

אישור מינוי מנהל רשות התעופה האזרחית

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה-2005, לאשר את מינויו של תא"ל (מיל') שמואל זכאי על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים למנהל רשות התעופה האזרחית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

תוקף המינוי מיום 3 באפריל 2023.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, תוקף המינוי יהיה לתקופת כהונה בת ארבע שנים עם אפשרות להארכה לתקופה של עד ארבע שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 6 לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה-2005 (להלן – החוק), קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה מנהל לרשות התעופה האזרחית (להלן – הרשות). עוד נקבע בסעיף 6 האמור כי מנהל הרשות יהיה עובד המדינה שימונה לפי ההסדרים הנהוגים בשירות המדינה לגבי משרות שהמינוי להם מתבצע בהליך של ועדה לאיתור מועמדים.

בסוף חודש אוקטובר 2022 סיים מנהל הרשות הקודם, תא"ל (מיל') יואל פלדשו, את כהונתו. בשל תקופת הבחירות וכהונת ממשלת מעבר הוטל התפקיד באופן זמני על עובד הרשות, מר נחמיה שלם, זאת בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"א-1951, ועד למינוי קבוע לתפקיד.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018, הוקמה ועדה לאיתור מועמדים למשרה האמורה, שחבריה מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (בפועל), נציגת נציב שירות המדינה ונציג מפקד חיל האוויר בדרגת תת אלוף.

הליך האיתור על ידי הוועדה לאיתור מועמדים נעשה בהתאם לנוהל נציב שירות המדינה בנושא. בסימו של הליך סדור אשר כלל בין היתר, קביעת תבחינים אשר לפיהם זומנו המועמדים הרלוונטיים לראיון, קיום ראיון, סיכום ציוני המועמדים ודירוגם, ודיון מעמיק בין חברי הוועדה, המליצה ועדת האיתור לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים על 3 מועמדים.

ועדת האיתור לא דרגה בין המועמדים מאחר ומצאה שלכל אחד מהם יתרון אחר שהוא מביא איתו לתפקיד. שלושת המועמדים האמורים הרשימו את חברי הוועדה בידע והניסיון המקצועי שלהם בתחומים השונים, ובלטו מעבר ליתר המועמדים בהליך בפער משמעותי.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, קיימה פגישה עם כל אחד משלושת המועמדים המוצעים ביום 26.3.23, והתרשמה מכישוריהם ונסיונם המגוון. בסיום הפגישות האמורות החליטה השרה לבחור בתא"ל (במיל') שמואל זכאי לתפקיד, לאחר שמצאה שהוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד לאור נסיונו, כישוריו ויתרונותיו היחסיים.

לתא"ל (במיל') זכאי ניסיון ניהולי עשיר בתחום התעופה האזרחית וניהול מערכות גדולות, וכן היכרות, הבנה וניסיון בתחום הרגולציה של התעופה האזרחית בארץ ובעולם. המועמד שימש במשך 18 שנים במגוון תפקידים ברשות שדות התעופה (רש"ת), בהם, מנהל חטיבת הביטחון, סמנכ"ל מסופים ושדות תעופה פנים ארציים. בתפקידו האחרון ברש"ת, כיהן כמנהל נתב"ג במשך 12 שנים (שנתיים מהם כממלא מקום). לפני כן

המועמד מילא שורה ארוכה של תפקידי פיקוד בצה"ל במשך יותר משני עשורים. במסגרת תפקידיו בצה"ל שירת זכאי בין השאר כמח"ט גולני וכמפקד אוגדת עזה.

בהתאם לסעיף 6 לחוק מובא מינויו של תא"ל (במיל') שמואל זכאי לאישור הממשלה.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, כהונתו של מנהל הרשות היא לתקופה של 4 שנים וניתן להאריכה בארבע שנים נוספות.

המועמד מילא שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ונערך לו הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

מצ"ב קורות החיים של המועמד. המלצות ועדת האיתור עומדות לעיון השרים במזכירות הממשלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלבנטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלבנטי

החלטות קודמות של הממשלה

החלטה 2126 מיום 27.10.2014.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי : 04 מינויים

סיווג משני : מינויים

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ח' בניסן התשפ"ג
30 במרץ 2023



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכה משפטית

ירושלים, ח' ניסן, תשפ"ג
30 מרץ, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי מנהל רשות התעופה האזרחית

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

סעיף 6 לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה-2005 (להלן – החוק), קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה מנהל לרשות התעופה האזרחית (להלן – הרשות). עוד נקבע בסעיף 6 האמור כי מנהל הרשות יהיה עובד המדינה שימונה לפי ההסדרים הנהוגים בשירות המדינה לגבי משרות שהמינוי להם מתבצע בהליך של ועדה לאיתור מועמדים.

בסוף חודש אוקטובר 2022 סיים מנהל הרשות הקודם, תא"ל (מיל') יואל פלדשו, את כהונתו. בשל תקופת הבחירות וכהונת ממשלת מעבר הוטל התפקיד באופן זמני על עובד הרשות, מר נחמיה שלם, זאת בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"א-1951, ועד למינוי קבוע לתפקיד.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.2.2018, הרכב ועדת האיתור למשרה האמורה כולל את מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (יו"ר), נציב שירות המדינה או נציגו ומפקד חיל האוויר או נציגו בדרגת תת-אלוף ומעלה. כאמור בדברי ההסבר להצעה, ועדת האיתור שהוקמה כנדרש בהחלטה מס' 3543 הנ"ל קיימה הליך איתור בהתאם לנוהל נציב שירות המדינה בנושא עבודתן של ועדות איתור. בסיום התהליך, המליצה ועדת האיתור לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים על 3 מועמדים.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3075 מיום 15.10.2017, אם ועדת איתור מציעה לשר שניים או שלושה מועמדים שמידת התאמתם לתפקיד דומה, אולם לכל אחד מהם יתרון ייחודי בתחום שונה או שהפערים בין המועמדים הם מינימאליים באופן שלא נמצא יתרון ברור לאף אחד מהם – המועמדים יוצעו להחלטת השר, ללא דירוג ביניהם. בענייננו, ועדת האיתור לא דרגה בין המועמדים מאחר ומצאה שלכל אחד מהם יתרון אחר שהוא מביא איתו לתפקיד.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, קיימה פגישה עם כל אחד משלושת המועמדים המוצעים ביום 26.3.23, והתרשמה מכישוריהם ונסיונם המגוון. בסיום הפגישות האמורות החליטה השרה לבחור בתא"ל (במיל') שמואל זכאי לתפקיד, לאחר שמצאה שהוא המועמד המתאים ביותר לתפקיד לאור נסיונו, כישוריו ויתרונותיו היחסיים. כפי שמפורט גם בדברי ההסבר להצעת ההחלטה לתא"ל (במיל') זכאי נסיון ניהולי עשיר בתחום התעופה האזרחית וניהול מערכות גדולות, וכן היכרות, הבנה וניסיון בתחום הרגולציה של התעופה האזרחית בארץ ובעולם, זאת לאחר ששימש במשך כ-18 שנים בתפקידים בכירים ברשות שדות התעופה, ובתפקידו האחרון כמנהל נמל התעופה בן גוריון.

בהתאם לסעיף 6 לחוק מובא מינויו של תא"ל (במיל') זכאי לאישור הממשלה.

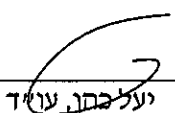
בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, כהונתו של מנהל הרשות היא לתקופה של 4 שנים וניתן להאריכה בארבע שנים נוספות.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים