

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר
רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות
ברזל" - תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 2785 מיום 24 בפברואר 2025 (להלן – **החלטה 2785**):

1. בהמשך להודעה עדכנית מצה"ל ומשרד הביטחון, בסעיף 1 להחלטה 2785 - המילים "ונתיב העשרה" – ימחקו.
2. בסעיף 11 להחלטה 2785, במקום "20 מלש"ח" יבוא "21 מלש"ח".
3. עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2025, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות פרק ו'1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

רקע כללי:

לאחר אישור החלטת ממשלה מס' 2785 מיום 24 בפברואר 2025, התברר כי עוד באותו היום גובשה בצה"ל חוות דעת ביטחונית מעודכנת ביחס לזו שהוצגה בפני הממשלה ביום בו אושרה ההחלטה. ביחס לחוות הדעת העדכנית, אשר מובאת כבסיס להחלטה זו, מוצג כי בעבור המושב נתיב העשרה יש להאריך את המניעה הביטחונית עד ל-30 באפריל 2025 בדומה ליתר יישובי הדרום המצויים בטווח 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה המוגדרים כישובים במניעה ביטחונית לפי חוות הדעת שהוצגה טרם אישור הממשלה את החלטה 2785.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטת ממשלה מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 1504 מיום 7 במרץ 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 1553 מיום 20 במרץ 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2568 מיום 15 בדצמבר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2624 מיום 29 בדצמבר 2024 ;

החלטת ממשלה מס' 2677 מיום 12 בינואר 2025 ;

החלטת ממשלה מס' 2785 מיום 24 בפברואר 2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר.

סיווגים:

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

מגישים: שר במשרד האוצר

שר האוצר

שר הביטחון

שר התיירות

ט' באדר התשפ"ה

09 במרץ 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל", תיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ברחבי הארץ ופשיטת גורמים עוינים ביישובים בדרום הארץ, מערכה שעודנה נמשכת, בהמשך להחלטת ממשלה 2785 מיום 24 בפברואר 2025 שענינה "הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל", תיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2785**).

לאחר אישור החלטת 2785, התבהר כי עוד באותו היום גובשה בצה"ל חוות דעת ביטחונית מעודכנת ביחס לזו שהוצגה בפני הממשלה ביום בו אושרה ההחלטה. ביחס לחוות הדעת העדכנית, אשר מובאת כבסיס להחלטה זו, מוצג כי בעבור הישוב נתיב העשרה יש להאריך את המניעה הביטחונית עד ליום 30 באפריל 2025 בדומה ליתר יישובי הדרום המצויים בטווח 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה המוגדרים כישובים במניעה ביטחונית לפי חוות הדעת שהוצגה טרם אישור הממשלה את החלטה 2785.

בהיעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק יסוד: משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה גם קובע את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב ההמשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב ההמשכי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהקשר זה יצוין כי כלל ההוצאות הכלולות בהחלטה 2785, כולל התיקון כמוצע בהצעת החלטה זו, נכללו בחוק התקציב הקודם ועל כן אין מניעה להוציאן בתקופת התקציב ההמשכי, בכפוף להתקיימות יתר התנאים האמורים בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות פרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהחלטה 2785, כולל התיקון כמוצע בהצעת ההחלטה זו, המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2025 יאושר (ובמסגרתו הצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025), וכי עד לאישורו ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה. חוות הדעת המשפטית היא על דעת היועצים המשפטיים של משרד הביטחון ומשרד התיירות.

16. סיני

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2785 של הממשלה מיום 24.02.2025.

2785. הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל", תיקון החלטות ממשלה

מ ח ל י ט י ם, נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים ברחבי הארץ ופשיטת גורמים עוינים ביישובים בדרום הארץ, מערכה שעודנה נמשכת, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012, מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 (להלן – החלטה 950), מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן – החלטה 975), מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן – החלטה 988), מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 (להלן – החלטה 1006), מס' 1071 מיום 17 בנובמבר 2023 (להלן – החלטה 1071), מס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן – החלטה 1074), מס' 1193 מיום 29 בדצמבר 2023 (להלן – החלטה 1193), מס' 1227 מיום 7 בינואר 2024 (להלן – החלטה 1227), מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024 (להלן – החלטה 1478), מס' 1504 מיום 7 במרץ 2024 (להלן – החלטה 1504), מס' 1553 מיום 20 במרץ 2024 (להלן – החלטה 1553), מס' 1682 מיום 9 באפריל 2024 (להלן – החלטה 1682), מס' 1890 מיום 16.6.2024 (להלן – החלטה 1890), מס' 1966 מיום 7 ביולי 2024 (להלן – החלטה 1966), מס' 2149 מיום 25 באוגוסט 2024 (להלן – החלטה 2149), מס' 2214 מיום 30 בספטמבר 2024 (להלן – החלטה 2214), מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן – החלטה 1122), מס' 2624 מיום 29 בדצמבר 2024 (להלן – החלטה 2624) והחלטה מס' 2677 מיום 12 בינואר 2025 שעניינה הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון והדרום באזורים המפונים ומתן סיוע לטובת חזרתם הביתה (להלן – החלטה 2677):

1. לרשום את הודעת צה"ל ומשרד הביטחון כי בהתאם להערכת המצב העדכנית אין מגיעה ביטחונית לחזרת תושבי היישובים הבאים לביתם החל מיום 1 במרץ 2025: אביבים, אדמית, בצת, ברעם, דוב"ב, דישון, דפנה, זרעית (כפר רוזנאלד), חניתה, יובל, יערה, יפתח, יראון, ראש הנקרה, מטולה, מלכיה, מנרה, מעין ברוך, מרגליות, משגב עס, מתת,

מזכירות הממשלה

נטועה, ערב אל עראמשה, קרית שמונה, עיגור, שומרה, שלומי, שתולה, אבן מנחם, אילון, בית הלל, גורן, גורנות הגליל, דן, הגושרים, כפר גלעדי, לימן, מצובה, סאסא, צבעון, רמות נפתלי, שאר ישוב, שניר ונתיב העשרה.

2. תושבי היישובים המנויים בסעיף 1 לעיל יהיו זכאים למענק חד-פעמי כמפורט בסעיפים 1 עד 3 להחלטה 2677 או כמפורט בסעיף 6 להחלטה 2677 בכל הנוגע לתושבי יישובי חבל התקומה ששוהים בפתרון הדיר הזמני המסופק על ידי מנהלת תקומה, ומי מביניהם ששהה ביום 28 בפברואר 2025 במתקן קליטה במימון המדינה ולא מימש את זכאותו למענק חד-פעמי, יוכל להמשיך את שהייתו במתקן הקליטה כאמור עד ליום 7 ביולי 2025.

3. כאמור בסעיף 4 להחלטה 2677, ועדת החריגים במשרד התיירות תפעל בהתאם לסמכויותיה לפי החלטה 1553 ביחס לתושבי היישובים המנויים בסעיף 1 לעיל עד ליום 7 ביולי 2025.

4. להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטה 950, כפי שתוקנה בהחלטות 988, 1006, 1074, 1193, 1478, 1504, 1966, 2149, 2214 ו-2624 וכן להאריך את משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1 להחלטה 988, כפי שתוקנה בהחלטות 1006, 1074, 1193, 1478, 1504, 1966, 2149, 2214 ו-2624 עד ליום 30 באפריל 2025, זאת למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים שבסעיף 6 להחלטה 1193, בסעיף 3 להחלטה 1478, אשר תוקן בסעיף 5 להחלטה 1890 ובסעיף 1 להחלטה זו.

5. בהמשך לאמור בסעיף 4 לעיל, בתקופה האמורה יממשו משרדי הממשלה את אחריותם מתוך תקציביהם.

6. לתקן את סעיף 2 בהחלטה 1890, כפי שתוקן בהחלטות 1966, 2149, 2214 ו-2624 כך שבמקום "28 בפברואר 2025" יבוא "30 באפריל 2025".

7. להאריך, ביחס ליישובים שמשך הפינוי או הריענון שלהם הוארך לפי סעיף 4 לעיל, את משך התקופה שבעדה ניתן לקבל מענק אכלוס עצמאי כמשמעו בהחלטה 975, החלטה 988 והחלטה 1071 (להלן – המענק) עד ליום 30 באפריל 2025. למען הסר ספק, אין באמור כדי לגרוע מהתנאים הנדרשים לקבלת המענק כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה האמורות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

8. לתקן את החלטה 1122, כפי שתוקנה בהחלטות 1193, 1478, 1966, 2149, 2214 ו-2624 כך שבסעיף ד' במקום "28.2.2025" יבוא "30.4.2025". בתקופה האמורה ועדת החריגים במשרד התיירות

מזכירות הממשלה

- תמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף ב' להחלטה 1553 (אשר הוסיף את סעיף 8א להחלטה 1478), לפי החלטה 1682.
9. לתקן את סעיף ב' להחלטה 1122 כך שלאחר המילים "ולצרכים ספציפיים" יבוא: "שבהם, בין היתר, סיוע בשיפור החוסן הנפשי, מתן אפשרות להפוגה נפשית והקלות בהתארגנות בתקופות כמו חגים ואירועים משפחתיים, לרבות במהלך תקופת השהות במתקני הארחה".
10. להנחות את משרד הפנים להעביר לרשויות המקומיות שתושביהן זכאים להנחה בארנונה לפי תקנות גג1 ו-14ה1 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה בארנונה), התש"ג-1993, מענק מיוחד לשיפוי ולמימון הנחות הארנונה הקבועות שם מחודש מרץ ועד ליום 7 ביולי 2025 כנגד מתן ההנחה בפועל. לצורך מימון סעיף זה, יוקצה סך של עד 50 מלש"ח בשנת 2025 למשרד הפנים.
11. לצורך מימון האמור בסעיפים 4, 6-8 להחלטה זו, יוקצה סך של 20 מלש"ח בשנת 2025 מתוך הסכום המיועד למימון הוצאות הדרושות לצרכים מידיים הנובעים מהימשכות הפעולות הצבאיות המשמעותיות, כמשמעותן בסעיף 22(א)(2) להצעת חוק לתיקון חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024, זאת כפוף להתקיימות התנאים המצטברים האמורים בסעיף 12ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, על פי נוסחו בהצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2024, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024.
12. לצורך מימון האמור בסעיף 9, בנוסף למימון האירוח בהתאם לסעיף ו' להחלטה 1122, יקצה משרד ראש הממשלה מתקציבו סך של עד 1 מלש"ח מהתקציב שיועד למנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם, כפוף לאישור תקציב המדינה לשנת 2025.
13. לצורך יישום האמור בסעיף 10 להחלטה יוקצה סך של עד 50 מלש"ח בשנת 2025 מהסכום האמור בהחלטת הממשלה 2330 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל, כשיאושר חוק התקציב לשנת 2025.
14. עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2025, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות פרק ו' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.