

קידום היכולת הלאומית במרחב הקיברנטי

הצעה להחלטה

מחליטים :

הגדרות:

- א. "המרחב הקיברנטי" - המתחם הפיזי והלא פיזי, שנוצר או מורכב מחלק או מכל הגורמים הבאים: מערכות ממוכנות ממוחשבות, רשתות מחשבים ותקשורת, תוכנות, מידע ממוחשב, תוכן שמועבר באופן ממוחשב, נתוני תעבורה ובקרה והמשתמשים של כל אלה.
- ב. "ביטחון קיברנטי" - מדיניות, מנגנוני אבטחה, פעולות, הנחיות, ניהול סיכונים וכלים טכנולוגיים, שנועדו להגן על המרחב הקיברנטי ושנועדו לאפשר פעולה בו.
- ג. "המרחב האזרחי" - המרחב הקיברנטי של כלל הגורמים הממלכתיים והפרטיים במדינת ישראל, למעט הגופים המיוחדים.
- ד. "גופים מיוחדים" - צבא ההגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, ומערכת הביטחון באמצעות המלמ"ב.
- ה. "מערכת הביטחון" - הגופים המונחים על ידי מלמ"ב מכוח החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח - 1998, וכן ספקים ומפעלים המפתחים או המייצרים ציוד ביטחוני עבורם.

לפעול לקידום היכולת הלאומית במרחב הקיברנטי ולשיפור ההתמודדות עם האתגרים הנוכחיים והעתידיים במרחב הקיברנטי.

לשפר את ההגנה על תשתיות לאומיות שהן חיוניות לקיומם של חיים תקינים במדינת ישראל, ולחסן, ככל הניתן, מפני התקפה קיברנטית, תוך קידום מעמדה של ישראל כמרכז לפיתוח טכנולוגיות מידע, וזאת, תוך עידוד שיתוף הפעולה בין האקדמיה, התעשייה והמגזר הפרטי, משרדי הממשלה והגופים המיוחדים.

לאור זאת, בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/84 מיום 11.12.2002 (להלן - החלטה ב/84) ומבלי לפגוע בסמכות שניתנה לגורם אחר על-פי כל דין והחלטות ממשלה:

1. להקים מטה קיברנטי לאומי (להלן - המטה) במשרד ראש הממשלה, כמפורט בנספח א'.
2. להסדיר את האחריות לטיפול בתחום הקיברנטי, כמפורט בנספח ב'.
3. לקדם את יכולת ההגנה על המרחב הקיברנטי בישראל ולקדם מחקר ופיתוח בתחום הקיברנטי וחישוב העל, כמפורט בנספח א'.
4. התקציב למימוש החלטה זו יסוכם על ידי משרד ראש הממשלה ויוגש לאישור הממשלה בתוך חודשיים מיום קבלת החלטה זו.
5. על אף האמור בהחלטה זו, ולמען הסר ספק, מובהר בזאת כי החלטה זו לא תחול על הגופים המיוחדים, עליהם יחולו הסדרים מיוחדים, כפי שייקבעו בהסכמה ביניהם ובין המטה בתוך 120 יום מיום הקמתו.

נספח א'

1. יעוד המטה:

גוף מטה לראש הממשלה, לממשלה ולוועדותיה, אשר ממליץ על מדיניות לאומית ומקדם את יישומה בתחום הקיברנטי, בכפוף לכל דין והחלטות ממשלה.

2. תפקידי המטה:

א. ליעץ לראש הממשלה, לממשלה ולוועדותיה בנושא הקיברנטי. בענייני חוץ וביטחון, הייעוץ לממשלה, לוועדותיה ולהרכבי שרים ייעשה באמצעות המטה לביטחון לאומי.

ב. לרכז את עבודת המטה של הממשלה ווועדותיה בתחום הקיברנטי, להכין את דיוניהם ולעקוב אחר ביצוע החלטותיהם. בענייני חוץ וביטחון, הריכוז של עבודת המטה, הכנת הדיונים והמעקב אחר ביצוע החלטות, ייעשו באמצעות המטה לביטחון לאומי.

ג. להמליץ לראש הממשלה ולממשלה על מדיניות קיברנטית לאומית, להנחות את הגורמים הרלבנטיים אודות המדיניות עליה הוחלט על ידי הממשלה ו/או ראש הממשלה, ליישם את המדיניות ולבקר את יישומה.

ד. לפרסם, ככל שהדבר יידרש, לכלל הגופים הרלבנטיים, הנחיות מדיניות משלימות הנגזרות מהחלטות הממשלה ווועדותיה בתחום הקיברנטי.

ה. לקבוע ולתקף מידי שנה את איום הייחוס הלאומי להגנה על המרחב הקיברנטי.

ו. לקדם מחקר ופיתוח בתחום הקיברנטי וחשוב-העל באמצעות הגופים המקצועיים.

ז. לפעול לעידוד התעשייה הקיברנטית בישראל.

ח. לגבש תפיסה לאומית לטיפול במצב חירום במרחב הקיברנטי.

ט. לערוך תרגילים לאומיים ובינ"ל לשיפור המוכנות של מדינת ישראל בתחום הקיברנטי.

י. לרכז את תמונת המודיעין בנושא הביטחון הקיברנטי מכלל גורמי קהילת המודיעין.

יא. לרכז את תמונת המצב הלאומית בנושא הביטחון הקיברנטי, מכלל הגופים העוסקים בתחום.

יב. לקדם ולהעלות את המודעות הציבורית לאיומים ולדרכי ההתמודדות עמם במרחב הקיברנטי.

יג. לגבש ולפרסם אזהרות ומידע לציבור בנוגע לאיומים הקיימים במרחב הקיברנטי, וכן כללים להתנהגות מונעת.

יד. לקדם בניית תוכניות לאומיות לחינוך ולשימוש נכון במרחב הקיברנטי.

- טו. לקדם שיתופי פעולה מול גורמים מקבילים בחו"ל בנושא הקיברנטי.
- טז. לקדם את התיאום ושיתוף הפעולה בין הגופים הממשלתיים, הביטחוניים, האקדמיים, התעשייתיים, העסקיים והאחרים, הרלבנטיים לתחום הקיברנטי.
- יז. לקדם חקיקה ותקינה בתחום הקיברנטי.
- יח. להוות גורם מסדיר בתחומי הביטחון הקיברנטי, כמפורט בסעיף ח' בנספח ב' להלן.
- יט. לבצע כל תפקיד אחר בתחום הקיברנטי שיקבע ראש הממשלה, בכפוף לכל דין ולהחלטות ממשלה.

3. יעדי המטה:

ראש המטה, יגיש לראש הממשלה, בתוך 90 ימים מיום מינויו, תוכנית עבודה מפורטת על בסיס עקרונות העבודה שהובלה על ידי יו"ר המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח (מולמו"פ), הפרופ' אלוף (מיל.) יצחק בן ישראל, ובכללן:

- א. לפנות למל"ג ולות"ת בבקשה לבחון הקמת מרכז מחקר אקדמי בתחום הקיברנטי.
- ב. קידום הקמת מרכז ידע לאומי לחישוב-על ומחשב-על. ככל שמדובר במרכז אקדמי, לפנות למל"ג ולות"ת בבקשה לבחון הנושא.
- ג. הקמת תשתיות פיתוח לטכנולוגיות הקיברנטיות, כגון פיתוח יכולות הסימולציה והסמכה לאומית לטכנולוגיות קיברנטיות.
- ד. שיפור תהליכי היצוא הרלוונטיים לתחום הקיברנטי ופיקוח נאות על היצוא בתחום זה.
- ה. פיתוח כלים לחירום בתחום הקיברנטי.
- ו. פיתוח מעטפת הגנה קיברנטית לאומית.
- ז. פיתוח פתרונות להגנה מקומית.
- ח. פיתוח פתרונות וטכנולוגיות קיברנטיות כחול-לבן.

4. מבנה ארגוני:

(1) ראש המטה הקיברנטי הלאומי (להלן - ראש המטה) -

- א. ראש המטה יהיה בעל מומחיות, רקע וניסיון בתחומים הנוגעים לעניינים הקיברנטיים של מדינת ישראל.
- ב. לאמץ את המלצת ועדת השירות מיום 26 ביולי 2011, ולפטור מחובת מכרז, באופן חד פעמי, את המינוי למשרת ראש המטה, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
- ג. ראש המטה ימונה, על ידי ראש הממשלה, לתקופה של שלוש שנים, עם אפשרות הארכה של עד שלוש שנים נוספות.
- ד. שכרו ותנאי שירותו של ראש המטה יהיו כשל מנכ"ל משרד ממשלתי.

ה. טרם מינויו, יעבור ראש המטה הליך של התאמה ביטחונית כהגדרתה בסעיף 15 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002.

ו. ראש המטה יהיה בכפיפות ישירה לראש הממשלה. כפיפותו תיבחן מחדש על ידי ראש הממשלה בתוך שנתיים מיום מינויו.

(2) המבנה הארגוני הראשוני של המטה ואופן איוש המשרות יתואם בין משרד ראש הממשלה לנציבות שירות המדינה, בהתאם לחוק וכמקובל בשירות המדינה. מנהלת ההקמה תתאם בתוך 14 ימים מקבלת החלטה זו את מבנה המטה כאמור, אשר יכלול את המשרות ההכרחיות לתחילת פעילותו של המטה. בתוך 90 ימים מיום איוש משרת ראש המטה, ראש המטה יתאם עם נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר את ההרחבה הנדרשת בתקני המטה.

(3) שר הביטחון יגיש בתוך 30 ימים תזכיר חוק לתיקון חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 שלפיו הוראות סעיף 33 לחוק זה לא יחולו גם על זכאי לקצבת פרישה שהכנסתו מקופת הציבור משולמת לו בעד עבודתו במטה.

(4) מיקום המטה:
ראש הממשלה יחליט אודות מיקום המטה, בהתאם לסמכותו לפי החלטת ממשלה מס' 1661 מיום 13 במאי 2007 (סעיף א').

(5) תקציב המטה:
תקציב הקמת ותפעול המטה: תקציב תפעול והקמת המטה, עד 4.5 מלש"ח לשנת 2011, יוקצה לתקציב משרד ראש הממשלה ממקורות משרד האוצר.

(6) מנהלת הקמת המטה (להלן - מנהלת ההקמה):
א. מנהלת ההקמה תפעל למימוש הקמת המטה.

ב. מנהלת ההקמה תוקם במשרד ראש הממשלה על ידי סמנכ"ל משרד ראש הממשלה. תקני המנהלת, שלושה במספר, יתווספו למצבת תקני כוח האדם של משרד ראש הממשלה ויוסבו לתקני המטה בהמשך. תקני מנהלת ההקמה יאוישו באופן זמני על פי הוראות התקשייר.

ג. המשך פעילות מנהלת ההקמה יקבע על ידי ראש המטה עם מינויו.

הסדרת האחריות לטיפול בתחום הקיברנטי

- א. המטה יחל פעילותו עם איוש משרת ראש המטה.
- ב. ועדת ההיגוי להגנה על מערכות ממחשבות במדינת ישראל, הפועלת במסגרת המטה לביטחון לאומי מתוקף החלטה ב/84, תמשיך לפעול עד לאישור החלטת הממשלה כאמור בסעיף ה' שלהלן.
- ג. המולמו"פ תמשיך את פעילותה לקידום המלצות העבודה שהובלה על ידי יו"ר המולמו"פ כאמור בסעיף 3 לנספח א', וזאת עד לתחילת פעילות המטה ובתיאום עם ראש מנהלת ההקמה.
- ד. עם תחילת פעילות המטה, תשונה החלטה ב/84 באופן הבא: בסעיף 3(א)(1), במקום "היועץ לביטחון לאומי" יבוא "ראש המטה הקיברנטי הלאומי".
- ה. ראש המטה יגיש לממשלה הצעה לתפיסת הגנה כוללת על המרחב הקיברנטי, בתיאום עם הגופים המיוחדים, שתחליף את התפיסה המוצגת בהחלטה ב/84, לרבות התייחסות להמשך פעילות ועדת ההיגוי שפועלת מכוח החלטה ב/84, ולהחלטות שהתקבלו על ידה וכן לצורך בתיקוני חקיקה, וזאת בתוך 120 ימים מיום תחילת פעילות המטה.
- ו. האחריות, הסמכות והתפקידים במרחב האזרחי של היחידה הממלכתית להגנה על מערכות מידע ממוחשבות, הפועלת במסגרת שירות הביטחון הכללי מתוקף החלטה ב/84 (להלן – היחידה הממלכתית), יעודכנו בתיאום ועל בסיס המלצת ראש שירות הביטחון הכללי, במסגרת הצעת ראש המטה לממשלה, כמפורט לעיל בסעיף ה' לנספח זה. בהמשך לעדכון תפקיד, סמכות ואחריות היחידה הממלכתית כאמור, יקבעו המטה והיחידה הממלכתית בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם בתוך 120 ימים מיום תחילת פעילות המטה.
- ז. המטה והמטה לביטחון לאומי יקבעו בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם. הנוהל יוגש לאישורו של ראש הממשלה בתוך 120 ימים מיום תחילת פעילות המטה.

ח. גורם מסדיר:

1) **הגדרת:** "גורם מסדיר" - גורם אשר בסמכותו לקבוע, בכפוף לכל דין ולהחלטות ממשלה, בידי מי מבין הגופים המיוחדים האחריות לנושא מסוים בתחום הקיברנטי, מה תכולתה של האחריות ומהם קשרי הגומלין בין הגורמים השונים. המטה הקיברנטי יפעל כגורם מסדיר רק באותם מקרים שבהם התגלה כי אין גורם אחראי לתחום מסוים, או שקיים חוסר תיאום בשל ריבוי הגורמים העוסקים בתחום.

2) בהמשך לסעיף 2 י"ח בנספח א' להחלטה זו:

- א. החלטת המטה לפי סעיף זה, אשר התקבלה בהתאם להחלטה זו, תיכנס לתוקפה תוך 30 יום מיום הוצאתה, אלא אם נקבע בה מועד מאוחר יותר.

ב. ראש גוף מיוחד רשאי להתנגד להחלטת המטה לפי סעיף זה בהודעה בכתב לראש הממשלה, לשר הממונה ולמטה.

ג. התנגד ראש גוף מיוחד להחלטת המטה לפי סעיף זה בעניין שבתחום אחריותו, יובא הנושא הנתון למחלוקת להכרעת ראש הממשלה, אשר יחליט בנושא או יביא את הנושא לדיון בממשלה או בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי בתוך 120 יום. שאר התחומים המוסדרים בהחלטת המטה לפי סעיף זה, ואשר אינם נתונים למחלוקת, יעמדו בתוקפם.

ד. התנגד ראש גוף מיוחד להחלטת המטה לפי סעיף זה או לחלק ממנה, כאמור לעיל, לא תיכנס ההחלטה לתוקפה או החלק הנתון בה למחלוקת, עד להכרעה בהתאם לסעיף י(2)(ג) לנספח זה.

דברי הסבר

רקע כללי

בשנים האחרונות ישנה מגמה הולכת וגדלה של שימוש במרחב הקיברנטי (cyberspace) בעולם כולו, ובכלל זה במדינות ובארגונים יריבים לישראל, כחלק ממגמת המודרניזציה בתחומים רבים. המרחב הקיברנטי הופך לזמין ביותר ויותר אנשים: למעלה מ-50% מאוכלוסיית העולם נגישה לשילוב כלשהו של ציוד אלקטרוני (מחשבים וטלפונים ניידים, לרוב) ולאיינטרנט.

כחלק ממגמה זו, התפתחה תלות הולכת וגדלה של יחידים, חברות, ארגונים ומדינות במרחב הקיברנטי. תלות זו מייצרת, בין היתר, גם פגיעות הולכת וגוברת ופוטנציאל נזקים – לא רק למידע אלא גם לנזקים בנפש, לרכוש, לרציפות תפקודית של גורמי מפתח במדינה, של המדינה עצמה, לסמלי שלטון ועוד.

בשנים האחרונות התרחשו בעולם התקפות קיברנטיות רבות שגובות מחירים כלכליים ומדיניים כבדים. התקפות אלה כוללות, למשל, הטמנת קוד זדוני במחשבים אישיים, שינויי תוכן של אתרים ציבוריים, חדירה למאגרי מידע, התקפות על תשתיות לאומיות ואתרים מוסדיים של מדינות ועוד.

תחת מציאות זו, יש לוודא, מצד אחד, שהמדינה תמשיך להוביל בתחומי המדע, הטכנולוגיה והכלכלה, שהינם בגדר מרכיבים קריטיים בחוסנה הלאומי (אך טומנים בחובם הישענות רבה על המרחב הקיברנטי), ומצד שני, יש להתמודד עם הפגיעות הנובעות מכך, ולהגן על תשתיות לאומיות שהן חיוניות לקיומם של חיים תקינים במדינת ישראל ולחסן מפני תקיפה קיברנטית.

על רקע מגמות אלו, הנחה ראש הממשלה להכין עבודה שתכליתה להציב את ישראל בין חמש המדינות המובילות במרחב הקיברנטי עד שנת 2015, בהתאם לחזון לפיו ישראל תשמור על מעמדה בעולם כמרכז לפיתוח טכנולוגיות מידע, ותהיה בעלת יכולות מעצמתיות במרחב הקיברנטי. יכולות אלה, שחלקן מבוסס על הקמה והטמעה של יכולות מחקר ופיתוח חדשות, מנגנוני תיאום והסדרה ושינויי חקיקה, יאפשרו לישראל להתמודד בצורה מיטבית עם האתגרים והאיומים הקיימים במרחב הקיברנטי. הידע והטכנולוגיות הנחוצים, בשילוב עם תעשייה ואקדמיה מפותחות, יספקו גם תנופה לכלכלה הישראלית, שטכנולוגיות מידע הן חלק מרכזי בה.

העבודה בנושא הובלה ע"י הוועדה העליונה למדע וטכנולוגיה, ברשות יו"ר המולמו"פ, הפרופ' אלוף (מיל.) יצחק בן ישראל. הועדה כללה את ראשי ונציגי הגופים המרכזיים העוסקים במחקר ופיתוח במדינת ישראל: ות"ת, מפא"ת, המדען הראשי במשרד התמ"ת, המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, הפורום לתשתיות לאומיות למחקר ולפיתוח (תל"ס), האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, משרד האוצר, משרד המדע והטכנולוגיה, יחידה 8200 והיחידה לתקשוב ולטכנולוגיות המידע (לוט"ס) בצה"ל, מטה לוט"ר במטה לביטחון לאומי, הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשב"כ, המלמ"ב, תהיל"ה, משטרת ישראל והוועדה לאנרגיה אטומית. בצירוף גורמים נוספים, סה"כ שקדו על עבודת המטה למעלה משמונים מומחים במשך כחצי שנה.

במסגרת עבודה זו, נבחנה תפיסת ההגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל, כפי שמוצגת במסגרת החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 11.12.2002 שמספרה ב/84 בנושא אחריות להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל (להלן-החלטה ב/84).

בתחום הסדרת ההגנה על מערכות ממוחשבות נמצא שפוטנציאל הפגיעות של ישראל נובע, בין היתר, ממענה בלתי מספק לתשתיות מדינה שלא הוגדרו כחיוניות, פער בהסתכלות לאומית רחבה על סוגית המרחב הקיברנטי בכלל והביטחון הקיברנטי בפרט, קושי לממש את האחריות של ועדת ההיגוי העליונה, המוגדרת בהחלטה ב/84, להגן על מערכות ממוחשבות, וחוסר בתיאום בין מערכת הדינים הישראלית לבין המציאות הקיברנטית החדשה. הוועדה הצביעה על כך, שלנוכח

המציאות שהשתנתה, פגיעה מצומצמת או רחבה בגופים או בחברות יכולה לגרום נזקים כבדים, ובכך לפגוע קשות בתפקוד המדינה ובחוסן האזרחי והחברתי שלה.

לגוף ההחלטה:

סעיפים 1-3- יוסברו בדברי ההסבר בנספחים הרלוונטיים.

סעיף 4- התקציב למימוש החלטה זו, היקפו והמקורות לו, יסוכם על ידי משרד ראש הממשלה ויוגש לאישור הממשלה בתוך חודשיים מיום קבלת החלטה זו.

סעיף 5- סעיף זה מחריג את הגופים המיוחדים, כהגדרתם בגוף ההחלטה. החלטה זו לא תחול על הגופים המיוחדים, עליהם יחולו הסדרים מיוחדים, כפי שייקבעו בהסכמה ביניהם ובין המטה בתוך 120 יום מיום הקמתו.

לנספח א':

סעיף 1- **בהתאם להמלצת העבודה שהוזכרה לעיל, ראש הממשלה הנחה להקים מטה קיברנטי לאומי במשרד ראש הממשלה (להלן - המטה), אשר ייעודו הינו גוף מטה לראש הממשלה ולממשלה, אשר כפוף ישירות לראש הממשלה, ומהותו הסדרה, תכלול וקידום הפעילות הכלל ממשלתית בהתייחס למרחב הקיברנטי, בראייה רחבה המשלבת פעילות אזרחית וביטחונית כאחד.**

סעיף 2- עיקר תפקידי המטה הם: ייעוץ לממשלה בתחום הקיברנטי, וזאת באמצעות המטה לביטחון לאומי, המלצה לממשלת ישראל על מדיניות כוללת להגנה על המרחב הקיברנטי ובכלל זה מערכות ממוחשבות חיוניות בישראל ("מדיניות קיברנטית לאומית"), פיתוח תפיסת הפעלה מדינית בשגרה, היערכות ראשונית לחירום קיברנטי (כולל חדר מצב קיברנטי לאומי), קידום מו"פ קיברנטי באמצעות הגופים הרלוונטיים, שהם ות"ת, מדען ראשי ומפע"ת, קידום שיתופי פעולה בין המגזר הפרטי-עסקי, המגזר הממשלתי, האקדמיה והגופים המיוחדים, בחינת מערכת הדינים הישראלית למציאות הקיברנטית המתפתחת, קידום המודעות הציבורית לתחום הקיברנטי ועוד.

סעיף 3- יעדי המטה הם המשימות העיקריות אשר אותן יקדם המטה, אשר מושתתות על עקרונות העבודה שהוזכרה לעיל, והם:

א. פנייה למלי"ג וות"ת בבקשה לבחון הקמת מרכז מחקר אקדמי בתחום הקיברנטי - חיוק המחקר המדעי בתחום הקיברנטי בישראל וביסוסו כמוביל עולמי.

ט. קידום הקמת מרכז לאומי בתחום חישוב-העל - קידום הקמת מעבדה עם מחשב-על למחקר ברמה עולמית (סדר גודל של 200TF). ככל שמדובר במרכז אקדמי, לפנות למלי"ג ולות"ת בבקשה לבחון הנושא.

ב. הקמת תשתיות פיתוח לטכנולוגיות הקיברנטיות, כגון פיתוח יכולות הסימולציה לדימוי העולם הקיברנטי, או נתחים ממנו, והסמכה לאומית למוצרים בלתי מסווגים, והערכת רמת ההגנה הקיברנטית שלהם.

ג. שיפור תהליכי היצוא הרלוונטיים לתחום הקיברנטי.

ד. פיתוח כלים לחירום בתחום הקיברנטי- קימום ו"יציאה" ממצבי התקפה להמשכיות, והפעלה מחודשת של יכולות של מערכות חיוניות שנפגעו מאירועי והתקפות מידע.

ה. פיתוח מעטפת הגנה קיברנטית לאומית- מערכות ממוחשבות אוטומטיות ומערכות אנושיות, האמורות לספק ביחד הגנה על מערכות מחשב שהוגדרו להן מראש.

ו. פיתוח פתרונות להגנה מקומית- העלאת רמת הביטחון הקיברנטי באמצעות שדרוג מבוזר של יכולות בארגונים השונים ובקרב האזרחים.

ז. פיתוח פתרונות וטכנולוגיות קיברנטיות כחול-לבן - עידוד פיתוח מוצרים ופתרונות אבטחת מידע 'כחול לבן', כדי להפחית את התלות בגורמי חוץ, ולשפר את היכולות הטכנולוגיות של התעשייה הישראלית.

סעיף 4- המבנה הארגוני של המטה עתיד לשקף את משימותיו הרבות והמורכבות.

(1) משרת ראש המטה פטורה ממכרז, על פי המלצת ועדת השירות, וזאת באופן חד פעמי. ראש המטה ימונה על ידי ראש הממשלה לתקופת כהונה קצובה בת שלוש שנות כהונה ועד שלוש שנות כהונה נוספות. תנאיו ושכרו יהיו כשל מנכ"ל משרד ממשלתי.

(2) שאר פירוט המבנה הארגוני יוסדר בין משרד ראש הממשלה לבין נציבות שירות המדינה. הוא יוקם בשני שלבים: שלב ראשון, אשר יוסדר תוך 14 ימים מיום קבלת ההחלטה, ושלב שני, אשר מהווה הרחבה בתקני המטה, יוסדר בין ראש המטה לבין נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר, בתוך 90 ימים מיום אישור משרת ראש המטה.

(3) החלטה זו מטילה על שר הביטחון לפעול לקידום תזכיר חוק הפוטר את בעלי המשרה במטה מ"קופה ציבורית", וכך מתשלום מס מלא לזכאים לקצבת פרישה ממערכת הביטחון.

(4) ראש הממשלה יחליט אודות מיקומו הפיזי של המטה בהתאם להחלטת ממשלה מסי' 1661 מיום 13.5.2007. החלטה זו מחייבת את העברת היחידות הארציות של הממשלה לירושלים, להוציא יחידות במשרד ראש הממשלה, אשר ראש הממשלה אישר את מיקומן במקום אחר באופן פרטני.

(5) תקציב תפעול המטה יתוקצב ממקורות משרד האוצר בתקציב משרד ראש הממשלה, וגובהו עד 4.5 מלש"ח לשנת 2011.

(6) לטובת הקמת המטה, תוקם מנהלת הקמה במשרד ראש הממשלה, אשר תפקידה יהיה לפעול למימוש הקמת המטה עד למינוי ראש המטה, ולאחר מכן לפעול על פי החלטתו.

לנספח ב':

סעיפים א'-ז- בהתאם לצורך שעלה בעבודת המטה להסדרת הטיפול בהגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינה, נספח זה מטיל על המטה לתאם הסדרה זו ולהגיש לאישור הממשלה, באופן הבא: עם קבלת החלטה זו, ועדת ההיגוי המוגדרת בהחלטה ב/84 תמשיך עבודה במתכונת הנוכחית. עם מינוי משרת ראש המטה, אשר מהווה את תחילת פעילות המטה, יחליף ראש המטה את ראש המטה לביטחון לאומי בשבתו כראש ועדת ההיגוי. כמו כן, עד למינוי ראש המטה, המולמו"פ, כגוף מיעץ, תמשיך את פעילותה לקידום המלצות העבודה שהובלה על ידי יו"ר המולמו"פ, וזאת על מנת לאפשר המשכיות לטיפול בתחום המקצועי עד להגעת ראש המטה, ובתיאום עם נציג משרד ראש הממשלה לנושא, ראש מנהלת ההקמה.

יעמדו ברשות ראש המטה 120 ימים מיום מינויו לבחינת כלל התפיסה והשיטה המוצגות בהחלטה ב/84, ובכלל זה קיומה ותפקודה של ועדת ההיגוי, בחינת החלטות שהתקבלו על ידה, בחינת הצורך בתיקוני חקיקה (דוגמת תיקון החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 בכל הנוגע לתוספת הרביעית שבו), ובחינת תפקידי, סמכויות ואחריות היחידה הממלכתית להגנה על מערכות מידע ממוחשבות, בהתייחס למרחב האזרחי. המרחב האזרחי הוא, כמוגדר בהחלטה - המרחב הקיברנטי של כלל הגורמים הממלכתיים והפרטיים במדינת ישראל, למעט הגופים המיוחדים. הגופים המיוחדים הם, כמוגדר בהחלטה - צבא ההגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, ומערכת הביטחון באמצעות המלמ"ב. כל זאת, בתיאום עם הגופים המיוחדים, בדגש על תיאום על בסיס המלצת ראש שירות הביטחון הכללי בכל האמור לסמכויות שירות הביטחון הכללי.

החלטה זו מטילה על המטה והמטה לביטחון לאומי לקבוע בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם. כמו כן, מטילה על המטה והיחידה הממלכתית להגנה על מערכות מידע ממוחשבות לקבוע בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם. הנהלים יוגשו בתוך 120 יום מיום תחילת פעילות המטה.

סעיף ח'- ההחלטה מטילה על המטה מבין תפקידיו להוות גורם מסדיר בתחומי הביטחון הקיברנטי. החלטה זו מגדירה את דרך הפעולה ככל שקיימת התנגדות של אחד מראשי הגופים המיוחדים ביחס להחלטה שמקבל המטה כגורם המסדיר.

היבטים ביצועיים

מצורף נספח "היבטים ביצועיים" המחייב את משרדי הממשלה על פי החלטת ממשלה מס' 4085 מיום 14 בספטמבר 2008.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

קידום הביטחון הקיברנטי בישראל, קידום המו"פ הקיברנטי באקדמיה ובתעשייה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר- טרם הגיש עמדתו

שר הביטחון- טרם הגיש עמדתו

השר לבטי"פ- תומך

שר התמ"ת- תומך

שר החינוך- תומך

חלופות להצעת ההחלטה- לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

ההצעה עולה בקנה אחד קווי היסוד של הממשלה הבאים: "הממשלה תפעל באופן אקטיבי כדי לבצר את הביטחון הלאומי ולהקנות ביטחון אישי לאזרחיה תוך מאבק נחרץ ונחוש באלימות ובטרור; הממשלה תקדם תוכנית להתמודדות עם המשבר הכלכלי ותפעל ליצירת התנאים הכלכליים שיאפשרו צמיחה בת קיימא, וכן יצירה ושמירה על מקומות העבודה במשק; הממשלה תעמיד את החינוך במרכז סדר העדיפות הלאומי ותפעל לקידום רפורמות במערכת החינוך".

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/84 מיום 19.12.2002.

החלטת ממשלה מס' 1661 מיום 13.5.2007.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מצורפת בזאת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

ד' באב, התשע"א
4 באוגוסט 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' באב התשע"א

3 באוגוסט 2011

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטה ממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

הקמת מטה קיברנטי לאומי והסדרת האחריות לטיפול בתחום הקיברנטי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

רקע

1. ביום 11 בדצמבר 2002 קיבלה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החלטה מסי' 84/ב בנושא הסדרת האחריות להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל (להלן – החלטה 84/ב). בהחלטה זו נקבעו הגופים שמוטלת עליהם האחריות להגנה על מערכות ממוחשבות ותפקידיהם, ובהם ועדת ההיגוי העליונה להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל (להלן – ועדת ההיגוי), הפועלת במסגרת המטה לביטחון לאומי, היחידה הממלכתית הפועלת במסגרת שירות הביטחון הכללי (להלן – היחידה הממלכתית), כגוף המטה המרכזי המהווה סמכות מקצועית ראשית בנושא אבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל, משרדי הממשלה האחראים לגופים מונחים ומאובטחים, גופים מונחים וגופים מאובטחים.

באשר לחלק מהגופים המיוחדים (צה"ל, משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), נקבע, בין היתר, כי ההסדרים שבהחלטה 84/ב לא יחולו על המערכות הממוחשבות שבשליטתם, וכי כל גוף מיוחד יהא אחראי להגנה על המערכות הממוחשבות שבשליטתו. באשר למערכת הביטחון, נקבע בהחלטה 84/ב כי הממונה על הביטחון במשרד הביטחון (המלמ"ב) יהא אחראי לקבוצת הגופים המונחים, המוגדרים כ"גופי מערכת הביטחון". בנוסף, הוחלט כי יקבעו הסדרים המגדירים את גבולות האחריות בין המלמ"ב לבין היחידה הממלכתית, ונהלי שיתוף פעולה ביניהם.

2. עתה מוצע להקים מטה קיברנטי אשר ימליץ לראש הממשלה, לממשלה ולוועדותיה, על מדיניות לאומית בתחום הקיברנטי ולקדם את ישומה, ומוצע לחקנות לו סמכויות שונות ובכללן ריכוז עבודת המטה בתחום הקיברנטי, הנחיית גורמים שונים באשר למדיניות הממשלה או ראש הממשלה בנושא זה, פרסום הנחיות ישום הנגזרות מהחלטות הממשלה ווועדותיה, בתחום הקיברנטי, קביעה ותיקוף של איום היחוס הלאומי להגנה על המרחב הקיברנטי, קידום מחקר ופיתוח בתחום זה, עידוד התעשייה הקיברנטית בישראל, גיבוש תפיסה לאומית לטיפול במצב חירום במרחב הקיברנטי, עריכת תרגילים לאומיים ובינלאומיים לשיפור המוכנות של מדינת ישראל בתחום, ריכוז תמונת המודיעין בתחום הקיברנטי מכלל הגופים המודיעיניים, ריכוז תמונת המצב הלאומית מכלל הגופים הפועלים בתחום, קידום והעלאת המודעות הציבורית לאיומים ולדרכי ההתמודדות עימם, גיבוש ופרסום חזרות ומידע לציבור בנוגע לאיומים הקיימים במרחב הקיברנטי וכללים להתנהגות מונעת, קידום בניית תכניות לאומיות לחינוך ולשימוש נכון במרחב הקיברנטי, קידום שיתופי פעולה מול גורמים מקבילים בחו"ל, קידום התיאום ושיתוף הפעולה בין הגופים הממשלתיים, הביטחוניים, האקדמיים, התעשייתיים, העסקיים והאחרים הרלוונטיים לתחום, וקידום חקיקה ותקינה

בתחום הקיברנטי. עוד מוצע להסמיכו כגורם מסדיר כהגדרתו בהצעה בתחומי הביטחון הקיברנטי וכן לבצע כל תפקיד אחר בתחום הקיברנטי שיקבע ראש הממשלה, בכפוף לכל דין ולהחלטות הממשלה.

עוד מוצע לקבוע למטה יעדים מוגדרים כמפורט בהצעה, וכן מוצע מבנה המטה, אופן מינוי ראש המטה, כפיפותו שכר ותנאי שירותו, מיקום המטה, תקציבו והוראות בדבר הקמת מנהלת המטה.

נספח א' להצעה מפרט את תפקידי המטה, יעדיו והמבנה הארגוני שלו כאמור, וכן הקמה של מנהלת להקמת המטה והסמכתה כמוצע.

נספח ב' להצעה עוסק בהסדרת האחריות לטיפול בתחום הקיברנטי ובתחולת ההחלטה על גופי ביטחון מיוחדים.

אשר ליחס בין הצעת ההחלטה לבין החלטה ב/84 מוצע כי תוך 120 יום ממועד תחילת פעילות המטה, יגיש ראש המטה לממשלה הצעה לתפיסת הגנה כוללת על המרחב הקיברנטי, אשר תחליף את ההחלטה ב/84. בהצעת ראש המטה תהא התייחסות, בין היתר, להמשך פעילות ועדת ההיגוי ולהחלטות שיתקבלו על ידה, לצורך בתיקוני חקיקה, לאחריות, לסמכות ולתפקידים במרחב האזרחי של היחידה הממלכתית – על פי המלצת ראש שירות הביטחון הכללי.

עוד מוצע כי החלטה זו לא תחול על הגופים המיוחדים, וכי עליהם יחולו הסדרים מיוחדים כפי שיקבעו ביניהם ובין המטה, בתוך 120 ממועד הקמתו.

לבסוף מוצע כי המטה והיחידה הממלכתית יקבעו בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם, וכן כי המטה והמטה לביטחון לאומי יקבעו בהסכמה נוהל להסדרת העבודה ביניהם, אשר יוגש לאישורו של ראש הממשלה. הנהלים יוכנו תוך 120 יום ממועד הקמת המטה.

3. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה המוגשת כעת, צוין כי בשנים האחרונות יש מגמה הולכת וגדלה של שימוש במרחב הקיברנטי בעולם כולו וכן במדינות וארגונים יריבים לישראל, כחלק ממגמת המודרניזציה בתחומים רבים, וכי כפועל יוצא ממגמה זו, התפתחה תלות הולכת וגדלה של יחידים, חברות, ארגונים ומדינות במרחב הקיברנטי. על-פי דברי ההסבר, תלות זו מייצרת, בין היתר, גם פגיעות הולכת וגוברת ופוטנציאל נזקים רב למידע, לנפש, לרכוש, לרציפות תפקודית של גורמי מפתח במדינה, לסמלי שלטון ועוד.

עוד צוין בדברי ההסבר כי בשנים האחרונות התרחשו התקפות קיברנטיות רבות שגובות מחירים כלכליים ומדיניים כבדים.

על רקע מגמה ונסיבות אלו, הנחה ראש הממשלה להכין עבודה שתכליתה להציב את ישראל בין חמש המדינות המובילות במרחב הקיברנטי עד לשנת 2015, בהתאם לחזון לפיו ישראל תשמור על מעמדה בעולם כמרכז לפיתוח טכנולוגיות מידע, ותהיה בעלת יכולות מעצמתיות במרחב הקיברנטי. בהתאם לזאת, נערכה עבודה בנושא בהובלתה של הוועדה העליונה למדע וטכנולוגיה, ברשות יו"ר המולמו"פ, הפרופ' אלוף (מיל). יצחק בן ישראל. הוועדה כללה את ראשי הגופים המרכזיים העוסקים במחקר ופיתוח במדינת ישראל ונציגיהם: ותי"ת, מפא"ת, המדען הראשי במשרד התמ"ת, המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה, הפורום לתשתיות לאומיות למחקר ולפיתוח (תל"ם), האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים, משרד האוצר, משרד המדע והטכנולוגיה, יחידה 8200 והיחידה לתקשוב ולטכנולוגיות המידע (לוטי"ם) בצה"ל, מטה לוטי"ר במל"ל, הרשות הממלכתית לאבטחת מידע בשב"כ, המלמ"ב, תהלי"ה, משטרת ישראל, הוועדה לאנרגיה אטומית. בצירוף גורמים נוספים, סה"כ שקדו על עבודת המטה למעלה משמונים מומחים במשך כחצי שנה.

בעבודה זו, נבחנה תפיסת ההגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל, כפי שמוצגת במסגרת החלטה ב/84.

בתחום הסדרת ההגנה על מערכות ממוחשבות נמצא שפוטנציאל הפגיעות של ישראל נובע, בין היתר, ממענה בלתי מספק לתשתיות מדינה שלא הוגדרו כחיוניות, פער בהסתכלות לאומית רחבה על סוגית המרחב הקיברנטי בכלל והביטחון הקיברנטי בפרט, קושי לממש את האחריות של ועדת ההיגוי העליונה, המוגדרת בהחלטה ב/84, להגן על מערכות ממוחשבות, וחוסר בתיאום בין מערכת הדינים הישראלית לבין המציאות הקיברנטית החדשה. הוועדה מצביעה על כך, שלנוכח המציאות שהשתנתה, פגיעה מצומצמת או רחבה בגופים או בחברות יכולה לגרום נזקים כבדים, ובכך לפגוע קשות בתפקוד המדינה ובחוסן האזרחי והחברתי שלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. הביטחון הקיברנטי

בהצעת ההחלטה הוגדר "הביטחון הקיברנטי" כ"מדיניות, מנגנוני הבטחה, פעולות, הנחיות, ניהול סיכונים וכלים טכנולוגיים, שנועדו להגן על המרחב הקיברנטי, ושנועדו לאפשר פעולה בו".

בהתייחס לתוכן ההגדרה, יש לבחון את סמכויות המטה מול סמכויות כלל הגופים המיוחדים שהצעת ההחלטה מתייחסת אליהם, קרי: צה"ל, משטרת ישראל, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ומערכת הביטחון באמצעות המלמ"ב.

2. חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998.

חוק זה קובע חוראות שונות בנוגע לחובת מינוי ממונה על ביטחון וסמכויותיו בגופים ציבוריים המפורטים בתוספות לחוק. סעיף 2א לחוק קובע כי גוף ציבורי בתוספת הרביעית ימנה אחראי על ארגון וביצוע פעולות לאבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות והפיקוח עליהן.

במסגרת הצעות לתיקוני חקיקה שידרשו לאחר כינונו של המטה, יש צורך לכלול התייחסות והסדרה של יחסי הגומלין בין סמכות המטה בכל האמור בהנחיית גופים אזרחיים.

3. חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002

א. סעיף 4(א) לחוק קובע כי השירות "נתון למרות הממשלה; הממשלה תאשר יעדים לשירות בכפוף להוראות חוק זה". סעיף 7(א) לחוק השב"כ קובע כי "השירות מופקד על ביטחון המדינה, סדרי המשטר ודמוקרטי ומוסדותיו, מפני איומי טרור, חבלה, חתרנות, ריגול וחשיפת סודות מדינה, וכן יפעל השירות לשמירה ולקידום של אינטרסים ממלכתיים חיוניים אחרים לביטחון הלאומי של המדינה, והכל כפי שתקבע הממשלה ובכפוף לכל דין".

לאור האמור הוחרג שירות הביטחון הכללי מתחולת הצעת ההחלטה, ונקבע כי יחול עליו, כמו גם על יתר הגופים המיוחדים – בין אם קיימת חוראת חוק לגביהם ובין אם לאו – הסדרים מיוחדים, כפי שיקבעו בהסדרה בין כל אחד מהם לבין המטה, תוך 120 יום ממועד הקמתו של המטה.

ב. בכל האמור במרחב הקיברנטי האזרחי החוק איננו מקנה סמכויות לשירות הביטחון הכללי. בהצעה מוצע כי האחריות, הסמכות והתפקידים במרחב האזרחי של היחידה הממלכתית הפועלת בתוך השירות, יעודכנו בתיאום ועל בסיס המלצת ראש שירות הביטחון הכללי, במסגרת ההצעה האמורה שיביא ראש המטה לממשלה. בנוסף נקבע כי המטה והיחידה הממלכתית יקבעו בהסכמה ביניהם נהלים להסדרת העבודה ביניהם.

4. חוק המטה לביטחון לאומי, תשס"ח – 2008

החוק קובע כי המטה לביטחון לאומי (המל"ל) ירכז את עבודת המטה של הממשלה, של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ושל ועדת שרים אחרת, בענייני החוץ והביטחון, יכין את דיוני הממשלה וועדותיה, יעקוב אחר ביצוע החלטות הממשלה וועדותיה, יציע לראש הממשלה סדר יום ונושאים לדיון לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ולכל ועדת שרים אחרת או הרכב שרים אחר בענייני החוץ והביטחון, ויהא אחראי מטעם ראש הממשלה על עבודת המטה הבין-ארגונית והבין-משרדית בענייני החוץ והביטחון.

בהתאם להוראות אילו של החוק מוצע בהצעת ההחלטה, כי בכל האמור בענייני חוץ וביטחון, היעוץ לממשלה, לוועדותיה ולהרכבי שרים יעשה באמצעות המל"ל. כמו כן גם ריכוז עבודת המטה, הכנת הדיונים והמעקב אחר ביצוע החלטות, בענייני חוץ וביטחון, יעשו אף הם באמצעות המל"ל.

נבחר כי הביטוי "הרכב שרים" הוגדר בנוהל לשום הוראות חוק המטה לביטחון לאומי תשס"ח-2008, אשר הותקן על ידי ראש הממשלה בהתאם לסעיף 8 לחוק, ונחתם על ידו ביום 06.06.11. נקבע בנוהל כי "הרכב שרים" משמעו: "הרכב שרים קבוע, שנפגש בתדירות קבועה, להבדיל ממפגש אקראי של שרים".

5. קופה ציבורית

סעיף 33 לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות)[נוסח משולב], התשמ"ה – 1985, קובע הוראות באשר לקצבה ולמשכורת מקופת הציבור. בס"ק (ד) נקבע כי הוראות הסעיף לא יחולו על זכאי לקצבת פרישה, שהכנסתו מקופת הציבור משולמת לו בעד עבודתו בתעשיה בטחונית ממשלתית, או ביחידת סמך בטחונית, כמפורט בסעיף.

בהצעה מוצע כי שר הביטחון יגיש תזכיר חוק לתיקון החוק, שלפיו הוראות סעיף 33 לא יחולו גם על זכאי לקצבת פרישה, שהכנסתו מקופת הציבור משולמת לו בעד עבודתו במטה.

6. ראש המטה הקיברנטי

מוצע לאמץ את המלצת ועדת השירות מיום 26.07.11, ולפטור מחובת מכרז, באופן חד פעמי, את המינוי למשרת ראש המטה, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

בהתאם לכך מוצע כי ראש המטה ימונה על ידי ראש הממשלה.

המינוי כפוף לבדיקה משפטית של הח"מ בדבר העדר חשש לניגוד עניינים, או לחלופין לחתימתו של ראש המטה על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

7. המטה כגורם מסדיר

מוצע כי המטה יהווה גורם מסדיר, אשר בסמכותו לקבוע, בכפוף לכל דין ולהחלטות ממשלה, בידי מי מהגופים המיוחדים האחריות לנושא מסויים בתחום הקיברנטי, תכולת האחריות וקשרי הגומלין בין הגורמים השונים.

מובהר כי המטה יפעל כגורם מסדיר רק באותם מקרים שבהם יתגלה כי אין גורם אחראי לתחום מסויים, או שקיים חוסר תיאום בשל ריבוי הגורמים העוסקים בתחום.

כמו כן נקבע מנגנון ערר על החלטות המטה כגורם מסדיר, ולפיו ראשי הגופים המיוחדים יהיו רשאים להתנגד להחלטה המטה, בהודעה בכתב לראש הממשלה, לשר הממונה ולמטה, וכי הנושא הנתון למחלוקת

יובא להכרעת ראש הממשלה. עוד מוצע כי כל עוד לא הוכרעה החלטה הנמצאת במחלוקת, היא לא תיכנס לתוקף.

8. שכרו ותנאי שירותו של ראש המטה

מוצע כי שכרו ותנאי שירותו של ראש המטה יהיו כשל מנכ"ל משרד ממשלתי.

שכר ותנאי שירות של עובד מדינה נקבעים על פי דירוג השכר בהתאם להגדרת התפקיד. מינוי עובד לתפקיד שאינו של מנכ"ל, אשר יקבל שכר ותנאי שירות כשל מנכ"ל, טעון אישור נציבות שירות המדינה וכן אישור הממונה על השכר, מכח חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, אשר הוסמכו על ידי הממשלה להחליט בעניין, שכר, משכורת, ותנאי השירות של עובדי המדינה.

עד מועד הגשת חוות דעת זו לא נמסר כי ניתן אישור נציב שירות המדינה, ואילו הממונה על השכר שלח את התנגדותו לסעיף זה בהצעה.

אישור השכר ותנאי השירות של ראש המטה כשל מנכ"ל טעון אפוא את הסכמתם של נציב שירות המדינה והממונה על השכר.

9. שמירת דינים

בהצעה נקבעה פסקת שמירת דינים, שלפיה אין בהוראות ההחלטה כדי לפגוע בסמכות שניתנה לגורם אחר על פי כל דין והחלטות ממשלה.

בהתאם ובכפוף לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה: לעניין תנאי שכרו של ראש המטה, על תנאי השכר להיקבע בתיאום בין נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר. אשר למבנה הארגוני של המטה, יש לציין כי המבנה אושר בהתאם לחוק וכמקובל בשירות המדינה, במסמך ההקמה החתום על ידי נציב שירות המדינה מיום 06.97.11. אשר לתקנים של מנהלת ההקמה, יש לקבוע כי תקנים אלו יבוטלו עד ליום 31.12.11, בהתאם לסיכום שבמסמך ההקמה מיום 06.07.11.

היועץ המשפטי של מערכת הביטחון: "אין זה אפשרי והגיוני לעשות תיקון חקיקה הפותר בעיה של עובד המועסק במטה, בלבד. אין שום נימוק המייחד את המטה מכל משרד ממשלתי אחר או השירות הציבורי בכללותו ולא ניתן לפטור את עובד או עובדי המטה מניכוי קופה ציבורית בלא שבאותה נשימה מוחל אותו הסדר על עובדי ציבור אחרים".

היועץ המשפטי של משרד האוצר מצטרף להתנגדותו של היועץ המשפטי למערכת הביטחון.

מהלשכה המשפטית של שירות הביטחון הכללי נמסר כי אין התנגדות לנוסח ההצעה.

מהלשכה המשפטית של המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים נמסר כי אין התנגדות לנוסח ההצעה.

הערות הלשכה המשפטית של משרד התמ"ת הוטמעו בהצעה.
עד להגשת חוות הדעת המשפטית לא נמסרו התייחסויות של לשכות משפטיות אחרות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
בכפוף לאמור לעיל, מאשרת כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות ויעדים	מטרת ההחלטה:	קידום היכולת הלאומית במרחב הקיברנטי
	יעדי ההחלטה:	1. הקמת מטה קיברנטי לאומי במשרד ראש הממשלה 2. הסדרת האחריות לטיפול בתחום הקיברנטי 3. קידום יכולת ההגנה על המרחב הקיברנטי בישראל וקידום מחקר ופיתוח בתחום הקיברנטי וחשוב העל

סיווג החלטה	תחום פעולה מרכזי:	חוץ וביטחון ישראל והעם היהודי אכיפת חוק	חברה וכלכלה תשתיות וסביבה תרבות, סמלים וטקסים	נושאים אזרחיים המגזר הציבורי אחר
	סיווג ראשי: (יש לבחור סיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	סיווגי משנה: (ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)	החלטה ביצועית החלטה הצהרתית מתן אישור פורמאלי	החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר

היבטים ביצועיים

שילבי התארגנות:

פעולות נדרשות	מועד השלמה	גורם ביצוע אחראי
מינוי מנהלת הקמה	אוגוסט 2011	מנכ"ל משרד ראש הממשלה
סיכום אודות ההרחבה הנדרשת בתקני המטה	90 ימים לאחר אישור משרת ראש המטה	ראש המטה
סיום אישור תקני המטה בשלב ההרחבה	9 חודשים לאחר מינוי ראש המטה	ראש המטה
תקצוב עד 4.5 מלש"ח בתקציב משרד ראש הממשלה	ספטמבר 2011	שר האוצר
הגשת תוכנית עבודה מפורטת לראש הממשלה	90 יום לאחר מינוי ראש המטה	ראש המטה
הגשת תזכיר חוק לתיקון חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985	ספטמבר 2011	שר הביטחון
הגשת נהלי עבודה באשר לסדרי העבודה של המטה עם המל"ל ועם היחידה הממלכתית	120 ימים מיום מינוי ראש המטה	ראש המטה
הגשת הצעה להחלטת ממשלה באשר לתפיסת הגנה כוללת והכנת הסדרים מיוחדים לגופים המיוחדים	120 ימים מיום מינוי ראש המטה	ראש המטה

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

מחקר הערכה:

- ☐ יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
☒ יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 84/ב של ועדת שרים לענייני בטחון לאומי מיום 11.12.2002.

"84/ב.

אחריות להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), לאשר כדלקמן את מסמך המועצה לבטחון לאומי, על נספחיו, בנושא הסדרת האחריות להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל:

1. הגדרות

- (א) "מידע" - נתונים בעלי משמעות.
- (ב) "מערכת מידע" - מערכות המבצעות פעולות ממוכנות של קלט, עיבוד, אחסון, הפקה ושינוע של מידע.
- (ג) "מערכת שליטה ובקרה" - מערכת משובצת מחשב שתפקידה לשלוט ולבקר עצמה תדירות וסדירות של פעילויות הניתנות למדידה והמבוצעות באמצעים ממוכנים ובמערכות המידע עצמן.
- (ד) "מערכת ממוחשבת" - מערכת מידע או מערכת שליטה ובקרה.
- (ה) "מערכת ממוחשבת חיונית" - מערכת ממוחשבת בגוף מאובטח שנקבעה כחיונית על-ידי ועדת ההיגוי כאמור בסעיף 4.ב.3 (להחלטה זו.
- (ו) "הגנה על מערכת ממוחשבת" - כלל פעילויות הנעשות למניעת פגיעה במערכת ממוחשבת.
- (ז) "פגיעה במערכת ממוחשבת" - פעולה מכוונת תוך הפרת זכויות הגישה למערכת דרך מבואות תקשורת, לרבות פעולה הפוגעת בזמינות מערכת ממוחשבת, שלמות ואמינות המידע.
- (ח) "זמינות מערכת ממוחשבת" - יכולת שימוש במערכת ממוחשבת בכל עת על-פי הגדרת מתכנני המערכת ומשתמשיה.
- (ט) "שלמות ואמינות המידע" - תאימות המידע למקור והצגתו באופן מלא על-פי הגדרת מתכנני המערכת ומשתמשיה.
- (י) "זכויות הגישה למערכת" - הבטחת גישה למערכת ממוחשבת ולמידע המצוי בה באופן בלעדי למוסמכים לכך כדין.
- (יא) "גופים מיוחדים" - צבא ההגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים.
- (יב) "גוף מנחה" - לגבי הגופים שייקבעו בהתאם לסעיף 4.ב.3 (להחלטה זו - היחידה הממלכתית להגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות.
- (יג) "גוף מאובטח" - גוף המופיע בנספח א' להחלטה זו, לרבות יחידות הסמך שלו.
- (יד) "גוף מונחה" - גוף מאובטח שיש בו מערכת ממוחשבת חיונית, המקבל הנחיות מהגוף המנחה,

מזכירות הממשלה

במישרין או באמצעות משרד ממשלתי. גופים מונחים ייקבעו בהתאם לסעיף 4.ב.3) להחלטה זו.

(ט) "מתן הנחיות מקצועיות לגופים מונחים" -

1. קביעת מדיניות אבטחה של מערכות ממוחשבות חיוניות והעברת הנחיות ונהלי אבטחה לגופים המונחים.
2. הערכה וקביעת רמת האיום על המערכות הממוחשבות החיוניות בגופים המונחים.
3. הזרמת מידע לגופים מונחים בנושא הגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות. קביעת דרישות מוקדמות ורמת ההכשרה בנוגע לכוח-אדם המועסק במשימות הגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות בגופים המונחים.
4. אישור מינוי אחראים להגנה על מערכות ממוחשבות בגופים המונחים.
5. ביקורת ופיקוח על יישום הנהלים על-ידי הגוף המונחה.
6. ייעוץ והכוונה לפתרון בעיות מקצועיות ואישור אמצעים טכנולוגיים לצורך הגנה על מערכות ממוחשבות בגופים מונחים.

2. אחריות להגנה על מערכות ממוחשבות - כללי

האחריות להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל מוטלת על הגופים הבאים:

- (א) הגופים המפעילים מערכות ממוחשבות (גופים מונחים ומאובטחים).
- (ב) ועדת ההיגוי העליונה להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל (להלן - ועדת ההיגוי).
- (ג) היחידה הממלכתית להגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל (להלן - היחידה הממלכתית).
- (ד) משרדי הממשלה האחראים לגופים מונחים וגופים מאובטחים.
- (ה) גופים מיוחדים.

מזכירות הממשלה

3. ועדת ההיגוי העליונה להגנה על מערכות ממוחשבות

(א) ועדת ההיגוי פועלת במסגרת המועצה לבטחון לאומי ואלה חבריה:

1. היועץ לבטחון לאומי - יושב-ראש
2. מנכ"ל משרד התקשורת
3. מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
4. משנה ליועץ המשפטי לממשלה (או נציג בכיר אחר שיקבע היועץ המשפטי לממשלה)
5. החשב הכללי במשרד האוצר
6. ממונה על בטחון במערכת הבטחון
7. צה"ל - ראש מחלקת בטחון מידע
8. ראש אגף ביקורת המדינה וביקורת פנימית במשרד ראש הממשלה
9. ממונה במ"ת במוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים
10. ראש אגף האבטחה בשירות הבטחון הכללי
11. ראש היחידה הממלכתית להגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות
12. ראש אגף המודיעין במשטרת ישראל
13. עובד בכיר של בנק ישראל שימונה על-ידי נגיד בנק ישראל
14. חברים נוספים בעלי סיווג בטחוני מתאים שימונו על-ידי יושב-ראש ועדת ההיגוי.

(ב) אלה תפקידי ועדת ההיגוי:

1. להתוות, בתיאום עם היחידה הממלכתית, מדיניות כוללת להגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל.
2. לבחון בראיה אינטגרטיבית את משמעות האיום על מערכות ממוחשבות במדינה ואת כושר העמידה בפני האיום.
3. ליעץ לממשלה בנושא הגנה על מערכות ממוחשבות.
4. לאשר הצעות היחידה הממלכתית בדבר קביעת רשימת הגופים המאובטחים והגופים המונחים וסיווג המערכות כחיוניות, וכן הצעות לשינויים בקביעה כאמור.
5. לקדם שיתוף פעולה עם הגופים המיוחדים.
6. ליזום ולקדם חקיקה בנושא הגנה על מערכות ממוחשבות במדינת ישראל.
7. להוות פורום לפתרון מחלוקות בין היחידה הממלכתית, משרדי הממשלה, גופים מיוחדים וגופים המאובטחים.

מזכירות הממשלה

- (ג) ועדת ההיגוי יכולה לפעול באמצעות ועדות המשנה. יו"ר ועדת ההיגוי ימנה את חברי ועדות המשנה מבין חברי הוועדה ויקבע את סמכויותיהן, בכפוף לאמור בהחלטה זו.
- (ד) על החלטות ועדת ההיגוי לפי פסקאות 4 ו-7 של סעיף קטן ב' ניתן להגיש השגה לראש הממשלה או למי שיוסמך על-ידו.
- (ה) יו"ר ועדת ההיגוי ימסור מדי חצי שנה, בשיתוף עם היחידה הממלכתית, דיווח בדבר ביצוע החלטה זו ומצב ההגנה על המערכות הממוחשבות במדינת ישראל, לממשלה או לוועדת השרים שתיקבע לכך.

4. היחידה הממלכתית להגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות

- (א) היחידה הממלכתית פועלת במסגרת שירות הבטחון הכללי בהתאם למדיניות שנקבעת על-ידי ועדת ההיגוי כאמור בהחלטה זו.
- (ב) ראש היחידה הממלכתית ימונה על-ידי ראש שירות הבטחון הכללי.
- (ג) היחידה הממלכתית מהווה גוף מטה מרכזי וסמכות מקצועית ראשית בנושא אבטחת מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל.
- (ד) היחידה הממלכתית תעמוד בקשר עם הגופים המונחים באמצעות האחראי להגנה על מערכות ממוחשבות של משרד ממשלתי האחראי לאותו גוף, כפי שמצויין בנספח ב', למעט חריגים שלגביהם תחליט היחידה הממלכתית על ההנחיה הישירה.
- (ה) אלה תפקידי היחידה הממלכתית:
1. קיום הערכת מצב בתחום הגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל והגדרת איום הייחוס עליהן (באישור ועדת ההיגוי).
 2. להגיש לאישור ועדת ההיגוי הצעות לקביעת רשימת הגופים המאובטחים והגופים המונחים וסיווג המערכות כחיוניות, וכן הצעות לשינויים בקביעה כאמור.
 3. גיבוש תורה ושיטות ההגנה מפני האיומים על מערכות ממוחשבות חיוניות.
 4. ריכוז, עיבוד והערכת מודיעין וגיבוש תמונת מודיעין שוטפת ותקופתית.
 5. מתן הנחיות מקצועיות לגופים המונחים בנוגע למערכות חיוניות.
 6. קביעת תקנים בתחום הגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות ואישור אמצעי הגנה ואמצעים למיזעור הנזק לאחר הפגיעה לשימוש בגופים המונחים.

מזכירות הממשלה

7. מעקב אחרי התפתחויות טכנולוגיות בתחום ההגנה על מערכות ממוחשבות ופיתוח שת"פ עם גופים מקצועיים בארץ ובעולם.
8. ייזום ועידוד מחקרים ופרוייקטים לפיתוח אמצעי הגנה על מערכות ממוחשבות, בשיתוף פעולה עם גופים מיוחדים ומערכת הבטחון.

(ו) היחידה הממלכתית תסייע למשרדי הממשלה בנושאים אלה:

1. הפצת חומר תורתי כללי לאחראים להגנה על מערכות ממוחשבות במשרדי הממשלה האחראים לגופים מאובטחים.
2. הפצה, בהיקף ובדרך שתיקבע באישור ועדת ההיגוי של חומר בלתי-מסווג להגברת מודעות לסיכונים בתחום ההגנה על מערכות ממוחשבות.

(5) גופים מונחים

א. הגופים המונחים אחראיים לביצוע הגנה על כלל המערכות הממוחשבות שבשליטתם וישאו בעלויות ההגנה מתוך מסגרת תקציבם.

ב. אלה תפקידי הגוף המונחה:

- (1) תפעול המערכות הממוחשבות, ובכלל זה מערכות שלא נקבעו כחיוניות בהתאם להחלטה זו, וכן נקיטת האמצעים להגנה עליהן מפני סיכונים בהם לא עוסקת החלטה זו.
- (2) שיקום המערכות הממוחשבות שניזוקו ותיקון הנזק, יהיה מקורו אשר יהיה.
- (3) ביצוע הנחיות מקצועיות של הגוף המנחה בכל הנוגע להגנה על מערכות ממוחשבות חיוניות.
- (4) הקצאת משאבים הדרושים לביצוע משימותיו בהתאם להחלטה זו, כולל גיוס והכשרת כוח-אדם, רכש, מחקר ופיתוח.
- (5) קביעת תכנית שנתית ורב-שנתית להגנה על מערכות ממוחשבות, תקצובה וביצועה.
- (6) קביעת נהלים פנימיים לצורך ביצוע יעיל של המשימות והבאתם לידיעת כלל הנוגעים בדבר בתוך הגוף.
- (7) בקרה פנימית על אופן ביצוע המשימות, יעילות ותוצאות הביצוע.
- (8) הזרמת מידע שוטף בנוגע למערכות ממוחשבות חיוניות לגוף המנחה, לרבות מידע בנוגע לתקלות ולקחייהן ומידע בנוגע לשינויים בנסיבות המחייבים שינוי תכנית האבטחה.
- (9) העלאת בעיות הדורשות פתרון בפני גוף מנחה.

מזכירות הממשלה

ג. לצורך ביצוע תפקידי הגוף המונחה לפי החלטה זו תמנה הנהלת הגוף המונחה אחראי להגנה על מערכות ממוחשבות של הגוף. הנהלה רשאית לקבוע כאחראי להגנה על מערכות ממוחשבות את קצין הבטחון של הגוף או להעסיק עובד מיוחד לביצוע תפקיד זה בלבד. מינוי האחראי להגנה על מערכות ממוחשבות טעון אישור הגוף המנחה. האחראי להגנה על המערכות הממוחשבות יוזמן לישיבות ועדת מכרזי ענ"א של הגוף, אם אינו חבר בה.

ד. בנוסף לאחראי להגנה על מערכות ממוחשבות יועסקו בגוף מונחה בכפופות אליו עובדים נוספים שתפקידם בתחום הגנה על מערכות ממוחשבות, ככל שהדבר נדרש בנסיבות העניין.

ה. בכל גוף מונחה תפעל ועדת היגוי משרדית להגנה על מערכות ממוחשבות אלא אם אישר הגוף המנחה בהתחשב במהות הגוף והיקף פעילותו שלא להקים את הוועדה. בראש הוועדה יעמוד מי שעומד בראש הגוף או נציגו ובין חבריה יהיו אחראי להגנה על מערכות הממוחשבות, קצין הבטחון ומנהל מערכות מידע. אלה תפקידי ועדת ההיגוי המשרדית:

1) קביעת מדיניות אבטחת מערכות ממוחשבות של הגוף ועדכונה מעת לעת.

2) מיפוי המערכות הממוחשבות, סיווג המידע המצוי בהן וגיבוש הצעה להכרה במערכות הממוחשבות כמערכות חיוניות על-ידי היחידה הממלכתית וועדת ההיגוי העליונה.

3) גיבוש תכנית אבטחת המערכות הממוחשבות של הגוף (בנוגע למערכות חיוניות - בתאום עם הגוף המנחה) ותקצובה.

4) פיקוח על פעילויות ההגנה על המערכות הממוחשבות של הגוף והכרעה במחלוקות בין האחראי להגנה על מערכות המידע, קצין הבטחון ומנהל מערכות המידע של הגוף.

ו. המחלוקות בין הגוף המונחה לגוף המנחה אשר לא באו על פתרון בהסכמה, יועברו להכרעת ועדת ההיגוי העליונה. עד להכרעה יבצע הגוף המונחה את ההנחיות, אלא אם קבע יו"ר ועדת ההיגוי העליונה או מי שהוסמך על-ידו אחרת.

מזכירות הממשלה

6. גופים מאובטחים

(א) האמור בסעיף 5 יחול גם על גופים מאובטחים שאינם גופים מונחים, למעט סעיפים קטנים: (3.ב), (8.ב), (9.ו).

(ב) ועדת ההיגוי רשאית לפטור גוף מאובטח מחובת קיום הוראות החלטה זו, כולן או מקצתן, לפי הצעת היחידה הממלכתית.

(ג) הגופים המאובטחים יעשו שימוש בחומר התורתי המופץ על-ידי היחידה הממלכתית לצורך הגנה על המערכות שלא נקבעו כחיוניות.

7. משרדי הממשלה האחראים לגופים מונחים וגופים מאובטחים

(א) הגופים המונחים לא יונחו ישירות על-ידי היחידה הממלכתית, אלא באמצעות המשרד הממשלתי האחראי לאותם גופים, כפי שמצויין בנספח ב' (להלן בסעיף זה - המשרד), למעט מקרים חריגים כאמור בסעיף 4(ד). יחידות הסמך של משרדי הממשלה יונחו אף הן באמצעות המשרדים.

(ב) מנכ"ל המשרד (לעניין בנק ישראל - חבר הנהלת הבנק שייקבע על-ידי נגיד בנק ישראל) אחראי לביצוע תפקידי המשרד לפי החלטה זו.

(ג) כאשר הגוף המונחה או הגוף המאובטח אינו רשות סטטוטורית שלטונית אלא תאגיד (בין אם בבעלות הממשלה ובין אם בבעלות פרטית), המשרד אחראי להסדיר את ביצוע החלטה זו על-ידי הגוף המאובטח ואת סמכויותיו לתת הנחיות מקצועיות לגוף המונחה לפי החלטה זו, על-ידי חקיקה מיוחדת או קביעת התנאים ברשיון פעילות הגוף, ובתאום עם היחידה הממלכתית.

מזכירות הממשלה

8. גופים מיוחדים

- (א) ההסדרים שבהחלטה זו לא יחולו על המערכות הממוחשבות של הגופים המיוחדים.
- (ב) כל גוף מיוחד אחראי להגנה על המערכות הממוחשבות שבשליטתו.
- (ג) הגופים המיוחדים והיחידה הממלכתית ישתפו פעולה ביניהם בתחומים אלה:
1. החלפת מידע והערכות בנוגע לאיומי הפגיעה במערכות הממוחשבות.
 2. החלפת ידע טכנולוגי בתחום ההגנה על המערכות הממוחשבות.
 3. ביצוע פרויקטים משותפים.
 4. טיפול במערכות שבשליטת הגופים המונחים ואשר משרתות גם את הגופים המיוחדים.
 5. תחומים אחרים שייקבעו בהסכמה בין הגופים ויאושרו בועדת ההיגוי.

9. מערכת הבטחון

- על אף האמור בהחלטה זו, בנוגע למערכת הבטחון יחולו הסדרים אלה:
- (א) לגבי גופים המפורטים בנספח ג', יראו את הממונה על הבטחון במערכת הבטחון כאחראי לגופים המונחים לעניין סעיף 7 להחלטה זו.
- (ב) חלוקת האחריות בין היחידה הממלכתית לבין הממונה על הבטחון במערכת הבטחון תהיה בהתאם לקבוע בנספח ד' אשר יופקד במזכירות הממשלה ויובא לידיעת יו"ר ועדת ההיגוי.
- (ג) היחידה הממלכתית והממונה על הבטחון במערכת הבטחון יקבעו נהלי שיתוף פעולה מפורטים אשר יובאו לידיעת יו"ר ועדת ההיגוי.

מזכירות הממשלה

10. ביצוע והוראות מעבר

א. להטיל על שירות הבטחון הכללי לגבש, תוך תשעה חודשים מאישור החלטה זו, תכנית עבודה מפורטת לפעילות היחידה הממלכתית בשלוש השנים הקרובות וכן להביא לאישור ועדת ההיגוי העליונה:

1) הערכת מודיעין בעניין האיום על מערכות ממוחשבות חיוניות במדינת ישראל, והגדרת איום הייחוס המחייב פעולות התגוננות.

2) הגדרת המערכות החיוניות והצעה לרשימות שייכללו בנספחים א' ו-ב'.

3) הצעות לשינויי החקיקה הנדרשים.

ב. היחידה הממלכתית להגנה על המערכות הממוחשבות תוקם כיחידה חדשה במסגרת שירות הבטחון הכללי על-בסיס הידע הקיים ברשות הממלכתית לאבטחת המידע בשירות הבטחון הכללי. היחידה תבצע את משימותיה בהתאם להחלטה זו בכפוף למגבלת המשאבים שיעמדו לרשותה.

ג. תקציב היחידה הממלכתית יקבע במסגרת תקציב שרות הבטחון הכללי - כתחום פעולה נפרד - בהתאם לסיכום בין משרד האוצר לבין שירות הבטחון הכללי.

ד. היחידה הממלכתית להגנה על מערכות הממוחשבות תחל את פעילותה תוך תשעה חודשים מאישור החלטה זו, בכל הנוגע לגופים אשר מימוש האחריות אינו דורש חקיקה מיוחדת או קביעת התנאים ברשיון פעילות הגוף.

ה. להטיל על המועצה לבטחון לאומי להכין, בהתאם לנהלים המקובלים ובתאום עם משרד המשפטים, שירות הבטחון הכללי, היועץ המשפטי לממשלה, היועץ המשפטי במשרד ראש הממשלה והגופים הנוספים הנוגעים לדבר, הצעת-חוק ממשלתית בנוגע להגנה על המערכות הממוחשבות, לעיגון הסדרים שנקבעו בהחלטה זו.

ו. החלטות ממשלה אלה מבוטלות:

1. החלטה מס. 685 (תמ/9) מיום 21.3.1996.

2. סעיפים א' ו-ב' (בכל הנוגע לאבטחת המידע), ד' ו-ה' של החלטה מס. 1886 (בק/9) מיום 9.4.1997. תוקף הביטול - עם מינוי ועדות ההיגוי המשרדיות בהתאם להחלטה זו.

מזכירות הממשלה

3. סעיפים ב' עד ד' של החלטה מס. 3582(בק/77) מיום 2.4.1998. תכניות העבודה שגובשו בהתאם להחלטה המבוטלת יעמדו בתוקף עד לשינוין בהתאם להחלטה זו.

(ז) בכל מקום בו קיימת סתירה בין החלטת ממשלה מס. 411 מיום 26.1.1975 לבין החלטה זו - החלטה זו גוברת.

(ח) המועצה לאבטחת מידע רגיש במשרד ראש הממשלה שהוקמה בהחלטת ממשלה מס. 4956(בק/179) מיום 23.3.1999 תיקרא "מועצה מייעצת לביקורת של מערכות ממוחשבות ואבטחת מידע".

(ט) היועץ לבטחון לאומי ימסור למזכירות הממשלה דיווח על ביצוע החלטה זו תוך שלושה חודשים.

נספח א' - הגופים המאובטחים

גופים החייבים להגן על מערכות ממוחשבות ולא מקבלים הנחיות מהיחידה הממלכתית - מתוכן יבחרו הגופים המונחים.

משרדי הממשלה; משכן נשיא המדינה; בנק ישראל; הנהלת בתי-המשפט; הסוכנות היהודית; הבורסה לניירות ערך; תאגידים סטטוטוריים; בזק; חברות התקשורת האלחוטיות והתשתיות האלחוטיות; ספקיות הגישה לאינטרנט; חברות הכבלים; בזק בינלאומי, קווי זהב, ברק; חברות הדלק; בתי-הזיקוק; קצא"א; פי-גלילות; תש"ן; מקורות; חברת החשמל; "מבטח" כמשמעותו בחוק פיקוח על עסקי ביטוח; "תאגיד בנקאי", כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי); חברת ממ"ן; חברת צי"ם; חברת אל-על; חברת ארקיע; בתי-החולים, כמשמעותם בפקודת בריאות העם, 1940; קופות-החולים, כמשמעותן לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994; מגן דוד אדום; בנק הדם, שח"ל, נטל"י; תעשיות התרופות; רשויות מקומיות; איגודי ערים; אגרקטקו.

נספח ב' - רשימה ממנה ייקבעו הגופים המונחים בהתאם לסעיף 4.ב.3

גופים המקבלים הנחיות מקצועיות מהיחידה הממלכתית:

1. אחריות ישירה של היחידה הממלכתית: משרדי הממשלה, למעט משרד הבטחון; הנהלת בתי-המשפט; בנק ישראל.
2. באמצעות משרד התשתיות הלאומיות: חברות הדלק בתי-הזיקוק; קצא"א; פי-גלילות; תש"ן; מקורות; חברת החשמל.

מזכירות הממשלה

3. באמצעות משרד התקשורת: חברות התקשורת האלחוטית והתשתיות האלחוטיות; חברות תשתית הגישה לאינטרנט; בזק, בזק בינלאומי, קווי זהב, ברק.
4. באמצעות משרד הבריאות: בתי-החולים, כמשמעותם בפקודת בריאות העם, 1940; בנק הדם.
5. באמצעות משרד התחבורה: חברת אל-על; רשות שדות התעופה; רשות הנמלים והרכבות; רכבת ישראל;
6. באמצעות משרד האוצר: הבורסה לניירות ערך; "מבטח", כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי-ביטוח, התשמ"א-1981.
7. באמצעות משרד העבודה והרווחה: המוסד לביטוח
8. באמצעות המשרד לבטחון הפנים: שירות בתי-הסוהר.
9. באמצעות בנק ישראל: תאגידים בנקאיים, כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

נספח ג' - גופי מערכת הבטחון

משרד הבטחון ויחידות הסמך שלו; רפא"ל וחברות הבת שלה; התעשייה האווירית לישראל בע"מ וחברות הבת שלה; התעשייה הצבאית לישראל בע"מ וחברות הבת שלה; אלביט מערכות בע"מ וחברות הבת שלה; אלישרא מערכות בע"מ; קומברס אינפוסיס בע"מ (אפרת); תדיראן מערכות; תדיראן ספקטרילינק; תדיראן קשר; נס טכנולוגיות; אורדן תעשיות בע"מ; סולתם; טלרד - כור אלקטרוניקה; מוטורולה; אי.סי.טל; מנועי בית-שמש; רשימה שמורה במזכירות הממשלה.

נספח ד'

חלוקת האחריות בין שירות הבטחון הכללי לממונה על הבטחון במערכת הבטחון שמור במזכירות הממשלה."