

מתן היתר לקבלת תרומה למשטרת ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959, להתיר למשטרת ישראל לקבל תרומה בשווי של כ - 8,000,000 ש"ח מעמותת ימ"מ לדורותיה, עבור שיפוץ והתאמת מתחם הזיכרון לנופלי הימ"מ ועבור הקמת חדר פיזיותרפיה לטיפול ולשיקום בפצועי הימ"מ.

2. החלטה זו תפורסם ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

הימ"מ היא היחידה המבצעית לאומית למאבק בטרור (ר' החלטת הממשלה מספר 900 מיום 02.01.2022) (להלן: "הימ"מ" או "היחידה"). מאז הקמת היחידה בשנת 1974 ועד תחילת מלחמת "חרבות ברזל", נפלו 16 מלוחמי היחידה. באירועי השבעה באוקטובר 2023 ומלחמת חרבות ברזל נפלו 11 לוחמים ומפקדים.

אין צורך להכביר במילים על תרומתה של יחידת הימ"מ לביטחון ישראל בשגרה וביתר שאת בעת מלחמה, כאשר רוב מבצעי הימ"מ נותרים עלומים ומקצתם מפורסמים ברבים, דוגמה לכך הם מבצעי חילוץ החטופים במהלך מלחמת "חרבות ברזל".

בתחילת מלחמת "חרבות ברזל" יחידת הימ"מ הייתה הכח הראשוני שהוקפץ לטפל בחדירת מחבלי ארגון הטרור חמאס ביישובי העוטף וכתוצאה מכך ספגה היחידה אבדות קשות ואיבדה לוחמים רבים.

בבסיס הימ"מ קיים אזור ייעודי להנצחת נופלי היחידה ולקיום אירועי זכרון ומורשת יחידתיים. עד כה, בטקסי יום הזיכרון, המקום הכיל 700 נוכחים. כעת, עם העלייה המשמעותית והכואבת במספר הנופלים, נדרש להתאים את המקום כדי שיוכל להכיל כ-1,500 נוכחים. שיפוץ והתאמת מתחם ההנצחה כולל בין היתר עלויות תכנון, סלילת דרך הנגשה לנכים, קירוי אזור לשם קיום טקסים ובניית שבילים. עוד נדרש להתאים את חדר המורשת בו מונחים נופלי היחידה ובניית קיר נופלים חדש.

מעבר ל-11 נופלי היחידה במלחמת חרבות ברזל, למעלה מ-40 לוחמי היחידה נפצעו במהלך המלחמה בדרגות פציעה בינוניות וקשות. לשם טיפול ושיקום ראויים בפצועים, וזאת לצד טיפול שוטף בפציעות גופניות בדרגות שונות הנגרמות כתוצאה מהפעילות העצימה בהם מצויים לוחמי הימ"מ על בסיס קבוע, נדרש להקים חדר פיזיותרפיה בבסיס הימ"מ. החדר שיוקם יסייע להחזרת הלוחמים הפצועים לכשירות מבצעית בצורה מהירה ומקצועית, ויאפשר לפצועים שיקום רצוף, זמין ונגיש בתוך כותלי היחידה.

עמותת ימ"מ לדורותיה ע"ר 580484889 (להלן: "העמותה"), נרשמה ברשם העמותות בשנת 2007. בהתאם לתקנון העמותה, בין מטרותיה סיוע לימ"מ, איגוד יוצאי היחידה, עיסוק בפעילות הנצחה וברוחות אנשי היחידה. העמותה מבקשת לתרום סך של 8,000,000 ₪ לטובת הפרויקטים המפורטים לעיל. אופן מימוש התרומה ייעשה על ידי המשטרה בכפוף לכל דין, לרבות דיני המכרזים. יובהר כי אין בהחלטה זו כדי לקבוע שהתרומה תתקבל בדרך של תרומה בעין והדבר כפוף להסכמה של הגורמים הרלוונטיים במשרדים השונים ולבחינה והכרעה משפטית.

סעיף 5 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959 קובע איסור על קבלת תרומה מטעם עובד מדינה, אולם סעיף 7 לחוק זה קובע כי הממשלה רשאית להתיר בהחלטתה קבלת תרומה, למטרה ציבורית או למקרה מסוים. בהחלטה זו מתבקשת הממשלה להתיר את קבלת התרומה ליחידה לשם התכליות המפורטות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

שווי התרומה מוערך בכ-8,000,000 ש"ח כולל מע"מ. תחזוקת המבנה תבוצע מתוך תקציב התחזוקה הרגיל של משטרת ישראל.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

התרומה לא תשמש למימון שכר ולא תשמש למימון תקני כח-אדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 4696 מיום 20/09/2019 שהתירה קבלת תרומה מהעמותה לשם הקמת מסלול כשירות לוחם.

החלטת ממשלה 1002 מיום 27/05/2021 והחלטת ממשלה מספר 889 מיום 30/12/2021 שהתירו קבלת תרומה מהעמותה לשם הקמת מתחם ספורט משולב ליחידה.

החלטת ממשלה מספר 2875 מיום 14/3/2025 שהתירה קבלת תרומה מהעמותה לשם קיום אירוע רווחה יחידתי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של סגנית בכירה ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ציבורי

תחום פעולה: 06המגזר הציבורי

מגיש: השר לביטחון לאומי

כ"ט בניסן התשפ"ה
27 באפריל 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

היתר לקבלת תרומה להנצחת נופלי הימ"מ ולהקמת חדר פיזיותרפיה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להתיר למשטרת ישראל לקבל תרומה בשווי של כ 8,000,000 ש"ח, כולל מע"מ, מעמותת ימ"מ לדורותיה ע"ר 580484889 (להלן: "העמותה"), עבור שיפוץ והתאמת מתחם הזיכרון לנופלי הימ"מ (להלן: "הימ"מ" או "היחידה") ועבור הקמת חדר פיזיותרפיה לטיפול ולשיקום בפצועי הימ"מ.

הימ"מ היא יחידה משטרתית שהוכרה בהחלטת הממשלה מספר 900 מיום 02.01.2022 כיחידה מבצעית לאומית ללוחמה בטרור.

אין צורך להכביר במילים על תרומתה של יחידת הימ"מ לביטחון ישראל בשגרה וביתר שאת בעת מלחמה, כאשר רוב מבצעי הימ"מ נותרים עלומים ומקצתם מפורסמים ברבים, דוגמה לכך הם מבצעי חילוץ החטופים במהלך מלחמת "חרבות ברזל".

בתחילת מלחמת "חרבות ברזל" יחידת הימ"מ הייתה הכח הראשוני שהוקפץ לטפל בחדירת מחבלי ארגון הטרור חמאס ביישובי העוטף וכתוצאה מכך ספגה היחידה אבדות קשות ואיבדה לוחמים רבים.

כמפורט בדברי ההסבר להחלטה, שיפוץ והתאמת מתחם הזיכרון וכן הקמת חדר הפיזיותרפיה הם צרכים שנוצרו ליחידה בעקבות מלחמת חרבות ברזל שפרצה ביום 07.10.2023 ובעקבות ההקרבה העצומה והלחימה של לוחמי הימ"מ. מתחם ההנצחה נועד עבור הנופלים, משפחותיהם וכמובן עבור אנשי הימ"מ, וחדר הפיזיותרפיה לטיפול בפצועי היחידה, לשיקומם ולהחזרתם לכשירות מבצעית.

סעיף 5 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959 (להלן: – "החוק") אוסר על עובד מדינה להתרים כספים, לגבות או לקבל כספי תרומות, זולת לאוצר המדינה ובתוקף תפקידו. סעיף 7 לחוק קובע כי הממשלה רשאית להתיר פעולה האסורה לפי סעיף 5 "למטרה ציבורית בדרך כלל או למקרה מסוים", וכי היתר זה יפורסם ברשומות. בהתאם לסיכום דיון מיום 17.8.2003 בעניין תרומות למשרדי ממשלה, קבע היועץ המשפטי לממשלה כי יש להביא לאישור הממשלה כל תרומה ייעודית למשרד ממשלתי, וזאת לאחר קיום התייעצות עם משרד האוצר ולאחר שהיועץ המשפטי למשרד הרלוונטי, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, בחן את התרומה בהיבט של טוהר המידות. נוכח האמור, מובאת הצעת התרומה הנוכחית מצד העמותה לאישור הממשלה.

התרומה האמורה לימ"מ היא באמצעות "ימ"מ לדורותיה" – עמותה רשומה ללא כוונת רווח, אשר מטרתה הן, בין היתר, לאגד את יוצאי יחידת הימ"מ לדורותיה, לשמר, להנציח, להפיץ ולהנחיל

את מורשת הימ"מ ואת זכרם של נופלי וחללי היחידה. העמותה מגייסת כספים מתורמים רבים במהלך כל השנה, ותורמת את הכספים לרווחת היחידה. כך, למשל, הועברו בשנים האחרונות תרומות ליחידת הימ"מ באמצעות העמותה לצורך בנייה ושדרוג של מתקנים שונים שבשימוש היחידה. למען הסר ספק יובהר כי עמותת ימ"מ לדורותיה לא נזקקת להפעלת סמכות הגוף נתרם (הימ"מ). יודגש כי הימ"מ היא לא יחידת אכיפה קלאסית, אלא מופעלת במצבים בהם נדרשת מיומנות לוחמה בטרור וכיוצא באלה, וכן שוטרי היחידה לא מפעילים סמכויות חקירה.

בשנים 2019-2025 אישרה הממשלה תרומות נוספות מעמותה זו ליחידה, להקמת מסלול כשירות לוחם וכן להקמת מתחם ספורט משולב, שנועדו לשפר ולשדרג את אימוני היחידה וכן תרומה עבור קיום ערב רווחה ליחידה.

נציין כי התרומה התקבלה בעמותת ימ"מ לדורותיה ממגוון מקורות קטנים וזאת לצד תורמים אשר תרומתם משמעותית יותר, אשר גם עימם אין לימ"מ קשר ישיר.

להלן רשימת תורמים אשר חלקם בתרומה עולה על 400,000 ₪:

1. קרן שיתוף תורמים (קשת) די.איי.אף בע"מ (חל"צ) - בהתאם למידע המופיע באתר גיידיסטאר, מדובר בקרן הפועלת להגדלת המשאבים הפילנתרופיים במדינת ישראל.
2. קרן טראמפ בע"מ (חל"צ) - בהתאם למידע המופיע באתר גיידיסטאר, מדובר בקרן העוסקת בתחומי חינוך, השכלה והכשרה מקצועית.
3. מר ניקולאס גלפרין – יהודי יליד ארגנטינה, מתגורר בלונדון.
4. PLFA The Patrick and Lina Drahi Foundation - קרן תרומות הרשומה בשווייץ.
5. Central fund of Israel - קרן תרומות הרשומה כמלכ"ר אמריקאי.
6. אפריל - רשת חנויות קוסמטיקה ובשמים, ח"פ 511967887.
7. B'nai shalom of Olney - קהילה יהודית באולני, ארה"ב.
8. The beach minyan at the summer shul - קהילה יהודית בניו יורק, ארה"ב.
9. לורן דאסו - אזרח צרפתי.
10. בזן אנרגיה בע"מ, ח"פ 515167617.
11. American friends of LIBI - ארגון ללא מטרות רווח, ארה"ב.
12. סיירוס השקעות בע"מ, ח"פ 513616136.
13. מייקל פולאק - אזרח זר.
14. רויץ' זאב ושות', ח"פ 514885482.
15. סטיב מייזל – אזרח ישראלי ואמריקאי התורם רבות לרווחת חיילי צה"ל ואנשי כוחות הביטחון.
16. לארי מייזל – איש עסקים ופילנתרופ בעל אזרחות אמריקאית.

רשימת התורמים נבדקה על ידי גורמים ביחידה במערכות מידע גלוי, וככל שידוע לנו, אין בקבלת התרומה משום ניגוד עניינים או פגיעה בטוהר המידות.

תכלית התרומה המתבקשת בהצעת החלטה זו היא הנצחה של נופלי היחידה ושיקום פצועיה. כמו כן, אין הוצאות נלוות שנגזרות מקבלת התרומה, והיא לא תשמש למימון שכר ותקני כח-אדם, אלא רק לביצוע הפרויקטים האמורים. ככל שכתוצאה ממנה יהיו עלויות נוספות על המשטרה, המשטרה תשא בהם בעצמה. יצוין כי אישור התרומה לא מחייב התקשרות עם ספק מסוים.

לאור האמור, ובשים לב לזהות העמותה ולמטרותיה, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה בהיבטי טוהר המידות, ניגוד עניינים, אמון הציבור או שיקולים תקציביים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר ומחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים אישרו כי אין מניעה משפטית עם קידום ההחלטה.

עמדת סגנית בכירה ליועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מאשרת כי אין מניעה משפטית בקידום ההחלטה.

סגנית בכירה ליועץ המשפטי

תפקיד

יוסף ז"ר, עו"ד

שם


סגנית בכירה ליועץ המשפטי
המשרד האוצר
יועץ המשפטי
המשרד האוצר