

**אישור מינוי מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה
והבטיחות בדרכים**

הצעה להחלטת

מחליטים:

1. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של עידן מועלם למנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.
2. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013, תוקף המינוי יהיה לתקופת כהונה בת ארבע שנים עם אפשרות להארכת תקופת כהונה של ארבע שנים נוספות. המינוי ייכנס לתוקפו ביום 20 באוגוסט 2023 או במועד סיום תפקידו של עידן מועלם כמנהל הכללי של החברה הממשלתית לתיירות לפי המאוחר.

דברי הסבר

רקע כללי

הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - המשרד) מופקדת על ביצוע מדיניות הממשלה ויישומה בתחום התחבורה הציבורית, יישום פרויקטים ברמה הארצית ותכניות אב בתחום, מתן מענה מקצועי והפעלת מכלול סמכויות האסדרה מול מפעילי התחבורה הציבורית, הפיקוח על יישומן ואכיפתן מול הרשויות הרלוונטיות.

בהחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013 נקבע כי איוש משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית ייעשה בפטור מחובת מכרז פומבי על פי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים), ויתקיים בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 באמצעות ועדה לאיתור מועמדים.

הליך המינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים הינו בהתאם להחלטות הממשלה בנושא, כפי שהתעדכנו מעת לעת ולנהלי נציב שירות המדינה, לרבות החלטה מס' 3543 מיום 11.2.2018 אשר לפיה עודכן הרכב הוועדה לאיתור מועמדים בין היתר ביחס למשרה זו.

המינוי טעון אישורה של הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים.

בעקבות התפנות המשרה, מונתה ועדת איתור. לאחר קיומו של הליך סדור אשר כלל בין היתר קביעת תבחינים לבדיקת המועמדים וקיום ראיונות למועמדים שזומנו להופיע בפניה על בסיס התבחינים וסיכום ציוני המועמדים על ידי חברי הוועדה, ולאחר דיון מעמיק החליטה ועדת האיתור להמליץ בפני שרת התחבורה פה אחד על שני מועמדים, מבלי לדרג ביניהם, ובדעת רוב (של שניים מתוך שלושת חברי הוועדה), על מר עידן מועלם בעדיפות שלישית. לאחר סיום ישיבותיה של ועדת האיתור הודיע אחד משני המועמדים הראשונים על הסרת מועמדותו.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017, מקום בו ועדת האיתור הציעה לשר שניים או שלושה מועמדים אשר דורגו על ידי הוועדה, השר יבחן את המועמדים וימנה, או יביא לאישור הממשלה, לפי העניין, מועמד אחד בלבד: ככל שמועמד שנבחר למינוי על ידי השר אינו המועמד שדורג במקום הראשון על ידי ועדת האיתור, השר ינמק את בחירתו.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים פגשה את שני המועמדים הנותרים ומצאה כי מר מועלם הוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד. מר מועלם בעל תואר ראשון ושני במשפטים ותואר שני נוסף במנהל עסקים. מר מועלם עובד מזה כעשור בחברה הממשלתית לתיירות, בה מילא שורה של תפקידים בכירים כאשר מאז שנת 2019 הוא מכהן כמנכ"ל החברה. החברה הממשלתית לתיירות היא זרוע ביצוע של הממשלה לפיתוח תשתיות תיירות. בתפקידו לאורך העשור האחרון ובפרט בתפקידו כמנכ"ל החברה צבר מר מועלם ניסיון ניהולי עשיר, והפגין יכולת ביצוע מרשימה בפיתוח תשתיות, לרבות פיתוח תשתיות תחבורתיות. בנוסף, למר מועלם הכרות מעמיקה, הבנה ונסיון בעבודה מול משרדי הממשלה השונים ומול רשויות מקומיות בפריסה ארצית. אמנם מר מועלם אינו בעל נסיון בתחומי הרגולציה וההפעלה של תחבורה ציבורית אולם לעמדת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, השיקול המכריע במקרה זה, שיאפשר מענה מיטיבי לאתגריה של הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, הוא ניסיונו הניהולי המוכח של מר מועלם, כמי שעמד בראש חברה ממשלתית וניהל ארגון משמעותי, בעל ממשקים מרובים, העוסק בפיתוח תשתיות בפריסה ארצית.

בהתאם לכך מציעה שרת התחבורה והבטיחות בדרכים כי הממשלה תאשר את מינוי של מר מועלם לתפקיד.

מצ"ב פרוטוקול ועדת האיתור, מכתבה של שרת התחבורה והבטיחות בדרכים וקורות חייו של המועמד.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה 5353 מיום 6.2.2013

החלטת ממשלה 3543 מיום 11.2.2018

החלטת ממשלה 1843 מיום 04.09.2022.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים.

סיווג משני: מינויים.

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

ג' באב התשפ"ג
21 ביולי 2023



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ב' באב, התשפ"ג
20 ביולי, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

בהצעת החלטה מוצע לאשר את מינויו של עידן מועלם למנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים).

בהחלטת ממשלה מס' 5353 מיום 6.2.2013 נקבע כי איוש משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית ייעשה במטור מתובת מכרז פומבי על פי סעיף 19 לחוק המינויים, ויתקיים בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, ובהתאם לנוהל שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2451 מיום 29.1.2002.

בהחלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017 תיקנה הממשלה את החלטה 2541 הנזכרת לעיל בהיבטים שונים ובהמשך לה בהחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018 עודכן הרכב ועדת האיתור למשרה שבנדון.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, משרת מנהל הרשות הארצית לתחבורה ציבורית התפנתה לאחרונה לאחר עזיבת המנהל האחרון, ומשכך מונתה ועדת איתור, אשר קיימה הליך לאיתור מועמדים. בסיומו של ההליך המליצה ועדת האיתור פה אחד על שני מועמדים, מבלי לדרג ביניהם, ובדעת רוב (של שניים מתוך שלושת חברי הוועדה), על מר עידן מועלם בעדיפות שלישית. נימוקי חברי ועדת האיתור מפורטים בפרוטוקול ועדת האיתור המצורף להצעת החלטה. כאמור בפרוטוקול מר מועלם דורג בסיכום גיליונות הציונים במקום הרביעי. בפער של נקודה אחת בלבד לעומת המועמד שדורג שלישי, אולם לדעת רוב חברי הוועדה למר מועלם יש יתרון יחסי לאור ניסיונו הניהולי והמקצועי בתחום התשתיות ועבודתו המרובה והאינטנסיבית אל מול רשויות מקומיות רבות. יובהר כי בהתאם להנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.2 שעניינה "נוהל לעבודת הוועדה לאיתור מועמדים", גיליון הציונים הוא כלי תומך החלטה בלבד וההחלטה, שהתקבלה כאמור בדעת רוב, עולה בקנה אחד עם הנוראות הנוהל.

כאמור בפרוטוקול ועדת האיתור, שלושת המועמדים הצהירו על גבי השאלונים כי אין להם זיקה פוליטית.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3075 הנ"ל, מקום בו ועדת האיתור הציעה לשר שניים או שלושה מועמדים אשר דורגו על ידי הוועדה, השר יבחן את המועמדים וימנה, או יביא לאישור הממשלה, לפי העניין, מועמד אחד בלבד. ככל שהמועמד שנבחר למינוי על ידי השר אינו המועמד שדורג במקום הראשון על ידי ועדת האיתור, השר ינמק את בחירתו.

לאחר סיום ישיבותיה של ועדת האיתור הודיע אחד משני המועמדים הראשונים על הסרת מועמדותו.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, לאחר שפגשה את שני המועמדים הנוותרים, מצאה כי מר מועלם הוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד, הכל כמפורט בנימוקיה אשר עיקרם מובא בדברי ההסבר להצעה, ולפיהם מצאה כי יש לתת את המשקל המכריע לניסיונו הניהולי של המועמד זאת לצד ניסיונו המקצועי

כמפורט בדברי ההסבר, הכולל עיסוק נרחב בפיתוח תשתיות, ובכלל זה תשתיות תחבורה, ונסיון בעבודה מול משרדי הממשלה השונים ומול רשויות מקומיות בפריסה ארצית.

המינוי טעון אישורה של הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים ובהתאם מובאת ההצעה הנוכחית לאישור הממשלה.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, מר מועלם חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

מר מועלם מכהן כיום כמנכ"ל התברה הממשלתית לתיירות, ומועד כניסתו לתפקיד יקבע בשים לב למועד סיום כהונתו בחברה, כמפורט בהצעה.


קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

כאמור לעיל, החלטת ממשלה מס' 3075 קובעת כי אם ועדת האיתור הציעה לשר שניים או שלושה מועמדים אשר דורגו על ידי הוועדה, והשר מעוניין לבחור במועמד שלא דורג במקום הראשון, על השר לנמק את בחירתו. בענייננו, המועמד המוצע דורג במקום השלישי, וזאת בהחלטה של רוב חברי הוועדה, כנגד עמדתה החולקת של חברת ועדה נוספת, הכל כמפורט בפרוטוקול ועדת האיתור שצורף להצעה. בנוסף, המועמד המוצע איננו בעל ניסיון בתחומי האסדרה וההפעלה של תחבורה ציבורית, עניין שיש בו קושי בשים לב גם ליתר הנסיבות המתוארות. יחד עם זאת, בהתאם למתחייב מהחלטת ממשלה מס' 3075, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים פרטה את נימוקיה לבחירה במועמד, על אף שדורג שלישי כאמור ועל אף שאינו בעל ניסיון בתחומי האסדרה וההפעלה של התחבורה הציבורית. כאמור במכתבה, עמדת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, היא שיש לתת משקל מוגבר במקרה זה לניסיונו הניהולי המוכח של המועמד, אשר יאפשר לעמדתה מענה מיטבי לאתגריה של הרשות הארצית לתחבורה ציבורית. בנסיבות אלו, אם לאחר שקילת השיקולים הרלבנטיים והצגת הנימוקים בנושא, תחליט הממשלה לאשר את המינוי, לא תהיה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל כרין, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים