

הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1 - 4 בתחנת הכוח "אורות רבין" - תיקון החלטות

ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4080 מיום 29.7.2018 שעניינה "הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1 - 4 בתחנת הכוח "אורות רבין" כך שבסעיף (א), פסקה (2), במקום הרישה לפסקה יבוא: "לעניין שתי יחידות ייצור חשמל מבין יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין" – תחילת הפעלה מסחרית של מחז"מ ראשון, בהספק של כ-600 מגה וואט, אשר יוקם על ידי חברה בת של חברת החשמל, ולעניין שתי היחידות הנוספות מבין יחידות ייצור חשמל 1-4 האמורות – תחילת הפעלה מסחרית של מחז"מ שני, בהספק של כ-600 מגה וואט, אשר יוקם על ידי חברה בת של חברת החשמל, והכול בכפוף להחלטת הממשלה 3859".

ב. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3859 מיום 3.6.2018 בעניין רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל, כך שבסעיף ב(5)(ג), יימחקו המילים: "ויאפשר את הפסקת פעילותן של יחידות 1-4 באתר אורות רבין".

דברי הסבר

רקע כללי

1. בהמשך להחלטת ממשלה 3859 מיום 3.6.2018 לעניין "רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל ותיקון החלטת ממשלה", הועברה לחברת נגה (להלן – מנהל המערכת) בין היתר פעילות ניהול מערכת החשמל.
2. עמדת מנהל המערכת העדכנית היא כי צורכי משק החשמל, ובכלל זה שמירה על שרידות מערכת החשמל ואספקת חשמל לצרכנים, אינם מאפשרים את הפסקת הפעלתן השוטפת של כל ארבע יחידות הייצור 1-4 באתר "אורות רבין" עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ הראשון מבין שני המחז"מים החדשים. זאת מאחר ששי צורך בייצור חשמל בהספק משמעותי דווקא במיקום תחנת הכוח אורות רבין בשל מיקום תחנה זאת ביחס לתשתיות השנאת והולכת החשמל של כלל המערכת. קרי, הפסקת ארבע יחידות הייצור 1-4 באתר כנגד הפעלת מחז"מ אחד תוביל למצב שבו לא ייוצר מספיק חשמל באתר, דבר שיוביל לפגיעה ביכולת אספקת החשמל לאזור שאותו מזינה תחנת הכוח ועלול להוביל בתורו לסיכון לשרידות המערכת בכללותה.
3. לנוכח האמור לעיל, נדרש לתקן את סעיף 2 בהחלטת ממשלה 4080 ואת סעיף ב(5)ג) בהחלטת ממשלה 3859, כך שההפעלה השוטפת של יחידות 1-4 תופסק בשני שלבים – ההפעלה השוטפת של שתיים מבין יחידות הייצור 1-4 תיפסק עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ החדש הראשון שצפויה בספטמבר 2024 ולא ביוני 2022 כפי שכתב בהחלטת ממשלה 3859, וההפעלה השוטפת של שתי היחידות הנוספות תיפסק עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ החדש השני, שצפויה ברבעון השני של 2025.
4. יצויין, כי החלטת ממשלה 4080 הטילה על שר האנרגיה והתשתיות לבחון את היקף ואופן השימור הנדרש של יכולת ההפעלה של יחידות הייצור החשמל 1-4 לרבות פתרונות חלופיים בשים לב לצורכי המשק בעת חירום ולעלות הפתרון. בהמשך לכך, ביום 8.2.2021 קבע שר האנרגיה עקרונות מדיניות לעניין היקף ואופן השימור הנדרש של יכולת ההפעלה של יחידות הייצור החשמל 1-4 בתחנת כוח "אורות רבין". עקרונות המדיניות מגדירים, בין היתר, כי "חברת החשמל תשמר את יחידות הייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין" בהתאם למתווה השימור כמפורט בעמדת רשות החשמל במסגרת ההתייעצות, ממועד התקיימות התנאים כאמור בסעיף א' להחלטה 4080 ועד ליום 31.12.2025. נוסף על כך, עקרונות המדיניות מגדירים כי "הפעלת יחידות הייצור שלא במסגרת מתווה השימור תיעשה רק בהתאם להנחיית הרשות הייעודית העליונה לאנרגיה", וכן כי "בסמוך לתום תקופת השימור ייבחן הצורך בדבר קביעת עקרונות מדיניות חדשים בעניין זה".
5. בהתאם למתווה השימור שפורט בעמדת רשות החשמל, כאשר היחידות נמצאות בשימור, נדרש פרק זמן של שבועיים לכל הפחות על-מנת להפעיל אותן, לעומת שלושה ימים בלבד הנדרשים במצב שבו היחידה כבויה שלא במסגרת מתווה השימור האמור.
6. כאשר תחל ההפעלה המסחרית של המחז"מ החדש הראשון, יידרש פרק זמן מסוים לצורך התייצבות יכולת ההפעלה של היחידה והתגברות על "מחלות ילדות" שעשויות לקרות בראשית דרכה של הפעלת יחידת הייצור חדשה. נוסף על כך, בעת הזאת מוגדר במדינת ישראל "מצב מיוחד בעורף", שבו ייתכנו תרחישים של פגיעה בחלק מיכולת

ייצור החשמל המשקית או במערכת מסירת החשמל. על כן, בימים אלה נבחן הצורך במתן הנחיה של ראש הרשות הייעודית העליונה לאנרגיה, כי יחידות הייצור מבין יחידות ייצור 1-4 שהפעלתן השוטפת תיפסק, ייכנסו ל"תקופת ביניים" שלא במסגרת מתווה השימור שנקבע, אשר תאפשר את המשך זמינות היחידות להפעלה בהתראה של שלושה ימים. יצוין כי בנוסף, ולאור הצרכים האמורים, בכוונת שר האנרגיה והתשתיות לבחון את הצורך בתיקון עקרונות המדיניות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

-

תקציב

-

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

-

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

-

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 3859 מיום 3.6.2018 לעניין "רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל ותיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה 4080 מיום 29.7.2018 לעניין "הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1 - 4 בתחנת הכוח "אורות רבין".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

ביצועי

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

י"ז באב התשפ"ד
21 באוגוסט 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה - הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל - 1
4 בתחנת הכוח "אורות רבין" - תיקון החלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה

תיקון החלטות ממשלה 4080 מיום 29.7.2019 ו-3859 מיום 3.6.2019, בנוגע לאופן הפסקת פעילותן השוטפת של יחידות הייצור במתחם "אורות רבין".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטים המשפטיים

הצעת ההחלטה מבקשת לתקן את החלטת ממשלה 4080 מיום 29.7.2019 ואת החלטת ממשלה 3859 מיום 3.6.2019, כך שהפסקת פעילותן השוטפת של יחידות הייצור בתחנת הכוח "אורות רבין" תבצע בשתי פעימות – שתי יחידות עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ הראשון ושתי יחידות נוספות עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ השני, במקום הפסקה של כל היחידות עם הפעלתו של המחז"מ הראשון. זאת לאור עמדת חברת נה, מנהל המערכת בע"מ, לפיה צורכי משק החשמל, ובכלל זה שמירה על שרידות מערכת החשמל ואספקת חשמל לצרכנים, אינם מאפשרים את הפסקת הפעלתן השוטפת של כל ארבע יחידות הייצור 1-4 באתר "אורות רבין" עם ההפעלה המסחרית של המחז"מ הראשון מבין שני המחז"מים החדשים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

אין קשיים משפטיים

עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל היא שאין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של משרד האוצר היא שלנוכח הצורך המקצועי בהפעלת שתי יחידות ייצור מבין יחידות 1-4 על מנת להבטיח את שרידות המערכת אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

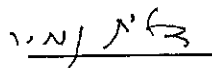
עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד האנרגיה והתשתיות היא כי אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה כמוצע.

חתימה

תפקיד

שם



היועצת המשפטית,

עו"ד דלית זמיר

משרד האנרגיה והתשתיות



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3859 של הממשלה מיום 03.06.2018.

3859.

רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל ותיקון החלטת ממשלה

מ ח ל י ט י ם :

א. במטרה לייעל את משק החשמל, לעודד את התחרותיות בו, להיערך למעבר המשק לאנרגיה נקייה, להיערך לקליטת רכב חשמלי ולהיערך לקליטת אנרגיות מתחדשות ולחזק את איתנותה הפיננסית של חברת החשמל, ובהמשך לעקרונות המדיניות שפרסם שר האנרגיה ביום 17 במאי 2018 המצ"ב (דף 41), לאחר התייעצות עם שר האוצר ועם רשות החשמל, לפי סעיף 57א(ג) לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק משק החשמל), המצורפת בזה (דפים 42-57), הרפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן – חברת החשמל), תכלול את כל אלה:

(1) צמצום כוחה המונופוליסטי של חברת חשמל במקטע ייצור החשמל ומיקודה במקטע הרשת - החל מ-18 חודשים מיום החלטה זו ועד 60 חודשים מיום החלטה זו, חברת החשמל תמכור את אתרי הייצור אלון תבור, רמת חובב, רידינג, חגית (חלק מהאתר) ואשכול. חלק מהשטח בתחנת רוטנברג (שהיה מיועד להקמת תחנה פחמית) יועבר, בהתאם להסכם מיום 3 בינואר 2018 שנחתם בין מדינת ישראל ורשות מקרקעי ישראל (להלן – רמ"י) ובין חברת החשמל, לידי רמ"י לצורך מכירתו.

(2) שימור פעילותה של חברת החשמל במקטעי ההולכה והחלוקה כבעל רישיון ספק שירות חיוני - חברת חשמל תמשיך להקים, לתחזק ולתפעל את מתקני רשת ההולכה ומתקני החלוקה כמפורט בסעיף ב' להלן. החברה תפתח את רשת ההולכה בהתאם לתכנית הפיתוח שתאושר לפי סעיף 19 לחוק משק החשמל.

(3) הפרדת ניהול המערכת מחברת החשמל - פעילות יחידת ניהול המערכת, יחידת תכנון ופיתוח טכנולוגיות (תפ"ט) והיחידה

מזכירות הממשלה

לסטטיסטיקה ושווקים, כמפורט בנספח א' המצורף למסמך הפונקציות המצורפים בזה (דפים 58-73) יועברו מחברת החשמל לחברה ממשלתית נפרדת - חברת ניהול המערכת בע"מ (להלן – "חברת מנהל המערכת" או "בעל רישיון לניהול המערכת"), אשר חוקמה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3704 מיום 30 ביוני 2008 (להלן – החלטת ההקמה).

(4) **פתיחת מקטע האספקה לתחרות** - פתיחת מקטע האספקה לתחרות באופן חדרגתי כך שבמקטע צרכני מתח על עליון, עליון וגבוה חברת חשמל לא תהיה רשאית לפעול כגורם תחרותי, ובמקטע מתח נמוך החברה תהיה רשאית להתחרות רק אם נתח השוק שלה ירד מ-60% במקטע זה, בכפוף למדיניות השר ובחתאם לאסדרה שתקבע.

(5) **התייעלות והנהגת גמישות ניהולית בחברת החשמל** - מספר העובדים הקבועים יופחת ב-1,803 ומספר העובדים הקבועים והארעיים יוגבל. כמו כן, יונהג שינוי ביחסי העבודה בחברה באופן שיאפשר ניהול יעיל יותר של החברה, והתאמתה למבנה הענף הנוכחי.

(6) **חיזוק איתנותה הפיננסית של חברת החשמל** - חברת החשמל תפעל ותעשה את כל הניתן על ידה על מנת לעמוד בתכנית עסקית שגובשה על ידי החברה ואושרה על ידי הדירקטוריון ביום 10 במאי 2018, וביעדי איתנות פיננסית שנקבעו על בסיסה. צוות מטעם המדינה יעקוב ויבקר אחר העמידה ביעדים.

ב. לצורך מימוש הרפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל, כאמור בסעיף א', לבצע את כל הפעולות שלהלן:

(1) להטיל על שר האוצר ועל שר האנרגיה (להלן - השרים) לעשות שימוש בסמכותם לפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות) ולמנות דירקטורים לחברת מנהל המערכת.

(2) להטיל על שר האנרגיה להתקין, לפי הצורך, לאחר התייעצות עם רשות החשמל או לפי הצעתה, תקנות לפי סעיף 7(א)(4) ו-6(6) לחוק משק החשמל, הנוגעות לבעל רישיון לניהול מערכת.

(3) להטיל על רשות החשמל ועל שר האנרגיה להעניק רישיון לניהול המערכת לחברת מנהל המערכת על מנת שהיא תפעל כבעלת רישיון לפי חוק משק החשמל בתוך 18 חודשים ממועד קבלת החלטת

מזכירות הממשלה

הממשלה (להלן - מועד ההפעלה). ברישיון ייקבע, בין היתר, שחברת מנהל המערכת תהיה אחראית לרכישה, אחסון והקצאת הדלקים המשקיים (גז טבעי נוזלי וסולר המוקצים במצבי מחסור במשק על ידי מנהל המערכת ליצרני חשמל), החל ממועד שייקבע. המועד ייקבע להקדם האפשרי, לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות באשר למצבה הפיננסי של החברה.

4) עד למתן רישיון אספקה חדש, להטיל על השרים לתת לחברת החשמל אישור לפי סעיף 6(ד) לחוק משק החשמל, לביצוע פעילות בסייבר כמפורט בסעיף 10(כא), בהתייעצות עם רשות החשמל.

5) להטיל על שר האנרגיה, בהתייעצות עם רשות החשמל ובהסכמת שר האוצר, לבצע את הפעולות הנדרשות לפי סעיף 19 לחוק משק החשמל לשם עדכון תכנית הפיתוח של משק החשמל, בהתאם לכל אלה -

א. חברת החשמל תקדם באתר רידינג תכנון סטטוטורי (עד לרמת תכנית שניתן להוציא מכוחה היתרים, ועד בכלל) במטרה להביא להשלמת הליכי התכנון להקמת שתי יחידות ייצור בטכנולוגיית מחזור משולב (להלן - מחז"ם) באמצעות גז טבעי ותחנת משנה (להלן - תחמ"ש). חברת החשמל תגיש את המסמכים לאישור הפקדה, לרבות תסקיר השפעה על הסביבה, במוסד התכנון הרלוונטי בתוך 18 חודשים מיום קבלת החלטת הממשלה.

ב. במידת הצורך, חברת החשמל תקדם תכנון סטטוטורי לתכנית מפורטת באתרי ייצור נוספים שיימכרו כאמור בסעיף 1(ב) לנספח א'.

ג. חברת הבת האמורה בסעיף 12 תקים שני מחז"מים הפועלים באמצעות גז טבעי באתר אורות רבין בהספק מותקן כולל של כ-1200 מגה-וואט (סטייה כלפי מעלה של 5% לא תיחשב לסטייה מהספק זה). המחז"ם הראשון יחל לפעול עד חודש יוני 2022 ויאפשר את הפסקת פעילותן של יחידות 1-4 באתר אורות רבין. הקמת המחז"ם השני תחל רק לאחר מכירת אתר אלון תבור ופרסום הליך תחרותי למכירת אתר רמת חובב. שני המחז"מים יהיו בטכנולוגיית H לפחות, בהתאם למוצרים הקיימים בשוק.

מזכירות הממשלה

6) להעביר לחברת מנהל המערכת מתקציב המדינה שלושה מיליון ₪ בשנת 2018 ועשרה מיליון ₪ בשנת 2019 כנגד הקצאת מניות, וזאת בכפוף לכל דין ולאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות.

7) לרשום את החלטת רשות החשמל מס' 2 (1245) מישיבה 542 מיום 15 במאי 2018 המתייחסת לפרשנות החלטה מס' 13 (1169) מישיבה 518 מיום 12 ביוני 2017, שעניינה התנאים להכרה ב TOP - בהסכם הגז של חברת החשמל.

8) לרשום את החלטת רשות החשמל מס' 1 (1253) מישיבה 542 מיום 15 במאי 2018, לפיה במסגרת האסדרה שבכוונתה לפרסם לקראת ההליך התחרותי שתקיים חברת החשמל למכירת תחנות הכוח, התמורה לחברה בעד מכירת האתרים תהיה בשווי הוגן. התמורה האמורה לא תפחת משווי המכירה של האתר בתוספת שווי הקרקע. לעניין זה "שווי המכירה" – השווי התעריפי של האתר בתוספת כל עלות שתוכר על ידי הרשות ואשר תיווצר באופן ישיר בשל הליך המכירה, לרבות בשל פינוי ובינוי של תשתיות חברת החשמל שיפוגו מהאתר האמור, בכפוף לבקרת עלויות.

9) להנחות את רשות החשמל לבחון קביעה של אמות מידה, כללים, תעריפים והחלטות בנושאים אלה:

א. העברת מידע בין חברת החשמל לבין חברת מנהל המערכת, בין בהתייחס למידע שנצבר עד למועד ההפעלה ובין למידע שייצבר לאחריו, ובכלל זה -

1) המידע הנדרש לכל אחת מהחברות, ובכלל זה בסיסי הנתונים המשמשים לתכנון המערכת והמידע המועבר דרך תשתיות התקשורת (מיקרו-גל, סיבים אופטיים, PLC, RTU וכד').

2) אופן העברת המידע.

3) הטלת הגבלות על המידע שאליו ייחשפו חברת החשמל או חברת בת שלה, לצורך מניעת פגיעה בתחרות.

ב. אופן הפעלת סמכות חברת מנהל המערכת, לאשר תזמון ומשך של כל עבודות התחזוקה ביחידות הייצור, במערכת ההולכה וההשנאה, ברכיבי התקשורת המשפיעים על תפקוד ניהול

מזכירות הממשלה

המערכת, ובמערכות הגז הטבעי, שמשמעותן השבתה או השפעה על שרידות המערכת. האסדרה תתייחס גם לעיכוב בהוצאות יחידות ייצור או רכיבים של מערכת ההולכה לתחזוקה או פיתוח.

ג. אופן העמסה של מתקני ייצור בגז ברשת החלוקה על ידי מנהל המערכת, בכפוף לאילוצי הרשת וחתימה על הסכמים תפעוליים של מתקנים אלו מול בעל רישיון החלוקה.

ד. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת חברת החשמל כי החל ממועד ההפעלה במקרה של פעולות מיתוג מתוכננות מראש, פעולות המיתוג יבוצעו על ידי פיקוח ההולכה באישור חברת מנהל המערכת. בנסיבות חריגות שעל פי שיקול דעתו של המפקח בחברת מנהל המערכת אינן מאפשרות מתן אישור מראש יבוצע המיתוג על ידי חברת מנהל המערכת. אין באמור כדי לגרוע מסמכות רשות החשמל לקבוע אסדרה בהקשר זה. במסגרת קביעת האסדרה תתקיים היוועצות עם חברת החשמל ומנהל המערכת. לענין זה פיקוח הולכה - יחידה שבכוונת חברת חשמל להקים כחלק מהרפורמה.

ה. אופן העמסת תחנות כך שבעל רישיון לניהול מערכת יעמיס כל אחת מיחידות הייצור של כל ספק שירות חיוני באופן ישיר וכי הממשק המסחרי של בעל רישיון לניהול המערכת עם יצרן חשמל שלו חברת בת שאף היא יצרן חשמל, יהיה באמצעות גורם מרכז אחד בכל חברה.

ו. פרסום אסדרה שמאפשרת מכירה באופן יעיל ותחרותי של אתרי הייצור שחברת החשמל התחייבה למכרם, לא יאוחר משישה חודשים לפני מועדי פרסום הליך תחרותי על ידי חברת חשמל, כמפורט בסעיפים 1(ב) ו-1(ח) לנספח א'. לענין אתר הייצור אלון תבור, האסדרה תפורסם עד למועד פרסום ההליך התחרותי, ועיקרים ראשוניים של האסדרה יפורסמו בתוך שלושה חודשים מיום קבלת החלטת הממשלה.

ז. קביעת העלות המוכרת לחברת הבת שתקים ותתפעל את שני המחז"מים הנזכרים בסעיף 5(ג) והתנאים התפעוליים להכרה בעלויות.

ח. אופן חסבת החסכמים שבין חברת החשמל ובין כל יצרני חשמל פרטיים ברשת ההולכה, כך שיוסבו במועד ההפעלה

מזכירות הממשלה

לחברת מנהל המערכת, למעט החלקים הנוגעים לפעילות
ההולכה.

ט. אופן הסבת ההסכמים שבין חברת החשמל ובין כל יצרני
חשמל פרטיים ברשת החלוקה המייצרים באמצעות גז טבעי,
כך שיוסבו במועד ההפעלה לחברת מנהל המערכת, למעט
החלקים הנוגעים להיבטים תפעוליים.

י. האופן שבו אתר רמת השרון שיועבר לחברת מנהל המערכת
ישמש באופן זמני גם לטובת פיקוח הולכה, עד להקמת אתר
קבע לפיקוח הולכה.

יא. על אף האמור בסעיף 10(טו) באשר למתקן המתחבר לרשת
ההולכה באמצעות מספר חיבורים לרשת החלוקה (כגון
טורבינות רוח), חלוקת הסמכויות בין בעל רישיון לניהול
המערכת, בעל רישיון ההולכה ובעל רישיון חלוקה תוסדר
בהתאם להחלטת רשות החשמל.

10) להטיל על שר האנרגיה ועל רשות החשמל להסדיר, בהתאם
לסמכותם, לרבות בדרך של מתן רישיון ואישורו, פרוסום תקנות או
כללים, את תחומי האחריות של בעל רישיון לניהול המערכת, בעל
רישיון הולכה (להלן – בעל רישיון הולכה או חברת החשמל), בעל
רישיון חלוקה ובעל רישיון אספקה (ובכלל זה לעניין הרישיון או
הרישיונות שיינתנו לחברת החשמל לאחר פקיעת הרישיון שניתן
לחברת החשמל לפי סעיף 60(ד) והוארך לפי סעיף 60(ד4) לחוק
משק החשמל, (להלן-הרישיון האחד), בין היתר, כמפורט להלן:

א. בעל רישיון לניהול המערכת יגיש תכנית פיתוח לפי חוק משק
החשמל. התכנית תכלול הקמה ושדרוג של מעגלי מתח על-
עליון ועליון, תחנות מיתוג וכן תחנות משנה ולוחות זמנים
לביצוע.

ב. בעל רישיון הולכה יידרש לפעול לפי תכנית הפיתוח לרשת
ההולכה שהוכנה על ידי בעל רישיון לניהול המערכת ואשר
אושרה על ידי שר האנרגיה.

ג. בעל רישיון לניהול המערכת יהיה אחראי, בתיאום עם משרד
האנרגיה, לקדם תכנון סטטוטורי של רשת ההולכה עד (ועד
בכלל) לשלב תכנית מתאר מפורטת מאושרת ותקפה (התכנית

מזכירות הממשלה

תכלול התייחסות לקווי הולכה, תחמ"ג, תחמ"ש, לרבות מסמכים נדרשים לתכנית כגון תסקירי השפעה על הסביבה).

ד. בעל רישיון הולכה יהיה אחראי לקידום כל שלבי הרישוי לפי חוק התכנון והבניה החל משלב תכנית המתאר המפורטת התקפה, כולל תכנון להיתר ומסמכים סביבתיים הנדרשים להיתר ועד סיום התהליך. ככל שלצורך אישור תכנית מתאר לתחמ"ש הנערכת, כאמור בסעיף קטן (ג), על-ידי בעל רישיון ניהול המערכת, יידרשו מסמכים או בדיקות לתכנון מפורט המבוצעים כיום ביחידות חברת החשמל, שאינן מתוכננות לעבור לחברת מנהל המערכת בהתאם לנוהלי חברת החשמל (כגון סידור כללי לחלופות, תכנית העמדה, קידוח ניסיון, נספח נופי, נספח תנועה, אומדן לחלופות, אדריכלות, נספח בינוי וכד'), הם יוכנו על ידי חברת החשמל ויסופקו לבעל רישיון ניהול המערכת, והכל בהתאם ללוחות הזמנים והנחיות מנהל המערכת.

ה. חברת החשמל תהיה אחראית לטיפול בדלקים המשקיים (גז טבעי נוזלי וסולר) עד שהאחריות תועבר לחברת מנהל המערכת כאמור בסעיף 3.

ו. בעל רישיון לניהול המערכת יהיה אחראי לתכנון הנדסי מערכתי של מערכת ההולכה וההשנאה (רשת ההולכה, תחנות מיתוג ותחנות משנה עד לרמת פירוט של תרשים שמתאר את תצורת התחמ"ש ורכיבי הציוד העיקריים ("סכמה חד-קווית עקרונית") ואפיון הציוד העיקרי כאמור בסעיף קטן (יז). תכנון הנדסי מפורט (תכנית העמדה, תכנון אזרחי, אלקטרו-מכני וחשמל וכו'), המבוסס על הסכמות החד קוויות העקרוניות ומאפייני הציוד העיקרי שנזכר בסעיף קטן (יז), יבוצע על ידי בעל רישיון ההולכה.

ז. בעל רישיון חלוקה יהיה אחראי לקידום תכנון סטטוטורי של מתקנים ברשת החלוקה שבאחריותו.

ח. חברת החשמל תהיה היחידה לספק שירותי חלוקה במקרקעין ציבוריים ובדרכים ציבוריות, למעט במקרקעין ציבוריים או בדרכים ציבוריות המצויים בשטחי בעלי רישיונות חלוקה אחרים, ולמעט בשטחים שבהם שירותי חלוקה ניתנים על ידי יצרן קוגנרציה בהתאם לתנאים הקבועים בדין. למען הסר ספק, לענייני פריסת רשת חשמל המחברת בין סוגי מתקנים

מזכירות הממשלה

במקרקעין ציבוריים ובדרכים ציבוריות כגון עמדות טעינה ותאורת רחוב, אשר חברת חשמל לא מחלקת בהם כיום, יישמר המצב הקיים.

ט. כמו כן, בשטחים אשר ייעודם מגורים או תעשייה, תבוצע חלוקת החשמל, בין במקרקעין ציבוריים ובין במקרקעין פרטיים, על ידי חברת החשמל, ובלבד שלכל ישות משפטית נפרדת יינתן חיבור אחד. יובהר כי חברת החשמל לא תקים תשתיות בתוך שטחים כאמור של ישות משפטית אחת. חברת החשמל תחלק חשמל לכל דירה שאינה בתחום החלוקה של בעל רישיון חלוקה אחר, ותספק חיבור נוסף לוועד הבית. באזורי תעשייה יינתן חיבור אחד לכל מפעל, לרבות למפעל בעל מספר מבנים המצויים בבעלות ישות משפטית אחת. מבנים בשטחים המיועדים לתעשייה והמצויים בבעלות ישות אחת והמושכרים במלואם או בחלקם לישויות משפטיות שונות, כל ישות נפרדת במבנה תקבל חיבור נפרד מחברת החשמל. על מבנים שאינם משמשים לתעשייה המצויים בשטחים המיועדים לתעשייה, הסדר זה לא יחול.

י. מובהר כי, חברת החשמל לא תפרוס רשת חלוקה חדשה במקום בו קיימת רשת פרטית ערב תיקון החוק. מקום זה ייראו אותו כצרכן, אלא אם רשות החשמל תורה אחרת. במקרים שבהם יוקמו מיקרו גנרציה או מתקן אגירת חשמל, שאינם בשטח פרטי, שיצריכו העברת אנרגיה לרשת ולצרכנים שונים, למעט מתקנים בחצר צרכן, הרשת המחברת אותם לשאר הצרכנים תוקם ותתופעל על ידי חברת החשמל כספק שירות חיוני או על ידי מחלק בשטחו.

יא. חברת החשמל לא תקים תשתיות חשמל במקרקעין פרטיים אלא במקרים שבהם רשות החשמל התירה זאת. ברישיון חלוקה תיקבע עדיפות להקמת מערכת מניה או מונה מחוץ למקרקעין פרטיים, ולמצער בגבולם.

יב. בעל רישיון לניהול המערכת יבצע סקרים לחיבור מתקני ייצור וצריכה למערכת ההולכה, בהתאם לאסדרה של רשות החשמל. קביעת ישימות הפרויקטים ולוחות זמנים לביצועם תיעשה לאחר התייעצות עם בעל רישיון ההולכה.

מזכירות הממשלה

יג. התכנון הסטטוטורי לרצועת קו החיבור של מתקן הייצור לרשת לרבות מסמכים נדרשים לתכנית כגון תסקיר השפעה על הסביבה, יוכנו על ידי בעל רישיון לניהול המערכת בתאום עם בעל רישיון ההולכה ותוגש כחלק מתוכנית המתאר של בעל מתקן הייצור, בכפוף לאמות מידה שתקבע רשות החשמל. קידום התכנון המפורט והביצוע של קו החיבור והפרויקטים המשיקים לקו, ייעשו על ידי בעל רישיון הולכה.

יד. בעל רישיון ניהול המערכת יבצע תיאום טכני לתחמ"ש של מתקני ייצור וצריכה המתחברים למערכת ההולכה עד לשלב אישור (תכנית העמדה, ציוד עיקרי וסכמה חד קווית). המשך התיאום הטכני בשלב ההקמה, ניהול ההקמה, ועד לבדיקות החשמול (ועד בכלל) יבוצע על ידי בעל רישיון הולכה.

טו. בעל רישיון ניהול המערכת יבצע תיאום טכני למתקני ייצור המתחברים למערכת ההולכה. כמו כן, בעל רישיון ניהול המערכת יבצע בדיקת קבלה למתקנים אלה לאחר חיבורם לרשת ההולכה וטרם הפעלתם המסחרית, בתיאום עם בעלי הרישיונות. תיאום טכני ובדיקות קבלה למתקן המתחבר בחיבור אחד לרשת החלוקה יבוצע על ידי בעל רישיון החלוקה.

טז. חברת החשמל תהיה רשאית להקים ולתפעל מתקני אגירה אך ורק בתוך התשתית הפיסית של רשת ההולכה. האגירה בתשתית הפיסית כאמור תיקבע בתוכנית הפיתוח שיכין בעל רישיון ניהול המערכת. חברת החשמל תהיה רשאית לתכנן, להקים ולתפעל מתקני אגירה אך ורק בתוך התשתית הפיסית של רשת החלוקה והכל לפי עקרונות שתקבע רשות החשמל לשילוב מתקני אגירה ברשת החלוקה.

יז. בעל רישיון לניהול המערכת יכין מסמך דרישות מערכתיות לציוד עיקרי במערכת ההולכה וההשנאה (System Technical Specification). דרישות אלו יהוו בסיס מחייב למפרטי הרכש של חברת החשמל, יצרנים פרטיים וצרכני מתח עליון. מפרטי הרכש ותהליך רכש הציוד יוכנו ויתבצעו לפי העניין על ידי חברת החשמל, יצרנים פרטיים וצרכני מתח עליון. ההצעה הטכנית של הספק הזוכה ותעודות הבדיקה יעברו לאישור בעל רישיון ניהול המערכת בנוגע לדרישות שהוגדרו על ידו.

יח. בעל רישיון לניהול המערכת יקבע עקרונות וקריטריונים בכפוף לאמות המידה שתקבע רשות החשמל ולתנאי רישיונו, שעל פיהם יוכנו סקרים במקטע החלוקה. הסקרים יבוצעו על ידי בעל רישיון החלוקה. השגה על אופן יישום הקריטריונים בתוצאות הסקר תועבר לבחינת חברת מנהל המערכת שתהיה רשאית לתת לחברת החלוקה הוראות לתיקון הסקר, אם כך תמצא לנכון.

יט. בעל רישיון חלוקה יחויב לתת לבעלי רישיונות אספקה גישה חופשית למידע המופק ממוני החשמל של לקוחותיהם, באישור הצרכנים. כמו כן, כל המידע מהמונים יועבר לחברת מנהל המערכת וכן לגורמים נוספים ככל שייקבעו על ידי רשות החשמל, והכל בכפוף לאמות מידה שתקבע הרשות והחל ממועד קביעתו.

כ. גבול שטח ה"מחלקים ההיסטוריים" (כהגדרתם בהחלטת רשות מס' 1 משיבה 272 מיום 11 באוגוסט 2009) ייקבע ברישיון החלוקה באופן שיאפשר גידול טבעי של השימוש בשטח החלוקה ההיסטורי המאושר, ובכל מקרה באופן שבו תובטח מגבלת שיעור חלוקת רישיונות החלוקה כאמור להלן בסעיף 14(ח).

כא. לאחר פקיעת הרישיון האחד, חברת החשמל תהיה רשאית לספק שירותים אלה כפעילות נלווית:

1) שירותי סייבר לכלל הצרכנים במקטעי האספקה במתח על עליון, עליון וגבוה ולצרכניה במתח נמוך.

2) מיום שמספר הצרכנים של חברת החשמל ירד משיעור של 75% מסך הצרכנים במקטע האספקה במתח נמוך - שירותי סייבר לכלל הצרכנים ושירותי "בית חכם" והתייעלות אנרגטית לצרכני מתח נמוך בלבד (נושא זה יוגדר ברישיון האספקה שיינתן לחברה).

שירותי "בית חכם" והתייעלות אנרגטית לעניין זה, הם שירותי מתן מידע על אופי צריכת החשמל של הצרכן בכל מתקן/מכשיר חשמל, שירותי מתן ייעוץ בנוגע ליכולת הפחתת צריכת החשמל וייעול השימוש בהם וכן שירותי שליטה על מכשירי חשמל ביתי מרחוק, לרבות באמצעות התקנת מכשור מתאים במתקן הפרטי של הצרכן לצורך שירותי השליטה.

כב. חברת החשמל לא תתחרה במקטע האספקה במתח על עליון, עליון וגבוה, אלא תגבה את התעריף שתקבע רשות החשמל. לאחר 5 שנים הנושא ייבחן בשנית, בין היתר בהתאם לתנאי התחרות בשוק, על ידי רשות החשמל, משרד האנרגיה, משרד האוצר ורשות ההגבלים העסקיים. במקטע האספקה במתח נמוך, ככל שזה ייפתח לתחרות באופן הדרגתי, חברת החשמל תהא רשאית להתחרות (באופן הוגן ובכפוף לאסדרה שתקבע) רק אם שיעור לקוחותיה ירד מ-60% ממספר הלקוחות במקטע אספקה במתח נמוך.

כג. בעל רישיון הולכה יבצע פיקוח הולכה לצורך הפעלת מערכת ההולכה וההשנאה בהתאם להנחיות בעל רישיון ניהול מערכת ובכפוף לאסדרה ככל שתיקבע. פעולות מיתוג יבוצעו כאמור בסעיף 9(ד).

כד. הרישיונות להולכה ולחלוקה יינתנו לתקופה ממושכת כמקובל בתחום התשתיות הציבוריות כדוגמת ענפי הגז הטבעי והמים.

כה. בעל רישיון חלוקה יתקשר בהסכמים לרכישת חשמל מיצרני חשמל ברשת חלוקה המייצרים באמצעות אנרגיה מתחדשת.

11) להטיל על שר האנרגיה ועל שר האוצר להגיש הצעת החלטה לממשלה לאישור החלטת חברת החשמל להקים חברה בת לייזום עסקי בחו"ל לפי סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, וזאת, ככל הנדרש, לאחר בחינת הצורך באישור לפי סעיף 6(ד) לחוק משק החשמל ובכפוף לבחינה זו. בהחלטת החקמה ייקבע כי השר שיהיה אחראי על ענייני החברה לפי חוק החברות הממשלתיות יהיה שר האנרגיה. במסגרת ההחלטה ייקבע בין היתר שכל עובדי החברה יועסקו בחוזים אישיים ומספרם לא יעלה על עשרים וחמישה.

12) ככל שתתקבל החלטה בחברת החשמל להקים חברה בת בבעלות מלאה של חברת החשמל לצורך תכנון, הקמה, תפעול ותחזוקה של שני מחז"מים באורות רבין, להורות לשר האנרגיה ולשר האוצר להגיש הצעת החלטה לממשלה לפי סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות לאישור החלטת חברת החשמל. במסגרת ההחלטה ייקבע, בין היתר, שתורת הבת לא תעסיק יותר מעשרה עובדים אשר כולם יועסקו בחוזים אישיים, תרכוש את שירותי התכנון, החקמה, התפעול ותחזוקה של שני המחז"מים מחברת החשמל, ולא תתקשר בעצמה עם קבלני כוח אדם ושירותים להעסקת עובדים של קבלנים אלה דרך קבע בחצריה. למען הסר ספק יובהר

כי ההקמה התפעול והתחזוקה של שני המחז"מים ייעשו אך ורק במסגרת חברת הבת באמצעות רכישת שירותים מחברת החשמל. החל מיום הקמת חברת הבת, תכנון שני המחז"מים האמורים ייעשה אך ורק על ידי חברת הבת באמצעות רכישת שירותים מחברת החשמל. בהחלטת ההקמה ייקבע כי השר שיהיה אחראי על ענייני החברה לפי חוק החברות הממשלתיות יהיה שר האנרגיה.

13) ככל שדירקטוריון חברת החשמל יחליט שלא לחלק דיבידנדים, הממשלה לא תחייב את החברה לחלק דיבידנדים לפי סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות עד לסוף שנת 2025 או עד להגעה ליעדי האיתנות הפיננסית הסופיים כפי שאושרו בהחלטת דירקטוריון חברת החשמל מיום 10 במאי 2018, לפי המוקדם מביניהם.

14) להטיל על השרים להפיץ בתוך 7 ימים מיום קבלת החלטת הממשלה, תזכיר חוק לתיקון חוק משק החשמל והחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 ככל הנדרש לצורך יישום החלטה זו ובכלל זה בנושאים הבאים, ככל הנדרש -

א. בעל רישיון לניהול המערכת יכלול, בעת הכנת תכנית פיתוח לרשת ההולכה, לוחות זמנים בתכנית הפיתוח וייתעץ עם בעל רישיון ההולכה בנוגע לחלופות ותכולת התכנית לרבות לוחות זמנים. ככל שישנה אי הסכמה בין בעלי הרישיונות באשר לשימושת התכנית או לוחות הזמנים שלה, בעל הרישיון לניהול המערכת יביא את עמדת בעל רישיון ההולכה לפני שר האנרגיה בעת הגשת תכנית הפיתוח לאישור.

ב. הארכת רישיונות הייצור של חברת חשמל באתרי הייצור הנמכרים עד למועד שבו על חברת חשמל למסור את החזקה באתרי הייצור. רשות החשמל, באישור שר האנרגיה, במקרה בו נוצר עיכוב במסירה, תהיה רשאית להאריך את הרישיונות למספר תקופות ובלבד שכל תקופה לא תעלה על חצי שנה.

ג. בעל רישיון חלוקה המכין תכנית פיתוח בהתאם לסעיף 19 לחוק משק החשמל יונחה על ידי בעל רישיון לניהול מערכת בכל ההיבטים הקשורים בממשקים שבין מערכת ההולכה למערכת החלוקה שלהם השפעה מערכתית.

ד. הארכת רישיונות הייצור של חברת החשמל ליחידות הייצור הנמצאות ביתר אתרי הייצור שאינם נמכרים, וזאת עד לתום חייה ההנדסיים של כל יחידה.

מזכירות הממשלה

ה. הארכת הרישיון האחד של חברת חשמל עד למתן רישיונות חדשים בתנאים הבאים: כל פעילות או חלק ממנה שיינתן לגביה רישיון נפרד לחברת החשמל או לאחר לא תיכלל עוד ברישיון האחד, ובמקטע האספקה הפעילות תהיה כמפורט בסעיף 10(כב) להחלטה, וכן חברת חשמל תשמש כמספק ברירת מחדל.

ו. תברה ממשלתית העוסקת בהולכה וחברות בת שלה לא יורשו לעסוק בחקמה, תפעול, תחזוקה, שחלוף ותכנון תחנת כוח בישראל, או ייעוץ בנוגע לפעולות אלו, עבור עצמן או עבור גורם אחר הפועל במשק החשמל הישראלי, והכל למעט לעניין תכנון הקמה, תפעול ותחזוקה של שני מחז"מים בתחנת אורות רבין, תפעול ותחזוקה של תחנות כוח שבחזקת החברה הממשלתית, תכנון סטוטורי לגבי אתרי הייצור הנמכרים כאמור בסעיף 5(א) ו-5(ב) והתכנון ההנדסי הדרוש לכך, והשאלת עובדים לרוכשים של אתרי הייצור הנמכרים לתקופה שלא תעלה על 5 שנים בהתאם לאמור בהסכמים הקיבוציים שייחתמו.

ז. בעל רישיון לניהול מערכת לא יהיה רשאי להחזיק ברישיונות ייצור.

ח. חיקף רישיונות החלוקה במשק שאינם בבעלות חברת החשמל לא יעלה על 10% מהחיקף הצריכה השנתית, בתוספת שיעור בגידול הצריכה השנתית בשטחי החלוקה של אותם בעלי הרישיונות אשר ייכללו במסגרת זו. סוגי בעלי הרישיונות אשר ייכללו במסגרת זו הם: אזורי תעשייה שהגישו בקשה לקבלת רישיון חלוקה או קיבלו רישיון חלוקה עד מועד החלטה זו, מחלקים היסטוריים כהגדרתם באמות המידה וחברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ (חמ"ל) בתחום הרישיון שהוענק על ידי רשות החשמל.

ט. ניתן יהיה להעניק רישיון ייצור לחברה הבת של חברת החשמל שתקים ותפעיל את שני המחז"מים באורות רבין על אף הוראות סעיף 6(ז)(3) לחוק משק החשמל.

י. התרת מתן רישיון לחלוקה יחד עם רישיון לאספקה וכן הולכה, וביטול סעיף 6(ו) לחוק משק החשמל.

מזכירות הממשלה

יא. הוספת מניה, לרבות "מניה חכמה", להגדרות "רישיון חלוקה" והגדרת פעילות חלוקה כמפורט בהחלטה זו, והמידע יהיה גלוי בהתאם להסדרה שתיקבע כאמור בסעיף 10(יט).

יב. ביטול סעיף 6(ח)(3) לחוק משק החשמל האוסר על מתן רישיון חלוקה אם הדבר יביא לכך שמקבל הרישיון יחזיק 25% או יותר מהיקף החלוקה במשק.

יג. תיקון הגדרת "צרכן" בחוק משק החשמל כך שיובהר שמי בבעלותו או בתזקתו הבלעדית כדין שטחי מקרקעין רציפים שלא נחצים על ידי דרך ציבורית, יראו אותו כ"צרכן". רשות החשמל תגדיר סוגי צרכנים.

יד. תיקון הגדרת "רישיון לניהול מערכת" בחוק משק החשמל כך שיתווסף להגדרה רכישת דלקים שימשו את משק החשמל במצבי מחסור במשק, הקצאתם ומכירתם ליצרני חשמל וזאת החל במועד שייקבע כאמור בסעיף ב(3) לעיל.

טו. תיקון סעיף 17א לחוק משק החשמל כך שניתן יהיה לבטל רישיון גם בשל אי עמידה בחובות אחרות של בעל רישיון ספק שירות חיוני (כגון מסירת מידע).

טז. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3444 מיום 11 בינואר 2018, סעיף 62 לחוק משק החשמל יתוקן כך ששר האוצר ושר האנרגיה יהיו רשאים לאשר הסכם המסדיר את חלוקת הנכסים והזכויות בין חברת חשמל ובין המדינה אם ראו כי יש באישורו תועלות משקיות, ובלבד שחלוקה כאמור לא תחויב במס לפי כל דין ולא יראו זאת כמכירה לענין חוקי המס (ואולם לענין פקודת מס הכנסה וחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963, יראו את המחיר המקורי של הנכסים והזכויות שחולקו, יתרת המחיר המקורי, שווי הרכישה ויום הרכישה, כפי שהיו טרם החלוקה).

יז. הוספת חברת מנהל המערכת לתוספות השנייה והחמישית לחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998.

יח. לקבוע הוראת מעבר בת שש שנים שלפיה הקמה והפעלת עמודי טעינה לרכב חשמלי לא תהווה פעילות אספקה לתקופה שתיקבע ולא תדרוש רישיון.

יט. הסדר כניסה למקרקעין לבעל רשיון ספק שירות חיוני לשם ביצוע פעולה דחופה החיונית מטעמי בטיחות למניעת נזק לאדם או לרכוש מבלי לקבל את הסכמת בעל המקרקעין או בלא הרשאה מאת המנהל ובלבד שתשלח הודעה לבעל המקרקעין ולמנהל לא יאוחר מ-48 שעות מביצוע הפעולה הדחופה.

כ. להטיל על השרים לבחון במסגרת תיקוני החקיקה בחוק משק החשמל את אופן עיגון השיקולים הסביבתיים, שיקולים הנוגעים לבריאות הציבור, שיקולים הנוגעים להתייעלות אנרגטית ושיקולים הנוגעים לביטחון אנרגטי הנשקלים כיום על ידי הגורמים המוסמכים.

15) להקים צוות בראשות רשות החשמל ובהשתתפות נציגי הממונה על התקציבים במשרד האוצר, רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי במשרד האוצר, שיבחן את העקרונות לניהול פעילותה של המסלקה שתוקם בחברה לניהול המערכת. בכלל זה יבחן הצוות חלופות למנגנון ניהול המסלקה (לדוגמא קיזוז תשלומים) והכל בשים לב לסיכוני האשראי של חברת החשמל, חברת מנהל המערכת ויתר בעלי הרישיונות במשק החשמל ולהשפעות על האיתנות הפיננסית של חברת החשמל, באופן שמבטיח שהמנגנון ייקבע עד למועד ההפעלה. למען הסר ספק, ההסדרות הנוגעות לפעילות המסלקה יעוגנו בהחלטות רשות החשמל בהתאם לסמכותה לפי כל דין.

16) להקים צוות בראשות מנהל רשות החברות הממשלתיות שבו חברים הממונה על התקציבים, החשב הכללי, מנכ"ל משרד האנרגיה או מי מטעם, אשר יעקוב ויבקר, על בסיס דיווחי חברת החשמל לצוות ותוך התייעצות עימה, אחר העמידה ביעדי האיתנות הפיננסית והתקיימות ההנחות שבבסיס התכנית העסקית שאושרה בהחלטת דירקטוריון חברת החשמל מיום 10 במאי 2018, הנוגעות לרפורמה ולשינוי המבני. הצוות יתכנס אחת לשנה או בסמוך לאחר קרות אירוע משמעותי בעל קשר ישיר ליישום הרפורמה בחברה המשפיע באופן מהותי על העמידה ביעדי האיתנות הפיננסית של החברה (להלן – אירוע משמעותי), לפי המוקדם מביניהם. ככל שיוסכם כי קיימת חריגה מהותית צפויה מהעמידה ביעדי האיתנות הפיננסית או מההנחות שבבסיס התכנית העסקית שאושרה בהחלטת דירקטוריון חברת החשמל מיום 10 במאי 2018 הנוגעות לרפורמה ולשינוי המבני. הצוות יקיים דיונים עם החברה ביחס לדרכי פעולה אפשריות. ככל

מזכירות הממשלה

שיתרחש אירוע משמעותי, נציגי העובדים יוכלו להעביר לצוות התייחסות להשלכות האירוע האמור על האיתנות הפיננסית וזאת לאחר שדנו עם הנהלת החברה על הנושא, ולהציג את עמדתם בנושא בפני צוות.

17) להקים צוות משותף לחברת החשמל ולממשלה בראשות מנכ"ל משרד האנרגיה או מי מטעמו בהשתתפות נציג רשות החשמל, נציג אגף התקציבים, נציג החשב הכללי, נציג רשות מקרקעי ישראל, נציג משרד האנרגיה ונציג רשות החברות הממשלתיות אשר ילווה את תהליך המכירה באמצעות קבלת עדכונים שוטפים מחברת החשמל וימפה את החסמים הקיימים בכל אתר ייצור שתברת החשמל הודיעה על התחייבותה למוכרם (להלן - אתרי הייצור), לרבות סוגיות מקרקעין, מכלי דלק לחירום וכדומה. במסגרת זאת, יידון נושא החלפים והסבת הסכמי תחזוקה ארוכי טווח. בסיום המיפוי, ההליך התחרותי למכירת התחנות יבוצע על ידי חברת החשמל עצמה.

18) לאשר, לפי סעיף 11(א)(8) לחוק החברות הממשלתיות את החלטת דירקטוריון חברת החשמל מיום 10 במאי 2018 לעניין שינוי מבני בחברה שמהותו צמצום פעילות הייצור ומכירת פעילות מנהל המערכת לחברה אחות כמפורט בהחלטה זו.

19) להטיל על שר האנרגיה, בהתייעצות עם רשות החשמל ובהסכמת שר האוצר, לסיים את בחינת תוכנית הפיתוח לרשת ההולכה בתוך 120 יום מיום קבלת החלטת ממשלה זו.

20) להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד האנרגיה ומנכ"ל משרד האוצר ובהשתתפות נציגי אגף תקציבים, רשות החברות הממשלתיות, אגף החשב הכללי, הממונה על השכר, הממונה על ההגבלים העסקיים ורשות החשמל, אשר יבצע מעקב אחר יישום החלטה זו ובכלל זה עמידה בלוחות הזמנים ואבני הדרך.

21) להקים צוות בראשות רשות החברות הממשלתיות ובהשתתפות נציגי משרד האוצר ורשות חשמל, אשר יקבע בהתייעצות עם חברת החשמל, את המודל לדיווח על פעילות במרכזי רווח נפרדים (בכפוף לבקרה של רואה החשבון המבקר של חברת החשמל) במקטעי תולכה, חלוקה, ייצור ואספקה, באופן שיאפשר שקיפות ושיוך עלויות. יובהר כי אין באמור כדי לחייב פרסום דוחות כספיים נפרדים למקטעים אלו.

מזכירות הממשלה

(22) לרשום את הודעת הממונה על ההגבלים העסקיים כי בכוונתה לפרסם מסמך עקרוני לייעוץ לתחרות ענפית במכירת אתרי הייצור לפי סעיף 11 לחוק לקידום התחרות וצמצום הריכוזיות, התשע"ד-2013, וזאת עד ליום 27 בספטמבר 2018.

(23) החלטה זו מבוססת על התחייבויות חברת חשמל, אשר אושרו על ידי דירקטוריון החברה, כמפורט בנספח א'.

(24) (א) לבטל את סעיף 16 להחלטת ממשלה מס. 345 מיום 5 באוגוסט 2015 שעניינה הקמת רשות החשמל המאוחדת, כך שעד למועד שיקבע השר, שלא יהיה מאוחר משנים עשר חודשים ממועד ההפעלה. (להלן: מועד ההעברה), חברת החשמל תהיה הרשות הייעודית כמשמעותה בהחלטה 1716 (להלן – החלטה 1716) ומנכ"ל החברה יהיה יו"ר הרשות.

(ב) להנחות את שר האנרגיה ואת רשות החשמל לבצע את הצעדים הדרושים, לרבות הסדרה רגולטורית או בדרך של תיקון חקיקה, אם יידרש, כך שממועד ההעברה ואילך, הרשות הייעודית תהיה חברת ניהול המערכת ובראשה יעמוד מנכ"ל חברת ניהול המערכת.

(ג) להנחות את שר האנרגיה ואת רשות החשמל לבצע את הצעדים הדרושים, לרבות בדרך של הסדרה רגולטורית או בדרך של תיקון חקיקה, אם יידרש, על מנת להבטיח שעלויות הנובעות מהחלטות שר האנרגיה בזמן חירום, שעניינן מתן מענה לצרכים המידיים הנובעים מזמן החירום, בהתאם לשיקול דעתם, יוכרו במסגרת התעריף כעלויות ספק שירות חיוני, בכפוף לבקרת עלויות. לבצע את התיקונים הנדרשים בסעיף זה בתזכיר החוק שיופץ לפי סעיף 14 אלא אם יוסכם כי לצורך הסדרת הנושא לא נדרשים תיקוני חקיקה.

(25) עד יום 1 באוקטובר 2018 יציג שר האנרגיה לפני הממשלה את מדיניותו ארוכת הטווח בדבר צמצום השימוש בדלקים מזרחיים.

(26) בתוך חצי שנה מיום קבלת תיקון החקיקה האמור בסעיף 14 יגיש שר האנרגיה לאישור הממשלה, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם השר להגנת הסביבה, יעדים רב שנתיים לשם קידום והגברת השימוש באנרגיה מתחדשת, דלקים נקיים והתייעלות אנרגטית.

מזכירות הממשלה

27) להטיל על שר האנרגיה להגיש לממשלה עד יום 1 ביולי 2018 הצעה להחלטה בעניין הצעדים אשר יבטיחו את סגירת יחידות 4-1 שבאתר אורות רבין עד יוני 2022.



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 4080 של הממשלה מיום 29.07.2018.

4080.

הפסקת פעילות יחידות ייצור חשמל 1 - 4 בתחנת הכוח "אורות רבין"

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3859 מיום 3.6.2018 שעניינה רפורמה במשק החשמל ושינוי מבני בחברת החשמל (להלן - החלטת הממשלה 3859):

א. לפעול להפסקת הפעלתן השוטפת של יחידות ייצור חשמל 1-4 בתחנת הכוח "אורות רבין" כך שההפעלה השוטפת תיפסק לא יאוחר מיום 1 ביוני 2022, ובלבד שיתקיימו עד למועד האמור באופן מצטבר התנאים כאמור בסעיפים 1-2 שלהלן:

1. תתקיים יתירות באספקת גז טבעי למשק בישראל באמצעות חיבורם של שלושה מאגרי גז טבעי אשר כל אחד מהם יחובר למערכת ההולכה הארצית של הגז הטבעי בתשתית נפרדת. הממשלה רושמת לפנייה את הודעתו של הממונה על הנפט כי לוחות הזמנים המתוכננים לחיבור שני המאגרים בנוסף למאגר המחובר כיום הינם בהתאם לאמור בנספח א' שלהלן.

2. תחילת הפעלה של מחז"מ ראשון, בהספק של כ-600 מגה וואט, אשר יוקם על ידי חברה בת של חברת החשמל לא יאוחר מיום 1.6.2022 בכפוף לאמור בהחלטת הממשלה 3859.

הממשלה רושמת לפנייה את לוחות הזמנים המוערכים אשר הגישה חברת החשמל לתחילת הפעלת המחז"מ בהתאם לאמור בנספח ב' שלהלן.

ב. לצורך יישום סעיף א' –

1. להטיל על שר האנרגיה לפעול ככל הנדרש לצורך יישום האמור בסעיף 29 לחוק משק החשמל (תיקון מס' 16 והוראת שעה), התשע"ח-2018 (להלן – תיקון 16) לצורך קידום תכנית פיתוח לייצור לשם תכנון הקמת שתי יחידות ייצור באתר "אורות רבין" כאמור בתיקון 16.

2. להטיל על שר האנרגיה לבחון, בהתאם לסמכותו על פי כל דין, את היקף ואופן השימור הנדרש של יכולת ההפעלה של יחידות ייצור החשמל 1-4 לרבות פתרונות חלופיים בשים לב לצורכי

מזכירות הממשלה

- המשק בעת חירום ולעלות הפתרון. בהתאם למאפייני החלופה שתיבחר, ייבחן הצורך לכלול אותה בתכנית פיתוח בכפוף לאמור בסעיף 19 לחוק משק החשמל.
3. להטיל על שר האנרגיה לבחון את צמצום השימוש ביחידות ייצור החשמל 4-1 עד להפסקת הפעלתן השוטפת.
4. להנחות את נציגי משרד האוצר במועצה הארצית לתכנון ולבנייה ונציגי המשרדים האחרים הרלבנטיים לבצע את כלל הפעולות הנדרשות לקבלת החלטה של המועצה הארצית לקידום תכנון יחידות הייצור בהקדם האפשרי בכפוף לכל דין.
5. להנחות את המשרד להגנת הסביבה לפעול בהליכים מהירים בהתאם לסמכותו בעניין זה.
6. שר האנרגיה יגיש דיווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישום החלטה זו ועל העמידה בלוחות הזמנים.

נספח א': תכנית העבודה לחיבור שני מאגרי גז טבעי נוספים:

מאגר "לויתן":

- ינואר 2019 - הובלת בסיס האסדה למיקומה לפי תמ"א 37 ח'
- אוגוסט 2019 – הובלת אסדת ההפקה
- דצמבר 2019 - תחילת הזרמת גז למערכת ההולכה הארצית

מאגר "כריש-תנין":

- ינואר 2019 - חתימת חוזה להקמת FPSO
- מרץ 2021 – תחילת הזרמת גז למערכת ההולכה הארצית

נספח ב': תכנית העבודה ולוחות הזמנים להקמה והפעלה של תחנות

הכוח והפסקת פעולתן של יחידות 4-1:

1.10.2018	הכנת תכנית עבודה עם לוחות זמנים מפורטים (אין באמור כדי לגרוע מהיכולת לשנות את לוחות הזמנים)
30.03.2019	הגשת התוכנית על הקמת 2 מחז"מים ב"אורות רבין"
1.1.2020	תחילת הקמת המחז"מ הראשון
1.6.2022	הפעלה של המחז"מ הראשון
1.6.2022	הפסקת פעילותן של יחידות פחמיות 4-1