

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 4302 מיום 25 בנובמבר 2018, החלטה מס' 420 מיום 12 לספטמבר 2021 והחלטה מס' 1236 מיום 6 למרץ 2022 - להאריך את תוקפה של החלטה מס' 4302 עד ליום 20 בנובמבר 2022.

עדיפות לאומית

החלטת ממשלה מס' 4302 מתבססת על החלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15 לאפריל 2018 שעניינה "הגדרת ישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: החלטה 3738). החלטה 4302 מסדירה מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח בישובים שהוכרו כיישובי עדיפות לאומית. בקביעת הישובים בהם יינתנו ההטבות, ההחלטה מתבססת על מפת העדיפות הכללית שבהחלטה 3738, הקובעת אילו אזורים יחשבו כאזורי עדיפות לאומית, וקובעת מתוכה את היישובים שבהם ניתנות הטבות בתחום הפעולה של משרד השיכון. שתי ההחלטות היו בתוקף עד ליום 30 לספטמבר 2021 ותוקפן הוארך עד ליום 2 למרץ 2022 בהחלטת ממשלה מס' 419 מיום 12 לספטמבר 2021 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה" ובהחלטת ממשלה מס' 420, ופעם נוספת עד ליום ה-10 לאפריל 2022 בהחלטה מס' 1236. בכוונת הממשלה לקבל החלטה חדשה ביחס למפת העדיפות הלאומית הכללית, שתבוא במקום החלטה 3738, ושתוקפה ייקבע עד ליום ה-20 לנובמבר 2022. מאחר שהחלטה 4302 מתבססת על החלטה 3738, ועל מנת לאפשר למשרד הבינוי והשיכון לבצע את עבודת המטה הנדרשת לצורך עדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון, מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 20 בנובמבר 2022.

דברי הסבר

רקע כללי

החלטה 4302 מסדירה מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח ביישובים שהוכרו כיישובי עדיפות לאומית. בקביעת היישובים בהם יינתנו ההטבות, ההחלטה מתבססת על החלטה 3738, הקובעת אילו אזורים יחשבו כאזורי עדיפות לאומית, ואשר מהווה מסגרת למתן הטבות בתחומי פעולה ספציפיים. מאחר שטרם הושלמה עבודת המטה בעניין קבלת ההחלטה בדבר אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון וכיוון שבכוונת הממשלה לעדכן את נתוני מפת העדיפות הלאומית הכללית ולקבוע מפת עדיפות כללית אשר תבוא במקומה של החלטה 3738, ואשר תוקפה עד ליום 20 בנובמבר 2022, ומאחר שהחלטה 4302 מתבססת על החלטה 3738, ועל מנת לאפשר למשרד הבינוי והשיכון לבצע את עבודת המטה הנדרשת לצורך עדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון יש מקום להאריך את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 20 בנובמבר 2022.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

מטרת ההחלטה לתת תמיכה כלכלית ביישובי ההחלטה לצורך פיתוח וסיוע בדיור

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

לא רלוונטי

תקציב

מאחר שאין שינוי בהטבות הניתנות ליישובים או בהיקף היישובים שנכנסו הרי שאין שינוי בהשוואה למצב הקיים.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

1) ראש הממשלה - תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 4192 מיום 29 בינואר 2012, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מספר 1527 מיום 13 ביוני 2016, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מספר 4302 מיום 25 בנובמבר 2018, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון".

החלטת ממשלה מספר 420 מיום 12 לספטמבר 2021, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מספר 1236 מיום 6 למרץ 2022, שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון – תיקון החלטת ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה, מצורפת להחלטה.

סיווגים*

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

ו' בניסן התשפ"ב
07 באפריל 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדת השרים

נושא הצעת ההחלטה:

קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההחלטה מפרטת אילו ישובים יוכרזו לצורך פעילות משרד הבינוי והשיכון כיישובים בעלי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח, וזאת במטרה לקדם מספר יעדים: הקלה על מצוקת הדיור, חיזוק אזורי הפריפריה הגיאוגרפית ובראשם הגליל והנגב, עידוד הגירה חיובית ליישובים, עידוד בנייה ביישובים והעצמת חוסנם הכלכלי של היישובים.

ההחלטה מסדירה מתן הטבות בתחום הדיור והפיתוח ביישובים שהוכרו כיישובי עדיפות לאומית. בקביעת היישובים בהם יינתנו ההטבות, ההחלטה מתבססת על החלטת הממשלה מס' 3738 מיום 15 לאפריל 2018 שעניינה "הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית" (להלן: החלטה 3738), הקובעת אילו אזורים יחשבו כאזורי עדיפות לאומית, ואשר מהווה מסגרת למתן הטבות בתחום פעולה ספציפיים. מאחר שטרם הושלמה עבודת המטה בעניין קבלת ההחלטה בדבר אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון וכיוון שבכוונת הממשלה לעדכן את נתוני מפת העדיפות הלאומית הכללית ולקבוע מפת עדיפות כללית המעדכנת את החלטה 3738, ואשר תוקפה עד ליום 20.11.2022, ומאחר שהחלטת ממשלה מס' 4302 מיום 25 לנובמבר 2018 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון" (להלן – החלטה 4302) מתבססת על החלטה 3738, ועל מנת לאפשר למשרד הבינוי והשיכון לבצע את עבודת המטה הנדרשת לצורך עדכון מפת העדיפות הלאומית בתחום הבינוי והשיכון מוצע להאריך את תוקפה של החלטה 4302 עד ליום 20.11.2022.

יצוין כי תלויה ועומדת עתירה לבג"צ שעניינה אמות המידה שביסוד קביעת אזורי העדיפות הלאומית בהחלטה הממשלתית הכללית ובעקבותיה בהחלטה 4302. עמדת הממשלה, אשר הובאה בפני בית המשפט, היא כי אין קושי משפטי באמות המידה שנקבעו. כאמור, החלטה 4302 מבוססת על המפה הכלל ממשלתית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין קושי משפטי בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה- אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אפרת פרוקצ'יה, ע"ד
חיועצת המשפטית (בפועל)
משרד הבינוי והשיכון

אפרת פרוקצ'יה, ע"ד היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון (בפועל)

חתימה

תפקיד

שם