

**טיוטת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג – 2023 – הסמכת ועדת השרים**

**לענייני חקיקה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג – 2023 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 13(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011 (להלן - החוק) קובע כי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו–1996 (להלן - חוק הפיקוח), יחול, בין היתר, על מחיר חלב בקר במכסה הנמכר מהרפתן למחלבה (להלן - מחיר מטרה), בשינויים הקבועים בסעיף האמור.

סעיף 44(א) לחוק קובע הוראת מעבר לפיה, עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), מחיר המטרה לא ייקבע ולא יעודכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק אלא בהתאם למנגנון אחר שקבעו השרים בתקנות.

בסעיף 44(ב)(1) לחוק נקבע כי המנגנון לעדכון מחירי המטרה יקבע לפי נוהל ההתחשבות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום האחרון שהוציא משרד החקלאות ופיתוח הכפר בעניין זה לפני יום תחילתו של החוק. עוד נקבע בסעיף 44(ב)(3) לחוק, כי בתקופה שעד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), ניתן לקבוע בתקנות הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבות, באופן שחישוב עלות ייצור חלב יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר.

ביום כ"ט בסיון התשפ"ב (28 ביוני 2022) נחתם סיכום בין-משרדי בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד האוצר, אשר גובש לאחר הידברות עם נציגי ענף החלב (להלן – הסיכום), לפיו חישוב עלות ייצור חלב יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה. בנוסף הוסכם כי למשך 4 רבעונים יופחת מחיר המטרה ב- 2.15 אג'. כן סוכם כי תוקפה של הוראת המעבר הקבועה בסעיף 44 לחוק יוארך עד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025). שינויים אלו מצריכים תיקון הן לחוק והן לתקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים של ליטר חלב), התשע"ב–2012. בהתאם לסיכום עדכון חישוב עלות ייצור חלב לפי רפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה היה צריך להתבצע החל מיום 1 בינואר 2023. עם זאת, בשל תקופת הבחירות לא ניתן היה להשלים את תיקוני החקיקה הנדרשים. מטעם זה, מוצע במסגרת התיקון לחוק לקבוע כי ברבעון השני של שנת 2023 יופחתו 3.65 אג'. ההפחתה ב- 1.5 אג' נוספות ברבעון השני מביאה בחשבון את ההפחתה שהיתה מתבצעת ברבעון הראשון אילו חישוב העלויות היה נעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר.

בהתחשב בכך שאנו בעיצומו של הרבעון הראשון ולצורך קידום מהיר של תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום הסיכום כבר מהרבעון השני של שנת 2023, מוצע כי הממשלה תאשר עקרונית את טיוטת החוק, ותסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת, וזאת על דעת הממשלה. כן מוצע לפנות ליושב ראש הכנסת, לפי סעיפים 81(ג) ו- 88(ב) לתקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה וקיצור תקופת ההנחה לקריאה שניה.

התיקון המוצע בהתאם לסיכום צפוי להוזיל או לצמצם את עליית מחיר המטרה ובכך לתרום להורדת יוקר המחיה.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה/ תקציב**

ההצעה מוגשת בתאום עם משרד האוצר.

התיקון לחוק אינו מצריך תקצוב מתקציב המדינה.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר תומך בהצעה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

לעמדת היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר אין מניעה משפטית בהעלאת

ההצעה (מצ"ב חוות דעתה).

**סיווגים**

07חקיקה ממשלתית

02חברה וכלכלה

מגיש: שר החקלאות ופיתוח הכפר

י"ז בשבט התשפ"ג

08 בפברואר 2023

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג–2023

### ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

סעיף 13(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011 (להלן - **החוק**) קובע כי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו–1996 (להלן - **חוק הפיקוח**), יחול על חלב בקר במכסה, על חומרי גלם חלביים ועל שירותי ייבוש וחיבוץ, בשינויים הקבועים בסעיף האמור.

כך, לפי סעיף 13(א)(1) ו-13(ב)(1) לחוק, על אף האמור בסעיף 9 לחוק הפיקוח, על שר האוצר ושר החקלאות ופיתוח הכפר (להלן – **השרים**) לקבוע, בצו לפי פרק ה' לחוק הפיקוח, ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, עקרונות שלפיהם ייקבעו המחירים המזעריים שעל מחלבה לשלם ליצרן בעבור חלב בקר במכסה (להלן – **מחיר המטרה**).

בסעיף 44(א) לחוק נקבעה הוראת מעבר לפיה, עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), מחיר המטרה לא ייקבע ולא יעודכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק אלא בהתאם למנגנון אחר שקבעו השרים בתקנות. בסעיף 44(ב)(1) לחוק נקבע כי המנגנון לעדכון מחירי המטרה יקבע לפי נוהל ההתחשבנות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום האחרון שהוציא משרד החקלאות ופיתוח הכפר בעניין זה לפני יום תחילתו של החוק. עוד נקבע בסעיף 44(ב)(3) לחוק, כי בתקופה שעד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) ניתן לקבוע בתקנות הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבנות, באופן שחישוב עלות ייצור חלב יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר.

ביום כ"ט בסיון התשפ"ב (28 ביוני, 2022) נחתם סיכום בין-משרדי בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד האוצר, אשר גובש לאחר הידברות עם נציגי ענף החלב (להלן – **הסיכום**), לפיו חישוב עלות ייצור חלב יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה ובנוסף, למשך 4 רבעונים, יופחת מחיר המטרה ב- 2.15 אג'. כן סוכם כי תוקפה של הוראת המעבר יוארך עד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025).

בהתאם לסיכום עדכון חישוב עלות ייצור חלב לפי רפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה היה צריך להתבצע החל מיום 1 בינואר 2023. בשל תקופת הבחירות לא ניתן היה להשלים את תיקוני החקיקה הנדרשים בהתאם לסיכום. מטעם זה מוצע כי ברבעון השני של 2023 יופחתו 3.65 אג'. ההפחתה ב- 1.5 אג' נוספות ברבעון השני מביאה בחשבון את ההפחתה שהיתה מתבצעת ברבעון

הראשון אילו חישוב העלויות היה נעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר.

התיקון המוצע בהתאם לסיכום צפוי להוזיל או לצמצם את עליית מחיר המטרה ובכך לתרום להורדת יוקר המחיה.

## ג. עיקרי החוק המוצע

### עיקר 1 – סעיף 1

מוצע לתקן את סעיף 44 לחוק בהתאם לסיכום הבין משרדי מיום 28 ביוני 2022, כמפורט להלן:

לפסקאות (1) ו-(2) – מוצע לתקן את סעיף 44(א) לחוק באופן שתוקפה של הוראת המעבר לפיה, עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), מחיר המטרה לא ייקבע ולא יעודכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק אלא בהתאם למנגנון אחר שקבעו השרים בתקנות תכנון משק החלב (מנגנון לעדכון מחירים מזעריים), התשע"ב-2012, יוארך עד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025). בהתאם, מוצע לבטל את סעיף 44(א1) הקובע כי השרים רשאים להאריך את תוקפה של הוראת אותו מועד, בצו.

לפסקאות (3)(א) ו-(ג) – בהתאם לתיקון מס' 4 לחוק, נקבע בתקנות כי חישוב עלויות ייצור חלב ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר. הוראה זו נכנסה לתוקף ביום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021). מוצע לתקן את סעיף 44(ב)(3) לחוק, כך שמיום י' בניסן התשפ"ג (1 באפריל 2023) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) החישוב האמור יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר.

כמו כן, מוצע למחוק את פסקה (5) לסעיף 44(ב), זאת מהטעם שבהתאם לתיקון המוצע, המועד יקבע בסעיף 44(ב)(3), ללא צורך בצו, אליו מפנה אותה פסקה. לפסקה (3)(ב) – מוצע לקבוע כי מהמחיר הרבעוני לליטר חלב בהתאם לתקנות, הוא מחיר המטרה, יופחתו 3.65 אגורות ברבעון השני של שנת 2023 ו- 2.15 אגורות במשך שלושה רבעונים, החל מהרבעון השלישי של שנת 2023 ועד הרבעון הראשון של שנת 2024.

## ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי

אין השפעה

## ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

**ו. הערות היועץ המשפטי לממשלה**

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי – מנהלי), מר גיל לימון, קבע כי אין מניעה משפטית לקידום החקיקה.

**ז. הערות של משרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות**

לא התקבלו הערות ממשרדי ממשלה ורשויות ציבוריות אחרות.

**ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר**

ההצעה מתואמת עם אגף התקציבים במשרד האוצר.

**ט. להלן נוסח התיקון המוצע**

## טיוטת חוק מטעם משרד החקלאות ופיתוח הכפר:

### טיוטת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג–2023

תיקון סעיף 44

1.

בחוק תכנון משק החלב, התשע"א–2011<sup>1</sup>, בסעיף 44 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023)" יבוא "י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025)";

(2) סעיף קטן (א1) – בטל;

(3) בסעיף קטן (ב) -

(א) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) על אף האמור בפסקה (1), השרים, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יקבעו בתקנות לפי אותה פסקה הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבות כך שחישוב עלויות ייצור חלב ייעשה בהתאם למפורט להלן:

(א) בתקופה שמיום כ"א בתמוז התשפ"א (1 ביולי 2021) עד יום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרס 2023) - לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר;

(ב) בתקופה שמיום י' בניסן התשפ"ג (1 באפריל 2023) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) - לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר או יותר";

(ב) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(4) בתקנות כאמור בפסקה (3) ייקבע כי מהמחיר הרבעוני לליטר חלב, ברבעון השני של שנת 2023 יפחתו 3.65 אגורות, והחל מהרבעון השלישי של שנת 2023 ועד הרבעון הראשון של שנת 2024, יופחתו 2.15 אגורות."

(ג) פסקה (5) – תימחק.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 762; התשפ"א, עמ' 396.

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

טיוטת חוק תכנון משק החלב (תיקון מס' 5), התשפ"ג-2023 – אישור עקרוני של טיוטת החוק, הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה וקיצור תקופת הנחה לקריאות ראשונה ושניה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

סעיף 13(א) לחוק תכנון משק החלב, התשע"א-2011 (להלן - החוק) קובע כי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן - חוק הפיקוח), יחול, בין היתר, על מחיר חלב בקר במכסה הנמכר מהרפתן למחלבה (להלן: מחיר מטרה), בשינויים הקבועים בסעיף האמור.

סעיף 44(א) חוק קובע הוראת מעבר לפיה, עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023), מחיר המטרה לא ייקבע ולא יעודכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 13 לחוק אלא בהתאם למנגנון אחר שקבעו השרים בתקנות.

בסעיף 44(ב)(1) לחוק נקבע כי המנגנון לעדכון מחירי המטרה יקבע לפי נוהל ההתחשבות של מחיר המטרה שנקבע בפרסום האחרון שהוציא משרד החקלאות ופיתוח הכפר בעניין זה לפני יום תחילתו של החוק. עוד נקבע בסעיף 44(ב)(3) לחוק, כי בתקופה שעד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) ניתן לקבוע בתקנות הוראות שאינן לפי נוהל ההתחשבות, באופן שחישוב עלות ייצור חלב ייעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 700 אלף ליטר או יותר.

ביום כ"ט בסיון התשפ"ב (28 ביוני 2022) נחתם סיכום בין-משרדי בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד האוצר, אשר גובש לאחר הידברות עם נציגי ענף החלב (להלן – הסיכום), לפיו חישוב עלות ייצור חלב יעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה. בנוסף סוכם כי למשך 4 רבעונים יופחת מחיר המטרה ב- 2.15 אג'. כן סוכם כי תוקפה של הוראת המעבר הקבועה בסעיף 44 לחוק יוארך עד ליום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025).

בהתאם לסיכום, עדכון חישוב עלות ייצור חלב לפי רפתות של יצרנים שמכסתם בהיקף של 800 אלף ליטר ומעלה היה צריך להתבצע החל מיום 1 בינואר 2023. בשל תקופת הבחירות לא ניתן היה להשלים את תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום הסיכום. מטעם זה מוצע כי ברבעון השני של 2023 יופחתו 3.65 אג'. ההפחתה ב- 1.5 אג' נוספות ברבעון השני מביאה בחשבון את ההפחתה שהיתה מתבצעת ברבעון הראשון אילו חישוב העלויות היה נעשה לפי עלויות הייצור השנתיות ברפתות של יצרנים שמכסתם היא בהיקף של 800 אלף ליטר.

בהתחשב בכך שאנו בעיצומו של הרבעון הראשון ולצורך קידום מהיר של תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום הסיכום כבר מהרבעון השני של שנת 2023, מוצע כי הממשלה תאשר עקרונית את טיוטת החוק, ותסמך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את נוסח הסופי של הצעת החוק שתוגש

לכנסת. כן מוצע לפנות ליושב ראש הכנסת, לפי סעיפים 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה ראשונה וקיצור תקופת ההנחה לקריאה שניה.

התיקון המוצע בהתאם לסיכום צפוי להוזיל או לצמצם את עליית מחיר המטרה ובכך לתרום להורדת יוקר המחיה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מתואמת עם הייעוץ המשפטי של משרד האוצר.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לעמדת היועצת המשפטית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
ח. אליהו  
חתימה

ממונה (שוי"ט ורגולציה)  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
תפקיד

חגית איגרמן

שם