

תכנית לחיזוק כלכלי של העיר ירושלים

הצעה להחלטה

מחליטים, לנוכח החשיבות הלאומית שרואה הממשלה בחיזוק ירושלים בכלל ובמטרה לפעול לצמצום פערים, לעודד צמיחה כלכלית ובהתאם לסעיף 4(ב) בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, הקובע כי: "לירושלים תינתנה עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים":

1. להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח במשרד הכלכלה והתעשייה לתת תעדוף דיוני עבור בקשות לקליטת עובדים נוספים בירושלים במסגרת הוראת מנכ"ל 4.17 (תוכנית סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל). לצורך כך יוקצו 2 מלש"ח סה"כ על פני השנים 2023-2024 מתקציב הרשות להשקעות. קבלת החלטות בבקשות שיוגשו תהיה עד לחודש יוני 2024.

בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב למסלולים אחרים של הרשות להשקעות במקצים פעילים.

הממשלה רושמת בפניה הודעת הרשות לפיתוח ירושלים כי בכוונתה לתקצב סכום זהה לצורך עידוד קליטת עובדים נוספים בעסקים בירושלים.

2. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה, לפעול לעידוד, לקידום ולפיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר ירושלים. לצורך כך יוקצו 2 מלש"ח מתקציבי משרד הכלכלה והתעשייה בפריסה שווה על פני השנים 2023-2024. תקציבים אלו לא יוקצו לפיתוח עסקים קטנים ובינוניים במזרח ירושלים אשר בגינם הוקצה תקציב בהחלטת ממשלה "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים".

הממשלה רושמת בפניה הודעת הרשות לפיתוח ירושלים כי בכוונתו לתקצב סכום זהה לצורך פיתוח עסקים קטנים ובינוניים בירושלים בתיאום עם הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים.

3. להנחות את מערך הדיגיטל הלאומי לפעול לשיפור רמת האוריינות הדיגיטלית בקרב תושבי ירושלים. לצורך כך יקצה משרד הכלכלה והתעשייה סכום של 4.5 מלש"ח מתקציבו. התכנית לקידום אוריינות דיגיטלית תתמקד באוכלוסיות הנעדרות אוריינות דיגיטלית או בעלות אוריינות דיגיטלית נמוכה ואשר אינן מקבלות מענה במסגרת החלטת ממשלה "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים".

4. בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"א-1985, ולצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו את התקציבים המפורטים בהחלטה, המשרד ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

5. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולסעיף 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985. ככל שלא יאושר תקציב מדינה לשנת 2023, תהיה כפופה הקצאת התקציבים לפי החלטה זו גם בשנה זו להוראות החוקים האמורות.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם למדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי, נקבעו בשנים האחרונות מכלול החלטות ופעולות אשר מטרתן להביא לשגשוג הכלכלי של העיר בתחומים שונים, כל זאת בהסתמך על הוראות חוק יסוד: "ירושלים בירת ישראל".

במטרה לעודד צמיחה כלכלית בעיר וכן להביא לרווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים, מחליטה הממשלה כי לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות לפיתוחה בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים;

על אף האמור, בהיבטים שונים עדיין נדרשים מאמצים לצמצום הפערים הכלכליים והחברתיים בעיר.

בהתאם לזאת, משרד הכלכלה והתעשייה מקדם את הפיתוח הכלכלי והאצת הצמיחה בירושלים, באמצעות הכלים והמנגנונים המוצעים על ידי המשרד, ביניהם חיזוק עסקים קטנים ובינוניים בעיר מתוך הכרה בחשיבותם למרקם החיים ולחוסנה הכלכלי של הבירה. כמו כן ובתחום התעסוקה, יסייע משרד הכלכלה והתעשייה באמצעות מתן תעדוף דיוני עבור בקשות לקליטת עובדים בעיר וזאת על מנת להביא להגברת התעסוקה בירושלים וכן יפעל לצורך צמצום פערים באמצעות עידוד הכשרה למיומנויות דיגיטליות.

מערך הדיגיטל הלאומי מוביל בשלוש השנים האחרונות בירושלים מיזם שמטרתו לצמצם פערים ולהגביר אוריינות דיגיטלית בקרב אוכלוסיות שונות, בדגש על המגזר החרדי והמגזר הערבי. מתוך הכרה באתגריה הדיגיטליים הייחודיים של העיר, ימשיך לפעול משרד הכלכלה והתעשייה באמצעות מערך הדיגיטל הלאומי לצורך קידום כלכלי חברתי באמצעות צמצום פערים דיגיטליים והכשרת תושבי העיר לעולם העבודה המשתנה.

בכוונת מערך הדיגיטל ומשרד הכלכלה והתעשייה להעביר למשרד ירושלים ומסורת ישראל, אשר מפעיל תכניות בתחום האוריינות הדיגיטלית, את התקציב לצורך הפעלת תכנית לקידום אוריינות דיגיטלית כמפורט בהחלטה בכפוף לכל דין.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר ירושלים ומסורת ישראל- תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגיש: שר הכלכלה והתעשייה

כ"ח באייר התשפ"ג
19 במאי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

תכנית לחיזוק כלכלי של העיר ירושלים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 4(ב) לחוק יסוד: "ירושלים בירת ישראל" קובע:

"לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים".

מוצע בהחלטת ממשלה זו לקדם את הפיתוח הכלכלי והאצת הצמיחה בירושלים על ידי משרד הכלכלה והתעשייה ומערך הדיגיטל הלאומי וזאת על ידי עידוד, קידום ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים ועידוד תעסוקת עובדים בין היתר על ידי שיפור רמת האוריינות הדיגיטלית לאוכלוסיות הנעדרות אוריינות דיגיטלית או בעלות אוריינות דיגיטלית נמוכה בירושלים.

הקצאת התקציבים בהחלטה הנוגעות לתוכניות המופעלות על ידי משרד הכלכלה והתעשייה תיעשה בהתאם לנהלי משרד הכלכלה והתעשייה, כללי המשפט המינהלי ובכפוף לכל דין.

כאמור בדברי ההסבר להחלטה בכוונת מערך הדיגיטל ומשרד הכלכלה והתעשייה להעביר למשרד ירושלים ומסורת ישראל, אשר מפעיל תכניות בתחום האוריינות הדיגיטלית, את התקציב לצורך הפעלת תכנית לקידום אוריינות דיגיטלית כמפורט בהחלטה ובכפוף לכל דין.

כן מוצע להסדיר את ההיבטים התקציבים של ההחלטה.

לאור העובדה שבמקביל להחלטה זו מקודמת החלטת ממשלה "צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים" (להלן: החלטת ממשלה מזרח ירושלים") בה ניתנים תקציבים לעידוד וקידום עסקים קטנים ובינוניים במזרח ירושלים, במסגרת החלטה זו לא יוקצו תקציבי הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים לעסקים שיקבלו מענה במסגרת החלטת ממשלה מזרח ירושלים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועץ המשפטי של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

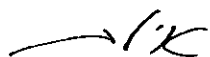
מערך הדיגיטל הלאומי- אין מניעה משפטית.

המשרד לענייני ירושלים ומסורת ישראל- אין מניעה משפטית.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר ההצעה.

אילת זלדין



היועצת המשפטית