

אישור הסכם בין ממשלת ישראל לקרן הקיימת לישראל

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להחלטה מס' 272 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "קידום שיתוף הפעולה של ממשלת ישראל עם הקרן הקיימת לישראל" (להלן - קק"ל) להחלטה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024", ולצורך קידום שיתוף הפעולה של ממשלת ישראל עם קק"ל -

1. לאשר את ההסכם שנחתם בין שר האוצר לבין הנהלת קק"ל ביום 14 במאי 2023

(להלן - ההסכם), הכולל, בין היתר את העיקרים הבאים:

א. בסעיף 1 להסכם נקבע כי קק"ל תעביר למדינה סך של 6 מיליארד ש"ח לצורך השתתפות במימון פרויקטים אשר יסוכמו בין הצדדים. מתוך סכום זה - 4 מיליארד ש"ח ישמשו עבור פרויקטים המתוקצבים בתקציב המדינה לשנים 2023-2024 ו-2 מיליארד ש"ח נוספים ישמשו עבור פרויקטים שיתוקצבו ביתר שנות ההסכם והכל בכפוף להוראות ההסכם.

ב. בסעיף 5 להסכם נקבע מנגנון לשיתוף פעולה רב שנתי של קק"ל עם ממשלת ישראל, במסגרתו יוקם צוות משותף אשר ירכז אחת לשנה הצעות למיזמים בשיתוף פעולה ובהסכמתו של משרד ממשלתי עם קק"ל בהתאם לתחומי עיסוקה. הצוות יבחן את הרשימה ויגיש את המלצותיו לאישור הממשלה, אחת לשנה בד בבד עם הגשת התקציב השנתי לאישור הממשלה.

2. כנגד הסכומים המועברים על ידי קק"ל, בהתאם להוראות ההסכם, עבור המשרדים המפורטים להלן יופחתו, בהלימה לגובה הסכומים שתעביר קק"ל כאמור, בשנות התקציב 2023-2024 (בהתאם לסעיף 1.2 להסכם) מתקציבי המשרדים הבאים הסכומים שלהלן:

משרד	סכום במלש"ח	
שנת כספים	2023	2024
חקלאות	225	425
הגנת הסביבה	300	300

300	300	הביטחון
200	300	הבינוי והשיכון
150	220	האנרגיה
50	100	התיירות
50	50	התחבורה
250	250	ראש הממשלה
140	140	החינוך
45	25	החוץ
15	15	הקליטה
50	50	המדע
25	25	הפנים

3. יובהר כי בכל מקרה, סך הסכומים שתעביר קק"ל עבור משרדים המפורטים בסעיף 2 לעיל יהיה בהתאם לקבוע בסעיף 1.2 להסכם.
4. יובהר כי תקציב המשרדים כאמור בסעיף 2 יופחת רק לאחר העברת הסכומים האמורים על ידי קק"ל ובהלימה לגובה הסכום שהועבר למשרד הספציפי עבור הפרויקטים המתוקצבים בתקציב המדינה לשנים 2023-2024.
5. אין באמור בהחלטה זו כדי למנוע מקק"ל לבצע פרויקט המתוקצב בתקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 בתחומי עיסוקה של קק"ל לפי רשימה כאמור שיעביר משרד המנוי בסעיף 2, והכל בתיאום עם המשרד הרלוונטי ובכפוף להוראות ההסכם, הוראות הדין ובכלל זה: תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
6. הסטות בסכומים המפורטים בסעיף 2, בין המשרדים המפורטים בסעיף האמור מותנות בקבלת החלטת ממשלה נוספת בעניין.
7. לשם יישום הוראות ההסכם ושמירה על סדרי העדיפויות הממשלתיים, משרד ממשלתי או מי מטעמו לא יקבל מימון נוסף מקק"ל מעבר למפורט בהסכם לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה וקק"ל לא תידרש מאת הממשלה או מי מטעמה להקצות או להעביר למדינה סכומים נוספים, במהלך שנות התקציב של תקופת ההסכם, אלא בהסכמת הצדדים ובהתאם למנגנון המפורט בסעיף 5 להסכם.
8. לקבוע כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה יהיה חבר בצוות לעניין בחירת פרויקטי קק"ל כאמור בסעיף 5 להסכם וזאת ללא שינוי במשקל הצדדים בצוות. להנחות את שר

האוצר לפעול לתיקון ההסכם לעניין זה, ולרשום את הודעת מנכ"ל קק"ל ויו"ר קק"ל
שיקדמו הצעה בעניין בתוך 14 ימים.
עותק מההסכם מצורף בזה.

דברי הסבר

רקע כללי

לשם הגברת שיתוף הפעולה בין קק"ל לבין מדינת ישראל נחתם בירושלים ביום 14 במאי 2023 הסכם בין שר האוצר בשם ממשלת ישראל לבין הנהלת קק"ל שתוקפו מקבלת החלטה זו ועד ליום 31 בדצמבר 2027. ההסכם כולל מספר עקרונות והתחייבויות לחיזוק שיתוף הפעולה בין קק"ל לבין מדינת ישראל.

במסגרת ההסכם נקבע כי קק"ל תעביר למדינה סך של 6 מיליארד ש"ח לצורך השתתפות במימון פרויקטים אשר יסוכמו בין הצדדים. מתוך סכום זה – 4 מיליארד ש"ח ישמשו עבור פרויקטים המתקצבים בתקציב המדינה לשנים 2023-2024 ו-2 מיליארד ש"ח נוספים ישמשו עבור פרויקטים שיתוקצבו ביתר שנות ההסכם כאשר מסכום זה יקוזז סכום שקק"ל שילמה כמיסוי בשנות ההסכם בהתאם להיקף ולמנגנון המפורט בהסכם.

כמו כן, במסגרת ההסכם נקבע כי לצורך קידום שיתוף הפעולה של קק"ל, בהתאם לתחומי עיסוקה, עם ממשלת ישראל, מעבר להיקף ההשתתפות המצוין בהחלטה זו, יוקם צוות משותף של נציגי משרד האוצר ונציגי קק"ל אשר ירכזו אחת לשנה הצעות מכלל משרדי הממשלה למיזמים מוסכמים לשיתוף פעולה ובמימון חלקי או מלא של קק"ל. המלצות הצוות המשותף תובאנה במרוכז לאישור הממשלה אחת לשנה.

נוסף על כך, נקבע בהסכם כי רשות מקרקעי ישראל תעביר לקק"ל עד ליום 31 ביולי 2023 סכום של 500 מיליון ש"ח בהתאם להמלצת ועדת הפשרות העליונה במשרד האוצר. בהמשך לכך, סכום זה ישמש לתקצוב פרויקטים משותפים אשר יבחרו על ידי הצוות המשותף.

כמו כן, נקבע כי עד לסיום תקופת ההסכם קק"ל לא תידרש מאת הממשלה או מי מטעמה להקצות או להעביר למדינה סכומים נוספים לאורך שנות ההסכם מעבר למפורט בהוראות ההסכם, אלא בהסכמת הצדדים בתאם למנגנון המפורט בהסכם.

לבסוף, נקבע במסגרת ההסכם כי הצדדים מסכימים להאריך את תוקף האמנה בין קק"ל לבין מדינת ישראל לכל התקופה שההסכם בתוקף. ההסכם גם קבע כי הסכם 2009 שבו הוסדרו, בין היתר, חילופי הקרקעות בין רשות מקרקעי ישראל לקק"ל יוארך עד ליום 31.12.2024 על מנת לאפשר לצוות משותף של משרד האוצר, רשות מקרקעי ישראל וקק"ל לבחון את המשך הארכתו ושינויים שנדרשים בו.

בנוסף, בהמשך להסכם ולאמור לעיל ולאישור עקרוני של קק"ל, במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לציין את המשרדים הרלוונטיים מהם יופחת סכום של 2 מיליארד ש"ח בשנת 2023 ו-2 מיליארד ש"ח בשנת 2024 עבור פרויקטים המתקצבים בתקציב המדינה אשר קק"ל תשתתף במימנם. מכיוון שטרם נקבעה רשימת הפרויקטים המפורטת כאמור בהסכם, מוצע כי הסטות בסכומים בין המשרדים המפורטים בהחלטה תדרוש החלטת ממשלה נוספת.

כמו כן, בהתאם להוראת סעיף 7.2 להסכם, מובהר בהחלטה כי מעבר לאמור, משרדי הממשלה לא יהיו רשאים לקבל או לבקש מימון נוסף מקק"ל לפרויקטים משותפים במשך כל תקופת ההסכם. הוראה דומה נקבעה בהסכם עצמו גם ביחס להתנהלות קק"ל אשר לא תהיה רשאית לממן פרויקטים נוספים משותפים נוספים עם משרדי הממשלה למשך כל תקופת ההסכם.

יצוין, כי מדובר בהוראה דומה להוראה שנקבעה בהחלטה מס' 672 מיום 8 בנובמבר 2015 בנושא "מתווה להסדר עם הקרן הקיימת לישראל" ובהתאם להוראות הדין בעניין קביעת סדרי העדיפויות של המדינה ובמטרה להבטיח הקצאת משאבים יעילה לטובת האינטרס הציבורי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה
לא רלוונטי.

תקציב
כמפורט בהחלטה.

השפעה ההצעה על מצבת כח אדם
לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:
החלטה מס' 672 מיום 8 בנובמבר 2015 בנושא "מתווה להסדר עם הקרן הקיימת לישראל".
החלטה מס' 272 מיום 1 באוגוסט 2021 שעניינה "קידום שיתוף הפעולה של ממשלת ישראל עם הקרן הקיימת לישראל".
החלטה מס' 238 מיום 24 בפברואר 2023 שעניינה "תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב לשנים 2023 ו-2024".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

מגיש: שר האוצר

**ט' באב התשפ"ג
27 ביולי 2023**

נושא הצעת ההחלטה:

אישור הסכם בין ממשלת ישראל לקרן קיימת לישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 7.1 להסכם שנחתם בין שר האוצר לבין קרן קיימת לישראל (להלן – **קק"ל**) מיום 14 במאי 2023 (להלן – **ההסכם עם קק"ל**) מוצע לאשר את ההסכם האמור.

ההסכם עם קק"ל כולל, בין היתר, התחייבות מצד קק"ל להעברת סך של 6 מיליארד ש"ח למדינה לצורך השתתפות במימון פרויקטים שתוקצבו בתקציב המדינה, כפי שיסוכמו בין הצדדים. כמו כן, מוסדר בהסכם עם קק"ל מנגנון לקבלת השתתפות במימון מצד קק"ל וזאת בדרך של מינוי צוות משותף (להלן – **הצוות המשותף**), אשר ירכז אחת לשנה הצעות של משרדי ממשלה למיזמים בשיתוף פעולה ובמימון של קק"ל, וכי המלצות הצוות המשותף תובאנה במרוכז לאישור הממשלה אחת לשנה.

בנוסף, בהסכם עם קק"ל מצוינים פרטי הפשרה שאושרה על ידי החשב הכללי בין קק"ל ורשות מקרקעי ישראל (להלן – **הרשות**), שבמסגרתה סוכם כי הרשות תעביר לקק"ל סכום של 500 מיליון ₪ וזאת כנגד התחשבנות סופית וכנגד מיצוי טענות של הרשות או קק"ל, אשר ישמש לתקצוב פרויקטים משותפים לפי בחירה של הצוות המשותף וכי הצדדים מסכימים להאריך את תוקף האמנה בין קק"ל לבין מדינת ישראל לכל התקופה שההסכם בתוקף.

עוד מוצע בסעיף 7 להצעת ההחלטה לקבוע כי בהתאם להוראות ההסכם, ובכלל זה: סעיף 7.2 להסכם ולשם שמירה על סדרי העדיפויות הממשלתיים כי עד לסיום תקופת ההסכם משרד ממשלתי או מי מטעמו לא יקבל מימון נוסף מקק"ל מעבר למפורט בהסכם לפעולות בשיתוף עם הממשלה או נציג מטעמה וקק"ל לא תידרש מאת הממשלה או מי מטעמה להקצות או להעביר למדינה סכומים נוספים מעבר למפורט בהוראות ההסכם עם קק"ל, אלא בהסכמת הצדדים בהתאם למנגנון המפורט בסעיף 5 להסכם האמור.

בהקשר זה יצוין כי מאחר שקק"ל נדרשת להעביר למדינה ולרשות בפרט תשלומים שונים מכוח הדין או מכוח הסכם, וביניהם: הסכומים המפורטים באמנה שנחתמה בין המדינה לקק"ל או תשלומים בגין הליכים משפטיים תלויים ועומדים בין הצדדים ומאחר שכוונת הצדדים בהסכם לא הייתה לפטור מתשלום תשלומים אלה, הוסכם במפורש בסעיף 7.3 להסכם כי הוראות סעיף 7.2 לא יחולו על תשלומי חובה החלים או שיחולו על קק"ל לפי כל דין או הסכם קיים. למען הסר ספק, הכוונה בתשלומי חובה הנזכרים אינם כמשמעותם בחוק יסוד: משק המדינה, אלא כתשלומים שחובה לשלם לפי דין או הסכם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי) דאז מיום 10 ביוני 2014 בנושא "מימון פרויקטים לאומיים על ידי קק"ל – קביעת סדרי עבודה" (להלן – **הנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה**), נקבע כי על מנת להבטיח את טוהר המידות, למנוע שיקולים זרים בהקצאת התקציב וכדי למנוע את הפרטת קביעת סדרי העדיפות של המדינה ועקיפת הליכי התקצוב הממשלתיים שנקבעו לפי כל דין, יש להסדיר את הליך קבלת הכספים למדינה

מקק"ל.

הנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה קובעת, בין היתר, עקרונות למימון הפרויקטים על ידי קק"ל וכן כי הליך קבלת הכספים יותנה בהחלטת ממשלה המבוססת על קריטריונים ברורים לקביעת הפרויקטים ולחלוקת התקציב בין הפרויקטים הלאומיים שיבחרו. עוד נקבע בהנחיה האמורה כי החלטת הממשלה חייבת להתבסס על תקציב המדינה באותה שנה ועל סדרי העדיפויות שקבעה הממשלה בתקציבה על מנת למנוע מעקף של סדרי העדיפות שלה. כך, גם ההחלטה על הפרויקטים תקבע במשותף עם קק"ל בהתאם לסדרי העדיפות של הממשלה.

הוראות ההסכם עם קק"ל המובא לאישור הממשלה עולות בקנה אחד עם האמור בהנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה. במסגרת הוראות ההסכם נקבעו כי הסכומים שקק"ל תעביר לשם השתתפות במימון פרויקטים של המדינה שתוקצבו בתקציב המדינה בשנים הרלוונטיות להסכם ואשר הם בתחומי עיסוקה של קק"ל. במצב דברים זה, למעשה יוחלף אופן תקצוב הפרויקטים האמורים, בגובה הסכומים שתוקצבו בתקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024, וזאת במקום תקצוב כהרשאה להתחייב או כהוצאה, הם יתוקצבו בהוצאה מותנית בהכנסה. הסכמה זו מבטיחה כי מימון הפרויקטים ייעשה לפי סדרי העדיפויות שקבעה הממשלה בתקציב המדינה לשנים 2023 ו-2024 ותמנע מעקף על סדרי העדיפות.

בנוסף, בסעיף 5 להסכם עם קק"ל הוסכם מנגנון מפורט לעניין שיתוף פעולה רב שנתי של קק"ל עם ממשלת ישראל מעבר להיקף השתתפות המימון שנקבע בסעיף 1 להסכם (להלן – **המנגנון המפורט**). המנגנון שנקבע כולל ריכוז של מיזמים מכלל משרדי הממשלה ותעדופם בהתאם לסדרי העדיפויות הממשלתיים, ואישורים הסופי על ידי הממשלה במקביל להגשת תקציב המדינה לאישור הממשלה. המנגנון שנקבע יאפשר עמידה בעקרונות הנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה באופן שהקצאת הכספים למשרדי הממשלה תיעשה בהתאם לסדרי העדיפות הממשלתיים תוך ראייה מתכללת ורחבה שמאפשרת מדי שנה בהחלטת ממשלה. לעניין זה יצוין כי הוראת סעיף 7 להצעת ההחלטה האוסרת על משרד ממשלתי או מי מטעמו לקבל סכומים נוספים מקק"ל במהלך שנות ההסכם, אלא אם התקבלו בהתאם להוראות המנגנון המפורט, תבטיח גם כן שהתקשרויות עם קק"ל או קבלת כספים ממנה יעמדו בסדרי העדיפויות הממשלתיים ובהנחיית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

בכל הקשור לביצוע פרויקט של המדינה על ידי קק"ל כמוצע בסעיף 6 להצעה יובהר כי שיטת התקצוב האמורה תחול גם לגבי פרויקט כאמור, וכי תנאי לכך הוא אישור המשרד הרלוונטי וכי על ועדת המכרזים לבחון את כלל ההיבטים הרלוונטיים ולהפעיל שיקול דעת טרם מתן אישורה, והכל בכפוף להוראות כל דין, לרבות תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון – אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של רשות מקרקעי ישראל – אינה רואה מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

10.5.20

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם

הסכם

שנערך ונחתם בירושלים ביום כ"ג באייר התשפ"ג (14 במאי 2023)

בין

ממשלת ישראל
בשם מדינת ישראל
באמצעות
שר האוצר
(להלן – "המדינה")

מצד אחד ;

לבין

הקרן הקימת לישראל
(להלן – "קק"ל")
באמצעות

יו"ר קק"ל , מנכ"ל קק"ל ומנהל חטיבת הכספים בקק"ל

מצד שני ;

והואיל ' וביום 28.11.1961 נחתמה בין הצדדים אמנה המסדירה, בין היתר, את ריכוז הניהול של אדמות המדינה, אדמות רשות הפיתוח ואדמות הקק"ל בידי רשות מקרקעי ישראל ;

והואיל והאמנה הוארכה בין הצדדים מספר פעמים ולאחרונה הוארכה על ידי קק"ל עד ליום 30 ביוני 2023 ;

והואיל וברצון המדינה וקק"ל לשתף פעולה לטובת קידום ומימון פרויקטים משותפים ;

לפיכך הוצהר, הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

הגדרות

בהסכם זה –

"האמנה" – האמנה מיום 28.11.1961 בין המדינה לבין קק"ל ;
"חשבון המדינה" – חשבון בנק של המדינה, בבנק ישראל ח-ן מס' 1310010081303 ;
"מס קק"ל" – מס הכנסה או מס שבח המשולמים על ידי קק"ל למדינה ;
"רמ"י" – רשות מקרקעי ישראל.

1. השתתפות קק"ל בפרויקטים

1.1. בשנים 2023-2027 קק"ל תעביר לידי המדינה סך של 6 מיליארד ש"ח לצורך השתתפות במימון פרויקטים אשר יסוכמו בין הצדדים (להלן – היקף ההשתתפות) ולשם כך בלבד. לעניין סעיף זה, היקף ההשתתפות יכולול את תשלומי מס קק"ל בגין שנות ההסכם, בסכום תשלומי מס מצטבר שלא יעלו על מיליארד ו – 200 מיליון ש"ח (1,200,000,000 ש"ח) והם יקוּווּ מהסכום האמור בסעיף 1.3 בלבד.

1.1.2. סך של 4 מיליארד ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף 1.1 ישמש עבור פרויקטים המתוקצבים בתקציב המדינה לשנים 2023-2024 בלבד. הפרויקטים ייבחרו על ידי קק"ל בתיאום עם משרד האוצר עד ליום 15 ביוני 2023, מתוך רשימה שיציע משרד האוצר הכוללת את כלל המיזמים שבתחומי עיסוקה של קק"ל הנכללים בתקציב המדינה לשנים 2023-2024.

1.1.3. סך של 2 מיליארד ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף 1.1 ישמש עבור פרויקטים המתוקצבים בתקציב המדינה בלבד ליתר שנות ההסכם. הפרויקטים ייבחרו על ידי קק"ל בתיאום עם משרד האוצר, עד ליום 31 באוקטובר בשנה הקודמת לשנה הרלוונטית בכל שנה, מתוך רשימה שיציע משרד האוצר הכוללת את כלל המיזמים שבתחומי עיסוקה של קק"ל בתקציב המדינה לשנה הרלוונטית.

1.1.4. היקף ההשתתפות שתקצה קק"ל כאמור בסעיף 1.3 לעיל, יועבר על ידי קק"ל לחשבון המדינה במועדים המפורטים להלן:

א. 10% מהיקף ההשתתפות יועבר עד ליום 1.7.2025.

ב. 10% מהיקף ההשתתפות יועבר עד ליום 1.7.2026.

ג. 80% מהיקף ההשתתפות יועבר עד ליום 1.7.2027.

1.1.5. נוסף על האמור בסעיף 1.1 לעיל, סך של 500 מיליון ש"ח כאמור בסעיף 3.1, ישמשו לתקצוב, בהתאם לכל דין, של פרויקטים שייקבעו במשותף על ידי משרד האוצר וקק"ל, ולשם כך בלבד, בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 5.

1.1.6. היקף ההשתתפות שתקצה קק"ל כאמור בסעיף 1.2 לעיל, יועבר על ידי קק"ל לחשבון המדינה במועדים המפורטים להלן:

א. מחצית מהיקף ההשתתפות תועבר עד ליום 2.7.2023.

ב. רבע מהיקף ההשתתפות תועבר עד ליום 31.3.2024.

ג. רבע מהיקף ההשתתפות תועבר עד ליום 30.9.2024.

1.1.7. קק"ל תהא רשאית, בכפוף לתיאום עם המדינה ועמידה בהוראות כל דין ובכלל זה הוראות תקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לבצע בעצמה את הפרויקטים האמורים בסעיפים 1.2 ו-1.3 כולם או חלקם. במקרה כזה יופחת הסכום בגין ביצוע הפרויקטים ע"י קק"ל כפי שנקבע בחוק התקציב (להלן – סכום הביצוע) מסך הסכום הנ"ל, ובמקרה שבו הועבר היקף ההשתתפות לחשבון המדינה כאמור בסעיף 1.4 או 1.6, לפי העניין תעביר המדינה לידי קק"ל את סכום

הביצוע בתוך 60 ימים למען הסר ספק יובהר כי סכום ביצוע פרויקט שקק"ל תבצע לא יכלול תקורה.

ככל שתהיה תקורה כאמור, היא תחול באופן מלא על קק"ל בנוסף לסכומים האמורים בסעיף זה. בכל הפרויקטים אשר יבוצעו או ימומנו כאמור ע"י קק"ל יצוין ביצועם ע"י קק"ל באופן ובמיקום בולטים, בהתאם לכללי קק"ל, בתיאום עם הגורם הממשלתי הרלוונטי, לפי העניין.

2. מנגנון ערכון סכומי השתתפות

למרות האמור בסעיף 1, בשנה שבה הכנסות קק"ל מהעברות רמ"י יפחתו מסך של 2 מיליארד ש"ח או יעלו מעל 4.5 מיליארד ש"ח – הסכום שיועבר לתקציב המדינה יפחת או יגדל, לפי העניין, בגובה 25% מההפרש (להלן – **הסכום המעודכן**). כך לדוגמא, בשנה שבה הכנסות קק"ל יעמדו על 1.8 מיליארד ש"ח הסכום שיועבר יופחת ב-50 מלש"ח ואילו בשנה בה הכנסות קק"ל יעמדו על 4.7 מיליארד ש"ח יגדל הסכום ב-50 מלש"ח. הסכום המעודכן יעבור למי מהצדדים, לפי העניין, לא יאוחר מיום 31 במרץ בכל שנה בגין השנה שחלפה.

3. חובות עבר והסכם 2009

3.1. הצדדים מציינים כי החשב הכללי אישר ביום 14.5.23 את המלצת ועדת הפשרות העליונה במשרד האוצר לאישור הסדר פשרה בין קק"ל ורמ"י, שאלו הם פרטיו:

3.2. רמ"י תעביר לקק"ל עד ליום 31.07.2023 סכום של 500 מיליון ש"ח המהווים התחשבות סופית ומוחלטת בגין כל טענה כספית של קק"ל כלפי רמ"י ורמ"י כלפי קק"ל, נכון למועד החתימה על הסכם זה.

3.3. בתמורה להעברת הסכום כאמור בסעיף 3.2 לעיל, קק"ל ורמ"י מוותרות הדדית על כל טענה כספית האחת כלפי רעותה מכל סוג או נושא שהוא, בין אם נטענה על ידי קק"ל או רמ"י ובין אם לאו, עד למועד החתימה על ההסכם. וויתור זה יחול על כל עניין כספי בין קק"ל לרמ"י עד למועד החתימה של ההסכם, בין שהנתונים או הטעמים לו לא היו או אינם ידועים לקק"ל, ובין אם היו ידועים לה, כפי שבאו לידי ביטוי בין היתר, בדרישות כספיות עקב תיקוני בעלויות לגבי הכנסות בתיקי עסקאות במקרקעין שהועברו למדינה או לרשות הפיתוח טרם חתימת ההסכם. כלל טענות קק"ל ורמ"י, זו כלפי זו, בדבר חובות עבר או מחלוקות כספיות עד למועד החתימה יימחקו באופן סופי ומוחלט עם החתימה על הסכם זה.

3.4. על אף האמור בסעיף 3.3 לעיל, ומבלי לפגוע בעמדת רמ"י בנושא, טענות קק"ל וכן טענות רמ"י בנושאים שהועלו בתביעת חיוב קק"ל בגין חלף היטל ההשבחה עד לשנת 2015 ובכלל זה לעניין פשרת חלף היטל השבחה שהושגה בשנת 2012, ימשיכו לעמוד לזכות הצדדים וההליך המשפטי שקק"ל הגישה כנגד רמ"י לא יפגע. כמו כן, אין באמור לעיל כדי לגרוע מחובתה של קק"ל להעביר למדינה באמצעות רמ"י את חלקה במימון הקמת מיזם המטרו, עבור התקופה שחוק המטרו מתייחס אליה וכפי שיוסכם בין הצדדים ובכפוף להוראות הדין.

3.5. צוות משותף של רשות מקרקעי ישראל, משרד האוצר וקק"ל יפעלו לבחינה של נושא רישום המקרקעין על שם קק"ל בנושא חילופי הקרקע בהתאם להסכם 2009. רמ"י תפעל לרישום המקרקעין בהתאם להנחיות הצוות האמור.

3.6. הצדדים מסכימים ומצהירים כי הסכם 2009 יעמוד בתוקפו עד ליום 31.12.2024. כמו כן, הצוות האמור יבחן את האפשרות להארכת תוקפו של הסכם 2009 והטמעת שינויים בו בהתאם לעמדות הצדדים.

3.7. מבלי לגרוע מוויתור הצדדים על טענות כספיות בגין חובות העבר כאמור לעיל, רמ"י תעביר לקק"ל נתונים בגין מקרקעין שקק"ל הייתה או הינה בעלת זכות בהם בהתאם למה שיוסכם בהסכם פשרה שאמור להיחתם בין הצדדים בתיבת קק"ל לגילוי נתונים ומסירת מידע ומבלי שיהיה באמור בהסכם זה לגרוע ממנו. האמור בסעיף זה לא יחול על נתונים שבקשר למסירתם סוכם בין הצדדים אחרת בעבר, והועבר מידע מרמ"י לקק"ל בהתאם להסכמות בין הצדדים. למען הסר ספק, אין בקבלת נתונים כאמור בסעיף זה כדי לאפשר לקק"ל או מי מטעמה או לרמ"י להגיש דרישות כספיות חמייחסות לתקופה שקדמה למועד החתימה על הסכם זה, כאמור בסעיף 3.3 לעיל.

3.8. בהתאם לסעיף זה, ובנוסף על האמור בסעיף 1 לעיל סך של 500 מיליון ₪ האמורים בסעיף 3.2 לעיל, ישמשו לתקצוב, בהתאם לכל דין, של פרויקטים משותפים כאמור בסעיף 1.5.

3.9. היקף המימון שתקצה קק"ל כאמור בסעיף 3.8 לעיל, יועבר על ידי הקק"ל לחשבון המדינה בתוך 60 ימים מיום העברת הסכום מרמ"י לקק"ל, כאמור בסעיף 3.2 לעיל.

4. ייפוי כח והוראה בלתי חוזרת לקיזוז

4.1. ככל שבשנה מסוימת לא העבירה קק"ל לחשבון המדינה, את מלוא הסכום שהיה עליה להעביר באותה השנה עד המועד שנקבע לכך בהתאם לסעיפים 1 עד 3 לעיל להסכם זה, ייחשב ההפרש בין מלוא הסכום כאמור, לבין הסכום שהועבר על ידיה בפועל באותה השנה, כחוב של קק"ל למדינה, וקק"ל מייפה בזה בייפוי כח בלתי חוזר את כוחם של החשב הכללי במשרד האוצר, סגנו או חשב רמ"י, ונותנת להם בזה הוראה בלתי חוזרת, ובלתי מותנית, לקזז הפרש זה מהכנסות רמ"י מעסקאות במקרקעי קק"ל, עד לקיזוז המלא של כל סכום החוב כאמור; כל סכום שיקוזז לפי פסקה זו יועבר מיידית לידי המדינה, ויחולו לגביו ההוראות הרלוונטיות של הסכם זה. טרם ביצוע קיזוז על ידי המדינה, תערוך פניה לקק"ל לטובת הסדרת תשלום החוב, וזאת בתוך 30 ימים מיום הפניה.

4.2. ככל שבשנה מסוימת לא העבירה המדינה לקק"ל, את מלוא הסכום שהיה עליה להעביר באותה השנה עד המועד שנקבע לכך בהתאם לסעיף 2 לעיל להסכם זה, ייחשב ההפרש בין מלוא הסכום כאמור, לבין הסכום שהועבר על ידיה בפועל באותה השנה, כחוב של המדינה לקק"ל, והמדינה תשיב לקק"ל את הסכום בגין חובות לא מאושרים.

5. מנגנון לשיתוף פעולה רב שנתי של קק"ל עם ממשלת ישראל מעבר להיקף השתתפות במימון

לצורך קידום שיתוף הפעולה של קק"ל בהתאם לתחומי עיסוקה עם ממשלת ישראל מעבר להיקף ההשתתפות במימון האמורה בסעיף 1, ועל מנת ששיתוף פעולה זה ישקף את סדרי העדיפויות הממשלתיים הרוחביים כפי שנקבעו במסגרת תקציב המדינה, שיתוף פעולה של הממשלה עם קק"ל מעבר להיקף השתתפות במימון, תהיה בהתאם להוראות המפורטות להלן:

5.1. יוקם צוות משותף בו יהיו חברים נציגי משרד האוצר ונציגי קק"ל ולכל צד מעמד שווה (להלן – הצוות).

5.2. הצוות ירכז אחת לשנה הצעות למיזמים בשיתוף פעולה בהסכמה של משרד ממשלתי עם קק"ל בהתאם לתחומי עיסוקה (להלן – רשימת המיזמים).

5.3. הצוות יבחן את רשימת המיזמים ויגבש בהסכמה המלצה לממשלה לאישור מיזמים בהשתתפות במימון חלקי או מלא של קק"ל. במסגרת ההמלצה, יתועדפו מיזמים אשר ממומנים בחלקם על ידי משרדי הממשלה וכלולים בסדרי העדיפויות של הממשלה.

5.4. המלצת הצוות תובא במרכז לאישור הממשלה אחת לשנה, בד בבד עם הגשת התקציב השנתי לאישור הממשלה. מבלי לגרוע מהאמור, ביחס לשנים 2023-2024, המלצות הצוות, יובאו לאישור הממשלה, לא יאוחר מיום 15.11.2023, או במועד אחר שיוסכם בין הצדדים.

5.5. אושרו המלצות הצוות ע"י הממשלה וכן לפי כל דין, ניתן יהיה לבחון את האפשרות לאשר התקשרות פרטנית בין הממשלה לבין קק"ל לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת מכרזים או כל תקנה שתבוא במקומה. זהות הגורם המבצע תיקבע ע"י הצוות בתיאום עם המשרד הממשלתי הרלוונטי כאשר קיימת עדיפות לביצוע ע"י קק"ל ככל שהיא בעלת המומחיות לעניין זה. ככל שהוחלט כי יבוצע ע"י קק"ל, ההתקשרות והעברת חלקה של המדינה במימון הפרויקט לקק"ל תתואם ותסוכם בין המשרד הרלוונטי לבין קק"ל לפי כל דין, ובמידת הצורך יחתם הסכם פרטני משלים בין הצדדים, לפי כל דין. לחילופין, הוחלט הצוות כי הפרויקט לא יבוצע ע"י קק"ל, תעביר קק"ל למדינה באותה השנה את חלקה במימון הפרויקטים שאושרו על ידי הממשלה. לא הועבר המימון כאמור בתוך 60 ימים מיום אישור הממשלה, יחולו הוראות סעיף 3 לעניין קיזוז המימון על ידי המדינה.

5.6. יובהר כי קק"ל לא תשתתף במימון כספי של מיזם של משרד ממשלתי שלא באמצעות האמור במתווה זה. האמור בסעיף זה בא להוסיף על הוראות כל דין ובכלל זה הוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, ולא לגרוע מהם.

6. הארכת תוקף האמנה

הצדדים מסכימים להאריך את תוקף האמנה עד ליום 31.12.2027.

7. תקופת ההסכם

7.1. הסכם זה ייכנס לתוקף לאחר קבלת החלטת ממשלה המאשרת את ההסכם, והוא יעמוד בתוקפו עד ליום 31.12.2027.

7.2. עד סיומו של הסכם זה, קק"ל לא תידרש מאת הממשלה או מי מטעמה להקצות או להעביר למדינה סכומים נוספים לאורך שנות ההסכם מעבר למפורט בהוראות הסכם זה, אלא בהסכמת הצדדים בהתאם למנגנון המפורט בסעיף 5. מבלי לגרוע מהאמור בהסכם זה, הוראות סעיף זה יצוינו במסגרת החלטת הממשלה.

7.3. למען הסר ספק, הוראת סעיף 7.2 לא תחול על תשלומי חובה החלים או שיחולו על הקק"ל לפי כל דין או הסכם קיים.

7.4. ככל שעד לסוף שנת 2027, תעבור בכנסת חקיקה ספציפית המתייחסת לקק"ל בלבד שהוראותיה עומדות בניגוד להוראות הסכם זה, אזי מבלי לגרוע מזכויות הצדדים לפי כל דין, יהיה הצד הנפגע רשאי להודיע לצד השני על סיומו המידי של הסכם זה, בתוך 90 ימים מיום התחילה של החקיקה כאמור. מבלי לגרוע מזכויות הצדדים, ככל שתעבור בכנסת חקיקה כאמור, תהיה רשאית קק"ל לנכות מהסכום האמור בסעיף 1.4(ג) את הסכום שהוטל על קק"ל במסגרת החקיקה כאמור. סכום הניכוי כאמור יקבע בהתאם לאומדן שהוצג בכנסת על ידי הגורם המוסמך לעניין זה.

7.5. היה ותתגלע מחלוקת בעניין יישום הסכם זה, מוסכם כי הצדדים ינסו לפתור את המחלוקת בדרך של הידברות, בטרם נקיטה בהליך משפטי.

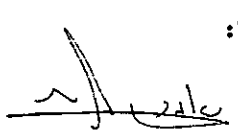
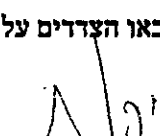


7.6. אישור המדינה

המדינה מצהירה, מסכימה, ומאשרת כי הסכם זה אושר כדין על ידי כל הגורמים המוסמכים מטעמה.

7.7. אישור הקק"ל

קק"ל מצהירה, מסכימה ומאשרת כי הסכם זה אושר כדין על ידי כל הגורמים המוסמכים מטעמה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

		
אמנון בן-עמי מנכ"ל הקק"ל	יפעת עשכול יו"ר קק"ל	שר האוצר משרד האוצר
		
יובל יוני מנהל חטיבת הכספים		