

השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי
הממשלה – גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים שהשלימו את תקופת כהונתם –
תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לתקן את החלטת הממשלה מס' 2431 מיום 17.11.2024 (להלן – **החלטה 2431**) בעניין השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה – גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים שהשלימו את תקופת כהונתם, כך שבמקום האמור בה יבוא:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4528 מיום 1.3.2009 בעניין המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה – יישום (להלן – **החלטה 4528**) ולצורך יישום קציבת כהונתם של יועצים משפטיים למשרדי הממשלה:

א. הממשלה רושמת בפניה את הודעת נציבות שירות המדינה (להלן – **הנציבות**) והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **הממונה על השכר**) לפיה גובש הסדר כספי שיחול לגבי יועץ משפטי שנבחר לתפקיד במכרז שהתפרסם החל מיום 1.3.2009 ועד ליום 1.3.2022 (להלן – **יועץ משפטי דור ב'**), כפי שעוגן בהנחייתם שמספרה 2025-173 מיום 11.2.2025, המצורפת כנספח א' להחלטה זו.

ב. הממשלה רושמת בפניה את הודעת הנציבות והממונה על השכר לפיה על יועץ משפטי שנבחר לתפקידו בעקבות מכרז שפורסם החל מיום 1.3.2022 וישלים תקופת כהונה בת שבע שנים בתפקיד (להלן – **יועץ משפטי דור ג'**) יחולו הוראות ההסדר הכספי המעוגן בהנחיית הנציבות והממונה על השכר שמספרה 2024-1 מיום 17.1.2024, כפי שתתעדכן על ידם מעת לעת (להלן (להלן – **חוזר דור ג'**). נוסח חוזר דור ג', העדכני למועד קבלת החלטה זו, מצורף כנספח ב' להחלטה זו.

ג. כל אחד מההסדרים הכספיים כאמור בסעיפים א' ו-ב' לעיל, ייחשב להסדר כספי בהקשר לסעיף 2)8 להמלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה – יישום אשר אושרו בהחלטה 4528.

ד. מועד סיום העסקתו של יועץ משפטי דור ב' שהשלים תקופת כהונה של שבע שנים עד מועד קבלת החלטת ממשלה זו, ועדיין מכהן בתפקידו, הוא בהתאם להחלטתו של צוות מקצועי בין-משרדי שהרכבו: מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה; מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה; מנכ"ל משרד רה"מ (להלן – **הצוות**).

ה. קבלת ההסדר הכספי לגבי יועץ משפטי דור ב' מותנית בחתימתו על כתב סילוק תביעות הן בהקשר להסדר הכספי והן באשר למועד סיום כהונתו בתפקיד והעסקתו בשירות המדינה (להלן – **כתב סילוק תביעות**), וזאת עד ליום 31.3.2025. על יועץ משפטי דור ב' שלא יחתום על כתב סילוק תביעות יחול במועד סיום העסקתו הסדר כספי בהתאם להוראות חוזר דור ג', ולא יהיה בכך כדי לשנות ממועד סיום העסקתו עם השלמת תקופת כהונתו.

- ו. קבלת ההסדר הכספי לגבי יועץ משפטי דור ג' מותנית בחתימה על חוזה העסקה וכתב סילוק תביעות, וזאת עד למועדים אשר ייקבעו על ידי הנציבות והממונה על השכר, בתיאום עם מנהל מערך ייעוץ וחקיקה - המשנה ליועצת המשפטית לממשלה.
- ז. במשך תקופה של שישה חודשים לאחר מועד סיום העסקתו בשירות המדינה, תישמר ליועץ המשפטי הזכאות להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים לתפקידים אחרים כמו עובד מדינה מן המניין.
- ח. הממשלה מכירה בחשיבות הטמונה באיוש קבוע של משרות היועצים המשפטיים ומנחה את הגורמים המוסמכים לפעול לשם קיום הליכי מכרז מבעוד מועד, במהירות ראויה ובהתאם למקובל ולכל דין, לשם איוש קבוע של תפקידי היועצים המשפטיים אשר כהונתם צפויה להסתיים לפי המתווה המדורג שקבע הצוות.

דברי הסבר

רקע כללי

הממשלה מכירה בחשיבות תפקידם של היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה (להלן – **יועצים משפטיים**), כמו גם במורכבות וברגישות התפקיד. לצד האמור, ומבלי לגרוע מכך, מטרת הצעת החלטה זו היא לממש החלטות קודמות של ממשלת ישראל לקציבת כהונתם של יועצים משפטיים למשרדי הממשלה, בדומה להחלטות אחרות לקציבת כהונה של בכירים אחרים בשירות המדינה.

הצעת החלטה זו באה בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בעניין קציבת כהונה של יועצים משפטיים, והכל כפי שיפורט לעיל:

במסגרת החלטת הממשלה מס' 1411 מיום 18.3.2007, הוקם צוות בין-משרדי לבחינת סוגיות הנוגעות למערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה. בדו"ח שהגיש צוות זה ביום 10.9.2008 נאמר כי תפקידו של היועץ המשפטי הינו בכיר, קשה ומורכב אשר מוביל לשחיקה וסטגנציה של כוח האדם בשירות המשפטי, לרבות עזיבת דור הביניים ופגיעה בקידום כוח האדם הפנימי. הצוות האמור המליץ, בין היתר, כי כהונת היועצים המשפטיים תיקצב לתקופה אחת בת שבע שנים.

בעקבות פרסום דו"ח הצוות הבינמשרדי, ביום 1.2.2009 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4457 בעניין "המלצות הצוות לבחינת סוגיות הנוגעות למערך הייעוץ המשפטי לממשלה – סקירה", בה נכתב כי "ראש הממשלה מנחה להקים צוות [...] אשר יכין הצעות אופרטיביות [...]". בעניין מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה. המלצות הצוות שהוקם כאמור (להלן – **המלצות צוות הבחינה**) פורסמו ביום 24.2.2009, ובהם נכתב, בין היתר, כי: "תקופת כהונת היועץ המשפטי למשרד תיקצב לתקופה אחת של שבע שנים, תוך מתן הסדר כספי ליועץ משפטי שיסיים את תפקידו." (סעיף 2)8 (להמלצות צוות הבחינה).

בהחלטת ממשלה מס' 4528 מיום 1.3.2009 (להלן – **החלטה 4528**), הוחלט לאשר את המלצות צוות הבחינה לעיל ולהורות על הקמת צוות בראשות המשנה לנציב שירות המדינה ובהשתתפות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) והמשנה למנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, אשר יבחן את תחולת ההמלצות על יועצים משפטיים מכהנים והמלצותיו יובאו לאישור הממשלה תוך 120 ימים. עם זאת, מבדיקת העניין עלה כי צוות כאמור מעולם לא הוקם.

לאורך השנים נעשו נסיונות לקבוע את ההסדר הכספי בהתאם להחלטת ממשלה 4528, אולם הדבר לא צלח, מסיבות שונות, והמדינה שבה והאריכה את כהונתם של חלק מהיועצים המשפטיים אשר השלימו שבע שנות כהונה.

במסגרת הניסיונות להסדיר את הנושא נערכה במשך תקופה ארוכה, ובאופן מואץ בשנה החולפת, עבודת מטה של הגורמים הממשלתיים הנוגעים בדבר, ובהם נציבות שירות המדינה, אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **אגף השכר**) ונציגי היועצת המשפטית לממשלה.

עוד בטרם הושלמה עבודת המטה, ביום 17.11.2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 2431 בנושא "השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי

הממשלה - גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים שהשלימו את תקופת כהונתם" (להלן – **החלטת ממשלה 2431**), שעיקריה הם:

- א. להטיל על נציב שירות המדינה ועל הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לגבש בתוך 14 ימים את ההסדר הכספי שיינתן ליועץ משפטי שהשלים תקופת כהונה בת שבע שנים בתפקיד;
- ב. יועץ משפטי שהשלים תקופת כהונה בת שבע שנים יסיים את העסקתו בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו, בין אם חתם על הסדר כספי ובין אם לאו;
- ג. במקרים חריגים, כפוף לבקשת מנכ"ל המשרד הרלוונטי, יהא רשאי נציב שירות המדינה, בהתייעצות עם הממונה על השכר, להאריך את תקופת הכהונה בתקופה קצרה וקצובה לצורכי היערכות המשרד או יחידת הסמך ועד לאיוש המשרה דרך קבע.

בהמשך להחלטת הממשלה 2431, נציבות שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה, בהתייעצות עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה, גיבשו את ההסדר הכספי כנדרש בהחלטת הממשלה 2431. בנוסף, בהמשך להחלטה זו, ובשים לב לאמור בחוות דעת המשנים ליועצת המשפטית לממשלה שצורפה להצעת ההחלטה, פנה מנהל מערך ייעוץ וחקיקה - המשנה ליועצת המשפטית לממשלה לנציב שירות המדינה ולממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר. בפנייתו עמד על כך שבשים לב למורכבות הסוגייה בדבר קציבת כהונת היועצים המשפטיים והתנהלות כלל הגורמים הממשלתיים לאורך השנים, יש ליישם את החלטה 2431 באופן שלא יגרע מזכות הטיעון של היועצים המשפטיים להשמיע טענותיהם במסגרת הליך שימוע טרם סיום העסקתם. בהתאם, המליץ להביא את ההסדר הכספי שגובש בפני היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר בהקדם האפשרי, בכתב, בפנייה מאת נציבות שירות המדינה, ולאפשר להם פרק זמן מינימלי שמשכו 21 ימים להעברת טענותיהם בכתב ביחס להסדר בכללותו. עוד נכתב כי יש לכנס צוות מקצועי שידון בטענות בעניין סיום הכהונה. במקביל לכך, יש לכנס את גורמי המקצוע הרלוונטיים להכרעה בטענות בנוגע להסדר הכספי. בהמשך לכך, נערכה פנייה על-ידי נציבות שירות המדינה ליועצים המשפטיים המכהנים אשר נבחרו לראשונה לתפקידם בעקבות מכרזים שפורסמו החל מיום 1 במרץ 2009 ועד יום 1 במרץ 2022 (להלן – **יועצים משפטיים דור ב'**) והובא בפניהם ההסדר הכספי שגובש. במכתב זה, צוין כי קבלת ההסדר הכספי תהיה כפופה לחתימת היועץ המשפטי דור ב' על כתב סילוק תביעות הן בכל הנוגע להסדר הכספי והן בכל הנוגע לסיום העסקה בשירות המדינה. כמו כן, ניתנה הודעה ליועצים משפטיים דור ב' כי באפשרותם להעלות בכתב טענותיהם הנוגעות להסדר הכספי, וכי באפשרות אלה שהשלימו לפחות שבע שנות כהונה טרם קבלת החלטה 2431 (או שעתידים להשלימן ברבעון הראשון של שנת 2025), להעלות בכתב טענותיהם גם לעניין מועד סיום ההעסקה.

בהמשך לכך, התקבלו מהיועצים המשפטיים הנוגעים בדבר, לרבות אלו שכהונתם טרם הסתיימה, הערות וטענות רבות בהיבטים שונים הנוגעים הן להסדר הכספי הן לקציבת הכהונה. בהמשך לכך, נדונו הטענות שהועלו על-ידי היועצים המשפטיים בשני צוותים מקצועיים בין-משרדיים שהוקמו לשם כך. טענות הנוגעות להסדר הכספי וטענות נוספות הרלוונטיות למתווה, במישרין או בעקיפין, נידונו בפני צוות מקצועי שכלל את מר יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה; מר אפי מלכין, הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר; מר ניסים מזרחי, מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה; מר שרון אפק,

מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה; וגב' תמר לוי-בונה, אגף התקציבים במשרד האוצר. הערות הנוגעות לסיום הכהונה ולמועדי סיום הכהונה של היועצים המשפטיים הרלוונטיים נידונו במסגרת צוות שהרכבו הוא מר יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה; מר ניסים מזרחי, מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה; ומר שרון אפק, מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה.

עם סיום עבודת הצוותים, עודכנו היועצים המשפטיים הנכללים על דור ב' בנוגע להחלטת הצוותים בעניינם.

עיקרי הצעת ההחלטה:

מוצע כי הצעת החלטה זו תחליף את החלטת ממשלה 2431, ותקבע במסגרתה את ההיבטים הבאים:

תחילה, הממשלה תרשום בפניה כי נציבות שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר גיבשו הסדרים כספיים אשר יחולו על יועצים משפטיים שכהונתם הסתיימה. למעשה, גובשו שני הסדרים כספיים – האחד, שיחול על יועץ משפטי שנבחר לתפקידו בעקבות מכרז שפורסם החל מיום 1 במרץ 2022, המעוגן בהנחיית הנציבות והממונה על השכר שמספרה 1-2024 מיום 17.1.2024 (להלן – **חוזר דור ג'**); והשני, שיחול על יועץ משפטי שנבחר לתפקיד במכרז שהתפרסם לאחר 1.3.2009 ולפני 1.3.2022, כפי שעוגן בהנחיית הנציבות והממונה על השכר שמספרה 173-2025 מיום 11.2.2025 (להלן – **חוזר דור ב'**). הסדרים אלה מצורפים כנספחים א' ו-ב' להצעת ההחלטה, ויחולו בנוסחם שיתעדכן מעת לעת.

שנית, תקבע הממשלה כי יועצים משפטיים שהשלימו תקופת כהונה שמשכה שבע שנים עד מועד קבלת החלטת ממשלה זו יסיימו את כהונתם והעסקתם בשירות המדינה, וזאת במועד שנקבע בהתאם להחלטתו של צוות מקצועי בין-משרדי שהרכבו: מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה; מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה; מנכ"ל משרד רה"מ. בהתאם להחלטת הצוות, שלושה יועצים משפטיים יסיימו את העסקתם ביום 20 באפריל 2025 (ויסיימו תפקידם בפועל ביום 1 באפריל 2025); ארבעה יועצים משפטיים יסיימו את העסקתם ותפקידם ביום 15 ביוני 2025 ויועצת משפטית אחת תסיים את העסקתה ותפקידה ביום 1 באוקטובר 2025.

דירוג מועד סיום תפקידם של היועצים המשפטיים נדרש על מנת להימנע, ככל האפשר, מהצורך במינוי ממלאי מקום למשרת יועצים משפטיים למשרדי ממשלה. דרך המלך היא קיום הליך מכרזי מלא ותקין בהתאם למקובל ובהתאם לכל דין מבעוד מועד לפני סיום הכהונה של היועץ המשפטי המכהן, והעברת מקל מבעל תפקיד קבוע אחד למחליפו, באופן שיאפשר רציפות תפקודית וימנע "ואקום" שיצריך מינוי של ממלא מקום. הקפדה על הליך זה נכונה לכל בעל תפקיד בכיר בשירות המדינה, ויש לה חשיבות מיוחדת בכל הנוגע ליועצים המשפטיים למשרדי הממשלה, בשים לב לחשיבות ולרגישות התפקיד. עמדה זו תואמת את עמדת נציבות שירות המדינה ולפיה יש לצמצם את תופעת המינויים הזמניים.¹

עוד תקבע הממשלה כי קבלת הסדר כספי תהיה מותנית בחתימת היועץ המשפטי על כתב סילוק תביעות. ביחס ליועץ משפטי דור ב' ייקבע, כי מי שלא יחתום על כתב הסילוק במועד שייקבע על-ידי הנציבות והממונה על השכר, בתיאום עם מנהל מערך ייעוץ וחקיקה - המשנה

¹ ראו, חוזר נציבות שירות המדינה בנושא "נוהל איוש זמני של משרות פנויות בסגל הבכיר בשירות המדינה" מיום 25.9.2024.

ליועצת המשפטית לממשלה, יהיה זכאי להסדר כספי כשל יועץ משפטי דור ג', מבלי שהדבר יוביל לשינוי במועד סיום כהונתו.

ביחס ליועץ משפטי דור ג' נקבע שקבלת ההסדר הכספי תהיה מותנית בחתימה על חוזה העסקה וכתב סילוק תביעות, וזאת עד למועדים אשר ייקבעו על ידי הנציבות והממונה על השכר, בתיאום עם מנהל מערך ייעוץ וחקיקה - המשנה ליועצת המשפטית לממשלה. לצד האמור, ייקבע כי בתקופה של שישה חודשים לאחר סיום מועד העסקתו של היועץ המשפטי בשירות המדינה, הוא יהיה זכאי להתמודד במכרזים פנימיים ובין-משרדיים כעובד מדינה מן המניין.

הצעת החלטה זו מבקשת להביא לידי סיום את הסדרת נושא קציבת כהונתם של היועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וגיבוש ההסדר הכספי הנלווה לכך, לאחר שנים ארוכות שהסדרת הנושא לא הושלמה, וזאת הן ביחס לדור היועצים המשפטיים המכהנים והן כלפי עתיד.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

להצעה יש השלכה תקציבית. יבוקש מהממונה על השכר להעביר את הנתונים עד מועד הדיון בממשלה

תקציב

XX

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 4528 מיום 01.03.2009 בעניין המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה – יישום ;

החלטה 2431 בעניין "השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה - גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים שהשלימו את תקופת כהונתם".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה לקידום ההצעה.

מגיש: ראש הממשלה

ט"ו בשבט התשפ"ה
13 בפברואר 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ו בשבט התשפ"ה
13 בפברואר 2025
סימוכין: 9628247201

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

- השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה בדבר קציבת כהונתם של יועצים משפטיים למשרדי ממשלה.
- גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים למשרדי ממשלה שהשלימו את תקופת כהונתם והעסקתם בשירות המדינה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 1.3.2009 קיבלה הממשלה החלטה שמספרה 4528 (להלן – **החלטת ממשלה 4528**) שבמסגרתה אישרה הממשלה את המלצותיו של צוות בין-משרדי לבחינת סוגיות הנוגעות למערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה (להלן – **צוות היישום**). במסגרת המלצות צוות היישום נקבע בסעיף 2(8) כי: "תקופת כהונת היועץ המשפטי למשרד תיקצב לתקופה אחת של שבע שנים, תוך מתן הסדר כספי ליועץ משפטי שיסיים את תפקידו."

לאורך השנים נעשו ניסיונות לקבוע את ההסדר הכספי לפי החלטת ממשלה זו, אולם הדבר לא צלח, מסיבות שונות, והמדינה שבה והאריכה את כהונתם של חלק מהיועצים המשפטיים אשר השלימו שבע שנות כהונה.

במסגרת הניסיונות להסדיר את הנושא נערכה במשך תקופה ארוכה, ובאופן מואץ בשנה החולפת, עבודת מטה של הגורמים הממשלתיים הנוגעים בדבר, ובהם נציבות שירות המדינה, אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן – **אגף השכר**) ונציגי היועצת המשפטית לממשלה.

ביום 17/11/2024 התקבלה החלטת הממשלה מס' 2431 בנושא "השלמת יישום המלצות הצוות הבין-משרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה - גיבוש ההסדר הכספי ליועצים משפטיים שהשלימו את תקופת כהונתם" (להלן – **החלטת ממשלה 2431**).¹ בהחלטה זו נקבע, בין היתר, שיש לגבש בתוך 14 ימים הסדר כספי שינתן ליועץ משפטי שהשלים תקופת כהונה בת שבע שנים כאמור, וכן כי יועץ משפטי שהשלים תקופת כהונה בת שבע שנים **יסיים את העסקתו** בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו.

החלטת הממשלה 2431 לוותה בחוות דעתם המשפטית של המשנים ליועצת המשפטית לממשלה (להלן – **חוות דעת המשנים**), אשר הצביעה על קשיים משמעותיים שבהם לקתה החלטה זו. יוער, כי חוות דעת המשנים התייחסה

¹ קישור להחלטה 2431: <https://www.gov.il/he/pages/dec2431-2024>



היועצת המשפטית

למעשה לנוסח שונה מהנוסח שהובא בסופו של דבר בפני הממשלה (בפרט בנוגע להיבטי מועדי סיום ההעסקה של היועצים המשפטיים, אשר שונה טרם הדיון מכ-45 לימים ל-90 ימים).

נקדים את המאוחר ונציין כי החלטת הממשלה הנוכחית, אשר מחליפה את החלטת הממשלה 2431, נותנת מענה לקשיים אלה.

לאחר החלטת הממשלה נעשו מספר פעולות. ראשית, נציבות שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר גיבשו הסדר כספי ליועצים המשפטיים. שנית, בהתאם להמלצת מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, הובאו פרטי ההסדר הכספי והחלטת הממשלה בפני היועצים המשפטיים אשר נבחרו לראשונה לתפקידם בעקבות מכרזים שפורסמו החל מיום 1 במרץ 2009 ועד יום 1 במרץ 2022 (להלן – **יועצים משפטיים דור ב'**) וניתנה להם האפשרות להביע בכתב את עמדתם וטענותיהם הנוגעות להסדר הכספי, וליועצים משפטיים דור ב' שהשלימו לפחות שבע שנות כהונה טרם קבלת החלטה 2431 (או שעתידיים להשלימן ברבעון הראשון של שנת 2025), ניתנה האפשרות להעלות בכתב טענותיהם גם לעניין מועד סיום ההעסקה.

שלישית, טענות היועצים המשפטיים הובאו בפני שני צוותים מקצועיים בין-משרדיים שהוקמו לשם כך. האחד, דן בטענות הנוגעות להסדר הכספי וטענות נוספות הרלוונטיות למתווה, במישרין או בעקיפין; והשני דן בטענות הנוגעות לסיום הכהונה וקבע את מועדי סיום הכהונה של היועצים המשפטיים הרלוונטיים. מענה מפורט לטענות שהועלו במסגרת הליך זה גובש והועבר ליועצים המשפטיים במסגרת מכתבי סיום העסקה שנשלחו לכל אחד מהם.

יובהר כי הרכב הצוות שדן בסיום הכהונה הוא מנהל מינהל הסגל הבכיר בנציבות שירות המדינה; מנהל מערך ייעוץ וחקיקה – המשנה ליועצת המשפטית לממשלה; ומנכ"ל משרד ראש הממשלה (ולא נכללים בו מנכ"לים של משרדי ממשלה). צוות זה דן בעניינם של כלל היועצים המשפטיים הרלוונטיים, תוך הסתכלות רחבה ומלאה על כלל הנתונים, ובהתאם גיבש עמדתו בדבר **מנגנון סיום כהונה הדרגתי**. מנגנון סיום כהונה הדרגתי נועד לאפשר תקופת מעבר ופרק זמן סביר להיערכות, במטרה לקיים תהליכי איש סדורים ביחס לשמונה יועצים משפטיים שאמורים לסיים את תפקידם במהלך החודשים הקרובים. הגורמים המקצועיים מתכוונים לתת קדימות למכרזים אלה על בסיס ההבנה כי יש להימנע ככל הניתן מאיזש זמני של משרות היועצים המשפטיים, ופרק הזמן שנקבע מאפשר זאת בהנחה שאכן יינתן תיעדוף כאמור.

לסיום, הצעת החלטה זו גובשה על-ידי גורמי המקצוע העוסקים בדבר, ובהם נציגי נציבות שירות המדינה, נציגי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, המחלקה למשפט העבודה בפרקליטות המדינה ונציגי מערך ייעוץ וחקיקה, וזאת בהמשך לעבודת המטה הבינמשרדית בנושא.

לנוכח כל המתואר לעיל, הצעת החלטה זו נותנת מענה לקשיים המשפטיים המשמעותיים שהיו כרוכים בהחלטה 2431 ואני סבורה כי אין מניעה משפטית לקבלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

היועצת המשפטית של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית להצעה



היועצת המשפטית

היועץ המשפטי של הממונה על השכר במשרד האוצר – אין מניעה משפטית להצעה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשן מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



י"ג בשבט התשפ"ה

11 בפברואר 2025

שכ. 173-2025

לכבוד,

מר אלי ביתן

סגן בכיר לחשב הכללי

משרד האוצר

הנדון: הסדר כספי ליועץ משפטי של משרד ממשלתי אשר נבחר לתפקידו בעקבות מכרז שפורסם

החל מיום 1 במרץ 2009 ועד ליום 1 במרץ 2022 (לא כולל) והשלים קדנציה

סימוכין: החלטת ממשלה מספר 2431 מיום 17 בנובמבר 2024; החלטת ממשלה מספר 4528 מיום 1 במרץ 2009

1. רקע

בהמשך להחלטות הממשלה אשר בסימוכין (להלן – החלטות הממשלה), גובש על ידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר ההסדר הכספי שיחול על יועצים משפטיים אשר נבחרו לראשונה לתפקידם בעקבות מכרזים אשר פורסמו החל מיום 1.3.2009 ועד ליום 1.3.2022 ואשר יסיימו את העסקתם בשל קציבת כהונה (להלן – יועצים משפטיים), בהתאם לאמור בהחלטות הממשלה (להלן – ההסדר הכספי).

2. הסדר כספי ליועצים משפטיים בפנסיה צוברת, בתום הקדנציה

על יועץ משפטי בפנסיה צוברת יחול הסדר כספי כמפורט להלן:

(1) הוראות חוזר נציב שירות המדינה והממונה על השכר מיום 17.1.2024 בעניין יועצים משפטיים אשר נבחרו לתפקידם בעקבות מכרזים שפורסמו החל מיום 1.3.2022 (להלן – חוזר דור ג'), המצ"ב כנספת א', בנוסחו העדכני והרלוונטי במועד סיום העסקתם בשירות המדינה, אשר רלוונטיות ליועצים משפטיים בפנסיה צוברת, יחולו על היועץ המשפטי, וכפועל יוצא יינתן ליועץ המשפטי מענק על פי סעיף 3 לחוזר דור ג', בהתאם לנתוניו האישיים הרלוונטיים.

לעניין הסדר כספי זה, ייקרא חוזר דור ג' בשינוי הבא:

במקום ההגדרה "יועץ משפטי", תבוא ההגדרה הבאה: "יועץ משפטי" – יועץ משפטי של משרד ממשלתי אשר נבחר לראשונה לתפקיד של יועץ משפטי של משרד ממשלתי, בעקבות מכרז שפורסם החל מיום 1 במרץ 2009 ועד ליום 1 במרץ 2022 (לא כולל), ותקופת כהונתו קצובה לקדנציה, בהתאם להחלטת הממשלה."



(2) בנוסף, יקראו לגבי היועצים המשפטיים בפנסיה צוברת את חוזר דור ג', כאילו התווספו בו ההוראות הבאות:

לאחר סעיף 3(ג) לחוזר דור ג', יבואו סעיפים (ד) ו-(ה) הבאים:

"(ד) ליועץ המשפטי יינתן מענק נוסף, שייגזר מפרק הזמן שיהיה בתפקיד היועץ המשפטי מאז שיבוצו דרך קבע במשרתו ועד ליום 3.12.2024. המענק הנוסף יתבסס על סכום המענקים הכולל שחושב לפי סעיפים קטנים (א)-(ג) לעיל, ויחושב בהתאם למפורט להלן:

מספר חודשי הסתגלות שגובהו יהיה שווה למכפלה של A ב-B וב-C, ולא יותר מ-8.5, כאשר לעניין זה:

A – מספר חודשי ההסתגלות בהתאם לחישוב לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לעיל;
B – 0.55;

C – המנה המתקבלת מחלוקת מספר החודשים שבהם כיהן היועץ המשפטי במשרתו, החל ממועד שיבוצו דרך קבע במשרה האמורה ועד ליום 3.12.2024, אך לא יותר מ-84 חודשים, ב-84.

לדוגמא, לגבי יועץ משפטי שהשלים תקופת כהונה בת שבע שנים מאז שובץ דרך קבע במשרתו ועד ליום 3.12.2024, $C=1$ ולגבי מי שהשלים תקופת כהונה בת ארבע שנים כאמור, $C=48/84$.

(ה) המענקים שיחושבו בהתאם לכללים האמורים בסעיפים קטנים (א)-(ד) לעיל ישולמו, לפי בחירתו של כל יועץ משפטי כאמור, כמענקים חד פעמיים במסגרת תנאי סיום העסקתו או באמצעות הפקדתם בקופת גמל לקצבה שבה יבחר, במטרה להיטיב את תנאי הפנסיה שלו."

3. הסדר כספי ליועצים משפטיים בפנסיה תקציבית, בתום הקדנציה

על יועץ משפטי בפנסיה תקציבית יחול הסדר כספי כמפורט להלן:

(1) הוראות חוזר דור ג', בנוסחו העדכני והרלוונטי ליועצים המשפטיים בפנסיה תקציבית במועד סיום העסקתם בשירות המדינה, אשר רלוונטיות ליועצים משפטיים בפנסיה תקציבית, יחולו על היועץ המשפטי וכפועל יוצא יחול לגביו סעיף 2 לחוזר האמור, לפיו "סיום ההעסקה בשירות המדינה ייחשב כפיטורים לעניין זכויותיו לגמלה, לפי חוק הגמלאות או לפי חוזה העסקתו, לפי העניין".

בהתאם לאמור בפסקה (1)2 לעיל ולמען הסר ספק, גם לעניין סעיף 3 זה, במקום ההגדרה "יועץ משפטי", תבוא ההגדרה הבאה: "יועץ משפטי" – יועץ משפטי של משרד ממשלתי אשר נבחר לראשונה לתפקיד של יועץ משפטי של משרד ממשלתי, בעקבות מכרז שפורסם החל מיום 1 במרץ 2009 ועד ליום 1 במרץ 2022 (לא כולל), ותקופת כהונתו קצובה לקדנציה, בהתאם להחלטת הממשלה."



(2) בנוסף, יקראו לגבי היועצים המשפטיים בפנסיה תקציבית את חוזר דור ג', כאילו התווספו בו ההוראות הבאות:

בסוף סעיף 2 לחוזר, יבוא:

"בנוסף לאמור לעיל, יינתן ליועץ המשפטי מענק נוסף שייגזר מפרק הזמן שיהיה בתפקיד היועץ המשפטי מאז שיבוצו דרך קבע במשרתו ועד ליום 3.12.2024. המענק הנוסף יחושב בהתאם למפורט להלן:

מספר חודשי הסתגלות שגובהו יהיה שווה למכפלה של A ב-B, כאשר לעניין זה:

A – 3;

B – המנה המתקבלת מחלוקת מספר החודשים שבהם כיהן היועץ המשפטי במשרתו, החל ממועד שיבוצו דרך קבע למשרה האמורה ועד ליום 3.12.2024, אך לא יותר מ-84 חודשים, ב-84.

סכום המענק שיחושב בהתאם לאמור לעיל, ישולם לפי בחירתו של היועץ המשפטי, כמענק חד פעמי במסגרת תנאי סיום העסקתו או באמצעות הפקדתו בקופת גמל לקצבה שבה יבחר, במטרה להיטיב את תנאי הפנסיה שלו."

בכבוד רב,


מר אפי מלכין
הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר


מר ניסים מזרחי
מנהל מינהל הסגל הבכיר
נציבות שירות המדינה



- נספח א' -

הנדון: תנאי סיום העסקה ליועץ משפטי של משרד ממשלתי אשר נבחר לתפקידו בעקבות מכר שפורסם החל מיום 1 במרץ 2022 והשלים קדנציה

1. מטרה, תחולה והגדרות

(א) מטרת הנחיה זו היא לקבוע את תנאי סיום ההעסקה שיחולו לגבי יועצים משפטיים אשר נבחרו לתפקידם בעקבות מכרזים אשר פורסמו החל מיום 1 במרץ 2022 ואשר יסיימו את העסקתם בשל השלמת תקופת כהונה הקצובה לקדנציה, בהתאם להחלטת הממשלה.

מובהר כי תנאי סיום ההעסקה מיועדים לתמוך בהסדר קציבת הכהונה ליועצים משפטיים והזכאות להם מותנית בכך שהעסקתו של היועץ המשפטי תסתיים בשל השלמת תקופת כהונתו הקצובה לקדנציה.

(ב) למען הסר ספק, בהנחיה זו:

(1) האמור בלשון זכר – אף לשון נקבה במשמע, וכן להיפך;

(2) האמור בלשון יחיד – אף לשון רבים במשמע, וכן להיפך.

(ג) האמור בהנחיה זו לא יחול על כל אחד מאלה:

(1) יועץ משפטי אשר העסקתו בשירות המדינה תסתיים מכל סיבה אחרת שאינה השלמת קדנציה לפי הסדר הקדנציה, לרבות בשל אי התאמה, בשל ביצוע עבירת משמעת או עבירה פלילית, או עקב הגעתו לגיל פרישת חובה.

(2) יועץ משפטי אשר מתנהלים נגדו הליכים פליליים או הליכים משמעתיים, אלא אם כן יקבעו נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר (להלן – הממונה על השכר) אחרת לאור נסיבות או תוצאות ההליכים האמורים.

(ד) הגדרות

בהנחיה זו:

"אופק שירות" – משך הזמן שנותר, בחודשים, ממועד סיום העסקתו בשירות המדינה של יועץ משפטי, ועד הגיעו לגיל פרישת חובה;

"גיל פרישת חובה" – כהגדרתו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004;

"החלטת הממשלה" – החלטה מספר 4528 של הממשלה מיום 1 במרץ 2009, אשר אישרה את "המלצות הצוות הבינמשרדי לבחינת מערך הייעוץ המשפטי למשרדי הממשלה – יישום" מיום 24 בפברואר 2009;

"חודש הסתגלות" – סכום בגובה השכר הקובע לחישוב פיצויי פיטורים ליועץ המשפטי, במועד סיום העסקתו, לפי ההוראות המחייבות בעניין זה, למעט תשלומים שנתיים; ואולם, סכום זה לא יעלה על הסכום שהיה מחושב לגביו אילו היה היועץ המשפטי מועסק ברמת השכר החלה לגבי יועץ משפטי, אשר מועסק בחוזה מיוחד;



"חוקה העסקה" – חוקה מיוחדת שבו מועסק יועץ משפטי, לפיו תשולם קצבה מקופת המדינה ליועץ משפטי שיצא לקצבה, במשך כל ימי חייו, ולאחר מותו – לשאריו, במשך התקופה הקבועה לפי החוקה;

"חוקה מיוחדת" – חוקה מיוחדת שנעשה מכוח סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"חוק הגמלאות" – חוק שירות המדינה (גמלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970;

"יועץ משפטי" – יועץ משפטי של משרד ממשלתי אשר נבחר לראשונה לתפקיד של יועץ משפטי של משרד ממשלתי, בעקבות מכרז שפורסם החל מיום 1 במרץ 2022, ותקופת כהונתו קצובה לקדנציה, בהתאם להחלטת הממשלה;

"יועץ משפטי בפנסיה צוברת" – יועץ משפטי שאינו יועץ משפטי בפנסיה תקציבית;

"יועץ משפטי בפנסיה תקציבית" – יועץ משפטי שחל עליו הסדר פנסיה תקציבית, לפי חוק הגמלאות או לפי חוקה העסקה, לפי העניין;

"קדנציה" – תקופת כהונה קצובה בת שבע שנים, כיועץ משפטי של משרד ממשלתי, שתחילתה ביום תחילת כהונתו לאחר שיבוצו דרך קבע במשרה;

"תקופת שירות" – תקופת עבודה בשירות המדינה המובאת בחשבון לחישוב פיצויי פיטורים, לפי חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

2. תנאי סיום העסקה ליועץ משפטי בפנסיה תקציבית, בתום הקדנציה

לגבי יועץ משפטי בפנסיה תקציבית, שהעסקתו בשירות המדינה תסתיים בשל השלמת תקופת כהונתו הקצובה בקדנציה, סיום ההעסקה בשירות המדינה ייחשב כפיטורים לעניין זכויותיו לגמלה, לפי חוק הגמלאות או לפי חוקה העסקה, לפי העניין. זכויותיו לגמלה כאמור ייחשבו לגביו כ"הסדר כספי", לעניין החלטת הממשלה.

3. תנאי סיום העסקה ליועץ משפטי בפנסיה צוברת, בתום הקדנציה

על יועץ משפטי בפנסיה צוברת, שהעסקתו בשירות המדינה תסתיים בשל השלמת תקופת כהונתו הקצובה בקדנציה, יחולו הוראות מסלול א' או מסלול ב' להלן, לפי העניין. מובהר למען הסר ספק כי מדובר במסלולים חלופיים ולא מצטברים. זכויותיו הכספיות בהתאם למסלול א' או מסלול ב', לפי העניין, ייחשבו לגביו כ"הסדר כספי", לעניין החלטת הממשלה.

(א) מסלול א'

לתנאי סיום ההעסקה לפי מסלול א' יהיו זכאים אחד מאלה:

(1) יועץ משפטי בפנסיה צוברת, אשר במועד סיום העסקתו בשירות המדינה, בתום השלמת הקדנציה, מתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:

(א) אופק שירותו עומד על 60 חודשים לפחות;

(ב) תקופת שירותו בשירות המדינה נמוכה מ-120 חודשים.

יועץ משפטי שמתקיימים לגביו תנאי הזכאות לפי פסקה (1) זו, יהיה זכאי למענק חד פעמי בשל סיום העסקה, בגובה חמישה חודשי הסתגלות.





(2) יועץ משפטי בפנסיה צוברת, אשר במועד סיום העסקתו בשירות המדינה, בתום השלמת הקדנציה, אופק שירותו נמוך מ-60 חודשים, יהיה זכאי למספר חודשי הסתגלות לפי האמור להלן:

חמישה חודשי הסתגלות, בהפחתת 1/12 חודשי הסתגלות בעד כל חודש שבו קטן אופק שירותו, במועד סיום העסקתו, מתחת ל-60 חודשים.

כך, לדוגמא, מי שבמועד העסקתו בשירות המדינה מלאו לו 64 ו-10 חודשים, יהיה זכאי ל-2.16 חודשי הסתגלות.

(ב) מסלול ב'

לתנאי סיום ההעסקה לפי מסלול ב' יהיה זכאי יועץ משפטי בפנסיה צוברת, אשר במועד סיום העסקתו בשירות המדינה, בתום השלמת הקדנציה, מתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:

- (1) אופק שירותו עומד על 60 חודשים לפחות;
 - (2) תקופת שירותו בשירות המדינה עומדת על 120 חודשים לפחות.
- יועץ משפטי שמתקיימים לגביו תנאי הזכאות לתנאי מסלול ב', יהיה זכאי לשני מענקים חד פעמיים, מצטברים, בשל סיום העסקה, כדלקמן:

(1) מענק המתחשב באופק השירות עד גיל פרישת חובה –

- (א) יועץ משפטי אשר במועד סיום העסקתו אופק שירותו עומד על 120 חודשים לפחות, יהיה זכאי לשבעה חודשי הסתגלות.
- (ב) יועץ משפטי אשר במועד סיום העסקתו אופק שירותו נמוך מ-120 חודשים (אך עומד, כאמור, על 60 חודשים לפחות), יהיה זכאי למספר חודשי הסתגלות לפי האמור להלן:

שבעה חודשי הסתגלות, בהפחתת 1/12 חודשי הסתגלות בעד כל חודש שבו קטן אופק שירותו, במועד סיום העסקתו, מתחת ל-120 חודשים.

כך, לדוגמא, מי שבמועד העסקתו בשירות המדינה מלאו לו 59 ו-4 חודשים, יהיה זכאי ל-4.667 חודשי הסתגלות.

למען הסר ספק, יועץ משפטי במסלול ב' זה יהיה זכאי, לכל הפחות, לשני חודשי הסתגלות.

(2) מענק המתחשב בתקופת ההעסקה בשירות המדינה –

למענק זה יהיה זכאי יועץ משפטי שתקופת שירותו בשירות המדינה, במועד סיום העסקתו, עולה על 120 חודשים:

בעד כל חודש עבודה בשירות המדינה, במהלך התקופה שבה שירת היועץ המשפטי למעלה מ-120 חודשים בשירות המדינה, יהא זכאי הוא ל-1/21.8 חודשי הסתגלות, ואולם זכאותו הכוללת לפני פסקה זו לא תעלה על חמישה וחצי חודשי הסתגלות.





(ג) הגדלת גובה המענק במקרים חריגים

בנוסף לתנאי סיום העסקה לפי מסלול א' או מסלול ב', לפי העניין, נציב שירות המדינה והממונה על השכר, ייקבעו, במשותף, אמות מידה והוראות שלפיהן ניתן יהיה להוסיף לתנאי סיום ההעסקה של יועץ משפטי בפנסיה צוברת, עד שלושה חודשי הסתגלות נוספים, הכל כפי שייקבעו הגורמים האמורים. החלטה שלא להוסיף לתנאי סיום ההעסקה שלושה חודשי הסתגלות נוספים, או החלטה להוסיף מספר חודשים נמוך יותר, תחייב הסכמה של היועצת המשפטית לממשלה או את הסכמת מנהל מערך ייעוץ וחקיקה מטעמה.

4. הוראות מיוחדות

(א) יועץ משפטי אשר בטרם השלים שבע שנות קדנציה כיועץ משפטי, עבר לכהן כיועץ משפטי במשרד ממשלתי אחר, יהיה זכאי לתנאי סיום ההעסקה לפי הנחיה זו אם השלים במצטבר לפחות שבע שנות כהונה כיועץ משפטי.

(ב) יועץ משפטי אשר השלים שבע שנות קדנציה כיועץ משפטי, ועבר מיד לאחר מכן לכהן במשרה אחרת בשירות המדינה, שאינה משרת יועץ משפטי במשרד ממשלתי, יהיה זכאי לבחור לקבל את תנאי סיום ההעסקה להם היה זכאי לפי הנחיה זו, אילו העסקתו בתפקיד יועץ משפטי הייתה מסתיימת במועד סיום העסקתו במדינה, וזאת חלף תנאי סיום ההעסקה להם היה זכאי בתפקידו האחרון בשירות המדינה.

לעניין יועץ משפטי כאמור בסעיף 4(ב) זה בלבד (להלן – יועץ משפטי עובר), חודש הסתגלות הוא סכום בגובה המשכורת הקובעת לחישוב פיצויי פיטורין של יועץ משפטי פעיל המועסק בחוזה מיוחד, באותה רמת שכר בה היה מועסק היועץ המשפטי העובר, ערב מעברו למשרה האחרת.

לדוגמה, יועץ משפטי אשר עבר למשרה אחרת ביום 1.3.2025 וערב מעברו היה מועסק בחוזה 15 ברמת שכר 70, וסיים העסקתו בשירות המדינה 5 שנים לאחר מעברו כאמור, קרי ביום 28.2.2030, חודש הסתגלות לגביו יהיה סכום בגובה המשכורת הקובעת לחישוב פיצויי פיטורין של יועץ משפטי פעיל המועסק בחוזה 15 ברמת שכר 70, בסכום המעודכן נכון ליום 28.2.2030, ומספר חודשי ההסתגלות להם יהיה זכאי יקבעו בהתאם לנתוני האישיים ביום 28.2.2030.

5. הוראות כלליות ונושאים נוספים

(א) בעד המענקים (חודשי ההסתגלות) לפי הנחיה זו, לא יבוצעו הפרשות סוציאליות כלשהן, לרבות לקופת גמל לקצבה.

(ב) המענקים לפי הנחיה זו כוללים תשלום בעד הודעה מוקדמת, לפי חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א-2001, או לפי תנאי העסקתו של היועץ המשפטי, לפי העניין.

(ג) הזכאות לתנאי סיום ההעסקה לפי הנחיה זו מותנית בחתימת היועץ המשפטי על כתב קבלה וסילוק, בנוסח שייקבע על ידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר.

(ד) הוראות סעיף 16.74 לתקשי"ר יהולו, בשינויים המחויבים, על מי שזכאי לתנאי סיום ההעסקה לפי הנחיה זו.





(ה) למען הסר ספק, תנאי הסיום ההעסקה לפי הנחיה זו יופחתו מהתגמול הניתן בשל הגבלות לאחר פרישה, כמשמעותו בהחלטת ממשלה מס' 2715 מיום 5 ביוני 2017, כנוסחה מעת לעת.

בכבוד רב,

מר אפי מלכיק
הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר

מר ניסים מזרחי
מנהל מינהל הסגל הבכיר
נציבות שירות המדינה

