

הקמת ועדה ציבורית לבחינת הטיפול באלימות גברים במשפחה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ ,

1. למנות ועדה ציבורית שתבחן את דרכי הטיפול באלימות גברים במשפחה.
2. הוועדה תגבש תוכנית לטיפול באלימות גברים במשפחה, שתכלול בין היתר, התייחסות לתוכניות הקיימות ולתיקוני חקיקה אפשריים.
3. חברי הוועדה ימונו על-ידי סגנית השר גילה גמליאל, על פי כישוריהם וניסיונם, והיא תורכב מ-11 חברים, כדלקמן: מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה; נציג משרד הרווחה והשירותים החברתיים, שימונה על ידי מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; נציג משרד המשפטים שימונה על ידי מנכ"ל משרד המשפטים, על דעתו של היועץ המשפטי לממשלה; שני נציגי המשרד לביטחון פנים, שימונו על ידי מנכ"ל המשרד לביטחון פנים; הממונה על התקציבים במשרד האוצר או מי מטעמו; נציג משרד ראש הממשלה, שימונה על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה; שלושה נציגי ציבור, המומחים בתחום האלימות במשפחה, ויו"ר ועדה, שתהא בעלת ניסיון ניהולי ומקצועי בתחום האלימות במשפחה.
4. יו"ר הוועדה תגיש לסגנית השר דו"ח ביניים, עד ליום 15.04.2012. דו"ח סופי יוגש לסגנית השר לא יאוחר מיום 15.08.12.
5. תקציב פעילות הוועדה יעמוד על 200,000 ₪, ויוקצה מתקציב הרשות לקידום מעמד האישה לשנת 2012.
6. לאחר בחינת המלצות הוועדה, תמליץ סגנית השר בפני ראש הממשלה על הפעולות הנדרשות לטיפול בנושא.

דברי הסבר

רקע כללי

תופעת האלימות נגד נשים במשפחה היא נגע חברתי קשה שטרם נמצא לו מענה ראוי. בהתאם לנתוני משרד הרווחה והשירותים החברתיים, בישראל כ-145,000 נשים מוכות. התופעה של אלימות נגד נשים במשפחה, הכוללת גם רצח נשים בידי בן זוגן, פוגעת הן בנשים והן בילדיהן, הנחשפים לאלימות.

משרדי הממשלה נוקטים צעדים שונים לטיפול בבעיה, אך יש להרחיב את הפעילות בתחום זה. לצורך כך, מוצע להקים ועדה ציבורית שתתרכז בבחינת דרכי הטיפול באלימות גברים במשפחה. הוועדה תשתף בבחינת הנושא את כל הגורמים הממשלתיים הנוגעים לעניין וכן גורמים חוץ ממשלתיים, המתמחים בתחום האלימות במשפחה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והשירותים החברתיים - תומך;

השר לביטחון פנים - תומך;

שר האוצר - תומך.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

כ"ז בחשון התשע"ב
24 בנובמבר 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז בחשוון התשע"ב

24 בנובמבר 2011

תיק: 07 – החלטות ממשלה כללי

מזהה מלי: 314752D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת ועדה ציבורית לבחינת הטיפול בגברים אלימים במשפחה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע למנות ועדה ציבורית שתבחן את דרכי הטיפול בגברים אלימים במשפחה, ותגבש תוכנית לטיפול בהם, שתכלול בין היתר, התייחסות לתוכניות הקיימות ולתיקוני חקיקה אפשריים.

באשר להרכב הוועדה, מוצע כי סגנית השר גילה גמליאל, תמנה את חברי הוועדה על פי כישוריהם, וניסיונם, וכי הוועדה תורכב מ-11 חברים, כדלקמן: מנהלת הרשות לקידום מעמד האישה; נציג משרד הרווחה והשירותים החברתיים, שימונה על ידי מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים; נציג משרד המשפטים שימונה על ידי מנכ"ל משרד המשפטים, על דעתו של היועץ המשפטי לממשלה; שני נציגי המשרד לביטחון פנים, שימונו על ידי מנכ"ל המשרד לביטחון פנים; הממונה על התקציבים במשרד האוצר או מי מטעמו; נציג משרד ראש הממשלה, שימונה על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה; שלושה נציגי ציבור, המומחים בתחום האלימות במשפחה, ויו"ר ועדה, שתהא בעלת ניסיון ניהולי ומקצועי בתחום האלימות במשפחה.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1502 בנושא מינוי והרכב ועדות ציבוריות מייעצות ודרכי פעולתן (להלן – הנחייה מס' 1.1502), ימונה כמרכז הוועדה עובד מדינה.

בנוסף, מוצע כי תקציב פעילות הוועדה יעמוד על סך 200,000 ₪, ויוקצה מתקציב הרשות לקידום מעמד האישה לשנת 2012.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. הרכב הוועדה

הרכב מאוזן המאפשר בחינת כלל השיקולים הכרוכים בקביעת המדיניות

בהתאם להנחייה מס' 1.1502, מובן כי למסקנות ולהמלצות של ועדה מייעצת אין כל מעמד משפטי מחייב. עם זאת, ככל שהשר המופקד על תחום פעולתה של הוועדה מבקש להתבסס על מסקנותיה והמלצותיה בהפעלת סמכויותיו או בקביעת מדיניות, מהוות אלה חלק מן ההליך המנהלי, על כל המשתמע מכך.

לאור אופייה המיוחד של ועדה זו, יש להקפיד כי הוועדה תורכב באופן שיאפשר לשקול ולאזן בין כלל השיקולים הכרוכים בקביעת מדיניות בתחום שבסמכות הוועדה לבחון. כך, מן הראוי שהוועדה המייעצת תשתף ותשקף מגוון דעות ועמדות מקצועיות, ונציגים של גופים שונים הרלוונטיים לתחום שבסמכות הוועדה לבחון, לרבות נציגים של ארגוני נשים ונציגי אקדמיה.

ניגוד עניינים

בהנחייה מס' 1.1502 צוין עוד כי יש להבטיח שחבר ועדה מייעצת הממונה כמומחה יהיה נעדר כל עניין אישי בתוצאות עבודת הוועדה, לרבות עניין אישי המשותף לקבוצה מסוימת באוכלוסיה ותועלת אישית שיוכל להפיק, ויש לשקול, בבוא העת, אם יש מקום לקבוע הסדר למניעת ניגוד עניינים.

בהנחייה נקבע גם כי על מנת לאפשר עמידה בהוראות, יש לחייב מועמד למינוי כחבר בוועדה המייעצת לחשוף כל עניין אישי בנושא הרלוונטי ולמלא שאלון מתאים.

ייצוג הולם לנשים

מהצעת ההחלטה עולה כי לתפקיד יו"ר הוועדה תמונה אשה. באשר ליתר חברי הוועדה, יש לפעול בהתאם לסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951, שלפיו גם בוועדה ציבורית שימנה סגן שר או מנהל כללי של משרד ממשלתי, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסיה.

2. תשלום לחברי הוועדה

התשלום לחברי הוועדה יהא בהתאם להוראת תכ"ס 13.1.7 בעניין תשלום לחברי ועדות ציבוריות, ובתעריפים המפורסמים בהודעת החשב הכללי במשרד האוצר מס' ה-13.1.7.1.

יצוין כי עובד בשירות המדינה וכן עובד בגוף המתוקצב על ידי המדינה או בגוף הנתמך על ידה לא יהיה זכאי לתשלום בגין חברותו בוועדה.

יוער, כי דומה שדברי ההסבר אינם מבססים דים את הצורך בהחלטת הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים ביום 22.11.11.

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון פנים והיועץ המשפטי של משרד האוצר מוסרים כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

טרם התקבלה תגובתם של היועצים המשפטיים של יתר המשרדים הרלוונטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

בהתייחס לכל האמור לעיל, אני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ב ב ר ח ה ,


אורלי פישמן, עו"ד
ממונה (יועץ משפטי)