

## הארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להכרזת שר הביטחון מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) על מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה (להלן – ההכרזה), להחלטות הממשלה שהתקבלו מעת לעת על הארכת ההכרזה ולהחלטת הממשלה מס' 1905 מיום 23 ביוני 2024, שעניינה הארכת תוקפה של ההכרזה עד ליום כ"ה בתמוז התשפ"ד (31 ביולי 2024), תוך צמצומה לשטח המסומן במפה והכולל את הישובים, כמפורט בנספח לאותה החלטה (להלן – ההכרזה המגודרת), ובהמשך להחלטות ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, שאישרה מעת לעת את הארכת ההכרזה ואת ההכרזה המגודרת, ובכלל זה ההחלטה האחרונה לאשר את הארכת ההכרזה המגודרת עד ליום כ"ה בתמוז התשפ"ד (31 ביולי 2024):

1. מכוח הסמכות לפי סעיף 9(א)(1) ו-6(6) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן – החוק), להאריך את ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כך שתחול רק בשטח המסומן במפה והכולל את הישובים, כמפורט בנספח להחלטה זו, עד ליום ב' באלול התשפ"ד (5 בספטמבר 2024). לקראת תום המועד האמור ייבחן הצורך בתארכה נוספת.
2. לבקש את אישורה של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת להארכה האמורה לפי סעיף 9(א)(6) לחוק.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים לעבר מדינת ישראל וכן חדירת מחבלים ליישובי העוטף והדרום. בעקבות מתקפה מתועבת זו הכריז שר הביטחון ביום 7 באוקטובר 2023, על מצב מיוחד בעורף על כל שטח המדינה, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ג)(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן – החוק). ההכרזה מקנה לגורמים שונים בצה"ל סמכויות בתחום ההתגוננות האזרחית.

הוראות סעיף 9(ג)(ב)(3) לחוק קובעות, כי הממשלה רשאית לאשר את הארכת תוקף ההכרזה על "מצב מיוחד בעורף" שניתנה על-ידי שר הביטחון כאמור.

בהתאם להוראות סעיף 9(ג)(ב)(3) אישרה הממשלה ביום 8 באוקטובר 2023 בהחלטה מס' 941 להאריך את תוקפה של ההכרזה והודיעה על כך לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

ביום 12 באוקטובר 2023 דנה ועדת החוץ והביטחון של הכנסת בתוקפה של ההכרזה והחליטה לאשרה עד ליום 19 באוקטובר 2023.

ביום 18 באוקטובר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 968 בדבר הארכת תוקפה של ההכרזה בכל שטח המדינה עד ליום 19 בדצמבר 2023. ועדת החוץ והביטחון של הכנסת אישרה את הארכת ההכרזה מעת לעת. ביום 17 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1150 להמשיך ולהאריך את תוקף ההכרזה בחודש נוסף, עד ליום 19 בינואר 2024 ומאז התקבלו מעת לעת החלטות ממשלה נוספות בדבר הארכת ההכרזה בכל שטח המדינה, בהתבסס על חוות הדעת הביטחונית ולאור המשך הלחימה וההתפתחויות במלחמת "חרבות ברזל". בהחלטת הממשלה האחרונה בנושא (החלטה מס' 1905 מיום 23 ביוני 2024) הוחלט על הארכה נוספת של ההכרזה כך שתחול רק בשטח המסומן במפה והכולל את היישובים, כמפורט בהחלטה האמורה, עד ליום 31 ביולי 2024.

בהתאם לחוות דעת עדכנית של גורמי הביטחון, בזירה הדרומית עדיין קיים סיכון לירי תלול מסלול לעבר יישובי עוטף עזה ויישובים נוספים ובזירה הצפונית נמשך האיום על יישובי הצפון המתאפיין בירי תלול מסלול וכטב"מים. לפיכך, נדרש להאריך את תוקפה של ההכרזה, אך ניתן בעת הזו, בדומה לקבוע בהחלטת הממשלה על הארכת ההכרזה מיום 23 ביוני 2024, לגדר את תחולת ההכרזה כך שתחול רק בחלק משטח המדינה, באזורים המושפעים באופן רציף וישיר מירי תלול מסלול וכטב"מים מאזורי הלחימה, כדלקמן: בדרום המדינה – עוטף עזה, מערב לכיש ומערב הנגב; בצפון המדינה – אזור קו העימות, צפון הגולן, דרום הגולן והגליל העליון. זאת, בהתאם למסומן במפה המצורפת כנספת להחלטה זו ולרשימת היישובים המפורטת בנספח האמור.

לקראת מועד פקיעתה של ההחלטה, ייבחן הצורך בהארכתה בכפוף להערכת המצב העדכנית. יובהר, כי ככל שבמהלך תקופת ההארכה המוצעת, יחול שינוי נסיבות שיצדיק, בכפוף להערכת מצב ביטחונית עדכנית, הרחבה מידית של תחולתה של ההכרזה, יפעל שר הביטחון בהתאם לסמכותו שבחוק ויכריז כאמור על החלת מצב מיוחד בעורף בשטחי מדינה נוספים שאינם

כלולים בהחלטה זו. במקרה זה, ובהתאם לחוק, תובא ההכרזה לאישור הממשלה בהקדם האפשרי, ובהמשך גם לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

לפיכך, מוצע כי הממשלה תחליט כי יש להאריך את ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, תוך המשך גידור תחולתה רק לשטחים בדרום הארץ ובצפונה, עד ליום 5 בספטמבר 2024, ותפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לצורך קבלת אישורה מראש להארכה האמורה, לפי סעיף 9(א)(6) לחוק.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

מטבע הדברים, להארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף כנגזרת של המצב הביטחוני באזורים עליהם היא חלה, יש השלכה כלכלית על המשק, אלא שיש קושי לאמוד אותה.

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

1905 מיום 23 ביוני 2024

1784 מיום 27 במאי 2024

1734 מיום 5 במאי 2024

1688 מיום 14 באפריל 2024

1630 מיום 31 במרץ 2024

1462 מיום 27 בפברואר 2024

1374 מיום 4 בפברואר 2024

1257 מיום 14 בינואר 2024

1150 מיום 19 בדצמבר 2024

968 מיום 18 באוקטובר 2023

941 מיום 8 באוקטובר 2023

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

סיווגים

תחום פעולה עיקרי - 01 - חוץ ובטחון

מגיש: שר הביטחון

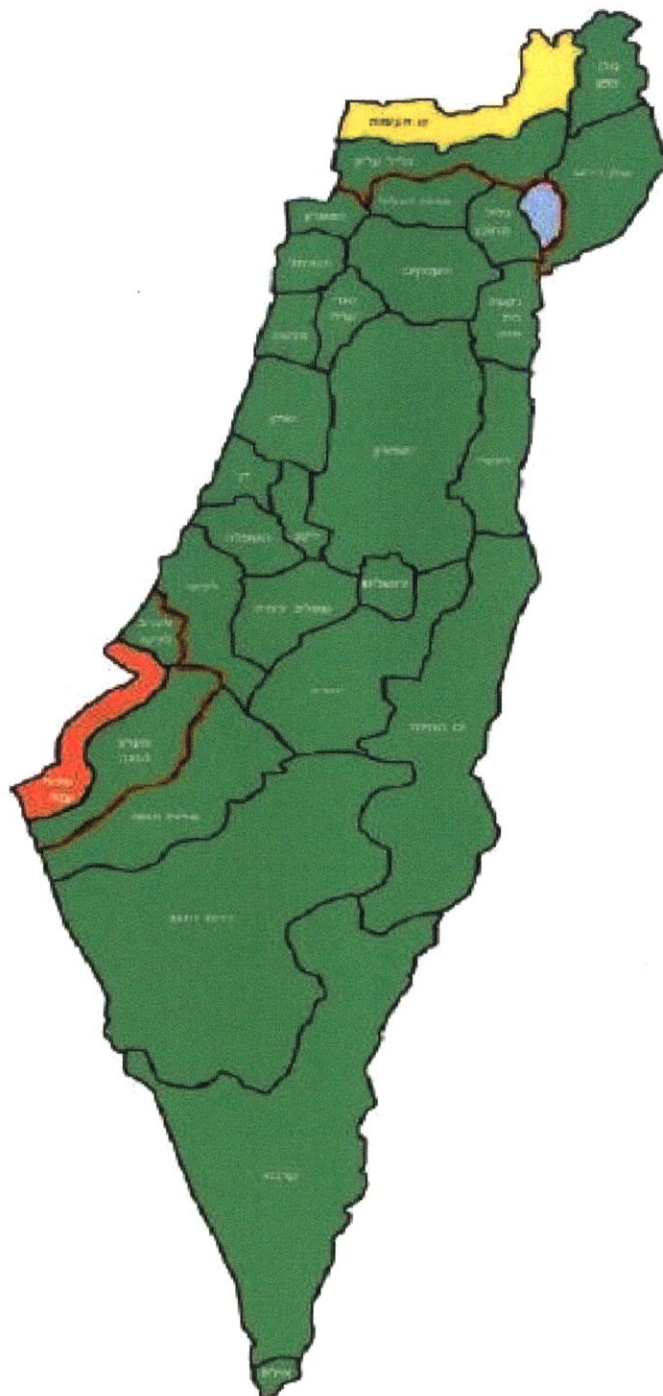
כ"ג בתמוז התשפ"ד  
29 ביולי 2024

נספח – עזר מפותי ורשימת היישובים

חלק א': עזר מפותי "מצב מיוחד בעורף"

צפון הארץ - קו העימות; גולן צפון; גולן דרום וגליל עליון.

בדרום הארץ - עוטף עזה; מערב הנגב; מערב לכיש.



חלק ב': רשימת היישובים המצויים תחת הכרזת "מצב מיוחד בעורף"

רשויות מקומיות ויישובים	אזור
<p><b>בוקעתא, מג'דל שמש, מסעדה, עין קיניא</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז גולן – אודם, אורטל, אל רום, מרום גולן, נווה אטי"ב, נמרוד, עין זיוון, קלע, שעל</b></p>	גולן צפון
<p><b>קצרין</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז גולן – אבני איתן, אלוני בשן, אלי-עד, אניעם, אפיק, בני יהודה, גבעת יואב, גשור, חד נס, חספין, יונתן, כנף, כפר חרוב, מבוא חמה, מיצר, מעלה גמלא, נאות גולן, נוב, נטור, קדמת צבי, קשת, רמות, רמת מגשימים</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז עמק הירדן – אלמגור, אשדות יעקב (איחוד), אשדות יעקב (מאוחד), האון, מסדה, מעגן, עין גב, שער הגולן, תל קציר</b></p>	גולן דרום
<p><b>גוש חלב (ג'ש), חורפיש, כפר ורדים, מטולה, מעיליא, מעלות תרשיחא, נהריה, ע'ג'ר, פסוטה, פקיעין, קרית שמונה, שלומי</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז הגליל העליון – ברעם, גונן, דן, דפנה, הגושרים, יפתח, יראון, כפר בלום, כפר גלעדי, כפר סאלד, להבות הבשן, מלכיה, מנרה, מעיין ברוך, משגב עס, נאות מרדכי, סאסא, עמיר, צבעון, שדה נחמיה, שמיר, שניר</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז מבואות החרמון – בית הלל, דישון, יובל, מרגליות, מרכז כ"ת, רמות נפתלי, שאר ישוב</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז מטה אשר – אדמית, אילון, בן עמי, בצת, געתון, גשר הזיו, חניתה, יחיעם, כברי, כפר ראש הנקרה, לימן, מצובה, סער, עברון, ערב אל עראמשה</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז מעלה יוסף – אבירים, אבן מנחם, אלקוש, גורן, גרנות הגליל, הילה, זרעית, חוסן, יערה, מנות, מעונה, מתת, נווה זיו, נטועה, עבדון, עין יעקב, פקיעין החדשה, צוריאל, שומרה, שתולה</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז מרום הגליל – אביבים, דוב"ב, דלתון, כרם בן זמרה, עלמה, ריחאנייה</b></p>	קו העימות

<p><b>חלק מיישובי מוא"ז חוף אשקלון</b> - באר גנים, בית שקמה, ברכיה, בת הדר, גיא, הודיה, חלץ, כוכב מיכאל, כפר סילבר, מבקיעים, משען, ניצן א', ניצן ב', ניצנים, ניר ישראל, תלמי יפה</p>	
<p><b>אופקים, נתיבות</b></p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז אשכול</b> - אורים, גבולות, צאלים</p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז בני שמעון</b> - ברוש, תאשור, תדהר</p> <p><b>כל יישובי מוא"ז מרחבים</b> - אשבול, בטחה, גילת, מבועים, מסלול, ניר משה, ניר עקיבא, פדויים, פטיש, פעמי תש"ז, קלחים, רנן, שבי דרום, שדה צבי, תלמי ביל"ו, תפרח, אשל הנשיא</p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז שדות נגב</b> - בית הגדי, גבעולים, זרועה, יושיביה, מעגלים, מלילות, שיבולים, שרשרת</p> <p><b>חלק מיישובי מוא"ז שער הנגב</b> - ברור חיל, דורות, רוחמה</p>	<p>מערב הנגב</p>



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ"ז בתמוז תשפ"ד  
28 יולי 2024

**הגדרה: חוות דעת משפטית גלויה להצעה להחלטת ממשלה בעניין הארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף**

**נושא ההחלטה:**

הארכת ההכרזה על מצב מיוחד בעורף בכל שטח המדינה עד ליום 5 בספטמבר 2024.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפה טרור מרצועת עזה שכללה ירי טילים לעבר מדינת ישראל וכן חדירת מחבלים ליישובי העוטף והדרום. בעקבות מתקפה מתועבת זו הכריז שר הביטחון ביום 7 באוקטובר 2023, על מצב מיוחד בעורף על כל שטח המדינה, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן – החוק). ההכרזה מקנה לגורמים שונים בצה"ל סמכויות בתחום ההתגוננות האזרחית.

הוראות סעיף 9(ב)(3) לחוק קובעות, כי הממשלה רשאית לאשר את הארכת תוקף ההכרזה על "מצב מיוחד בעורף" שניתנה על-ידי שר הביטחון כאמור.

בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(3) אישרה הממשלה ביום 8 באוקטובר 2023 בהחלטה מס' 941 להאריך את תוקפה של ההכרזה והודיעה על כך לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת. ביום 18 באוקטובר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 968 בדבר הארכת תוקפה של ההכרזה בכל שטח המדינה עד ליום 19 בדצמבר 2023. ועדת החוץ והביטחון של הכנסת אישרה את הארכת ההכרזה מעת לעת. ביום 17 בדצמבר 2023 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1150 לחמשין ולהאריך את תוקף ההכרזה בחודש נוסף, עד ליום 19 בינואר 2024 ומאז התקבלו מעת לעת החלטות ממשלה נוספות בדבר הארכת ההכרזה בכל שטח המדינה, בהתבסס על חוות הדעת הביטחוניות ולאור המשך הלחימה וההתפתחויות במלחמת "חרבות ברזל". בהחלטת הממשלה האחרונה בנושא (החלטה מס' 1905 מיום 23 ביוני 2024) הוחלט על הארכה נוספת של ההכרזה כך שתחול רק בשטח המסומן במפה והכולל את הישובים, כמפורט בהחלטה האמורה.

בהתאם לחוות דעת עדכנית של גורמי הביטחון, בזירה הדרומית עדיין קיים סיכון לירי תלול מסלול לעבר יישובי עוטף עזה ויישובים נוספים ובזירה הצפונית נמשך האיום על יישובי הצפון המתאפיין בירי תלול מסלול וכטב"מים. לפיכך, נדרש להאריך את תוקפה של ההכרזה אך ניתן בעת הזו, בדומה לקבוע בהחלטת הממשלה על הארכת ההכרזה מיום 23 ביוני 2024, לגדר את תחולת ההכרזה כך שתחול רק בחלק משטח המדינה, באזורים המושפעים באופן רציף וישיר מירי תלול מסלול וכטב"מים מאזורי הלחימה, כדלקמן: בדרום המדינה – עוטף עזה, מערב לכיש ומערב הנגב; בצפון המדינה – אזור קו העימות, צפון הגולן, דרום הגולן והגליל העליון. זאת, בהתאם למסומן במפה המצורפת כנספח להחלטה זו ולרשימת היישובים המפורטת בנספח האמור.

לקראת מועד פקיעתה של ההחלטה, ייבחן הצורך בהארכתה בכפוף להערכת המצב העדכנית. יובהר, כי ככל שבמהלך תקופת ההארכה המוצעת, יחול שינוי נסיבות שיצדיק, בכפוף להערכת מצב ביטחונית עדכנית, הרחבה מידית של תחולתה של ההכרזה, יפעל שר הביטחון בהתאם לסמכותו שבחוק ויכריז כאמור על החלת מצב מיוחד בעורף בשטחי מדינה נוספים שאינם כלולים בהחלטה זו. במקרה זה, ובהתאם לחוק, תובא ההכרזה לאישור הממשלה בהקדם האפשרי, ובהמשך גם לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

לפיכך, מוצע כי הממשלה תחליט כי יש להאריך את ההכרזה על מצב מיוחד בעורף, תוך גידור תחולתה רק לשטחים בדרום הארץ ובצפונה, עד ליום 5 בספטמבר 2024 ותפנה לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לצורך קבלת אישורה מראש להארכה האמורה, לפי סעיף 9(א)(6) לחוק.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:**

לעמדת גורמי הביטחון המשך הלחימה הן ברצועת עזה והן בגבול הצפון, המשך הירי לעבר אוכלוסייה אזרחית והאיומים מזירות המעגל השני והשלישי, מחייבים לעת הזו את הארכת ההכרזה לפרק זמן נוסף של כחודש ושבוע, תוך צמצום תחולתה של ההכרזה רק לחלק משטח המדינה (צפון המדינה ודרומה), וזאת על מנת לאפשר לפיקוד העורף להמשיך ולתת הנחיות התגוננות לאוכלוסייה הנדרשות על מנת להגן על העורף, בדגש על הנחיות הנוגעות להגבלות על קיום התקהלויות ולקיום פעילות חינוכית. לאור האמור, אין לדעתנו מניעה משפטית בהארכת ההכרזה פעם נוספת, תוך גידור תחולתה לאזורים הספציפיים המנויים.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים בייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,

ערן יוסף, עו"ד  
סגן בכיר ליועץ המשפטי