

צמצום פערים בחברה הבדואית בתחומי פעילות משרד הביטחון עד לשנת 2026

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. משפחות שכולות - להנחות את משרד הביטחון להקצות מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2022-2026 (להלן: תקופת ההחלטה) ובסך הכול 5 מיליון ש"ח, לתוספת תמיכה למוסדות ציבור העוסקים בטיפול במשפחות שכולות מהחברה הבדואית, ייצוגן וקידום עניינן.
2. תכנית קדם צבאית לנוער מהחברה הבדואית – להנחות את משרד הביטחון להמשיך ולהעמיד את המשאבים לשם המשך הפעלת התכנית הקדם צבאית. לצורך כך, יקצה משרד הביטחון סכום כולל של 4.5 מיליון ש"ח בתקופת ההחלטה.
3. עידוד הגיוס והכנה לשירות צבאי - להנחות את משרד הביטחון לפעול לחיזוק הקשר ותחושת השייכות בקרב הצעירים הבדואים לחברה ולמדינה וכן לחגירת המוטיבציה לגיוס ולשירות צבאי משמעותי. לשם כך יקצה משרד הביטחון תקציב בגובה 4 מיליון ש"ח, בפריסה שווה בתקופת ההחלטה.
4. להנחות את משרד הביטחון לגבש, בתוך כ-3 חודשים תכנית ייעודית עבור חיילים משוחררים, כהגדרתם בחוק קליטת חיילים משוחררים, תשנ"ד-1994, מהחברה הבדואית, לשם קידום השתלבותם באקדמיה ובתעסוקה.
5. משרד הביטחון יקצה מתקציבו את העלויות הנדרשות למימוש סעיפים 1-3 לעיל בשנת 2022 וכן את העלויות הנדרשות למימוש סעיפים 1-3 בשנים 2023 עד 2025 לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק יסודות התקציב.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 24.10.2021 אישרה הממשלה בהחלטה מס' 550 תכנית כלכלית רב שנתית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026 (להלן – החלטה 550).

ביום 28.11.21 אישרה הממשלה בהחלטה מס' 716 תכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023, במסגרתה בוצעו תיקונים שונים בהחלטה 550.

מבוקש לקבוע פעולות נוספות שיבוצעו בהובלת משרד הביטחון לשם צמצום פערים בחברה הבדואית עד לשנת 2026.

במסגרת ההחלטה על אישור תכנית להעצמה ולחיזוק החברה הבדואית לשנים 2016 - 2020 (החלטה מס' 1480 מיום 2.6.2016), אושר, בין היתר, תקצוב פעילויות הנמצאות בתחומי עיסוקו של משרד הביטחון: טיפול במשפחות שכולות, עידוד גיוס לצה"ל והכוונת חיילים משוחררים.

נוכח החשיבות של הפעילות האמורה עבור החברה הבדואית, מבוקש להעמיד את המשאבים למימושה עד לשנת 2026. בהתאם, מוצע להקצות תקציבים עבור המשפחות השכולות מקרב החברה הבדואית (המיוצגים על ידי ארגון יד לבנים הבדואי), מעבר לחלקם בתקציב התמיכה הרגיל של משרד הביטחון בתחום זה; תכנית קדם צבאית המיועדת לנוער מקרב החברה הבדואית במסגרתה מתקיימת פעילות כהכנה לגיוס לשירות משמעותי בצה"ל, תכניות שונות לעידוד גיוס לצה"ל ופעילות להכוונת חיילים משוחררים וסיוע לשילובם בלימודים ובתעסוקה.

תקציב

ממקורות משרד הביטחון כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 550 מיום 24.10.2021

החלטת ממשלה מס' 716 מיום 28.11.2021

החלטת ממשלה מס' 1480 מיום 2.6.2016

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 01 חוץ וביטחון, 02 תברה וכלכלה;

מגיש: שר הביטחון

ט"ו בסיון התשפ"ב
14 ביוני 2022



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמים



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"א אייר תשפ"ב
22 מאי 2022
סימוכין: נ-תיועמש-220522-014586

הנדון: חוות דעת נלווית להצעת החלטה לממשלה

צמצום פערים בחברה הבדואית עד לשנת 2026 בתחומי פעילות משרד הביטחון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההצעה מפרטת מספר פעולות שיבצע משרד הביטחון מתקציבו ובאמצעות אגפיו ויחידותיו בשנים 2022 ועד 2026, וזאת לשם צמצום פערים בחברה הבדואית. להלן פירוט הפעולות:

- א. יועמד תקציב בסך 5 מיליון ש"ח בחלוקה ל-5 שנים, לשם הגדלת התמיכה במוסדות ציבור העוסקים בטיפול במשפחות שכולות מהחברה הבדואית, מעבר לחלקם בתקציב התמיכה הרגיל של משרד הביטחון בתחום זה.
- ב. יועמד תקציב בגובה 4.5 מיליון ש"ח לשם המשך פעילות התכנית הקדם צבאית לנוער מהחברה הבדואית.
- ג. יועמד תקציב בגובה 4 מיליון ש"ח, בחלוקה שווה בשנים 2022-2026, לשם ביצוע פעולות שונות שמטרתן חיזוק הקשר ותחושת השייכות בקרב צעירים בחברה הבדואית לחברה ולמדינה וכן להגברת המוטיבציה לגיוס ולשירות צבאי ומשמעותי.
- ד. תגובש תכנית ייעודית עבור חיילים משוחררים מהחברה הבדואית, לשם קידום השתלבותם באקדמיה ובתעסוקה.

קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם:

ביום 24.10.21 אישרה הממשלה בהחלטה מספר 550 תכנית כלכלית רב שנתית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026.

ביום 28.11.21 אישרה הממשלה בהחלטה מספר 716 תכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי חברתי בישובים הדרוזיים והצירקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021-2023, במסגרתה גם בוצעו תיקונים בהחלטה 550.

בשנת 2016 במסגרת החלטת ממשלה שמספרה 1480 בנושא תכנית לחיזוק החברה הבדואית לשנים 2016-2020 נקבע תקצוב פעולות שונות הנמצאות בתחומי עיסוקו של משרד הביטחון, לרבות טיפול במשפחות שכולות, עידוד גיוס לצה"ל והכוונת חיילים משוחררים.

לאור החשיבות שרואה משרד הביטחון בצמצום הפערים בחברה הבדואית והגברת הגיוס לצה"ל מקרב בני העדה, מבקש המשרד להמשיך פעולות אלה וכן ולקבוע פעולות נוספות שיבוצעו, מתקציבו וע"י גופיו, עד לשנת 2026.

משום שמשרד הביטחון מבקש להעמיד משאבים נוספים ממקורותיו, לשם ביצוע פעולות נוספות שבאחריותו ובאמצעות גופיו, בהתאם להמלצת הגופים המוסמכים במשרד הביטחון, אנו סבורים כי אין מניעה מלאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם:
נוסח ההצעה תואם עם נציגי היועץ המשפטי של משרד האוצר.
הצעת ההחלטה מקובלת על משרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה לקבלת את ההחלטה.

בברכה,
ערן יוסף, עו"ד
סגן היועץ המשפטי למערכת הביטחון