

מינוי חבר למליאת הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

הצעה להחלטה

מחליטים, למנות, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 13(א) לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998 (להלן - החוק), ועל פי המלצת השרה להגנת הסביבה, את יוסף (יוסי) ביילין (ת.ז. 009034042), לחבר במליאת הרשות לשמירת הטבע והגנים, כנציג ציבור שיש לו עניין בתחומי פעילות הרשות, לפי סעיף 13(א)(3) לחוק.

בהתאם לסעיף 13(ג) לחוק, תקופת כהונתו של חבר מליאה תהיה 4 שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן - **הרשות**) הוקמה מכוח סעיף 3 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998 (להלן - **החוק**). מליאת הרשות מורכבת, לפי סעיף 13 לחוק, מתשעה עשר החברים הבאים שממנה הממשלה, בהמלצת השרה להגנת הסביבה:

- (1) שבעה נציגי ממשלה שהם עובדי מדינה, כמפורט בסעיף 13(א)(1) לחוק;
- (2) שבעה מומחים המתמנים לאחר התייעצות עם מוסדות מדעיים באופן המפורט בסעיף 13(א)(2) לחוק;
- (3) ארבעה נציגי ציבור, כמפורט בסעיף 13(א)(3) לחוק. ביניהם - **נציג ציבור שיש לו עניין**

בתחומי פעילות הרשות;

- (4) נציג אחד של השלטון המקומי, כמפורט בסעיף 13(א)(4) לחוק.
- בתוקף סמכותה על-פי החוק מינתה הממשלה, בהמלצת השרים להגנת הסביבה, את חברי מליאת הרשות. הודעות בדבר המינויים פורסמו בילקוט הפרסומים.

כעת מוצע למנות את מר יוסי ביילין, לנציג ציבור שיש לו עניין בתחומי פעילות הרשות, במקומו של מר נפתלי אלימלך, שתקופת כהונתו הסתיימה ב-10.12.2017. מועמדותו של מר ביילין נבדקה בתאריך 25.5.2022 על-ידי הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ומצאה כי מתקיימים בו תנאי הכשירות לתפקיד, בכפוף להתחייבות להימנעות מלהימצא במצב של ניגוד עניינים. מר ביילין חתם על כתב התחייבות בעניין הימנעות מניגוד עניינים.

מצ"ב קו"ח של המועמד והחלטת הוועדה לבדיקת מינויים לפי חוק החברות הממשלתיות בעניינו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

אין להצעה השלכות תקציביות.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין להצעה השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

הודעה על הרכב המליאה פורסמה בי"פ התשנ"ח, עמ' 4734, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4140 מיום 6.8.1998 ותוקנה מעת לעת.

מינויו של קודמו בתפקיד (מר נפתלי אלימלך) התקבלה בהחלטת ממשלה מס' 1020 מיום 11.12.2013.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת של היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה לגבי הצעת ההחלטה מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 (מינויים)

תחום פעולה עיקרי: 05 (תשתיות וסביבה)

מגישה: השרה להגנת הסביבה

**כ"ג בסיון התשפ"ב
22 ביוני 2022**



חוות דעת משפטית

נושא הצעת ההחלטה:

מינויו של מר יוסי ביילין לחבר במליאת הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים (להלן - הרשות).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע למנות את מר יוסי ביילין לנציג ציבור שיש לו עניין בתחומי פעילות הרשות, למליאת הרשות, במקומו של מר נפתלי אלימלך, שתקופת כהונתו הסתיימה ב-10.12.2017. הואיל והרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים היא תאגיד ציבורי, הועברה מועמדותו של מר ביילין לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת מכוח סעיף 18ב וסעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975. מועמדותו של מר ביילין נבדקה על-ידי הוועדה בתאריך 25.5.22 אשר מצאה כי מר ביילין כשיר ומתאים לכהונה כחבר במליאת הרשות. כמו כן יצוין כי בהתאם להצהרת השרה להגנת הסביבה כי בכוונתה לפעול למינויו לתפקיד יו"ר מליאת הרשות, הוועדה בחנה ומצאה כי מר ביילין כשיר ומתאים גם לכהונה כיו"ר מליאת הרשות, וזאת במידה שייבחר לתפקיד, ובהתאם להליך הקבוע בחוק לעניין מינוי יו"ר, אשר אינו טעון אישור הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כיום, מתוך 19 חברי מליאה שניתן למנות, ישנם 8 חברים מכהנים, מהם 3 נשים. לאחר מינויו של מר ביילין יכהנו במליאה 9 חברים, מהם 3 נשים. בהמשך לאמור בנושא זה בהחלטתה של הוועדה לבדיקת מינויים, מיום 30.5.22, אופן איוש המליאה, נכון להיום, אינו עולה בקנה אחד עם החובה שבחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, למתן ייצוג הולם. לפיכך, כעולה מהחלטת הוועדה, בנוגע למינויים עתידיים במליאת הרשות, יש לפעול למתן ייצוג הולם לבני שני המינים.

עוד יש לציין כי מליאת הרשות פועלת בהרכב חסר מאוד מזה זמן רב, ואף נמתחה ביקורת על כך על-ידי מבקר המדינה במסגרת ביקורת רוחבית על תאגידים סטטוטוריים. לפיכך חשוב למלא את השורות.

יצוין כי התקבלו מספר פניות ציבור אשר העלו טענות שעיקרן נוגעות לעניין עמידתו של מר ביילין בתנאי הכשירות הנדרשים לתפקיד וכן באשר לקיומה של זיקה פוליטית לשרה. בעניין זה יצוין כי הוועדה לבדיקת מינויים נדרשה בין היתר לסוגיות אלו, וקבעה כי מר ביילין עומד בכלל התנאים הנדרשים לצורך כהונה בתפקיד. בהמשך לכך לעמדתנו אין מניעה משפטית מקידום המינוי.

הצעת מחליטים זו הועברה מלשכת השרה למזכירות הממשלה בשבוע שעבר (בתאריך 15.6.22). מאחר ששלשום (20.6.22) בערב פרסמו רוח"מ ורוה"מ החליפי את הכוונה לפזר את הכנסת, אני רואה לנכון להתייחס להיבטי ממשלת מעבר גם בהקשר זה, הגם שטרם עבר חוק להתפזרות הכנסת. אף בהנחה שהממשלה תקבל את החלטתה בתקופת בחירות ובמצב של ממשלת מעבר, אין מניעה משפטית להשלים את הליכי המינוי המבוקש, בהתאם להוראתה המפורשת של הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 בנושא מינויים בתקופת בחירות. ההנחיה מתייחסת למינויים בתאגידים ציבוריים, ונותנת משקל למועד העברתו של המינוי המוצע לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים. בהקשר זה ההנחיה קובעת כי "נקודת האיזון היא התייחסות שונה למינויים שהחלו לפני המועד הקובע





לבין מינויים שהחלו לאחריו". עוד קובעת ההנחיה כי "אם ההחלטה על המינוי, קרי, העברתו לבחינת הוועדה לבדיקת מינויים, נתקבלה לפני המועד הקובע, החשש כי ההחלטה נבעה משיקולי בחירות, קהה. במקרים אלה יש ליתן משקל רב יותר לצורך בהתנהלות תקינה של החברות והתאגידים ולאפשר את המשך הליכי המינוי." כן נקבע כי "הליכי מינוי של מועמדים שהועברו לוועדה לבדיקת מינויים יושלמו כרגיל" (ר' סעיף 4 וסעיף 4(א)(1) להנחיה). במקרה זה, המינוי המבוקש לא רק הועבר, אלא גם אושר כבר בתאריך 25.5.22 על-ידי הוועדה לבדיקת מינויים. לפיכך גם תחת ההנחה של ממשלת מעבר, ניתן מן הבחינה המשפטית לאשרו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:
אין מניעה משפטית לקבלת החלטה על המינוי המוצע.

חתימה

22.6.22

תאריך

היועצת המשפטית
למשרד להגנת הסביבה
תפקיד

דלית דרור
שם

