

## הבנייה מחדש של כלי הניהול במערכת החינוך

### הצעה להחלטה

#### מחליטים,

לתמוך בהצעת שר החינוך להקים מערכת מידע שתתרום להבניה מחדש של כלי הניהול במערכת החינוך.

1. מנכ"ל משרד החינוך יוביל הקמת מערכת מידע פנימית (להלן – **מערכת מידע**) במשרד החינוך, כמפורט להלן, ויקבע את מערך ניהולה. מערכת המידע תרכז את נתוני התשומות ותסייע בניתוח קשר בין תשומות ותפוקות במערכת החינוך. נתוני התשומות כוללים: שעות הוראה, תקצוב רשויות / בעלויות וכן פרויקטים מיוחדים, באופן שייקבע ע"י המנכ"ל. הקמת המערכת תושלם עד ליום 31 בדצמבר 2011. בהחלטה זו, "מערכת החינוך" - לרבות גני-ילדים (מגיל 3), כלל מוסדות חינוך בגילאי: יסודי, חטיבת הביניים, חטיבה העליונה ומוסדות להכשרת מורים. המידע יוצג במערכת המידע ברמת מוסד חינוך. במידה ולא ניתן לפרט את המידע ברמת מוסד יפורט המידע ברמת רשות מקומית או הבעלות על המוסד החינוכי, בהתאמה לסוג התשומה.

2. מנכ"ל משרד החינוך יפרסם, עד ליום 1 בנובמבר 2011, חוזר מנכ"ל לפיו מנהל בית-ספר יעביר לידי משרד החינוך את מערכת השעות של בית הספר בפורמט אחיד ומוסדר בחלוקה לשכבת גיל ומקצוע כפי שייקבע על ידי משרד החינוך וחתומה על ידו. אם בית הספר משולב ברפורמת "אופק חדש", יפורטו לכל שכבת גיל מספר השעות הפרונטאליות, השעות הפרטניות ושעות השהייה, כפי שאלו מופיעות במערכת השעות של בית הספר.

3. מנכ"ל משרד החינוך יחייב את בעלויות ומוסדות החינוך להעביר את נתוני התשומות מידי שנה לכל שנת לימודים שהסתיימה, לא יאוחר מיום 31 בדצמבר בכל שנה, לידי משרד החינוך, ברמת מוסד חינוך, לצורך הזנתם במערכת המידע הפנימית באמצעות הגשת דוח אשר יבוקר וייחתם על ידי רואה חשבון או גזבר הרשות המקומית, לפי העניין, כפי שייקבע בתיאום בין משרדי הפנים, החינוך והאוצר. במידה ולא ניתן לפרט את המידע ברמת מוסד הם יפורטו ברמת בעלות. מנכ"ל משרד החינוך יקבע את פרטי המידע שיועברו בדו"ח החתום על ידי רואה חשבון או גזבר הרשות המקומית.

4. משרדי הפנים, החינוך והאוצר יקבעו מדיניות להעברת נתוני תשומות החינוך של השלטון המקומי לשלטון המרכזי בדוחות ממוכנים שיעברו אחת לשנה ויוזנו במערכת המידע הפנימית של משרד החינוך. אפיון הדוחות הממוכנים יבוצע על ידי משרדי הפנים, החינוך והאוצר לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2011.
5. ככל שיידרשו תקציבים לביצוע ההחלטה הם יסוכמו בין מנכ"ל משרד החינוך והממונה על התקציבים על דעת שני הצדדים, ולעניין סעיפים 3 ו-4 בשיתוף מנכ"ל משרד הפנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

יש צורך ביצירת מערכת מידע אינטגרטיבית ומסונכרנת אשר תרכז את נתוני התשומות במערכת החינוך, בכדי לשפר את יכולת קבלת ההחלטות, ובמטרה ליעל את אופן הקצאת המשאבים. מוצע להטיל על מנכ"ל משרד החינוך להקים ולנהל מערכת מידע פנימית במשרד החינוך, שתרכז את נתוני התשומות במערכת החינוך. כמו כן, מוצע להטיל על משרדי הפנים, החינוך והאוצר לקבוע מדיניות להעברת נתוני תשומות החינוך של השלטון המקומי לשלטון המרכזי בדוחות ממוכנים שיעברו אחת לשנה ויוזנו במערכת המידע הפנימית של משרד החינוך. אפיון הדוחות הממוכנים יבוצע על ידי משרדי הפנים, החינוך והאוצר לא יאוחר מיום 31 בדצמבר 2011.

### **נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי**

אין.

### **היבטים ביצועיים**

מצ"ב נספח "היבטים ביצועיים" המחייב את משרדי הממשלה על פי החלטת הממשלה 4085 מיום 14 בספטמבר 2008.

### **השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)**

שיפור יכולת קבלת ההחלטות במערכת החינוך וייעול אופן הקצאת משאבים במערכת החינוך.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שרי האוצר והפנים תומכים בהצעה.

### **חלופות להצעת ההחלטה**

אין.

### **הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה**

ההצעה עומדת בזיקה עם קווי יסוד הממשלה לצמצום הפערים החברתיים באמצעות חינוך והגברת הסיוע לשכבות החלשות באוכלוסייה.

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב.

**מוגש על-ידי שר החינוך**

**ג' באב, התשע"א  
3 באוגוסט 2011**

# מדינת ישראל

## משרד החינוך

### לשכת היועצת המשפטית

ירושלים, ג' באב, התשע"א

3 באוגוסט, 2011

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: הצעת מחליטים - הבנייה מחדש של כלי הניהול במערכת החינוך

#### תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים

שר החינוך מבקש ליצור מערכת מידע אינטגרטיבית ומסונכרנת אשר תרכז את נתוני התשומות במערכת החינוך. זאת בכדי לשפר את יכולת קבלת ההחלטות, ובמטרה ליעל את אופן הקצאת המשאבים למוסדות החינוך.

נתוני התשומות יפורטו ברמת המוסד החינוכי ואו ברמת הבעלות על מוסדות החינוך, בהתאמה לסוג התשומה. הנתונים שהם מבוקרים על ידי רוי"ח או גזבר הרשות המקומית, יועברו למשרד החינוך בדרך שיקבע המנהל הכללי.

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:  
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:  
היועצים המשפטים במשרד האוצר ובמשרד הפנים - אין מניעה משפטית.

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך:  
לאור עמדת הגורמים המקצועיים אין מניעה משפטית לאישור ההחלטה.

בברכה,  
דורית מורג, ע"ד  
היועצת המשפטית

העתק:

מר גדעון סער, שר החינוך

i:\חוות דעת היועצת המשפטית.doc



## היבטים ביצועיים

נספח זה יצורף להצעות החלטה שבהן מרכיבים ביצועיים, מרכיבים של הנעת תהליכי עבודה או מרכיבים של שינוי באופן עבודת הממשלה

מטרות ויעדים	מטרת ההחלטה:	יצירת מערכת מידע אינטגרטיבית ומסונכרנת אשר תרכז את נתוני התשומות במערכת החינוך
	יעדי ההחלטה:	1. ניתוח קשר בין תשומות ותפוקות במערכת החינוך 2. להביא ליעול באופן הקצאת המשאבים ולטייב את המידע שנמצא בידי משרד החינוך 3.

תקציב	עלות תקציבית כוללת:				
	(לרבות הרשאה להתחייב או הפחתה של הכנסה, במלשי"ח)				
	2008	2009	2010	2011	2012

סיווג החלטה	תחום פעולה מרכזי:			חברת וכלכלה	נושאים אזוריים
	סיווג ראשי:			תשתיות וסביבה	המגזר הציבורי
	סיווגי משנה:			תרבות, סמלים וטקסים	אחר
	(יש לבחור סיווג אחד)			החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר
	(ניתן לבחור יותר מסיווג אחד)			החלטה להנעת תהליך החלטה על מינוי שינוי החלטות קודמות	אופן עבודת הממשלה חקיקה ממשלתית אחר



## היבטים ביצועיים

### שלבי התארגנות:

פעולות נדרשות	מועד השלמה	גורם ביצוע אחראי
הקמת מערכת מידע	31.12.2011	מנכ"ל
פרסום הנחיות בחוזר מנכ"ל לבתי הספר	1.11.2011	מנכ"ל
אפיין דוחות ממוכנים לשם הזמנת במערכת המידע	31.12.2011	מנכ"ל

הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על השלמת הפעולה בעתיד.

### מדדי תפוקה ותוצאה:

תפוקות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם ביצוע אחראי
תוצאות ההחלטה	ערך נוכחי	מועד (חודש ושנה)	יעד במועד	גורם מדווח

מדדי תפוקה ותוצאה נדרשים בהחלטות ביצועיות אשר הוצאה הכספית הכוללת בהן עולה על 30 מליון ש"ח; הגורם האחראי/המדווח הוא בעל תפקיד אחד בלבד, שקבע השר, בדרג מנכ"ל, ראש יחידת סמך, בעל סמכות על פי חוק או גורם אחר אשר הממשלה הסמיכה אותו לממש את ההחלטה או חלקים ממנה, וממנו יידרש דיווח על העמידה במדד בעתיד.

### מועדי דיווח לממשלה על תפוקות ותוצאות:

דיווח ראשון

דיווח שני

### מחקר הערכה:

- ☐ יישום התוכנית ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה
- ☒ יישום התוכנית לא ילווה במחקר הערכה על תוצאותיה והשלכותיה



☒ להחלטה יש עלות תקציבית כמפורט להלן:

☐ בנוסף לכתוב לעיל, להחלטה יוקצו בהסכמת שר האוצר תקנות תקציביות ייעודיות כדלהלן:

616