

## מינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4א(א) לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, למנות

כתברים וכממלא מקום במועצת מקרקעי ישראל את:

א. מר יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, כנציג ראש הממשלה;

ב. מר אביאל פנסאפורקאר, כממלא מקום נציג ראש הממשלה;

ג. ד"ר נטע ליפמן, כנציגת השרה להגנת הסביבה.

### דברי הסבר

#### רקע כללי

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התשי"ך - 1960 (להלן – **החוק**) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א. (א) במועצה יכהנו השר, שיהיה היושב ראש, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

- (1) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;
- (2) סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר;
- (3) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;
- (4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;
- (6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;
- (7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;
- (8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל."

סעיף 4א(5) קובע: "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות לממלא מקום, מי שלא ניתן למנותו לחבר מועצה."

סעיף 4א(ב) קובע: "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין."

בהצעת ההחלטה מוצע למנות את מר יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לחבר מועצה, כנציג ראש הממשלה, במקום מר אביאל פנסאפורקאר, עובד משרד ראש הממשלה, אשר יתמנה עתה כממלא מקומו של מר יוסי שלי ואת ד"ר נטע ליפמן, עובדת המשרד להגנת הסביבה, כנציגת השרה להגנת הסביבה.

מצ"ב קורות חיים של המועמדים.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעות ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – טרם נתקבלה עמדתו

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1285 מיום 15.3.2022

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון.

**סיווגים**

**סיווג ראשי: 04 מינויים;**

**תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;**

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

כ' בסיון התשפ"ג  
9 ביוני 2023

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

מינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בסעיף 3 לחוק רשות מקרקעי ישראל, התש"ך – 1960 (להלן – החוק) נקבע כי הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל, שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה תפעל הרשות, תפקח על פעולות הרשות ותאשר הצעת תקציבה שייקבע בחוק.

סעיף 4א לחוק שעניינו הרכב המועצה קובע לאמור:

"4א. (א) במועצה יכהנו השר, שיהיה היושב ראש, וכן 13 חברים נוספים שתמנה הממשלה, מהם שבעה נציגי הממשלה ושישה נציגי הקק"ל, כמפורט להלן:

- (1) נציג ראש הממשלה, מקרב עובדי משרד ראש הממשלה;
- (2) סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר;
- (3) נציג שר הפנים, מקרב עובדי משרדו;
- (4) נציג שר החקלאות ופיתוח הכפר, מקרב עובדי משרדו;
- (5) נציג השר, מקרב עובדי משרדו;
- (6) נציג שר המשפטים, מקרב עובדי משרדו;
- (7) נציג השר להגנת הסביבה, מקרב עובדי משרדו;
- (8) שישה נציגי הקק"ל מקרב חברי דירקטוריון הקק"ל או מקרב עובדי הקק"ל."

סעיף 4א (5א) קובע: "הממשלה רשאית למנות ממלא מקום לחבר המועצה, בדרך שבה היא ממנה חבר מועצה, ובלבד שלא ניתן למנות לממלא מקום, מי שלא ניתן למנותו לחבר מועצה."

סעיף 4א (ב) קובע: "לממשלה יימסרו פרטים לגבי כישוריהם של המועמדים, לרבות קורות חייהם, השכלתם, עיסוקיהם בעבר ובהווה, נסיונם וכל פרט אחר שהינו מהותי ונוגע לענין."

בהצעת ההחלטה מוצע למנות את מר יוסי שלי, מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לחבר מועצה כנציג ראש הממשלה (סעיף 4א(1) לחוק), במקום מר אביאל פנסאפורקאר, עובד משרד ראש הממשלה, שמונה כנציג ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מס' 1285 מיום 15.3.2022, ואשר יתמנה עתה לשמש כממלא מקומו של מר יוסי שלי ואת ד"ר נטע ליפמן, עובדת המשרד להגנת הסביבה, כנציגת השרה להגנת הסביבה במועצה (סעיף 4א(7) לחוק).

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

המינויים נבדקו על ידי היועצת המשפטית של רשות מקרקעי ישראל ונערך הסדר פרטני למניעת חשש לניגוד עניינים לכל אחד מהמועמדים. כמו כן, התקבל אישור הוועדה לבדיקת מינויים, כנדרש בהתאם לסעיף 4א(6) לחוק, לגבי מר יוסי שלי.

יוער כי על-פי דין, חלה חובה לייצוג הולם לנשים במליאת רשות מקרקעי ישראל, ולייצוג הולם לבני האוכלוסייה הערבית (ובאין מינוי כאמור מטעם הממשלה, חלה חובה למנות חבר נוסף על נציגי הממשלה כאמור באותו סעיף קטן, שהוא נציג השר לשוויון חברתי, מקרב עובדי משרדו הנמנים

עם האוכלוסייה הערבית, הדרוזית או הצ'רקסית, בהתאם להוראות סעיף 4א(א1) לחוק רשות מקרקעי ישראל, תשי"ד-1960)).

נכון להיום, מתוך 13 חברי מועצה שעל הממשלה למנות לפי סעיף 4א (א) לחוק, מונו שני גברים וכן שלושה ממלאי מקום, מהם שתי נשים (עד לסוף שנת 2025). בשלב זה, אין מינוי של בן האוכלוסייה הערבית.

כעת, מוצע למנות את מנכ"ל משרד ראש הממשלה, במקום עובד משרדו וכן אישה נוספת – ד"ר נטע ליפמן כנציגת השרה להגנת הסביבה. כתוצאה מכך, לאחר אישור הצעת ההחלטה יכהנו במועצה שלושה גברים ושלוש נשים, מהם שלושה גברים ואישה אחת במינוי קבע, והיתר במילוי מקום.

מהאמור עולה כי לאחר המינויים שבהצעה זו, ייוותרו לממשלה ארבעה מינויים נוספים, ובסך הכל, שבעה מינויים במועצה (ועוד שלושה נציגי קק"ל במילוי מקום). בנסיבות אלה, ומאחר שיידרשו מינויים נוספים גם לאחר המינויים שבהצעת ההחלטה, אין מניעה משפטית לאשר את המינויים המוצעים.

לאחר שיועברו מועמדים של יתר משרדי הממשלה, ייבחן הצורך במינוי נציג של האוכלוסייה הערבית.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

**היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה – אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.**

**היועץ המשפטי למשרד האוצר –** הגשת הצעת ההחלטה למינוי חברים למועצת מקרקעי ישראל היא בתחום סמכותם של שר האוצר ושר הבינוי והשיכון יחד, וזאת מכח הוראות סעיף 7 לחוק רשות מקרקעי ישראל, תשי"ד-1960. ככל שתתקבל בהמשך הסכמת שר האוצר להצעת ההחלטה, אין מניעה משפטית בקבלת החלטת הממשלה.

**היועצת המשפטית למשרד להגנת הסביבה – אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.**

**היועצת המשפטית לרשות מקרקעי ישראל – אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.**

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

עמדת היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון היא כי אין מניעה משפטית לאישור ההחלטה.



חתימה

אפרת פרוקציה, עו"ד      היועצת המשפטית למשרד הבינוי והשיכון

תפקיד

שם