

## אישור מינוי מנהל מינהל החינוך הדתי במשרד החינוך

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להוראות סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של יונתן סמואל על-ידי שר החינוך למשרת מנהל מינהל החינוך הדתי במשרד החינוך.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.09, תוקף המינוי הוא ארבע שנים וניתן יהיה להאריך את המינוי בתקופה אחת נוספת בת ארבע שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

משרת מנהל מינהל החינוך הדתי מנויה בהחלטת ממשלה מס' 3167 מיום 17.2.08, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר פטור ממכרז פומבי בהתאם להוראות סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. על פי המלצת ועדת שירות המדינה, המועמד יבחר בוועדה לאיתור מועמדים. ועדת האיתור במקרה הנדון פעלה בהתאם לתנאים ולעקרונות למילוי משרות באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 2545 ומס' 2541 מיום 29.9.02.

### הרכב ועדת האיתור היה כדלקמן:

מר מאיר שמעוני, מנכ"ל משרד החינוך – יו"ר  
מר ניסים מזרחי, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה  
מר יהודה ברנדס, יו"ר מועצת החינוך הממלכתי-דתי (חמ"ד)  
גב' שרה אליאש, נציגת מועצת החינוך הממלכתי-דתי (חמ"ד)  
גב' גילה נגר, נציגת ציבור  
גב' אליס מור, נציגת ציבור  
מר ליאור שטול, נציג ציבור  
ועדת האיתור בהחלטתה מיום 17.11.2024 המליצה פה אחד על שלושה מועמדים לתפקיד מנהל מינהל החינוך הדתי במשרד החינוך ודירגה אותם על פי הניקוד שלהם. מר יונתן סמואל דורג במקום השני.

בתאריך 21.11.2024 הובאה בפני שר החינוך המלצת ועדת האיתור למינוי מנהל מינהל החינוך הדתי. שר החינוך קיים ראיונות אישיים עם שלושת המועמדים המומלצים. בתום ראיונות אלו, לאחר עיון בהמלצות הוועדה ותוך בחינת אתגרי מערכת החינוך הממלכתית דתית בשנות הקרובות – שר החינוך ביקש לאשר את מינויו של מר יונתן סמואל למשרת מנהל מינהל החינוך הדתי.

מר סמואל נמצא במיקום השני במדרג הציונים של חברי ועדת האיתור, אשר ציינו בהחלטתם כי הוא הציג ניסיון מערכתי וניהולי, יכולת הובלה, מוטיבציה ומסירות לתפקיד; כי הוא בעל ראייה חינוכית ערכית ותפיסת עולם מובנית; וכי הוא הציג רעיונות יצירתיים ופוריים והפגין צניעות בצד אסרטיביות ויכולת קבלת החלטות. עוד ציינה הוועדה כי מר סמואל ייצג באופן מכובד וסדור את נושא האוכלוסיות החלשות והפריפריות לצד מצוינות והציג יכולת לשיתופי פעולה, פשטות, צניעות, למידה ורוח.

בהתאם להנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.2 "נוהל עבודת ועדה לאיתור מועמדים", סעיף 6(ד)2 "... ככל שהמועמד שנבחר למינוי על-ידי השר אינו המועמד שדורג במקום הראשון על-ידי ועדת האיתור, השר ינמק את בחירתו".

להלן הנימוקים שהשר פירט כי עמדו לנגד עיניו בעת בחירת המועמד:  
ראשית, השר ראה לנכון להביא מועמד מתוך למינהל. לעמדת השר, בשנים האחרונות מינהל החינוך הדתי קפא על השמרים ולא עמד בקצב השינויים שפקדו את מערכת החינוך הישראלית בכלל, ועולם החינוך הדתי-לאומי בפרט. מנקודת המבט של השר, מטה המינהל נתפס כגוף מנותק מן המתרחש בשטח, המגיב באיחור להתפתחויות החברתיות והטכנולוגיות המאיצות בישראל של המאה ה-21. לתפיסת שר החינוך, מערכת החמ"ד זקוקה לשינוי כזה שרק מועמד

הבא מן החוץ יהיה מסוגל להוביל ומר סמואל, בהיותו מחוץ למערכת המינהל, מביא עמו מבט חדשני ונטול חסמים בירוקרטיים, אשר יוכל להוביל שינוי יסודי ומעמיק.

טעם נוסף לבחירתו של מר סמואל הינו ניסיונו המקצועי העשיר של מר סמואל בעבודה בפריפריה, פלח שעולם החמ"ד בו יותר זקוק להעצמה. מר סמואל מנהל מזה עשרים שנה אולפנה בעלת הישגים פדגוגיים וחברתיים מרשימים, תוך איזון בין לימודי קודש וחול, מצוינות וקשר עם הקהילה. הישגים אלו מעידים על יכולתו לשלב בין דרישות מקצועיות גבוהות לבין ערכים דתיים וקהילתיים, אשר נדרשים יותר מתמיד במערכת החמ"ד.

במקביל, למר סמואל מעורבות עמוקה עם המתרחש בפריפריה הגאוגרפית והחברתית של ישראל, באמצעות פעילות ציבורית ענפה בעולמות החינוך, הרווחה והקהילה.

מעבר לכל אלה שר החינוך התרשם עמוקות מהיכולות האישיות של מר סמואל, מתפיסתו הרחבה וממחויבותו לתפקידי המפתח הנדרשים להובלת החמ"ד קדימה. מר סמואל הוכיח את יכולותיו בניהול עובדים, תקציבים ותהליכים; הוא בעל מוטיבציה וחזון להתחדשות משמעותית של החינוך הדתי בישראל, תוך ראייה כוללת של כלל הציבורים המגוונים החוסים תחת מטריית החמ"ד, כל זאת תוך יחסי אנוש מצוינים. חזונו כולל עידוד מצוינות פדגוגית, קידום חדשנות טכנולוגית ובניית גשרים בין הציבורים השנים בחמ"ד.

מר סמואל בעל תואר B.Ed בחינוך ממכללת הרצוג ומכללה ירושלים, בעל תואר M.A בתושב"ע והיסטוריה מטורו קולג' ובעל תעודת הוראה מוסמך בכיר ממכללת הרצוג. בשנים 1994-1995 שימש כרב בבית ספר נתיבי עם בבאר-שבע, בשנים 1995-1996 שימש כרכז חינוך חברתי בחט"ב וכמורה לתושב"ע באולפנת אמית באר-שבע, בשנים 1997-1998 שימש כסגן מנהל וכמורה לתושב"ע באולפנת אמית בבר-שבע, בשנים 1999-2002 שימש כמנהל חט"ב אולפנת אמית בר-שבע, בשנת 2003 שימש כמדריך חינוך חברתי במוסדות החינוך התיישבותי ובמרכז ישיבות בני-עקיבא ובשנים 2004-2024 שימש כראש אולפנת בני-עקיבא חן במדבר בבאר-שבע.

סעיף 4(א) לתקנות חינוך ממלכתי (המועצה לחינוך ממלכתי דתי), תשי"ג-1953, קובע כי על שר החינוך להיוועץ עם המועצה לחינוך ממלכתי דתי בדבר מועמד לתפקיד מנהל המינהל לחינוך הדתי. ביום 11.12.2024 החליטה המועצה, בה נועץ שר החינוך, לאשר את המלצת שר החינוך למינויו של מר סמואל.

חוות דעת ועדת האיתור מצויה במזכירות הממשלה לעיון השרים.

מצ"ב קורות החיים של המועמד.

המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים כדין.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1306 מיום 31.01.2010, החלטת ממשלה מס' 4445 מיום 10.01.2019.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים.

סיווג משני : אין.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר.

מגיש: שר החינוך

י"ז בכסלו התשפ"ה  
18 בדצמבר 2024

## חוות דעת נלווית להצעת מחליטים למינויו של מר יונתן סמואל

### לתפקיד מנהל מינהל החינוך הדתי

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

משרת מנהל מינהל החינוך הדתי מנויה בהחלטת ממשלה מס' 3167 מיום 17.2.08, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר פטור ממכרז פומבי בהתאם להוראות סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. על פי המלצת ועדת שירות המדינה, המועמד יבחר בוועדה לאיתור מועמדים. ועדת האיתור במקרה הנדון פעלה בהתאם לתנאים ולעקרונות למילוי משרות באמצעות ועדה לאיתור מועמדים, שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 2545 ומס' 2541 מיום 29.9.02.

ועדת האיתור בהחלטתה מיום 17.11.2024 המליצה פה אחד על שלושה מועמדים לתפקיד מנהל מינהל החינוך הדתי במשרד החינוך ודירגה אותם בהתאם לניקוד שהם קיבלו. מר יונתן סמואל דורג במקום השני.

בתאריך 21.11.2024 הובאה בפני שר החינוך המלצת ועדת האיתור למינוי מנהל מינהל החינוך הדתי. שר החינוך קיים ראיונות אישיים עם שלושת המועמדים המומלצים. בתום ראיונות אלו, לאחר עיון בהמלצות הוועדה ותוך בחינת אתגרי מערכת החינוך הממלכתית דתית בשנות הקרובות – שר החינוך ביקש לאשר את מינויו של מר יונתן סמואל למשרת מנהל מינהל החינוך הדתי.

כאמור, מר סמואל נמצא במיקום השני במדרג הציונים של חברי ועדת האיתור אשר ציינו בהחלטתם כי מר סמואל הציג ניסיון מערכתי וניהולי, יכולת הובלה, מוטיבציה ומסירות לתפקיד, בעל ראיה חינוכית ערכית, תפיסת עולם מובנית, הציג רעיונות יצירתיים ופוריים, צניעות בצד אסרטיביות ויכולת קבלת החלטות. ייצג באופן מכובד וסדור את נושא האוכלוסיות החלשות והפריפרייות לצד מצוינות, הציג יכולת לשיתופי פעולה, פשטות, צניעות, למידה ורוח.

בהתאם להנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.2 "נוהל עבודת ועדה לאיתור מועמדים", סעיף 6(ד)(2) "... ככל שהמועמד שנבחר למינוי על-ידי השר אינו המועמד שדורג במקום הראשון על-ידי ועדת האיתור, השר ינמק את בחירתו".

להלן הנימוקים שהשר פירט כי עמדו לנגד עיניו בעת בחירת המועמד:

ראשית השר ראה לנכון להביא מועמד מחוץ למינהל. לעמדתו, בשנים האחרונות מינהל החינוך הדתי קפא על השמרים ולא עמד בקצב השינויים שפקדו את מערכת החינוך הישראלית בכלל, ועולם החינוך הדתי-לאומי בפרט. מבחינת השר, מטה המינהל נתפס כגוף מנותק מן המתרחש בשטח, המגיב באיחור להתפתחויות החברתיות והטכנולוגיות המאיצות בישראל של המאה ה-21. על רקע זה, לתפיסת שר החינוך, מערכת החמ"ד זקוקה לשינוי כזה שרק מועמד הבא מן החוץ יהיה מסוגל להוביל ולעמדתו, מר סמואל, בהיותו מחוץ למערכת המינהל, מביא עמו מבט חדשני ונטול חסמים בירוקרטיים, אשר יוכל להוביל שינוי יסודי ומעמיק.

טעם נוסף לבחירתו של מר סמואל הינו ניסיונו המקצועי העשיר בעבודה בפריפריה, פלח שעולם החמ"ד בו יותר זקוק לתפיסת השר להעצמה. מר סמואל מנהל מזה עשרים שנה אולפנה בעלת הישגים פדגוגיים וחברתיים מרשימים, תוך איזון בין לימודי קודש וחול, מצוינות וקשר עם

הקהילה. הישגים אלו מעידים על יכולתו לשלב בין דרישות מקצועיות גבוהות לבין ערכים דתיים וקהילתיים, אשר נדרשים יותר מתמיד במערכת החמ"ד.

במקביל, למר סמואל מעורבות עמוקה עם המתרחש בפריפריה הגאוגרפית והחברתית של ישראל, באמצעות פעילות ציבורית ענפה בעולמות החינוך, הרווחה והקהילה.

מעבר לכל אלה שר החינוך התרשם עמוקות מהיכולות האישיות של מר סמואל, מתפיסתו הרחבה ומחויבותו לתפקידי המפתח הנדרשים להובלת החמ"ד קדימה. מר סמואל הוכיח את יכולותיו בניהול עובדים, תקציבים ותהליכים; הוא בעל מוטיבציה וחזון להתחדשות משמעותית של החינוך הדתי בישראל תוך ראייה כוללת של כלל הציבורים המגוונים החוסים תחת מטריית החמ"ד; כל זאת, תוך יחסי אנוש מצוינים. חזונו כולל עידוד מצוינות פדגוגית, קידום חדשנות טכנולוגית ובניית גשרים בין הציבורים השנים בחמ"ד.

סעיף 4(א) לתקנות חינוך ממלכתי (המועצה לחינוך ממלכתי דתי), תשי"ג-1953, קובע כי על שר החינוך להיוועץ עם המועצה לחינוך ממלכתי דתי בדבר מועמד לתפקיד מנהל המינהל לחינוך הדתי. ביום 11.12.2024 החליטה המועצה, בה נועץ שר החינוך, לאשר את המלצת שר החינוך למינויו של מר סמואל.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרון:**

אין - לאור האמור לעיל ולאחר שנערכה בדיקה לאיתור חשש לניגוד עניינים ומר סמואל חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, לאחר שנוסחו אושר על ידי מחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועצת המשפטית של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית למינוי.

#### **עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך:**

לאור המלצת ועדת האיתור מיום 17.11.2024 והנימוקים שפורטו על ידי שר החינוך, אישור ההיוועצות עם מועצת חמ"ד ולאור חתימתו של מר סמואל על ההסדר למניעת ניגוד עניינים, אין מניעה משפטית להביא את המינוי לאישור הממשלה.



יועצת משפטית

אילת מלקמן

חתימה

תפקיד

שם