

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. לתקן את החלטת הממשלה מס' 2549 מיום 29.9.2002, על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, כדלקמן:
(א) המונח "קצין ביטחון ארצי" יתוקן למונח "ממונה ביטחון" או "מנב"ט", והמונח "קצין ביטחון מקומי" יתוקן למונח "ממונה ביטחון מקומי" או "מנב"ט מקומי", כמשמעות מונחים אלה בחוק להסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998.
(ב) סעיפים 2-3 יבוטלו, ובמקומם יבוא סעיף 2 שבו ייכתב:
"2. נוהל מפורט להסדרת הליך איוש משרות מנב"ט ומנב"ט מקומי ייקבע על-ידי נציב שירות המדינה."
2. לבטל את החלטת הממשלה מס' 2559(חכ/93) מיום 9.12.2010.

דברי הסבר

בהחלטת ממשלה מס' 2549 מיום 29.9.2002 (להלן – **החלטה 2549**) נקבע פטור מחובת המכרז הפומבי למשרות קב"טים ארציים וקב"טים מקומיים, כמשמעותם בחוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח – 1998 (להלן – **החוק**).

בהחלטה נקבע כי המועמדים למשרות האמורות יאותרו על ידי המשרד המבקש למנות קב"ט, תוך התייעצות עם השר הממונה על המשרד, וכי הליך המינוי ייעשה באמצעות ועדת בוחנים בת שלושה חברים, שחבריה הם המנהל הכללי של המשרד, "קצין מוסמך" משירות הביטחון הכללי ו"קצין מוסמך" ממשטרת ישראל.

בהחלטת ממשלה מס' 2559 מיום 9.12.2010 (להלן – **החלטה 2559**) שונה הרכב ועדת הבוחנים למשרות האמורות במשרד ראש הממשלה, כך שהוא יכלול את המנהל הכללי של המשרד, קצין מוסמך משירות הביטחון הכללי וממונה ביטחון ממשלתי אחר שימונה על ידי נציב שירות המדינה או מי מטעמו.

בהחלטות נעשה שימוש במונחים "קציני ביטחון ארציים" ו"קציני ביטחון מקומיים" או בראשי תיבות "קב"טים" ארציים או מקומיים, למרות שהמינוח המופיע בחוק לגבי משרות אלו הוא: "ממונה בטחון" במקום "קצין ביטחון ארצי" ו"ממונה בטחון מקומי" במקום "קצין ביטחון מקומי" (הגדרת "ממונה בטחון" מופיעה בסעיף 1 לחוק, סעיף ההגדרות, ו"ממונה בטחון מקומי" מוגדר בסעיף 2(ד) לחוק).

בסעיף 1(א) להצעת ההחלטה הנוכחית מוצע לתקן על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, את המונחים בהחלטה 2549 למונחים המופיעים בחוק.

הליך איוש משרות המנב"טים והמנב"טים המקומיים בשירות המדינה העלה קשיים במישורים שונים: נמצא שאין זה נכון לקבוע הליך מינוי זהה לשני סוגי המשרות – הבכירות והזוטורות; העדר הסדרה של פרסום המשרות; העדר אחידות בקיום הליכי מינוי והערכה; הרכב חברי ועדת הבוחנים אינו רלוונטי לכלל המשרות ולעיתים אינו תואם את הגדרת הקצינים המוסמכים לפי חוק, וחסר בו נציג נציבות שירות המדינה; אי בהירות באשר למעמד הקצינים המוסמכים כחברי ועדה, אשר בנוסף מאשרים את כשירות המועמד, בהתאם לקבוע בחוק, ועוד.

נוכח הקשיים האמורים, ועל מנת לקדם הליכי מינוי וגיוס תחרותיים למשרות האמורות, תוך שמירה על עקרונות השוויון והשקיפות ועל ההליכים הנדרשים על פי דין, וכדי להתאים את הליך האיוש והרכב הוועדה למאפיינים הייחודיים של הגופים הממשלתיים, מוצע על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, בסעיף 1(ב) להצעת ההחלטה להסדיר את הליך איוש המשרות האמורות בנוהל שיקבע על ידי נציב שירות המדינה. במסגרת הנוהל יוסדרו אופן קביעת תנאי הסף למשרות ובדיקת העמידה בהם; הליך פרסום המשרות; כללים בדבר אופן הגשת המועמדות; קביעת הליכי מינוי והערכה למשרות; הליך בחינת הכשירות על-ידי הקצינים המוסמכים, כשלב נפרד מהליך ועדת הבוחנים; עדכון הרכבי ועדות הבוחנים באופן המותאם לתפקידי המנב"טים והמנב"טים המקומיים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך השונים ועוד.

לאור לאמור, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, מוצע בסעיף 2 להצעה לבטל את החלטה 2559, כיוון שהשינוי בהחלטה 2549 מייתר אותה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2549 מיום 29.9.2002.

החלטת ממשלה מס' 2559 מיום 9.12.2010.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, המקובלת על היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מצורפות החלטות רלוונטיות של ועדת שירות המדינה מיום 18.3.2021.

מגיש: ראש הממשלה

כ"ב בתמוז התשפ"ב

21 ביולי 2022

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
הלשכה המשפטית



כ"ב בתמוז תשפ"ב
21 ביולי 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת מחליטים

נושא : שינויים בפטור ממכרז למשרות מנב"ט ומנב"ט מקומי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :

בהחלטת ממשלה מס' 2549 מיום 29.9.2002 (להלן – **החלטה 2549**) נקבע פטור מחובת המכרז הפומבי למשרות קב"טים ארציים וקב"טים מקומיים, כמשמעותם בחוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח – 1998 (להלן – **החוק**), וכן הליך הבחירה של המשרות האמורות.

בהחלטת ממשלה מס' 2559 מיום 9.12.2010 (להלן – **החלטה 2559**) שונה הרכב ועדת הבוחנים למשרות האמורות במשרד ראש הממשלה

בהחלטות נעשה שימוש במונחים "קציני ביטחון ארציים" ו"קציני ביטחון מקומיים" או בראשי תיבות "קב"טים" ארציים או מקומיים, למרות שהמינוח המופיע בחוק לגבי משרות אלו הוא: "ממונה בטחון" במקום "קצין ביטחון ארצי" ו"ממונה בטחון מקומי" במקום "קצין ביטחון מקומי" (הגדרת "ממונה בטחון" מופיעה בסעיף 1 לחוק, סעיף ההגדרות, ו"ממונה בטחון מקומי" מוגדר בסעיף 2(ד) לחוק).

בסעיף 1(א) להצעת ההחלטה הנוכחית מוצע לתקן את המונחים בהחלטה 2549 למונחים המופיעים בחוק, על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021.

הליך איוש משרות המנב"טים והמנב"טים המקומיים בשירות המדינה העלה קשיים במישורים שונים, כמפורט בדברי ההסבר.

נוכח הקשיים האמורים, ועל מנת לקדם הליכי מיון וגיוס תחרותיים למשרות האמורות, תוך שמירה על עקרונות השוויון והשקיפות על פי דין, התאמת הרכבי הוועדה להליך וכן כדי להותיר גמישות להתאמות בהליך איוש משרות אלו מעת לעת, מוצע בסעיף 1(ב) להצעת ההחלטה להסדיר את הליך איוש המשרות האמורות בנוהל שיקבע על ידי נציב שירות המדינה. זאת, על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021.

במסגרת הנוהל יוסדרו אופן קביעת תנאי הסף למשרות ובדיקת העמידה בהם; הליך פרסום המשרות; כללים בדבר אופן הגשת המועמדות; קביעת הליכי מיון והערכה למשרות; עוד יוסדר הליך בחינת הכשירות על-ידי הקצינים המוסמכים כשלב נפרד מהליך ועדת הבוחנים וכן יעודכנו הרכבי ועדות הבוחנים באופן המותאם לתפקידי המנב"טים והמנב"טים המקומיים במשרדי הממשלה וביחידות הסמך השונים.

לאור לאמור, על פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, מוצע בסעיף 2 להצעה לבטל את החלטה 2559, כיוון שהשינוי בהחלטה 2549 מיותר אותה.

מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה

הלשכה המשפטית



התייחסות לשיקולי "תקופת בחירות":

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר פיזור הכנסת ה-24. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועצת המשפטית לממשלה, ממשלה יוצאת הפועלת ערב בחירות ושריה של הממשלה, מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. ככל שמידת החיוניות בפעולה השלטונית גוברת, כך תקטן מידת האיפוק הנדרשת, ולהיפך.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה, כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בענין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה.

באשר להחלטה זו, נראה כי ניתן לקבלה וזאת בשל הנימוקים הבאים:

א. ההחלטה הינה מקצועית במהותה ואינה נושאת כל רגישות פוליטית או ציבורית – ההחלטה נוסחה בהתאם להמלצת ועדת שירות המדינה מיום 18.03.2021, שיזמה הנציבות, ובהסתמך על עבודה מקצועית של גורמי מקצוע בנציבות שירות המדינה, שנערכה קודם לתקופת הבחירות. כל תכליתה של ההחלטה היא לתקן את הקשיים השונים שנמצאו בהליך הקיים לאיוש משרות המנב"טים והמנב"טים המקומיים בשירות המדינה, כמפורט בדברי ההסבר, וכן לתקן את המונחים בהחלטה 2549 למונחים המופיעים בחוק.

ב. בהיבט של שאלת הצורך והנחיצות, הרי שלהחלטה מקצועית זו יש חשיבות רבה בהיבט של שיפור ניהול הליכי מיון וגיוס למשרות האמורות בשירות המדינה, בהתאם גם להמלצת ועדת שירות המדינה בנושא, שהתקבלה כאמור הרבה לפני תקופת הבחירות.

ג. למיטב ידיעתנו, אין להחלטה עלות תקציבית.

ד. ההחלטה אינה משפיעה על ציבור בוחרים מסוים ואינה שנויה במחלוקת ציבורית – מדובר בהחלטה שתכליתה לשפר את הליכי המיון והגיוס למשרות האמורות, הפתוחות לכלל הציבור.

ה. בהיבט של השפעת ההחלטה על כבילת הממשלה הנכנסת – מכיוון שמדובר בהחלטה שבמהותה היא מקצועית, ותכליתה שיפור הליכי המיון והגיוס במשרות לעיל, הרי שההיבט של כבילת הממשלה פחות רלוונטי לדעתנו. אך מכל מקום, אם הממשלה הנכנסת תחליט שרוצה היא לשנות את ההחלטה, היא תוכל לעשות כן במסגרת החלטה חדשה. לפיכך לדעתנו, נוכח כל האמור לעיל, הפעלת סמכות הממשלה על פי המבוקש בהצעת החלטה זו, עומדת במידת הריסון והאיפוק הנדרשים מהממשלה בקבלת

קרית בן-גוריון, רחוב קפלן 3, ירושלים טל. 02-6705108/9

ת"ד 34076 ירושלים 91340 פקס. 02-6511979

נשי"מ ברשת: www.civil-service.gov.il

חפשו אותנו גם בפייסבוק - נציבות שירות המדינה



מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
הלשכה המשפטית



החלטותיה בתקופה זו. לדעתנו, אין מניעה לאפשר לממשלה הנוכחית לקדם את הצעת ההחלטה, במטרה למנוע את העיכוב ביישום ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם:

לאור כל האמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

חוות הדעת היא על דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה

בברכה,
 עידית ביטמן, עו"ד

סגנית היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה

ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 422) שהתקיימה ביום 18.3.2021 (באמצעות הזום)

חברי ועדה שהשתתפו :

נציב שירות המדינה	פרופ' דניאל הרשקוביץ
מנכ"לית המשרד לשוויון חברתי	גב' יעל מבורך
מנכ"ל משרד הפנים	מר מרדכי כהן
נציגת ציבור	גב' נגה קינן
נציג ציבור	מר דורון כהן
נציגת ציבור	גב' רימה כמאל

חברי ועדה שנעדרו:

מנכ"ל משרד התיירות	מר אמיר הלוי
נציג ציבור	ד"ר גיא רוטקופף
נציגת ציבור	רו"ח איריס שטרק

משתתפים נוספים:

לשכה משפטית, נש"מ	עו"ד רון דול
לשכה משפטית, נש"מ	עו"ד עידית ביטמן
לשכה משפטית נש"מ	עו"ד עליזה אבן
לשכה משפטית נש"מ	מר יובל קסטלמן
לשכת נציב שירות המדינה	מר אחיה רוזן
לשכת נציב שירות המדינה	גב' דורי שארף
נציבות שירות המדינה	מר ציון לוי
נציבות שירות המדינה	גב' חגית רשף
נציבות שירות המדינה	גב' אילת קדוש
נציבות שירות המדינה	גב' אלה ברבי
נציבות שירות המדינה	גב' שירי רוזס
משרד המשפטים	עו"ד סמדר דולב
משרד האוצר	עו"ד נור חאיך
משרד האוצר	מר משה בכר
משרד האוצר	גב' טלי אוברמן
משרד האוצר	גב' אביגיל ונקרט
לפי חוק להסדרת הביטחון לגופים ציבוריים, תשנ"ח-1998	נציגי הקצינים המוסמכים

ועדת שירות המדינה

2. הסדרת הפטור מחובת המכרז למשרות המנב"טים והמנב"טים המקומיים (החלטה מס' 2136)

לתקן את החלטת ועדת שירות המדינה מס' 1691 מיום 8.5.02, ולהמליץ לממשלה כי משרות מנב"ט ומנב"ט מקומי, שהופטרו ממכרז בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2549 מיום 29.9.02, יקבע להם הליך בחירה מיוחד בהתאם לעקרונות של פרסום, הליכי מיון ובחינה, ובכפוף להוראות החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998.

לפיכך מחליטים להמליץ לתקן את החלטת הממשלה לעיל, כדלקמן -

א. סעיפים 2-3 יבוטלו, ובמקומם יבוא סעיף 2 "נוהל מפורט להסדרת הליך בחירת מנב"ט ומנב"ט מקומי יקבע על-ידי נציב שירות המדינה."

ב. במקום המונחים "משרות קציני הביטחון הארציים וקציני ביטחון מקומיים" יתוקנו המונחים ל"ממונה ביטחון" ו-"ממונה ביטחון מקומי" בהתאם לחוק לעיל.

בנוסף, מחליטים להמליץ לבטל את החלטת הממשלה מספר 2559 מתאריך 9 בדצמבר 2010.



עידית ביטמן, עו"ד
מרכזת ועדת השירות



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2549 של הממשלה מיום 29.09.2002 .

פטור ממכרז למשרות קב"טים ארציים וקב"טים מקומיים

2549.

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה לקבוע, כי משרות קציני בטחון (להלן "קב"טים") ארציים וקציני בטחון מקומיים כמשמעותם בחוק הסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998, תהיינה פטורות מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים, ובלבד שהליך הבחירה יתנהל כדלקמן:

1. הפטור יחול על קב"טים ארציים וקב"טים מקומיים, כאמור בחוק הסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998;
2. המועמדים יאותרו על ידי המשרד המבקש למנות קב"ט, תוך התייעצות עם השר הממונה על המשרד;
3. הליך המינוי ייעשה באמצעות ועדת בוחנים בת שלושה חברים, שזה הרכבה: המנהל הכללי של המשרד, "קצין מוסמך" משירות הבטחון הכללי, "קצין מוסמך" ממשטרת ישראל ("קצין מוסמך" כמשמעות מונח זה בחוק להסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998);
4. לגבי משרד הבטחון ויחידות הסמך שלו, ימשיך לחול נוהל מינוי קב"טים לפי הנוהל החל כיום במשרד הבטחון;



מזכירות הממשלה

החלטה מספר חכ/93 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 23.11.2010 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 09.12.2010 ומספרה הוא 2559(חכ/93).

2559(חכ/93). שינוי הרכב ועדת בוחנים למשרות קב"טים במשרד ראש

הממשלה

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2549 מיום 29.9.2002, ולהמלצת ועדת שירות המדינה מיום 12.7.2010, לשנות את הרכב ועדת הבוחנים למינוי קב"טים במשרד ראש הממשלה כדלקמן:

1. המנהל הכללי של המשרד או נציגו.
2. "קצין מוסמך" משירות הביטחון הכללי.
3. ממונה ביטחון ממשרד ממשלתי אחר שימונה על ידי נציב שירות המדינה או מי מטעמו.

(המונחים "קצין מוסמך" ו"ממונה ביטחון" בהחלטה זו - כמשמעם בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח - 1998).