

מינוי המנהלת הכללית של משרד ההסברה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על פי הצעת שרת ההסברה, את גלי סמבירא לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ההסברה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**) קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. שרת ההסברה מציעה למנות את ד"ר גלי סמבירא לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ההסברה.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי הודעות הממשלה מכוח חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה. ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של ד"ר גלי סמבירא לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ההסברה בישיבתה מיום 27.04.2023 והחליטה להמליץ לממשלה למנותה לתפקיד.

רצ"ב קורות החיים של ד"ר גלי סמבירא והחלטת ועדת המינויים מיום 27.04.2023. ד"ר גלי סמבירא חתמה על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים ;

סיווג משני: מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגישה: שרת ההסברה

ו' באייר התשפ"ג
27 באפריל 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, ז' באייר התשפ"ג
28 באפריל 2023
סימוכין: 4405512757

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהלת הכללית של משרד החסברה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 12 בחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן - **החוק**), קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19.

שרת החסברה מציעה למנות את די"ר גלי סמבירא למנהלת הכללית של משרד החסברה.

פסקה 17.122 להוראות התקשייר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של די"ר גלי סמבירא לתפקיד המנהלת הכללית של משרד החסברה בישיבתה מיום 27.04.2023 והחליטה להמליץ על מינויה לתפקיד.

בהתאם להוראות פסקה 11.955(ב) בתקשייר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של די"ר גלי סמבירא על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והיא חתמה על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

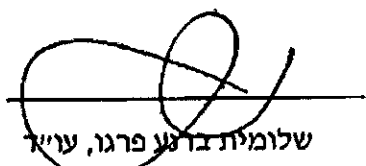
ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה להחלטה.


שלומית בן-פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

שהתכנסה ביום ו' באייר תשפ"ג (27 באפריל 2023)

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה – יו"ר
השופטת (בדימ') שרה פריש – חברה
מר אלי כהן – חבר

וכן נכחו:

עו"ד רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
מר אחיה רוזן, רמ"ט נציב שירות המדינה – מרכז ועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבה של שרת ההסברה, גבי גלית אטבריאן דיסטל, מיום 22.03.2023, בו היא מבקשת להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותה של הדוקטור גלי סמבירא (להלן: "המועמדת") לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ההסברה. כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילאה המועמדת ונספחים, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבה מציינת שרת ההסברה כי המועמדת "אסרטיבית אך נעימה, מקצועית ובד בבד פמיליארית ואדיבה, היא אשת ארגון מצוינת ולצד זאת אשת רוח שראייתה החברתית והסוציולוגית הרשימו אותי מהרגע הראשון.. היא בין יחידות הסגולה שמצליחות להתחבב על שני צדי המפה הפוליטית..." כמו כן מציינת השרה כי "הדוקטור סמבירא יודעת היטב לנהל את הכפופים לה.. והיא הצטיינה בניהול צוות עובדים נאמנים וחרוצים בכל מקום בו עבדה". לבסוף מוסיפה השרה כי לאור אתגרי המשרד בעת הזו היא משוכנעת כי המועמדת "היא האדם הנכון במקום הנכון ואני יודעת בוודאות שהיא תתרום רבו למשרד ההסברה שנמצא בתהליכי התהוות".

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן – החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשייר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי בהתקיים בו שני אלה:

- א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;
- ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

בנוסף, נקבעו בהחלטת הממשלה חריגים שאינם נדרשים לענייננו.

להלן עיקר נתוני האישיים של המועמד:

השכלה

המועמדת בעלת תואר ראשון במדעי התנהגות מאוניברסיטת בן גוריון, בעלת תואר שני בפסיכולוגיה ארגונית-חברתית מאוניברסיטת בר אילן, אותו סיימה בהצטיינות, ובעלת תואר שלישי בתוכנית ללימודי מגדר באוניברסיטת בר אילן.

לאור האמור, המועמדת עומדת בתנאי הסף לתפקיד בתחום ההשכלה שנקבעו בהחלטת הממשלה לעיל.

ניסיון מקצועי וניהולי

כעולה מקורות חייו של המועמדת ומהשאלון למועמדות, החל משנת 2023 מכהנת המועמדת כמנכ"לית עמותת יצחק נבון. במסגרת משרה זו עוסקת המועמדת בניהול מיזם משותף של 32 משי"ח עם משרד ראש הממשלה. החל משנת 2015 ואילך מכהנת המועמדת כמייסדת ומומחית תוכן במרכז לחיות יחד, המרכז לשותפות חברתית חדשה בישראל. בשנים 2013-2021 כיהנה המועמדת כמייסדת וכראש תכנית 120, שהכשירה 120 חברי כנסת, בכירים במערכת הפוליטית ועוד לפעול לקידום פוליטיקה של טוב משותף, בתקציב של 1.5 משי"ח ותוך ניהול 4 כפופים. בשנים 2012-2014 כיהנה המועמדת כמנכ"לית שחרית, מכון חשיבה לפוליטיקה של טוב משותף, תוך ניהול תקציב של 3 משי"ח ו-12 כפופים. בשנים 2013-2021 כיהנה המועמדת כיועצת בכירה לשולחן העגול הבין-מגזרי משרדי החינוך מטעם עמותת שיתופים. בשנים 2016-2018 כיהנה המועמדת כראש הצוות המסייע להפעלת תהליכי שיתוף ציבור במשרד מבקר המדינה מטעם עמותת שיתופים. בשנים 2017-2019 שימשה המועמדת כיועצת לתכנית הלאומית לצעירים וצעירות בסיכון, יתד. בשנים 2013 ועד היום, משמשת המועמדת כיועצת לימנהיגות אזורית בפרויקט להגדרת היחסים בין החברה האזרחית וממשלת ישראל. בשנים 2013-2015 כיהנה המועמדת כראש צוות היועצות בין-מגזרית לנציבות שירות המדינה. בשנים 2007-2011 כיהנה המועמדת כסמנכ"לית שיתופים, המרכז לקידום החברה האזרחית (חל"צ). במסגרת תפקידה זה, בין השאר, עסקה המועמדת בניהול תהליכי שיתוף ושותפויות בין מגזריות בעבודה עם משרד ראש הממשלה, משרד הכלכלה, משרד החקלאות וכד' תוך ניהול תקציב של 5 משי"ח ו-15 עובדים. בשנים 2004-2006 כיהנה המועמדת כסמנכ"לית קרן אור, חברת הצוות האסטרטגי וראש תחום נערות בסיכון במיזם הלאומי יניב וכחברת צוות המומחים ב"ועדת שמיד". בשנים 2000-2003 שימשה המועמדת כראש תחום מפתחי הדרכה בביה"ס להדרכה בצה"ל. בשנים 1998-2000 כיהנה כמנהלת הפנימייה בתיכון לחינוך סביבתי שדה בוקר.

יתר על כן, החל משנת 2016 מרצה המועמדת לניהול חברתי בתוכנית לניהול מל"כרים בביה"ס לעבודה סוציאלית באוניברסיטה העברית בירושלים. כמו כן, החל משנת 2022 המועמדת משמשת כמנחה מאיץ לקידום פרויקטים בלימודי תואר שני ללימודי מגדר באוניברסיטת בר אילן. בנוסף, המועמדת הוציאה לאור מספר מאמרים מתחומים שונים וניהלה באופן מקצועי פרסומים נוספים.

לפיכך, סבורה הוועדה כי המועמדת עומדת בדרישת הסף של ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים.

הוועדה סבורה כי היכרותה של המועמדת עם המערכת הציבורית וכן ניסיונה המקצועי והניהולי שפורט לעיל, יאפשרו לה כניסה מהירה לתפקיד מנכ"לית משרד ההסברה ויועילו בתהליכי ההתנהוות של המשרד ובגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של המשרד בעת הזו.

א. המועמדת ציינה כי בין השנים 2012-2014 כיהנה כמנכ"לית עמותת שחרית, מכון לפוליטיקה - אולם, בבדיקה דוחות הרשמיים של העמותה עולה כי המועמדת כיהנה מיום 1.6.2012 ואילו בדוח המילולי לשנת 2013 מופיע כי מר אילון שוורץ כיהן כמנכ"ל מיום 13.2.2012, כמו כן, בשנים 2013-2014 כיהן מנכ"ל אחר (אילון שוורץ) ולא המועמדת כפי שציינה בקורות החיים ובשאלון.

ב. המועמדת צירפה למסמכי המועמדות מכתב של מנכ"ל עמותת החצר הנשית (מר רון ברקאי) המעיד כי בין השנים 2014-2015 כיהנה המועמדת כיו"ר העמותה, אך בבדיקה שנערכה מול הדוחות הרשמיים של העמותה עולה כי אין לעמותה זו יו"ר, ואילו המועמדת מוזכרת כחברת ועד לשנת 2013-2014, אך אינה מוזכרת כלל בדוח של שנת 2015. עוד עלה, כי בשנים אלו כיהנו מנכ"לים שונים אך לא רון ברקאי, מר רון ברקאי כיהן כמנכ"ל בשנת 2013 בלבד.

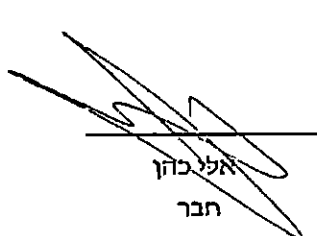
ג. המועמדת מציינת כי בין השנים 2011-2007 כיהנה כסמנכ"ל עמותת שיתופים, המרכז לקידום החברה האזרחית - אולם, בבדיקה של מנהל הסגל הבכיר לא נמצא כי קיים משרת סמנכ"ל בעמותה, אך כן מוזכר כי ישנו תפקיד מנהלת מקצועית.

הוועדה ראינה את המועמדת ושאלה אותה ארוכות אודות הפערים המתוארים, והגיעה למסקנה כי על אף שדיווחיה אינם תואמים את הרישומים הפורמאליים ואולי את המצב המשפטי, הם תואמים את המצב שהיה הלכה למעשה.

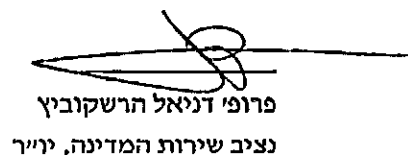
בהתאם להנחיה המשפטית שקיבלה הוועדה, חברי הוועדה בחנו את הניסיון המקצועי והניהולי שלגביהם לא הועלו שאלות. בכל מקרה, הניסיון שלגביו אין שאלות, דיי בו כדי שתעמוד בתנאי הסף שנקבעו בהחלטת הממשלה. לפיכך הוועדה סבורה כי המועמדת עומדת בדרישת הסף של ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים.

הוועדה סבורה כי היכרותה של המועמדת עם המערכת הציבורית וכן ניסיונה המקצועי והניהולי שפורט לעיל, יאפשרו לה כניסה מהירה לתפקיד מנכ"לית משרד ההסברה, יסייעו בידיה להקים את המשרד, לגבש את המערכים ולסייע בתהליכי ההתנהוות של המשרד ובגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול משימותיו ואתגריו.

לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמדת ומהיכרותה הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. הוועדה התרשמה כי היא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה, מצאה אותה מתאימה לתפקיד וממליצה למנותה לכהונה כמנהלת הכללית של משרד ההסברה.


אלי כהן
חבר


השופטת (בדימ') שרה פריש
חברה


פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה, יו"ר