39.6	0	60	20	17.8	11.9	-36.7	616	373	3	49	2	הגליל התחתון	10003	ליבא	585	1א	135
	39.7	5	40	70	17.4	12.2	-37.4	630	49	2	580	7	מבואות החרמון	10055	שאר ישוב	324	1א	136
	40.0		60	50						3		5	הגלבוע	10008	יעל	1117	1א	137
	40.3	10	60	50	53.8	8.8	31.3	488	384	3	170	5	הר חברון	10078	גבורות	3724	1א	138
	40.4	10	60	60	39.3	10.0	3.8	524	239	3	313	6	עמק הירדן	10006	דגניה א'	62	1א	139
	40.5	5	40	50	47.5	13.5	19.3	689	59	2	233	5	הגליל העליון	10001	כפר גלעדי	76	1א	140
	40.5	10	40	60	74.1	9.5	69.4	503	17	2	302	6	הערבה התיכונה	10054	ספיר	1176	1א	141
	40.7	5	60	70	3.5	4.8	-63.5	278	141	3	478	7	מעלה יסוף	10052	אבן מנחם	1081	1א	142
	41.0	5	40	70	29.5	10.4	-14.7	545	76	2	611	7	מבואות החרמון	10055	רמות נפתלי	372	1א	143
	41.1	5	60	70		8.6	-75.4	457	273	3	383	7	עמק המעינות	10007	שלוחות	439	1א	144
	41.3	10	60	60	40.7	12.6	6.6	649	213	3	285	6	עירובת הירדן	10075	מחולה	3599	1א	145
	41.4	10	60	80	28.6	4.5	-16.3	283	319	3	781	8	עירובת הירדן	10075	משואה	3605	1א	146
	41.5	5	40	70	38.8	6.7	2.9	389	51	2	370	7	גולן	10071	אורטל	4013	1א	147
	41.6	5	40	60	37.3	16.0		811	83	2	275	6	גולן	10071	אבני איתן	4011	1א	148
	41.6	10	60	70	37.3	8.1		436	272	3	553	7	עמק הירדן	10006	אלומות	330	1א	149
	41.8	0	60	10	37.3	16.8		848	376	3	9	1	משב	10056	ערב אל נעים	1335	1א	150
	41.8	0	20	70	41.9	6.2	8.7	346	15	1	456	7	הערבה התיכונה	10054	צוקים	1262	1א	151
	41.9	10	60	80	34.0	3.1	-6.1	197	304	3	760	8	עירובת הירדן	10075	נעמי	3713	1א	152
	41.9	0	60	20	38.5	8.5	2.3	455	165	3	46	2	אל קסום	10069	כחלה	1367	1א	153
	42.0	10	60	50	69.5	6.2	60.8	343	246	3	204	5	עירובת הירדן	10075	חמדת	3646	1א	154
	42.0	10	60	70	31.0	13.5	-11.9	689	227	3	430	7	עמק הירדן	10006	דגניה ב'	79	1א	155

	42.1	0	60	30	27.8	7.6	-17.8	410	333	3	61	3	3	3	3	3	משבב	10056	ראס אל-עין	1334	1א	156
	42.1	5	40	50	54.4	15.9	32.2	802	56	2	156	2	5	5	5	5	גולן	10071	ינבון	4007	1א	157
	42.2	0	60	50		8.9	-74.8	474	125	3	227	3	5	5	5	5	רמת נגב	10048	משאבי שדה	421	1א	158
	42.2	5	40	80	37.3	2.6		176	28	2	749	2	8	8	8	8	גולן	10071	אודם	4010	1א	159
	42.3	0	40	50	33.9	8.8	-6.3	469	81	2	193	2	5	5	5	5	רמת נגב	10048	שדה בוקר	885	1א	160
	42.4	10	60	60	63.5	3.6	49.5	221	371	3	297	3	6	6	6	6	ערבות הירדן	10075	יפית	3566	1א	161
	42.7	0	60	30	25.2	11.7	-22.7	605	445	3	99	3	3	3	3	3	הגליל	10008	גבע	86	1א	162
	42.7	0	60	50	3.5	8.8	-63.7	470	171	3	139	3	5	5	5	5	אשכול	10038	צאלים	413	1א	163
	42.8	5	60	50	37.3	8.8		467	268	3	188	3	5	5	5	5	הר חברון	10078	כרמל	3656	1א	164
	42.9	5	60	60	37.3	1.1		104	332	3		3	6	6	6	6	ערבות הירדן	10075	נירן	3620	1א	165
	43.0	0		70	86.8	4.1	93.3	244			617		7	7	7	7	הגליל	10008	טריט	833	1א	166
	43.0	5	60	40	50.4	9.9	24.7	520	435	3	135	3	4	4	4	4	הר חברון	10078	הלם	3719	1א	167
	43.2	5	40	50	62.1	15.5	46.8	784	77	2	212	2	5	5	5	5	גולן	10071	רמת מנשימים	4701	1א	168
	43.2	5	80	30	29.9	10.9	-13.9	566	659	4	94	4	3	3	3	3	גוש עציון	10076	מביל עוז	3561	1א	169
	43.3	5	40	70	36.6	15.1	-1.3	765	64	2	503	2	7	7	7	7	הגליל העליון	10001	כפר בלום	357	1א	170
	43.3	10	60	40	32.8	41.4	-8.3	2,009	433	3	127	3	4	4	4	4	שומרון	10072	אלון מורה	3579	1א	171
	43.3	10	60	70	47.7	8.6	19.6	469	117	3	570	3	7	7	7	7	גולן	10071	מבוא חמה	4204	1א	172
	43.3	10	80	50	49.1	3.9	22.3	236	545	4	247	4	5	5	5	5	שומרון	10072	חרמש	3717	1א	173
	43.3	10	80	30	36.4	27.5	-1.6	1,355	548	4	82	4	3	3	3	3	שומרון	10072	איתמר	3762	1א	174
	43.4	5	60	20	58.3	22.4	39.7	1,114	377	3	59	3	2	2	2	2	גוש עציון	10076	אספר	3754	1א	175
	43.4	0	40	70	13.4	9.5	-45.0	502	67	2	453	2	7	7	7	7	גולן	10071	אנינם	4012	1א	176
	43.6	5	40	70	40.4	14.0	5.9	716	53	2	544	2	7	7	7	7	הגליל העליון	10001	כפר סאלד	345	1א	177
	43.6	5	40	50	60.3	18.1	43.5	910	62	2	143	2	5	5	5	5	גולן	10071	נטור	4014	1א	178
	43.8	5	60	70	23.8	4.8	-25.5	279	183	3	487	3	7	7	7	7	מעלה יסוף	10052	אלקוש	603	1א	179
	43.8	10	80	50	26.7	19.3	-20.0	964	512	4	218	4	5	5	5	5	גוש עציון	10076	כרמי צור	3766	1א	180
	44.0	5	60	50	31.1	17.3	-11.6	870	118	3	203	3	5	5	5	5	מרחם הגליל	10002	דלתון	431	1א	181
	44.0		60	70						3			7				הגליל התחתון	10003	מרכז אזורי כדורי	1713	1א	182

	45.2	5	40	70	52.7	13.2	29.0	675	63	2	511	7	הגליל העליון	10001	נאות מרדכי	408	1א	210
	45.2	5	80	20	47.7	16.3	19.6	822	460	4	52	2	גוש ענין	10076	מעלה עמוס	3653	1א	211
	45.2	5	40	70	61.6	7.9	45.9	426	47	2	557	7	גולן	10071	עין זיון	4503	1א	212
	45.3	0	60	20	29.4	27.6	-14.9	1,356	334	3	41	2	הגלבע	10008	בית אלפא	95	1א	213
	45.4	5	60	50	47.6	13.2	19.5	677	196	3	240	5	ערבות הירדן	10075	שרמות מחולה	3578	1א	214
	45.6	0	40	50	54.2	9.9	31.9	521	80	2	165	5	רמת נגב	10048	מרחב עם	1340	1א	215
	45.7	0	60	30	37.3	16.4		828	356	3	88	3	בני שמשון		שומריה	1265	1א	216
יישוב חדש													מרחבים		עלה נגב-דימואל		2א	217
יישוב חדש	72.2		100	70	96.6	14.8	111.8	752	737	5	377	7	משה		מצפה אילן	1370	2א	218
יישוב חדש													הערבה התיכונה	10054	עיר אובות	1187	2א	219
יישוב חדש		10											מטה בוגמין	10073	עמחי		2א	220
יישוב חדש													גולן	10071	רמת טראמפ		2א	221
יישוב חדש													גליל תחתון		שיבולת		2א	222
	58.0	0	60	60	100.0	4.0	229.0	243	218	3		6	עמק המעיינות	10007	מיסל	1154	2א	223
													תמר	10051	חבצלת הנגב		2א	224
													תמר	10051	ערית		2א	225
													תמר	10051	מבואת ערד 5		2א	226
													תמר	10051	מבואת ערד 6		2א	227
													תמר	10051	יתר	1329	2א	228
	32.3		20	60		1.1		99		1		6	רמת נגב	10048	שיף	1378	2א	229
													שרות נגב	10039	חנן		2א	230
															קאסר אסיר		2א	231
															דרור (חיר)		2א	232
	62.9	0	60	10	41.9	98.4	8.7	4,705	363	3	6	1	אל קסום	10069	אום בנין	1358	2א	233
	63.2	0	60	10	41.3	100.0	7.3	6288	50	3	12	1	אל קסום	10069	אל טייז	1359	2א	234
	52.7	0	60	10	100.0	22.7	149.0	1,126	178	3	7	1	אל קסום	10069	מכחול	1343	2א	235
	52.0	0	40	10		100.0		6167	21	2	2	1	נווה מדבר	10068	ביר הדיאג'	1348	2א	236

	49.5	0	60	10	45.3	42.9	15.2	2,081	156	3	17	1	מזה מדבר	10068	אב קרימא (ישב)	1342	2א	237
	45.9	0	20	80	51.4	8.7	26.6	464	16	1	764	8	הערבה התיכונה	10054	צופר	1150	2א	238
	45.9	0	40	60	40.7	11.3	6.6	588	107	2	296	6	תמר	10051	עין גדי	2042	2א	239
	46.0	5	40	60	90.3	1.9	100.0	141	22	2		6	גולן	10071	טוה אסי"ב	4303	2א	240
	46.1	10	80	50	38.9	21.1	3.1	1,050	667	4	159	5	שומרון	10072	שבי שומרון	3571	2א	241
	46.2	0	60	20	36.8	26.5	-0.8	1,308	166	3	58	2	אל קטום	10069	דריג'את	1349	2א	242
	46.2	5	60	50	68.6	3.6	59.1	223	351	3	184	5	ערבות הירדן	10075	גולן	3606	2א	243
	46.2	5	60	70	31.2	10.1	-11.4	529	116	3	520	7	מרחם הגליל	10002	כרם בן זמרה	664	2א	244
	46.3	0	40	70	34.8	8.3	-4.6	447	102	2	388	7	הגליל העליון	10001	גדות	35	2א	245
	46.3	0	40	80	21.8	8.2	-29.1	442	24	2	678	8	תמר	10051	מאות הכיכר	1124	2א	246
	44.1	0	20	70		40.3		1956	16	1	533	7	רמת נגב	10048	מדרשת בן גוריון	1140	2א	247
	46.4	0	60	80		1.6	-99.3	128	367	3	779	8	הגליל התיכון	10003	מצפה	58	2א	248
	46.5	10	60	90	46.0	6.5	16.4	361	390	3	870	9	ערבות הירדן	10075	פצאל	3615	2א	249
	46.6	0	60	50	15.8	16.8	-40.5	849	167	3	162	5	מרחם הגליל	10002	ביריה	368	2א	250
	46.6	0	40	80	20.0	10.4	-32.6	544	103	2	692	8	גולן	10071	רמות	4702	2א	251
	46.6	5	40	80	49.9	12.4	23.9	641	36	2	786	8	הגליל העליון	10001	שניר	1132	2א	252
	46.8	0	60	60	16.1	9.6	-39.8	504	255	3	282	6	אשכול	10038	אורם	403	2א	253
	46.9	0	60	60	21.5	6.7	-29.6	370	212	3	319	6	עמק המעינות	10007	ירדנה	2026	2א	254
	46.9	5	80	30	48.9	14.4	22.0	733	488	4	85	3	שרות נגב	10039	יושביה	803	2א	255
	47.0	10	60	70	49.9	22.1	23.7	1,098	375	3	575	7	מטה אשר	10004	כברי	576	2א	256
	47.0	5	60	70	41.7	7.2	8.3	392	234	3	546	7	מעלה יוסף	10052	צוראל	774	2א	257
	47.1	10	80	20	51.1	41.6	26.1	2,020	590	4	53	2	שומרון	10072	יצור	3749	2א	258
	47.1	0	40	70	44.8	5.4	14.3	309	86	2	587	7	גולן	10071	גשור	4022	2א	259
	47.1	0	60	40	30.7	18.0	-12.4	903	232	3	129	4	מרחם הגליל	10002	עין אל-אסד	546	2א	260
	47.1	0	60	50	33.7	8.3	-6.8	444	228	3	148	5	עמק המעינות	10007	רוויה	2016	2א	261
	47.2	5	40	70	45.0	25.8	14.6	1,272	58	2	532	7	הגליל העליון	10001	שרה חממה	329	2א	262
	47.2	0	60	50	26.3	13.1	-20.7	670	145	3	228	5	עמק הירדן	10006	עין נב	273	2א	263

	47.2	0	80	10	50.7	10.5	25.2	548	523	4	14	1	משב	10056	דמייה	1317	2א	264
	47.3	0	60	60	14.7	12.2	-42.5	628	153	3	253	6	עמק הירדן	10006	חוקק	374	2א	265
	47.3	0	60	60	26.9	5.0	-19.6	290	294	3	325	6	מרחם הגליל	10002	חזון	1047	2א	266
	47.4	0	60	50	32.4	10.0	-9.2	527	199	3	149	5	עמק הירדן	10006	שער הבולן	264	2א	267
	47.4	0	40	60	57.2	7.1	37.6	390	52	2	259	6	גולן	10071	קלע	4024	2א	268
	47.4	0	30	40	100	7.6	479.5	405	383	3	126	4	מרחבים	10042	שבי דרום	1377	2א	269
	47.5	5	60	70	50.1	3.9	24.2	238	162	3	656	7	מגילות ים-המלח	10074	מצפה שלם	3610	2א	270
	47.6	5	60	70	41.9	9.4	8.7	497	237	3	594	7	מעלה יוסף	10052	מנות	1205	2א	271
	47.7	5	60	70	35.7	13.4	-3.0	685	265	3	374	7	מעלה יוסף	10052	עבדון	892	2א	272
	47.8	0	40	70	28.0	18.4	-17.5	922	68	2	484	7	הגליל העליון	10001	להבות הבשן	380	2א	273
	47.9	0	60	50	36.2	9.9	-2.1	521	328	3	180	5	מרחם הגליל	10002	ספחות	1214	2א	274
	47.9	5	60	80	28.2	10.8	-17.0	562	242	3	810	8	מעלה יוסף	10052	הילה	1208	2א	275
	47.9	5	60	70	40.0	11.8	5.2	609	344	3	644	7	הר חברון	10078	אשכולות	3722	2א	276
	48.0	0	60	20	36.6	33.9	-1.2	1,656	432	3	35	2	הגלבוע	10008	טמרה - זירעאל	547	2א	277
	48.0	0	60	70	23.3	1.9	-26.3	143	284	3		7	עמק הירדן	10006	רביד	1225	2א	278
	48.0	5	60	60	46.8	15.9	13.1	805	160	3	252	6	מרחם הגליל	10002	כפר חושן	609	2א	279
	48.2	5	60	50	67.2	12.3	56.4	634	200	3	224	5	הר חברון	10078	מצדות יהודה	3745	2א	280
	48.2	0	40	80	29.6	11.0	-14.4	573	96	2	762	8	גולן	10071	מעלה גמלא	4008	2א	281
	48.2	0	60	40	35.5	19.5	-3.3	975	204	3	117	4	עמק המעינות	10007	טירת צבי	288	2א	282
	48.3	0	80	60	0.0	5.1	-70.2	291	471	4	306	6	שרות גב	10039	שיבולים	865	2א	283
	48.3	0	80	30	32.9	9.4	-8.1	497	494	4	74	3	מגידו	10013	גלעד (אבן צורק)	369	2א	284
	48.3	0	40	70	36.8	14.1	2.9	719	87	2	448	7	הגליל העליון	10001	חולתה	253	2א	285
	48.4	0	60	60	31.4	6.8	-11.1	376	205	3	355	6	עמק הירדן	10006	מסדה	263	2א	286
	48.5	0	40	70	33.2	18.2	-7.6	911	55	2	389	7	הגליל העליון	10001	שמיר	366	2א	287
	48.5	0	60	50	28.5	17.0	-16.4	857	354	3	194	5	בני ששעון	10041	חצרים	397	2א	288
	48.6	0	60	60	28.1	9.5	-17.3	503	379	3	331	6	מרחבים	10042	פדונים	750	2א	289
	48.7	0	40	80	34.1	10.3	-6.0	537	70	2	724	8	גולן	10071	קדמת צבי	4025	2א	290

	48.7	0	60	10	34.6	46.1	-5.1	2,231	403	3	16	1	מרחבים	10042	תפרח	709	2א	291
	48.7	0	60	50	44.7	8.1	14.1	435	223	3	205	5	מרחם הגליל	10002	שפר	846	2א	292
	48.8	0	60	70	29.0	1.6	-15.6	129	335	3	504	7	מעלה יוסף	10052	לפדות	1173	2א	293
	48.9	0	60	50	47.6	7.0	19.4	381	444	3	244	5	שרות נגב	10039	מלילות	2044	2א	294
	48.9	0	40	70	43.3	13.6	11.3	694	19	2	592	7	הערבה התיכונה	10054	חובה	13	2א	295
	48.9	0	60	70	18.2	8.6	-35.9	459	394	3	598	7	בני שמשון	10041	תאשור	2062	2א	296
	49.0	0	40	60	42.2	22.8	9.2	1,129	90	2	303	6	גולן	10071	בני יהודה	4015	2א	297
	49.0	10	60	70	84.4	9.5	88.7	500	192	3	495	7	עמק הירדן	10006	תל קציר	719	2א	298
	49.0	0	60	50	32.8	16.4	-8.3	830	296	3	237	5	עמק המעינות	10007	מעלה גלבע	1127	2א	299
	49.1	5	60	50	86.4	4.7	92.5	273	318	3	144	5	ערבות הירדן	10075	חמרה	3609	2א	300
	49.2	10	60	70	87.3	8.4	94.3	451	437	3	402	7	מגילות ים-המלח	10074	בית הערבה	3645	2א	301
	49.2	0	60	30	35.1	31.9	-4.0	1,561	224	3	84	3	אל-בטוף	10065	חמאם	993	2א	302
	49.4	5	60	80	49.8	3.6	23.6	220	341	3	791	8	ערבות הירדן	10075	נתיב הנדוד	3555	2א	303
	49.4	5	80	60	25.9	14.0	-21.4	715	513	4	290	6	מסה בנימין	10073	רימנים	3565	2א	304
	49.4	5	40	70	40.9	37.0	6.9	1,804	92	2	207	7			יסוד המעלה	29	2א	305
	49.5	5	80	40	31.8	26.8	-10.3	1,318	465	4	85	4			מעלה אפרים	3608	2א	306
	49.5	0	40	80	44.0	7.5	12.8	407	20	2	714	8	הערבה התיכונה	10054	עידן	1175	2א	307
	49.5	0	60	60	33.3	10.0	-7.5	526	206	3	327	6	עמק המעינות	10007	נפר רופין	295	2א	308
	49.5	5	60	70	59.1	6.6	41.1	364	451	3	425	7	מגילות ים-המלח	10074	ורד יריחו	3639	2א	309
	49.6	0	60	60	28.3	13.6	-16.9	695	173	3	283	6	מבואות החרמון	10055	אליפלט	730	2א	310
	49.7	0	100	10	29.7	12.8	-14.0	656	126	5	15	1	זבולון	10012	ראס עלי	990	2א	311
	49.7	0	60	60	34.3	10.2	-5.7	534	417	3	279	6	מרחבים	10042	תלמי בי"ח	2050	2א	312
	49.7	0	60	60	33.5	10.8	-7.1	564	408	3	312	6	הגלבע	10008	תל יוסף	84	2א	313
	49.7	5	60	50	51.5	28.0	26.9	1,376	215	3	172	5	הר חברון	10078	ססיה	3756	2א	314
	49.8	0	60	60	23.2	17.3	-26.6	871	211	3	292	6	מרחם הגליל	10002	אמירים	1064	2א	315
	49.9	5	80	60	37.3	9.4		498	485	4	284	6	ערבות הירדן	10075	גיתית	3613	2א	316
	50.0	0	60	20	39.0	40.4	3.2	1,965	317	3	55	2	הגלבע	10008	טיבה בעמק	497	2א	317

	50.0	0	80	20	30.6	25.7	-12.6	1,268	619	4	56	2	מגידו	10013	מסמך העמק	130	2א	318
	50.1	5	60	70	65.5	5.2	53.2	296	135	3	423	7	מעלה יוסף	10052	אביבים	1220	2א	319
	50.1	0	40	70	35.9	23.0	-2.6	1,138	110	2	496	7	הגליל העליון	10001	אילת השחר	77	2א	320
	50.2	0	60	50	31.8	21.9	-10.3	1,086	164	3	138	5	מזרח הגליל	10002	בר יוחאי	1191	2א	321
	50.2	0	60	70	32.3	5.6	-9.3	315	362	3	449	7	מזרח הגליל	10002	שזור	527	2א	322
	50.3	0	40	70	51.5	14.3	26.9	728	89	2	589	7	גולן	10071	גבעת יואב	4021	2א	323
	50.3	0	60	70	21.8	12.2	-29.1	630	404	3	483	7	מרחבים	10042	אשכול	71	2א	324
	50.3	0	60	50	42.8	15.7	10.4	793	219	3	201	5	הגליל התחתון	10003	כפר דיתים	786	2א	325
	50.4	0	20	70	68.1	24.7	58.1	1,220	2	1	669	7	תבל אילות	10053	באר אורה	21	2א	326
	50.4	0	60	10	42.5	48.2	9.9	2,330	222	3	4	1	נווה מדבר	10068	אבו חליל	1375	2א	327
	50.4	0	60	20	72.8	22.0	67.0	1,091	181	3	32	2	מזרח הגליל	10002	מירון	607	2א	328
	50.5	0	60	70	37.3	3.4		215	424	3		7	משב	10056	כישור	1153	2א	329
	50.5	0	40	80	48.8	8.7	21.7	465	82	2	726	8	גולן	10071	כנף	4028	2א	330
	50.5	0	60	10	49.5	44.3	23.0	2,149	249	3	5	1	אל קסום	10069	מולדה	1360	2א	331
	50.6	0	40	70	50.9	15.9	25.6	803	18	2	569	7	הערבה התיכונה	10054	עין ירב	806	2א	332
	50.6	0	60	70	33.9	6.2	-6.3	344	411	3	662	7	משב	10056	תובל	1172	2א	333
	50.6	5	60	60	61.6	17.6	45.9	886	263	3	276	6	הר חברון	10078	שמעה	3784	2א	334
	50.8	0	60	50	53.4	11.1	30.4	575	202	3	160	5	מזרח הגליל	10002	כפר שמאי	605	2א	335
	50.8	5	60	80	60.6	2.8	44.0	186	298	3	698	8	ערבות הירדן	10075	בקעות	3612	2א	336
	50.9	0	80	30	42.5	14.0	10.0	712	529	4	65	3	בוסתן אל-מר'י	10066	דר'י	475	2א	337
	51.0	0	40	100	34.5	3.1	-5.1	198	25	2	981	10	תמר	10051	עין תמר	1251	2א	338
	51.0	0	60	70	29.7	10.0	-14.3	526	340	3	630	7	בני שמשון	10041	כרמים	1198	2א	339
	51.0	0	60	70	32.3	8.5	-9.3	455	198	3	471	7	עמק המעינות	10007	גשר	305	2א	340
	51.1	5	60	90	45.0	5.3	14.5	302	366	3	913	9	ערבות הירדן	10075	תומר	3558	2א	341
	51.1	0	60	30	45.2	33.1	15.0	1,620	262	3	86	3	משב	10056	כמאנה	1331	2א	342
	51.1	0	80	20	38.1	25.6	1.7	1,262	490	4	27	2	אל-בטוף	10065	רמאנה	539	2א	343
	51.1	0	80	40	37.3	10.2		535	524	4	108	4	הגליל	10008	יזרעאל	452	2א	344

	51.1	0	60	60	41.8	11.5	8.5	597	210	3	329	6	עמק הירדן	10006	גינסר	262	2א	345
	51.2	5	80	30	44.0	34.3	12.8	1,673	629	4	62	3	גוש עציון	10076	בת עין	3794	2א	346
	51.3	0	60	70	33.7	8.9	-6.8	475	187	3	523	7	אשכול	10038	צוחר	1136	2א	347
	51.3	0	60	50	51.2	14.6	26.3	744	256	3	175	5	עמק המעינות	10007	מירב	1282	2א	348
	51.4	5	60	60	85.7	6.0	91.2	338	129	3	342	6	הגליל העליון	10001	צבונן	1213	2א	349
	51.4	0	60	70	38.8	6.3	2.9	350	207	3	486	7	עמק המעינות	10007	נוה אור	590	2א	350
	51.4	0	40	70	60.6	13.3	44.0	681	93	2	524	7	רמת נגב	10048	אשלים	1152	2א	351
	51.4	0	60	70	34.8	8.9	-4.7	473	149	3	467	7	מירון הגליל	10002	לבנים	1230	2א	352
	51.4	0	60	60	43.8	11.5	12.4	595	406	3	353	6	בני שמעון	10041	ברוש	2060	2א	353
	51.5	0	100	40	12.7	6.3	-46.2	351	694	5	118	4	עמק יזרעאל	10009	כפר גרדון	106	2א	354
	51.5	0	60	70	37.3	7.6		412	186	3	603	7	אשכול	10038	אודד	1046	2א	355
	51.5	0	60	50	61.1	9.5	44.9	503	387	3	214	5	שרות נגב	10039	זרועה	2064	2א	356
	51.6	5	60	80	66.0	2.8	54.2	185	378	3	676	8	עובות הירדן	10075	מכורה	3614	2א	357
	51.7	0	60	60	40.4	14.4	5.9	734	447	3	311	6	הגלבוע	10008	מגן שאול	1155	2א	358
	51.7	5	60	80	41.0	18.1	7.0	910	439	3	744	8	מטה אשר	10004	סער	454	2א	359
	51.7	5	60	80	32.7	23.4	-8.6	1,157	283	3	720	8	מטבה אשר	10004	מטבה	325	2א	360
	51.9	0	60	50	42.3	22.3	9.4	1,108	253	3	174	5	הגליל התחתון	10003	הזורעים	307	2א	361
	51.9	0	80	50	16.9	17.5	-38.3	882	586	4	171	5	מגידו	10013	עין השופט	270	2א	362
	52.0	0	60	80	29.7	6.1	-14.3	339	175	3	679	8	מבואות הדרמן	10055	כורזים	1252	2א	363
	52.0	0	60	80	27.1	7.8	-19.1	423	132	3	730	8	עמק הירדן	10006	אלמור	1125	2א	364
	52.1	0	60	70	38.4	9.5	2.1	502	240	3	638	7	עמק המעינות	10007	מעוז חיים	272	2א	365
	52.2	5	40	70	87.8	20.2	95.1	1,009	50	2	610	7	הגליל העליון	10001	הגושרים	356	2א	366
	52.2	0	60	10	40.5	56.6	6.1	2,731	136	3	8	1	נוה מדבר	10068	קצר א-סר	1347	2א	367
	52.3	0	60	70	32.0	14.0	-9.8	714	396	3	461	7	הגליל התחתון	10003	בית קשת	365	2א	368
	52.3	10	80	60	84.8	10.4	89.5	543	546	4	345	6	שומרון	10072	מגדלים	3751	2א	369
	52.3	0	80	50	33.8	8.9	-6.5	475	662	4	213	5	מגידו	10013	גבעת עוז	703	2א	370
	52.3	5	60	70	48.5	24.2	21.1	1,199	282	3	397	7	מעלה יסף	10052	חוסן	662	2א	371

	52.4	0	80	50	41.2	4.8	7.4	278	496	4	167	5	הגלבע	10008	אזירים	113	2א	372
	52.4	5	100	40	30.8	19.1	-12.2	954	727	5	137	4	מטה בנימין	10073	עסרת	3658	2א	373
	52.4	0	60	70	37.3	11.4		591	113	3	624	7	רמת נב	10048	סללים	1177	2א	374
	52.5	10	80	20	37.6	71.4	0.6	3,432	459	4	22	2	אל-בטוף	10065	עזיז	528	2א	375
	52.6	0	60	60	43.4	16.3	11.7	822	422	3	314	6	מטה אשר	10004	עמקה	708	2א	376
	52.7	0	60	70	35.6	13.3	-3.1	679	402	3	629	7	מרחבים	10042	קלחים	414	2א	377
	52.7	0	40	70	62.2	17.4	46.9	876	105	2	441	7	גולן	10071	חד-ג	4026	2א	378
	52.7	0	60	70	50.6	4.4	25.2	268	308	3	452	7	מרחם הגליל	10002	כלית	1229	2א	379
	52.7	5	60	70	59.2	19.3	41.3	964	270	3	427	7	הר חברון	10078	טנא	3743	2א	380
	52.7	0	60	70	33.0	15.0	-8.0	762	295	3	508	7	מרחם הגליל	10002	כפר חנניה	1297	2א	381
	52.7	0	60	60	53.1	11.1	29.9	577	241	3	260	6	מעלה יסף	10052	פקיעין חדשה	281	2א	382
	52.8	0	60	60	44.4	16.4	13.4	829	355	3	256	6	מטה אשר	10004	כליל	1183	2א	383
	52.8	0	60	70	35.1	14.2	-4.1	722	261	3	640	7	מטה אשר	10004	יזעם	409	2א	384
	52.8	5	60	70	37.9	32.6	1.2	1,593	331	3	655	7	מטה אשר	10004	גשר הדין	574	2א	385
	52.9	0	60	60	58.1	8.7	39.3	483	309	3	321	6	עמק המעינות	10007	מסילות	298	2א	386
	52.9	0	60	80	37.3	5.2		300	339	3	672	8	מעלה יסף	10052	גיטה	1206	2א	387
	52.9	0	60	60	42.7	18.1	10.3	908	395	3	280	6	הגליל הנחותן	10003	בית רימון	1162	2א	388
	53.0	0	60	60	47.7	15.4	19.7	780	416	3	318	6	הגלבע	10008	עין חרוד (מאוד)	82	2א	389
	53.1	0	60	70	49.2	6.9	22.5	379	289	3	462	7	עמק הירדן	10006	פורייה - כפר עבוד	1104	2א	390
	53.1	0	60	70	42.0	11.3	8.9	586	425	3	375	7	מרחבים	10042	פעמי תש"ז	2059	2א	391
	53.1	0	60	70	36.5	14.6	-1.4	743	312	3	444	7	עמק המעינות	10007	ביר דוד (תל עמל)	256	2א	392
	53.1	0	60	70	35.2	15.5	-3.8	783	316	3	493	7	משב	10056	לוסם	1171	2א	393
	53.2	0	60	70	45.1	9.6	14.7	507	359	3	632	7	מטה אשר	10004	הרוב השירה	792	2א	394
	53.3	0	60	60	39.3	21.4	3.9	1,065	177	3	320	6	עמק המעינות	10007	מרחביה	48	2א	395
	53.3	5	60	80	47.9	20.3	20.0	1,012	300	3	729	8	מעלה יסף	10052	נווה זיו	1314	2א	396
	53.3	0	60	60	41.7	20.0	8.4	998	280	3	351	6	מרחבים	10042	נטיש	749	2א	397
	53.3	0	60	80	32.2	9.8	-9.5	517	119	3	769	8	מבואות החרמון	10055	כרמם	1285	2א	398

	53.4	10	80	30	43.2	63.6	11.2	3,062	551	4	79	3	שומרון	10072	ברכה	3710	2א	399
	53.4	10	100	60	43.2	19.7	11.2	983	741	5	248	6	שומרון	10072	ענב	3712	2א	400
	53.4	0	60	30	33.8	49.6	-6.5	2,393	401	3	70	3	הגלבע	10008	טאערה	524	2א	401
	53.4	0	60	80	30.1	11.7	-13.5	607	346	3	801	8	מרחבים	10042	ניר משה	2047	2א	402
	53.5	0	60	60	60.9	9.6	44.6	505	441	3	288	6	הגלבע	10008	גרענה	442	2א	403
	53.7	0	80	60	33.1	6.8	-7.8	375	550	4	249	6	הגלבע	10008	מלאה	164	2א	404
	53.7	0	60	70	49.4	9.1	22.8	483	184	3	475	7	הגליל העליון	10001	עמיעד	385	2א	405
	53.7	0	80	40	42.9	17.1	10.6	863	522	4	119	4	מטה אשר	10004	עברון	376	2א	406
	53.7	10	60	70	98.5	19.9	115.4	992	313	3	538	7	עמק המעינות	10007	שרה נחום	259	2א	407
	53.8	0	40	80	75.7	5.6	72.5	316	45	2	741	8	גולן	10071	שעל	4009	2א	408
	53.8	0	60	80	42.1	5.8	9.1	327	321	3	719	8	משב	10056	צביה	1180	2א	409
	53.8	0	60	70	39.3	15.6	3.9	790	399	3	379	7	מרחבים	10042	בסטה	762	2א	410
	53.8	0	80	80	12.8	3.5	-46.1	219	500	4	718	8	הגלבע	10008	דבורה	146	2א	411
	53.8	0	60	70	56.9	5.1	37.0	293	257	3	554	7	הגליל העליון	10001	קדרים	1211	2א	412
	53.9	0	60	70	40.9	14.9	6.8	757	336	3	479	7	הגלבע	10008	חפצי-בה	90	2א	413
	53.9	0	60	70	53.6	7.4	30.7	400	169	3	392	7	אשכול	10038	גבולות	352	2א	414
	53.9	0	60	70	42.5	14.1	10.0	717	320	3	426	7	מרחבים	10042	ירן	789	2א	415
	53.9	0	60	80	33.0	12.0	-8.1	618	285	3	702	8	הגליל הנחתן	10003	כפר חיסים	255	2א	416
	54.2	5	60	80	52.2	21.5	28.1	1,067	189	3	684	8	מטה אשר	10004	אילון	294	2א	417
	54.2	0	60	80	36.3	11.0	-1.8	573	330	3	699	8	הגליל הנחתן	10003	שרונה	292	2א	418
	54.3	0	60	70	26.5	25.3	-20.2	1,250	413	3	566	7	מרחבים	10042	מבועים	1080	2א	419
	54.3	0	60	80	40.7	8.9	6.4	475	407	3	677	8	משב	10056	אבטיון	1275	2א	420
	54.4	0	80	70	21.5	8.6	-29.7	460	499	4	438	7	הגלבע	10008	מיטב	2054	2א	421
	54.5	0	60	80	34.2	13.4	-5.9	687	429	3	704	8	הגליל הנחתן	10003	שרמות דבורה	306	2א	422
	60.1	0	80	20	40.1	60.3	5.3	2,900	693	4	33	2	זבולון	10012	אבטיון	652	2א	423
															ח'אלד (שכנ)	986	2א	424
	54.5	0	80	50	50.6	7.7	25.2	414	549	4	168	5	הגלבע	10008	גדיש	145	ב	425

	54.5	0	60	70	37.8	19.5	1.0	974	303	3	599	7	מעלה יסף	10052	מענה	570	ב	426
	54.6	0	60	80	53.3	2.2	30.3	158	121	3	806	8	מרום הגליל	10002	עמוקה	1212	ב	427
	54.6	0	60	70	35.2	21.2	-3.9	1,054	368	3	576	7	הגליל התחתון	10003	מצפה נטופה	1190	ב	428
	54.6	0	60	80	40.2	10.3	5.6	537	258	3	688	8	משב	10056	חלץ	1272	ב	429
	54.6	0	60	70	47.8	13.7	19.9	702	418	3	481	7	בני שמעון	10041	חדרה	2061	ב	430
	54.6	0	60	60	40.7	26.2	6.5	1,290	271	3	295	6	עמק הירדן	10006	פרייה - נוה עובד	1105	ב	431
	54.7	0	80	60	21.6	17.6	-29.5	887	517	4	269	6	שרות גב	10039	בית הגרי	723	ב	432
	54.7	0	80	70	25.6	7.3	-21.9	395	502	4	560	7	הגליל	10008	ברק	141	ב	433
	54.7	0	60	70	45.9	15.1	16.3	766	244	3	445	7	הגליל התחתון	10003	ארבל	701	ב	434
	54.9	0	60	70	40.0	19.7	5.2	984	398	3	618	7	משב	10056	אשור	1188	ב	435
	55.0	5	80	40	22.1	54.7	-28.5	2,638	601	4	122	4	מטה בנימין	10073	מצפה ירח	3576	ב	436
	55.0	5	60	70	100.0	4.1	141.2	244	168	3	458	7	מעלה יסף	10052	גורנות הגליל	1219	ב	437
	55.0	0	60	70	48.8	14.8	21.8	751	448	3	631	7	שער הנגב	10037	רוחמה	362	ב	438
	55.1	0	80	70	25.3	9.2	-22.4	485	455	4	535	7	הגליל התחתון	10003	אילניה	49	ב	439
	55.2	0	60	70	44.7	18.0	14.0	902	322	3	539	7	מרחבים	10042	מסליל	748	ב	440
	55.2	0	60	70	65.4	5.7	53.0	321	180	3	474	7	אשכול	10038	תלמי אליה	1051	ב	441
	55.2	0	60	80	38.8	13.7	2.9	699	286	3	743	8	מטה אשר	10004	געתן	463	ב	442
	55.3	0	80	20	34.4	44.4	-5.4	2,154	537	4	36	2	אליבטוף	10066	רומת הירב	997	ב	443
	55.3	0	60	70	41.5	20.4	8.0	1,019	190	3	536	7	עמק הירדן	10006	אשורות ינקב (אחוד)	199	ב	444
	55.4	5	80	80	33.5	17.3	-7.1	870	511	4	777	8	שער הנגב	10037	דורות	336	ב	445
	55.4	0	60	70	57.2	11.2	37.5	584	450	3	398	7	מטה אשר	10004	אשור	1256	ב	446
	55.4	0	60	70	49.4	15.9	22.9	804	327	3	418	7	עמק זיזעאל	10009	גזית	457	ב	447
	55.4	0	40	70	89.6	11.8	98.7	608	95	2	393	7	רמת גב	10048	רומים	1260	ב	448
	55.4		60	30	32.4	58.2	-9.1	2,805	380	3	71	3	בוסקין-אלימור	10066	כפר מער	512	ב	449
	55.6	0	60	80	44.4	11.7	13.4	605	252	3	751	8	מרום הגליל	10002	פרד	599	ב	450
	55.7	0	60	70	42.4	21.2	9.7	1,054	391	3	537	7	עמק זיזעאל	10009	עין דור	436	ב	451
	55.7	0	60	70	50.9	16.1	25.7	815	142	3	519	7	הגליל העליון	10001	מחנים	308	ב	452

	55.7	0	80	70	22.1	13.4	-28.6	688	462	4	414	7	מרחבים	10042	שדה צבי	2049	ב	453
	55.7	10	100	60	38.0	32.1	1.4	1,569	697	5	349	6	מטה בדימין	10073	דולב	3747	ב	454
	55.8	0	60	70	36.0	25.5	-2.4	1,258	348	3	531	7	הגלובע	10008	בית השיטה	242	ב	455
	55.8	0	60	70	67.5	6.9	57.1	377	233	3	667	7	משב	10056	חרשים	1209	ב	456
	55.9	0	60	80	51.2	8.8	26.2	467	369	3	737	8	מטה אשר	10004	נס עמים	1143	ב	457
	55.9	0	80	60	48.8	6.2	21.8	345	495	4	317	6	שרות נגב	10039	שרשרת	398	ב	458
	56.0	0	60	70	55.2	15.0	33.8	764	365	3	666	7	הגלובע	10008	רמת צבי	339	ב	459
	56.0	0	100	20	75.2	3.1	71.4	198	680	5	30	2	עמק זרעאלי	10009	סאנער (תמריה)	942	ב	460
	56.1	0	100	80		0.5	-72.3	76	722	5		8	עמק זרעאלי	10009	בית זיד	353	ב	461
	56.2	0	80	60	58.3	1.9	39.7	140	472	4	356	6	משב	10056	אשבל	1276	ב	462
	56.2	5	100	60	28.4	19.8	-16.7	991	796	5	315	6	שומרון	10072	קריית נטפים	3746	ב	463
	56.2	0	60	70	44.7	22.1	14.0	1,096	338	3	647	7	הגלובע	10008	מולדת	269	ב	464
	56.5	0	60	70	50.6	19.6	25.1	979	126	3	412	7	הגליל העליון	10001	כפר הנשיא	443	ב	465
	56.6	0	60	70	42.3	25.0	9.5	1,234	287	3	490	7	עמק הירדן	10006	פזריה עילית	1313	ב	466
	56.6	0	60	70	77.5	4.0	75.8	240	138	3	422	7	תמר	10051	הר עמשא	1261	ב	467
	56.6	0	80	30	37.0	40.3	-0.5	1,959	530	4	76	3	בוסתן-אל-מר'	10066	נין	523	ב	468
	56.7	5	80	60	40.0	34.6	5.2	1,691	580	4	250	6	מטה בדימין	10073	מנלה מכמש	3651	ב	469
	56.7	0	80	70	29.7	13.0	-14.2	667	625	4	639	7	עמק זרעאלי	10009	גינור	92	ב	470
	56.7	0	60	70	36.9	28.7	-0.7	1,412	248	3	649	7	משב	10056	כמון	1201	ב	471
	56.9	0	80	60	35.5	18.3	-3.4	916	569	4	267	6	מטה אשר	10004	אחיזה	785	ב	472
	56.9	0	60	90	35.8	14.3	-2.8	727	324	3	842	9	משב	10056	לבון	1207	ב	473
	57.0	0	80	70	9.2	26.3	-52.9	1,298	638	4	405	7	עמק זרעאלי	10009	מרחביה (קצוב)	66	ב	474
	57.0	0	80	70	25.9	16.4	-21.4	828	618	4	447	7	מינוד	10013	מדרך עד	2029	ב	475
	57.2	0	80	50	38.5	25.5	2.4	1,258	637	4	231	5	מטה אשר	10004	עין המפץ	289	ב	476
	57.2	0	60	80	32.4	25.4	-9.1	1,255	443	3	807	8	הגלובע	10008	כפר יחזקאל	85	ב	477
	57.3	0	60	80	59.6	9.4	42.0	497	274	3	691	8	משב	10056	מורן	1163	ב	478
	57.4	0	60	30	39.1	62.0	3.5	2,983	400	3	77	3	מטה אשר	10004	שיח דגון	658	ב	479

	57.4	0	80	70	40.5	9.2	6.1	489	525	4	366	7	הגלובע	10008	אביסל	2052	ב	480
	57.4	0	60	90	48.1	8.9	20.4	472	179	3	830	9	מבאות החרמון	10055	כול	1210	ב	481
	57.5	0	60	80	57.3	11.5	37.7	597	278	3	752	8	משב	10056	ממנים	1202	ב	482
	57.6	0	60	20	36.8	72.4	-0.9	3,478	329	3	50	2	משב	10056	סלמה	1245	ב	483
	57.7	0	60	80	59.8	10.9	42.6	566	446	3	731	8	משב	10056	שורשים	1235	ב	484
	57.8	0	60	90	36.6	17.0	-1.2	858	452	3	880	9	משב	10056	מטף	1174	ב	485
	57.9	0	60	70	51.7	24.6	27.3	1,215	288	3	466	7	מעלה יוסף	10052	עין יעקב	813	ב	486
	57.9	5	100	50	33.7	31.5	-6.7	1,543	783	5	229	5	מסה בדימין	10073	חלמיש	3573	ב	487
	57.9	0	80	60	41.9	18.6	8.8	932	652	4	266	6	מגידו	10013	הזרוע	250	ב	488
	58.0	0	80	70	35.8	14.3	-2.8	730	575	4	382	7	הגלובע	10008	ניר יפה	165	ב	489
	58.1	0	60	70	58.0	21.5	39.2	1,067	301	3	585	7	בני שמשון	10041	נבטים	396	ב	490
	58.2	5	100	40	49.8	31.1	23.6	1,522	678	5	114	4	שומרון	10072	כפר תפוח	3572	ב	491
יישוב חדש	58.3	0	60	70	74.5	12.4	70.1	640	323	3	450	7	משב	10056	הררית	1203	ב	492
	58.3	0	60	60	84.9	14.5	89.7	736	419	3	362	6	לכיש		נסע	1369	ב	493
	58.3	0	60	60	40.8	40.9	6.7	1,988	245	3	140	6			מגדל	65	ב	494
	58.4	0	80	70	45.4	10.4	15.4	542	600	4	579	7	עמק יזרעאל	10009	רמת דוד	135	ב	495
	58.5	0	80	60	63.4	7.8	49.2	422	474	4	335	6	שרות נגב	10039	גבעולים	2014	ב	496
	58.5	0	80	70	33.2	18.1	-7.7	910	479	4	529	7	משב	10056	יודפת	1112	ב	497
	58.5	0	60	70	43.8	31.8	12.4	1,558	412	3	547	7	מרחבים	10042	גילת	736	ב	498
	58.6	0	80	70	34.9	17.4	-4.5	875	623	4	663	7	עמק יזרעאל	10009	שריד	126	ב	499
	58.6	0	60	70	56.8	24.3	36.7	1,200	292	3	586	7	עמק המעיינות	10007	רשפים	437	ב	500
	58.6	0	60	70	75.9	12.8	72.9	668	427	3	468	7	הגליל התחתון	10003	שרה אילן	721	ב	501
	58.7	0	60	90	40.2	18.8	5.5	943	374	3	853	9	משב	10056	צורית	1221	ב	502
	58.9	0	60	70	70.0	17.5	61.7	878	114	3	528	7	מבאות החרמון	10055	משמר הירדן	732	ב	503
	58.9	0	80	70	44.3	13.0	13.3	667	486	4	543	7	עמק יזרעאל	10009	כפר ברנן	132	ב	504
	58.9	0	80	60	51.6	16.7	27.0	843	563	4	286	6	מגידו	10013	דליה	300	ב	505

	59.1	0	80	50	36.6	34.4	-1.2	1,678	468	4	142	5	הגלובע	10008	צנדלה	636	ב1	507
	59.3	0	80	70	39.7	17.2	4.6	866	635	4	368	7	מטה אשר	10004	כפר מסריק	297	ב1	508
	59.3	0	60	90	63.3	7.1	49.0	387	307	3	934	9	הגליל הנתחן	10003	מסד	1258	ב1	509
	59.3	0	60	80	66.4	13.4	54.9	685	383	3	711	8	הגליל הנתחן	10003	כפר קיש	388	ב1	510
	59.3	0	60	90	37.7	22.7	0.9	1,127	423	3	940	9	משב	10056	גילון	1204	ב1	511
	59.4	5	80	50	42.5	52.1	9.9	2,515	492	4	157	5	מטה בנימין	10073	כוכב השחר	3564	ב1	512
	59.4	0	60	70	82.1	12.5	84.4	645	194	3	465	7	עמק הירדן	10006	ישרות יעקב (מאוזן)	188	ב1	513
	59.5	0	100	30	40.3	30.0	5.8	1,471	676	5	72	3	עמק יזרעאל	10009	מנשיית זבדה	994	ב1	514
	60.0	0	80	70	49.2	14.3	22.5	730	467	4	457	7	מטה אשר	10004	בית העמק	572	ב1	515
	60.1	0	80	80	27.0	20.2	-19.3	1,008	578	4	745	8	עמק יזרעאל	10009	חנתון	1257	ב1	516
	60.2	0	80	70	37.3	22.5		1,117	609	4	429	7	עמק יזרעאל	10009	הרדוף	1249	ב1	517
	60.3	0	80	70	49.2	15.6	22.5	792	622	4	373	7	עמק יזרעאל	10009	מזרע	104	ב1	518
	60.3	0	60	70	87.4	13.0	94.4	665	364	3	634	7	בני שמעון	10041	סנסה	3777	ב1	519
	60.5	0	80	30	38.1	55.1	1.5	2,561	542	4	78	3	בוסתן-אל-חרג'	10066	סולם	526	ב1	520
	60.6	0	60	90	72.1	7.1	65.7	387	182	3	967	9	אשכול	10038	שדה נינן	1058	ב1	521
	60.7	0	80	80	42.9	12.9	10.6	663	584	4	820	8	עמק יזרעאל	10009	מרחביה (משב)	97	ב1	522
	60.7	0	60	90	40.3	26.5	5.7	1,307	434	3	888	9	בני שמעון	10041	גבעות בר	1344	ב1	523
	60.7	0	100	50	39.0	19.4	3.3	968	696	5	206	5	מגידו	10013	אליקים	682	ב1	524
	60.7	0	60	90	49.9	21.0	23.8	1,045	442	3	845	9	בני שמעון	10041	דבירה	849	ב1	525
	60.8	0	80	80	37.3	17.0		858	630	4	811	8	מגידו	10013	מגידו	586	ב1	526
	60.9	0	80	70	40.2	23.5	5.4	1,166	602	4	612	7	מגידו	10013	רמת השופט	335	ב1	527
	60.9	0	80	70	38.6	24.5	2.5	1,211	588	4	574	7	עמק יזרעאל	10009	יפעת	134	ב1	528
	61.0	0	60	20	31.4	89.0	-11.0	4,261	420	3	57	2	הגלובע	10008	מקיבלה	635	ב1	529
	61.0	5	80	60	20.9	63.6	-30.7	3061	694	4	350	6	גוש עזיין	10076	אלון שבות	3604	ב1	530
	61.1	0	60	70	98.5	8.5	117.3	455	140	3	588	7	מבואות החרמון	10055	אמנון	1253	ב1	531
	61.1	0	80	90	28.1	15.4	-17.2	781	477	4	852	9	משב	10056	שכניה	1160	ב1	532
	61.2	5	80	60	56.7	42.8	36.7	2,077	612	4	251	6	מטה בנימין	10073	פסגות	3659	ב1	533

	61.2	0	80	80	44.1	14.5	12.9	736	555	4	808	8	עמק זרעטל	10009	כפר החושש	192	ב1	534
	61.3	0	80	80	36.7	19.2	-1.1	959	598	4	795	8	עמק זרעטל	10009	גבת	133	ב1	535
	61.4	0	80	80	36.2	19.7	-2.0	984	481	4	756	8	הגלבע	10008	רם-אן	1069	ב1	536
	61.4	0	80	90	29.1	16.3	-15.4	823	566	4	859	9	עמק זרעטל	10009	בית לחם הגלילית	430	ב1	537
	61.6	0	80	70	39.7	26.5	4.6	1,305	536	4	616	7	מטה אשר	10004	בוטסן הגליל	559	ב1	538
	61.7	0	80	80	44.2	16.1	13.1	814	664	4	800	8	עמק זרעטל	10009	בית שער	248	ב1	539
	61.7	0	80	80	45.6	15.5	15.7	785	484	4	788	8	מטה אשר	10004	בן עמי	712	ב1	540
	61.8	0	60	80	100.0	3.0	239.4	196	350	3	682	8	משב	10056	פלך	1185	ב1	541
	61.9	0	80	70	64.7	12.8	51.7	657	538	4	653	7	מטה אשר	10004	שמרת	432	ב1	542
	61.9	0	80	90	35.7	14.3	-2.9	728	470	4	965	9	משב	10056	יער	1138	ב1	543
	62.0	0	80	80	44.0	17.8	12.7	893	559	4	727	8	מטה אשר	10004	יסעור	575	ב1	544
	62.1	0	80	80	45.0	17.3	14.6	870	560	4	803	8	בי שבע	10041	שובל	394	ב1	545
	62.2	5	100	60	69.0	19.5	59.9	975	679	5	338	6	שומון	10072	רחלים	3822	ב1	546
	62.4	0	80	60	31.9	42.4	-10.2	2,058	482	4	347	6	שרות נב	10039	מעלים	1082	ב1	547
	62.4		60	80	37.5	43.2	0.5	2,098	389	3	728	8	הגליל החדש	10003	גבעת אבני	1293	ב1	548
	62.5	0	80	70	62.9	16.1	48.2	816	527	4	593	7	מטה אשר	10004	לחמי הניסאות	595	ב1	549
	62.7	0	80	80	52.2	15.6	28.1	790	576	4	818	8	עמק זרעטל	10009	היוב	684	ב1	550
	62.8	0	80	80	41.6	22.2	8.2	1,102	501	4	732	8	מטה אשר	10004	רננה	390	ב1	551
	62.8	0	100	70	41.4	10.5	7.8	548	705	5	482	7	עמק זרעטל	10009	אלונים	285	ב1	552
	62.9	5	80	60	34.3	62.8	-5.6	3,025	649	4	265	6	מטה בנימין	10073	עפרה	3617	ב1	553
	62.9	0	80	90	35.5	18.2	-3.2	915	473	4	949	9	משב	10056	קורנית	1179	ב1	554
	63.0	0	80	70	39.0	32.6	3.4	1,592	543	4	516	7	משב	10056	מורשת	1178	ב1	555
	63.0	0	80	60	80.3	15.8	81.2	800	515	4	326	6	הגלבע	10008	חבר	1110	ב1	556
	63.0	0	80	90	33.5	20.0	-7.1	1,000	614	4	962	9	עמק זרעטל	10009	אלוני אבא	429	ב1	557
	63.1	0	80	90	32.2	21.2	-9.5	1,057	506	4	833	9	משב	10056	רקפת	1228	ב1	558
	63.2	0	80	80	39.4	25.2	4.1	1,244	660	4	739	8	עמק זרעטל	10009	כפר יהושע	140	ב1	559
	63.5	0	80	80	49.3	20.3	22.6	1,013	605	4	817	8	עמק זרעטל	10009	ציפורי	613	ב1	560

	63.5	0	80	90	32.9	22.2	-8.2	1,102	456	4	931	9	משב	10056	יובלים	1226	ב1	561
	63.6	0	100	70	36.6	16.4	-1.2	829	674	5	658	7	מגיד	10013	עין העמק	367	ב1	562
	63.7	0	80	80	48.4	21.8	20.9	1,085	457	4	804	8	בני שמעון	10041	משמר הנגב	395	ב1	563
	63.9	5	80	50	64.0	57.3	50.4	2,764	564	4	219	5	גוש עיזון	10076	מקדים	3726	ב1	564
	64.1	5	100	70	28.5	43.2	-16.4	2,098	848	5	403	7	שומרון	10072	פדואל	3768	ב1	565
	64.1	0	80	80	45.3	25.4	15.1	1,255	636	4	721	8	עמק זרעאלי	10009	נהל	80	ב1	566
	64.2	0	60	80	100.0	12.8	118.2	656	392	3	767	8	בני שמעון	10041	להב	2023	ב1	567
	64.3	0	80	90	39.2	21.6	3.7	1,076	533	4	882	9	משב	10056	מצפה אבי"ב	1222	ב1	568
	64.3	0	80	80	36.9	31.2	-0.7	1,527	665	4	708	8	עמק זרעאלי	10009	חל עדשים	103	ב1	569
	64.3	0	80	70	84.6	10.6	89.2	554	535	4	477	7	עמק זרעאלי	10009	דבורה	407	ב1	570
	64.4	5	100	60	80.9	20.9	82.2	1,042	721	5	310	6	שומרון	10072	נפים	3790	ב1	571
	64.4		60	80	100	13.6	119.0	691	481	3	775	8	לניש	10050	אליאב	1365	ב1	572
	64.7	0	80	60	100.0	10.7	180.9	559	558	4	348	6	הגלבע	10008	אונן	1108	ב1	573
	64.8	0	100	70	46.9	15.0	18.2	762	700	5	558	7	מטה אשר	10004	אפק	313	ב1	574
	65.0		60	60	100	32.1	160.2	1569	467	3	287	6	לניש	10050	בני דקלים	1368	ב1	575
	65.2	0	80	60	100	12.6	171.3	649	503	4	344	6	לניש	10050	כרמי קטוף	23	ב1	576
	65.2	0	80	90	40.4	24.6	5.9	1,216	508	4	918	9	משב	10056	טל-אל	1181	ב1	577
	65.2	0	100	70	38.2	22.0	1.8	1,095	726	5	415	7	עמק זרעאלי	10009	שדה ענק	142	ב1	578
	65.3	10	80	40	48.3	100.0	20.9	4,783	577	4	130	4	מטה בנימין	10073	שילה	3641	ב1	579
	65.4	0	80	70	98.3	6.5	114.9	361	504	4	372	7	הגלבע	10008	פרזון	2053	ב1	580
	65.8	0	80	90	52.1	19.8	27.9	989	647	4	855	9	עמק זרעאלי	10009	הסוללים	677	ב1	581
	65.8	5	100	50	62.4	45.9	47.3	2,223	822	5	198	5	שומרון	10072	אבי תפן	3793	ב1	582
	65.8	0	80	80	57.4	24.9	38.0	1,232	561	4	771	8	מגיד	10013	רמות מנשה	445	ב1	583
	65.9	0	80	90	47.7	22.8	19.7	1,132	632	4	945	9	עמק זרעאלי	10009	אלון הגליל	1182	ב1	584
	66.0	0	80	100	31.1	25.5	-11.6	1,257	597	4	991	10	עמק זרעאלי	10009	תמרת	1244	ב1	585

	66.3	0	80	90	45.6	25.7	15.8	1,270	487	4	848	9	מטה אשר	10004	שבי ציון	282	ב1	586
	66.7	0	80	90	42.9	28.9	10.7	1,420	516	4	908	9	בני שמעון	10041	בית קמה	598	ב1	587
	66.7	0	100	80	54.4	10.1	32.2	530	677	5	814	8	עמק זרעאלי	10009	בלפוריה	94	ב1	588
	67.6	0	80	80	38.8	43.1	2.9	2,092	526	4	766	8	עמק זרעאלי	10009	הושעיה	1186	ב1	589
	67.9	0	80	90	58.6	24.4	40.1	1,204	476	4	944	9	משב	10056	שב	917	ב1	590
	67.9	5	100	80	48.6	38.6	21.3	1,878	914	5	683	8	מטה בנימין	10073	נלי"	3655	ב1	591
	68.2	5	80	50	27.0	96.4	-19.3	4,613	606	4	152	5	מטה בנימין	10073	עלי	3765	ב1	592
	68.4	5	80	50	39.2	90.1	3.7	4,315	574	4	241	5	גוש עזין	10076	חקוע	3563	ב1	593
	68.5	0	80	100	25.6	38.8	-21.9	1,886	544	4	992	10	עמק זרעאלי	10009	גבעת אליה	1288	ב1	594
	68.6		80	70	38.1	55.4	1.5	2,672	453	4	602	7	הגלבע	10008	גן נר	1274	ב1	595
	68.7	5	100	70	45.4	51.4	15.3	2,485	744	5	384	7	שומרון	10072	יקיר	3647	ב1	596
	69.0	0	100	90	26.7	28.0	-20.0	1,375	719	5	895	9	מיזר	10013	יקנעם (משעבה)	241	ב1	597
	69.8	5	100	20	38.6	100.0	2.6	9524	149	5	28	2	מטה בנימין	10073	כוכב עקב	3779	ב1	598
	70.0	5	100	60	52.8	60.4	29.3	2,908	793	5	264	6	שומרון	10072	רבה	3795	ב1	599
	70.9	0	100	90	22.0	38.4	-28.8	1,868	720	5	970	9	עמק זרעאלי	10009	ערי	1199	ב1	600
	71.2	0	80	90	35.6	51.3	-3.2	2,481	541	4	941	9	עמק זרעאלי	10009	שמשיה	1337	ב1	601
	72.2	0	80	80	58.0	50.2	39.1	2,426	514	4	689	8	עמק זרעאלי	10009	אחות ברק	1330	ב1	602
	72.6	10	100	50	50.9	100.0	25.8	5141	149	5	195	5	מטה בנימין	10073	סלמן	3788	ב1	603
	73.0	5	100	60	100.0	43.9	150.1	2,129	843	5	273	6	שומרון	10072	ברזין	3744	ב1	604
	75.1	5	100	50	34.0	100.0	-6.2	5857	149	5	150	5	מטה בנימין	10073	גבע בנימין	3763	ב1	605
	75.3	5	100	70	85.4	54.0	90.8	2,608	859	5	512	7	מטה בנימין	10073	מעלה	3787	ב1	606
	83.3	5	100	70	79.7	89.3	80.0	4,279	860	5	451	7	שומרון	10072	עלי זהב	3727	ב1	607