

עידוד הפקות זרות

הצעה להחלטה

מחליטים, לפעול לעידוד הפקות סרטים וסדרות טלוויזיה זרות במדינת ישראל:

א. לשם כך להטיל על המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה, במשרד הכלכלה והתעשייה, לקבוע הוראות להפעלת מסלול סיוע, המיועד למי שאינו זכאי לסיוע לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ואינו מקבל סיוע מכוח חוק הקולנוע התשנ"ט - 1999 (להלן: "המסלול"). הסיוע במסלול יוענק לתאגיד ישראלי לצורך הפקות סרטים וסדרות טלוויזיה זרות בישראל כולן או חלקן, בהתאם לתנאים שייקבעו במסלול הסיוע. עקרונות המסלול יסוכמו עם משרד התרבות והספורט, משרד התיירות, משרד האוצר ומשרד החוץ.

ב. לצורך כך, יוקצו:

1. סך הכל 24 מיליון ₪ בשנת 2022, מתוכם 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד התיירות, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד החוץ, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד התרבות והספורט ו-6 מיליון ₪ מתקציב משרד האוצר.
2. סך הכל 21 מיליון ₪ בשנת 2023, מתוכם 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד התיירות, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד החוץ, 4.5 מיליון ₪ מתקציב משרד התרבות והספורט ו-3 מיליון ₪ מתקציב משרד האוצר.
3. לאחר שנת 2023 תתבצע בחינה של הצלחת מסלול הסיוע ותיבחן הגדלת התקציב.

דברי הסבר

רקע כללי

לישראל יתרונות יחסיים רבים בתחום תעשיית הסרטים, בהם קרבה גאוגרפית בין מגוון נופים, מזג אוויר נוח, אתרי צילום ייחודיים והיסטוריים, תשתית טובה של מתקנים ושירותי הפקה, מערכות שירותים יעילות, בעלי מקצוע מיומנים ומאגר זמין של בוגרי בתי ספר לקולנוע מהמובילים בעולם. על כן, ישראל יכולה להוות מוקד להפקות זרות.

מדובר בתעשייה עתירת כוח אדם, בעלת מכפילי ערך מוסף גבוהים, ופיתוחה יכול לשמש כמנוף לפיתוח התעסוקה, התיירות, משיכת השקעות ומיתוגה של ישראל.

לאור היתרונות שיש להשקעה במשיכת הפקות זרות, הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה הכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן: "הרשות להשקעות") תפעיל מסלול סיוע חדש בהוראת מנכ"ל, המיועד למי שאינו זכאי לסיוע לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ואינו מקבל סיוע מכוח חוק הקולנוע התשנ"ט - 1999 (להלן: "המסלול").

הסיוע במסלול יוענק לתאגיד ישראלי לצורך הפקות סרטים וסדרות טלוויזיה זרות בישראל כולן או חלקן, בהתאם לתנאים שייקבעו במסלול הסיוע. עקרונות המסלול יסוכמו עם משרד התרבות והספורט, משרד התיירות, משרד האוצר ומשרד החוץ.

מדינות רבות בעולם כבר זיהו את הפוטנציאל הגלום בהבאת הפקות זרות, ויצרו מנגנונים ושורת הטבות, התורמות לתעשיית הקולנוע המקומית. מול התחרות הקיימת בעולם יש ליצור את התנאים האטרקטיביים והתחרותיים לעידוד הפקות זרות להגיע לישראל.

על מנת למשוך לארץ הפקות זרות, מוצע ליתן סיוע כספי באמצעות מענקים, בשיעור ובתנאים שייקבעו במסלול, מהוצאות ההפקה בישראל.

כמו כן, נסיון העבר מלמד כי סרטים או סדרות בעלי פרופיל ציבורי גבוה מביאים גם לעלייה בתיירות וכן לשיפור מעמדה ותדמיתה של ישראל בעולם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

24 מיליון ₪ בשנת 2022 ו-21 מיליון ₪ ב-2023

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר התיירות – בעד

שר החוץ – בעד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי

סיווג משני: 09 שינוי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שרת הכלכלה והתעשייה
ועל ידי שר האוצר
ועל ידי שר התרבות והספורט

ו' בכסלו התשפ"ב
10 בנובמבר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

עידוד הפקות סרטים וסדרות טלוויזיה זרות במדינת ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הצעת ההחלטה מבקשת לאפשר למשרד הכלכלה והתעשייה, באמצעות הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה הכלכלה במשרד הכלכלה והתעשייה, להפעיל מסלול סיוע חדש. הסיוע במסלול יוענק לתאגיד ישראלי לצורך הפקות סרטים וסדרות טלוויזיה זרות בישראל כולן או חלקן, בהתאם לתנאים שייקבעו במסלול הסיוע.

מדובר במסלול מנהלי, המוקם מכוח סמכותה השיוויונית של הממשלה, כאשר הרוב המוחלט של ההוצאות שיוכרו במסגרתו הינן בתחום השירותים, ולפיכך אינן מזכות בסיוע בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959 (להלן - **החוק**). הורג היחיד, הוא אפשרות הכרה בהוצאות של הכנה ויצירה של אנימציה, כאשר פעילות של אנימציה ממוחשבת מוכרת כפעילות ייצורית לפי החוק. לפיכך, הוחרג מהמסלול מי שזכאי לקבל סיוע לפי החוק. בנוסף ההוצאות שיוכרו במסגרת המסלול אינן חלק מהפעילות הנתמכת מכוח חוק הקולנוע התשנ"ט – 1999, ואינן זכאיות לתמיכה מכוחו.

בכך המסלול עומד בקווים המנחים שנקבעו בחוות דעתו של עו"ד אבי ליכט, המשנה (דאז) ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) "הענקת מענקים לעידוד השקעות הון מכוח סמכותה השיוויונית של הממשלה" מיום 11.3.2013.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לאור האמור לעיל- אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד התיירות – אין מניעה משפטית

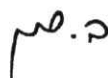
היועץ המשפטי של משרד החוץ – טרם נתקבלה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשן מגיש את ההצעה:

לאור המפורט לעיל, אין מניעה משפטית להצעה.

חוות הדעת הינה על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

אילת זלדין



היועצת המשפטית
משרד הכלכלה והתעשייה

הדס פרבר-אלמוגי



היועצת המשפטית
משרד התרבות והספורט