

מינוי נגיד בנק ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 6 לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – **החוק**), להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' אמיר ירון לנגיד בנק ישראל.

בהתאם לסעיף 10(א) לחוק, המינוי הוא לתקופת כהונה של חמש שנים.

ב. בהתאם לסעיף 11(ג)(3) לחוק, להסכים שפרופ' אמיר ירון יכהן במוסדות הבין לאומיים הבאים :

(1) Foundation for the Advancement of Research

in Financial Economics (FARFE);

(2) National Bureau of Economic Research (NBER);

(3) Western Finance Association (WFA).

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 6 לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – **החוק**) קובע שנגיד בנק ישראל ימונה בידי נשיא המדינה לפי המלצת הממשלה.

סעיף 10(א) לחוק קובע שהנגיד ימונה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

ד"ר קרנית פלוג סיימה את כהונתה כנגידת בנק ישראל ביום 13.11.2018. מתום כהונתה ממלאת את מקומה ד"ר נדין בודו טרכטנברג, המשנה לנגידת בנק ישראל, וזאת בהתאם לסעיף 9 לחוק.

כעת מוצע להמליץ בפני נשיא המדינה על מינויו של פרופ' אמיר ירון לתפקיד נגיד בנק ישראל, לתקופת כהונה של חמש שנים, בהתאם לסעיף 10(א) לחוק.

פרופ' ירון הוא מומחה בעל שם עולמי בתחום המאקרו, כלכלה מוניטארית, מימון וכלכלה פיננסית. הוא פרופסור מן המניין במחלקה למימון בבית הספר וורטון באוניברסיטת פנסילבניה ועומד בראש הקתדרה לבנקאות ע"ש רוברט מוריס.

פרופ' ירון משמש במספר עמדות הנהגה בכירות בעולם האקדמי: חבר ב-FARFE, האיגוד לקידום מחקר בכלכלה פיננסית (עד לאחרונה שימש כנשיא האיגוד); עמית מכהן ב"לשכה הלאומית למחקר כלכלי בארה"ב (NBER) ואחד מראשי קבוצת המחקר שלה בנושא שוק

ההון והכלכלה; חבר דירקטוריון WFA, אגודה בינלאומית העוסקת בפיתוח ואפליקציית מחקר בתחום של מימון, יו"ר SFS Cavalcade ועורך של מספר כתבי עת.

מחקרו המשותף, הנקרא בספרות "מודל בנסל-ירון", לתמחור נכסים וסיכונים לתקופות ארוכות, הוא מהמובילים בעולם בתחום הממשק של מאקרו מימון.

לפרופ' ירון ידע רב על התפתחויות טכנולוגיות בעולם הפיננסי ופינטק והשפעתם על מדיניות מוניטארית ויעילות פיננסית. הוא אחד מבכירי הכלכלנים בעולם בתחומים שנמצאים בליבת העיסוק של בנק ישראל. לפרופ' ירון גם ניסיון בעבודה ובמחקר משותף עם בנקים מרכזיים, אותו רכש כששהה כעמית מחקר בבנק הפדרלי של פילדלפיה, בבנק ישראל, בקרן המטבע הבינלאומית ובמספר אוניברסיטאות ומכוני מחקר מובילים בעולם.

למרות ששהה מאז שנת 1990 מרבית זמנו בארה"ב, הוא שמר לאורך השנים על קשר הדוק עם ישראל, ביקר בה מספר פעמים בשנה וכיהן כדירקטור במכון אהרון למדיניות כלכלית בביה"ס טיומקין לכלכלה במרכז הבין-תחומי בהרצליה, כך שהוא מכיר היטב גם את כלכלת המדינה.

סעיף 11(ג) לחוק קובע סוגי תפקידים שהנגיד רשאי למלא במקביל לכהונתו כנגיד בנק ישראל, ובלבד שאין במילוי אותם תפקידים כדי לפגוע ביכולתו למלא את תפקידו לפי החוק או כדי לפגוע בעצמאות הבנק, במטרותיו ובתפקידיו. ס"ק (3) קובע שבהסכמת הממשלה, רשאי הנגיד להיות חבר בוועדה בין-לאומית ובמוסד בין-לאומי. תנאי נוסף למילוי תפקיד כאמור הוא שהוא אינו כרוך בקבלת שכר או גמול כלשהו.

פרופ' אמיר ירון מעוניין להמשיך למלא את התפקידים בשלושת הגופים הבין-לאומיים המפורטים בהצעת ההחלטה:

(1) Foundation for the Advancement of Research in Financial Economics (FARFE) – מוסד העוסק בקידום מחקר אנליטי בתחום המימון והשלכות למדיניות בשוק ההון.

פרופ' ירון שימש עד לאחרונה כנשיא המוסד, אך פרש מתפקיד זה, והוא מבקש להמשיך ולהיות חבר במוסד.

(2) National Bureau of Economic Research (NBER) - אחד מגופי המחקר וסדרות הפרסומים הידועים ביותר בכלכלה.

פרופ' ירון משמש כעמית בכיר בקבוצת תמחור נכסים (Asset Pricing).

בנוסף, משמש פרופ' ירון כראש קבוצת שוק ההון, אך בכוונתו לפרוש מניהול הקבוצה.

(3) Western finance Association (WFA) - אגודה בינלאומית העוסקת בפיתוח ואפליקציית מחקר בתחום של מימון.

פרופ' ירון משמש כדירקטור באגודה.

החברות והתפקידים במוסדות הנ"ל כרוכה בהשתתפות בכנסים שנתיים, אינה כרוכה בקבלת שכר ולא תפגע ביכולתו למלא את תפקיד נגיד בנק ישראל ואין בה כדי לפגוע

בעצמאות הבנק, מטרותיו ותפקידיו. בנסיבות אלו, ובהתאם להוראת סעיף 11(ג)(3) לחוק, מוצע להסכים שפרופ' ירון ימשיך לכהן במוסדות אלו.

הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים, בראשות השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג, בחנה את מועמדותו של פרופ' אמיר ירון לתפקיד והחליטה, ביום 8.11.2018, כי לא נמצא פגם בפרופ' אמיר ירון מבחינת טוהר מידותיו וגם לא נמצא פגם מבחינת טוהר המידות בשיקולים שעמדו בבסיס ההמלצה למנותו לנגיד בנק ישראל.

מצורפים חוות דעת הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים וקורות החיים של פרופ' אמיר ירון.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 825 מיום 27.10.2013

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ז' בכסלו התשע"ט

15 בנובמבר 2018



הזעזוע המשפטית

ירושלים, ז' בכסלו התשע"ט

15 בנובמבר 2018

סימוכין :

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי נגיד בנק ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 6 לחוק בנק ישראל, התשי"ע-2010 (להלן – **החוק**) קובע שנגיד בנק ישראל ימונה בידי נשיא המדינה לפי המלצת הממשלה.

סעיף 10(א) לחוק קובע שהנגיד ימונה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

ד"ר קרנית פלוג סיימה את כהונתה כנגידת בנק ישראל ביום 13.11.2018. מאותה עת ממלאת את מקומה ד"ר נדין בודו טרכטנברג, המשנה לנגידת בנק ישראל, וזאת בהתאם לסעיף 9 לחוק.

כעת מוצע להמליץ בפני נשיא המדינה על מינויו של פרופ' אמיר ירון לתפקיד נגיד בנק ישראל, לתקופת כהונה של חמש שנים.

סעיף 11(ג) לחוק קובע סוגי תפקידים שהנגיד רשאי למלא במקביל לכהונתו כנגיד בנק ישראל, ובלבד שאין במילוי אותם תפקידים כדי לפגוע ביכולתו למלא את תפקידו לפי החוק או כדי לפגוע בעצמאות הבנק, במטרותיו ובתפקידיו. ס"ק(3) קובע שבהסכמת הממשלה, רשאי הנגיד להיות חבר בוועדה בין-לאומית ובמוסד בין-לאומי. תנאי נוסף למילוי תפקיד כאמור הוא שהוא אינו כרוך בקבלת שכר או גמול כלשהו.

פרופ' ירון מעוניין להמשיך למלא את התפקידים המפורטים בהצעת ההחלטה. על פי המידע שנמסר, מדובר בתפקידים בגופים בין-לאומיים, שכרוכים בהשתתפות בכנסים שנתיים, שאינם כרוכים בקבלת שכר ושהמשך מילויים לא צפוי לפגוע ביכולתו של פרופ' ירון למלא את תפקידו לפי החוק או כדי לפגוע בעצמאות הבנק, במטרותיו ובתפקידיו. לפיכך, מוצע להסכים שפרופ' ירון ימשיך למלא תפקיד בגופים האמורים.

הוועדה המייעצת לעניין מינויים לתפקידים בכירים. בראשות השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג, בחנה את מועמדותו של פרופ' ירון לתפקיד. בהתאם לסמכותה לפי החלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018, והחליטה כי לא נמצא פגם בפרופ' ירון מבחינת טוהר מידותיו וגם לא נמצא פגם מבחינת טוהר המידות בשיקולים שעמדו בבסיס ההמלצה למנותו לנגיד בנק ישראל.

סוגיית ניגוד העניינים של פרופ' ירון נבחנה על ידי היועצת המשפטית של בנק ישראל, בתיאום עם משרד המשפטים, ופרופ' ירון יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים, כנדרש. לפני הדיון בהצעת ההחלטה.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה היא על דעת היועצת המשפטית של בנק ישראל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית