

מינוי שגריר ישראל לאיטליה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021 :

- א. למנות את בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה.
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתו של בנימין כשריאל לתקופה בת שלוש שנים, החל מקיץ 2024, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה. יחסיה של ישראל עם איטליה הם בעלי חשיבות רבה. הקשרים בין ישראל לאיטליה מתאפיינים בשיתוף פעולה נרחב בתחומים רבים ומגוונים. בין המדינות מתקיים שיח מדיני קרוב, ומתקיימים ביקורים הדדיים רמי דרג (אך לאחרונה ביקר ראש הממשלה ברומא) ומפגשי ממשלות (G2G). בין המדינות מתקיימים קשרים ביטחוניים, יחסי סחר משמעותיים, וכן מתקיים שיתוף פעולה נרחב בתחומי המדע, התרבות, האקדמיה, הספורט ועוד. עוצמתם של יחסים קרובים אלו, לצד מקומה החשוב של איטליה באירופה ובאיחוד האירופי נותנים משנה תוקף לחשיבותה של איטליה עבור ישראל. לכך יש להוסיף את העובדה כי קיימת קהילה יהודית מפוארת באיטליה, ואיטליה היא אף אחת המדינות המובילות באירופה במאבק באנטישמיות ובשימור מורשת השואה.

מר בנימין כשריאל מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי וניהולי מובהק. מר כשריאל משמש כראש עיריית מעלה אדומים החל משנת 1992. כמו כן, החל משנת 2011, משמש גם כחבר הנהלה של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי. מר כשריאל מכהן. כתבר מועצת המנהלים של מפעל הפיס, החל משנת 2014. יצוין כי החל משנת 2009 מר כשריאל משמש כיו"ר סיעת הליכוד במרכז השלטון המקומי. מר כשריאל הוא בעל תואר בוגר ביחסים בינלאומיים וסוציולוגיה מהאוניברסיטה העברית, וכן בעל תואר מוסמך בהיסטוריה של המזרח התיכון ואפריקה מאוניברסיטת תל אביב. מר כשריאל שולט בשפה האנגלית.

הכוונה למנות את מר בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לניסיונו ולרקעו הציבורי והניהולי העשירים, להשכלתו, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר. בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1011 מיום 20.7.2023, קבעה כי למר כשריאל זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן בהקפדה יתרה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד שגריר ישראל לאיטליה, על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה". הוועדה התרשמה כי יש ברקעו ובניסיונו של מר כשריאל כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר בנימין כשריאל מתבקש

לתקופה בת 3 שנים, החל מקיץ 2024, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר בנימין כשריאל לתפקיד שגריר ישראל לאיטליה.

מצ"ב קורות החיים של מר בנימין כשריאל וכן החלטת ועדת המינויים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

ח' באב התשפ"ג
26 ביולי 2023



ח' באב התשפ"ג
26 ביולי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מר בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את מר בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה. יחסיה של ישראל עם איטליה הם בעלי חשיבות רבה. הקשרים בין ישראל לאיטליה מתאפיינים בשיתוף פעולה נרחב בתחומים רבים ומגוונים. בין המדינות מתקיים שיח מדיני קרוב, ומתקיימים ביקורים הדדיים רמי דרג (אך לאחרונה ביקר ראש הממשלה ברומא) ומפגשי ממשלות (G2G). בין המדינות מתקיימים קשרים ביטחוניים, יחסי סחר משמעותיים, וכן מתקיים שיתוף פעולה נרחב בתחומי המדע, התרבות, האקדמיה, הספורט ועוד. עוצמתם של יחסים קרובים אלו, לצד מקומה החשוב של איטליה באירופה ובאיתוד האירופי נותנים משנה תוקף לחשיבותה של איטליה עבור ישראל. לכך יש להוסיף את העובדה כי קיימת קהילה יהודית מפוארת באיטליה, ואיטליה היא אף אחת המדינות המובילות באירופה במאבק באנטישמיות ובשימור מורשת השואה.

מר בנימין כשריאל מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי וניהולי מובהק. מר כשריאל משמש כראש עיריית מעלה אדומים החל משנת 1992. כמו כן, החל משנת 2011, משמש גם כחבר הנהלה של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי. מר כשריאל מכהן כחבר מועצת המנהלים של מפעל הפיס, החל משנת 2014. יצוין כי החל משנת 2009 מר כשריאל משמש כיו"ר סיעת הליכוד במרכז השלטון המקומי. מר כשריאל הוא בעל תואר בוגר ביחסים בינלאומיים וסוציולוגיה מהאוניברסיטה העברית, וכן בעל תואר מוסמך בהיסטוריה של המזרח התיכון ואפריקה מאוניברסיטת תל אביב. מר כשריאל שולט בשפה האנגלית. הכוונה למנות את מר בנימין כשריאל לשגריר ישראל לאיטליה, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לניסיונו ולרקעו הציבורי והניהולי העשירים, להשכלתו, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המצביעים על התאמתו לתפקיד, ואף על כישורים מיוחדים לתפקיד בו מדובר.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 1011 מיום 20.7.2023, קבעה כי למר כשריאל זיקה פוליטית, ועל כן המועמד נבחן בהקפדה יתרה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד



שגריר ישראל לאיטליה, על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה".
הוועדה התרשמה כי יש ברקעו ובניסיונו של מר כשריאל כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים
העושים אותו ראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית. לפיכך, ממליצה הוועדה לממשלה למנותו
למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול
כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על
פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר בנימין כשריאל מתבקש לתקופה בת
3 שנים, החל מקיץ 2024, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ.
ביום 26.7.2023 חתם מר בנימין כשריאל על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
נציבות שירות המדינה: לאור פרק הזמן שיחלוף בין מועד החלטת הממשלה לבין מועד המינוי
הצפוי (קיץ 2024), יהיה מקום לבחון לקראת המינוי אם חל שינוי כלשהו בנסיבות או במידע
הרלוונטי למינוי. לפיכך, אם יחול שינוי כלשהו, יהיה על משרד החוץ להעביר את המידע הרלוונטי,
בסמוך למועד האיוש של המשרה לבחינת נציבות שירות המדינה טרם איוש המשרה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי
(החלטתה מס' 1011 מיום 20.7.2023), ולאחר שחתם מר בנימין כשריאל על הסדר למניעת החשש
לניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה
(משפט ציבורי-מנהל) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם