

החלת דין רציפות על הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"ב-2021 (ה"ח הממשלה מס' 1458 מיום 1.11.2021)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, להודיע לכנסת על רצון הממשלה להחיל דין רציפות על הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"ב-2021 (ה"ח הממשלה מס' 1458 מיום 1.11.2021).

דברי הסבר

הצעת החוק אושרה על ידי הממשלה ה-36 בהחלטה מס' 327(חק/90) מיום 12.8.2021 (מצ"ב), ואושרה בקריאה ראשונה על ידי הכנסת ה-24 בישיבתה מיום 7.2.2022. על מנת להמשיך לקדם את הליכי החקיקה בכנסת ה-25, יש להחיל על הצעת החוק דין רציפות, בהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993.

מצ"ב נוסח הצעת החוק כפי שפורסמה בחוברת ה"ח התשפ"ב, מס' 1458 מיום 1.11.2021.

מגיש: שר הפנים

**י"ט בטבת התשפ"ג
12 בינואר 2023**

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"ב-2021

1. תיקון סעיף 13ולה בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 13ולה, אחרי "התוספת" יבוא "הראשונה".

דברי הסבר

יש זרים הנדרשים לפנות בבקשה לאשרת כניסה ובקשתם מטופלת בנציגויות ישראל בחוץ לארץ, ויש זרים הפטורים מהגשת בקשה לאשרה מראש והמפגש הראשון עימם מתקיים בביקורת הגבולות.

עבור נציגויות ישראל בחוץ לארץ וכן ביקורת הגבולות של רשות האוכלוסין כרוכה בהפעלת מערכת של בדיקות ושיקולים לצורך קבלת החלטות כאמור, ועליהן מוטלת האחריות להבחין בין מי שמבקש להיכנס לארץ למטרות לגיטימיות כגון תיירות, עבודה חוקית, לימודים וכדומה, לבין מי שנכנס למטרות פסולות, כגון עבודה בלתי חוקית או השתקעות שלא כדין, או מי שבניסתו עשויה לגרום לסיכון לביטחון המדינה, לסדר הציבורי, לשלום הציבור או לבריאות.

כאשר המפגש הראשון של רשויות המדינה עם הזרים הנכנסים לישראל מתרחש כמעבר הגבול, לא מתאפשרת למעשה בדיקה מקדמית לצורך קבלת ההחלטה באשר לרשות הכניסה לפי סעיף 9 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן – החוק), וממילא לא מתאפשרת מניעה מראש של הגעת זרים מנועי כניסה אל תחנת הגבול.

האתגרים המשמעותיים שעומדים מול משרד הפנים המדינה והצרכים המתגברים, ובהם – ביטחון התעופה האזרחית, המאבק בטרור ולחימה בפשיעה חוצת גבולות, באים לידי ביטוי באופן ישיר גם הם בעבודת ביקורת הגבולות, לצד המאמץ הבלתי פוסק למנוע הגירה בלתי חוקית והשתקעות שלא כדין במדינת ישראל.

האתגרים האלה, לצד הצורך ליעל את תהליכי ביקורת הגבולות ולהביא לשיפור השירות וצמצום זמני ההמתנה, וכן הצורך ליעל את הטיפול שנעשה כיום בנציגויות ישראל בחו"ל בכל הנוגע לזרים הנדרשים להגיש בקשה לאשרה לצורך כניסה לישראל, מחייבים התאמה של תהליכי העבודה להיקף העולה של הזרים המגיעים לישראל ומחייבים את שכלול שיטות העבודה והטיפול של רשויות המדינה באופן שיאפשר טיפול יעיל ומחיר יותר, אך גם ייתן פתרון הולם לאתגרים ולאיוסרסים החיוניים של מדינת ישראל, כאמור.

בהקשר זה יצוין כי בעקבות מתקפת הטרור בארצות הברית כ"ו בספטמבר 2001, החלו מדינות מערביות, ובראשן ארצות הברית, לדרוש זיהוי ביומטרי מזרים הנכנסים לתחומן. בארצות הברית קיים מאגר הכולל מידע ביומטרי (תמונה וטביעת כל עשר האצבעות) של כל

כללי בשערי מדינת ישראל נכנסים זרים בהיקף העולה משנה לשנה. בשנת 2017 נכנסו לישראל 3,276,126 זרים, בשנת 2018 נכנסו 3,689,196 זרים ובשנת 2019 נכנסו לישראל 4,119,837 זרים (לפי נתוני רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – רשות האוכלוסין)), כך שניתן להבחין בשנים האחרונות במגמת עלייה עקבית וברורה של כ-12% מדי שנה. אומנם עם פרוץ משבר נגיף הקורונה בתחילת שנת 2020 נעצרה כמעט לחלוטין כניסת זרים לישראל, אך ניתן לצפות כי לאחר שוך הפנדמיה והחזרה ההדרגתית לשגרה, תתחדש המגמה האמורה, בהתאמות המתחייבות.

כלל, אין למדינת ישראל מידע רב על אודות זרים הנכנסים אליה והשוהים בה, בשונה מהמידע המצוי בעניין שבשגרה לגבי אזרחי המדינה ותושביה, הדברים נכונים במיוחד לגבי כ-30,000 המסתננים, השוהים כיום בישראל ואשר הגיעו לישראל שלא דרך מעברי הגבול, וככלל כלא כל מסמכי זיהוי בתוצאה מכך. מתמודדות רשויות המדינה השונות הבאות עימם במגע כמסגרת סילוי תפקידיהן (רשות האוכלוסין, משרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים שונים) עם הקושי האינהרנטי בזהוי אמין, מדיק ומחיר של זרים בהיבטים חיוניים שונים, ובהם: חוקיות שהייתם בישראל, למשל, כאשר נדרש זיהוי של מי שנתפס בלא מסמכי זיהוי, או עם מסמכי זיהוי החשודים כמזויפים, או כאשר מבקשים לוודא כי מי שנכנס לישראל כזהות מסוימת לא שהה בה בעבר כזהות אחרת; קבלת שירותים שונים מרשויות ציבוריות וכן מגופים אחרים שפעילותם דורשת זיהוי אמין של הפונים אליהם (כגון שירותי בנקאות); מעורבות בפלילים וגם לצורך זיהויים במקרה של פגיעה קשה או מוות.

מגמת העלייה בהיקף הזרים המבקרים במדינה מסייעת להגשמת האינטרסים הכלכליים של מדינת ישראל, יחסי החוץ והשאיפה לעירור התיירות, אך מחייבת התאמה של תהליכי העבודה והטיפול כמתן אשרות ורישיות והליכי ביקורת הגבולות, הן לעניין התמודדות הולמת עם ההיקף העולה מדי שנה והן לעניין המחויבות להעניק שירות מורדני, יעיל ואיכותי לציבור לצד התועלת בעלייה בהיקף המבקרים בישראל, הרי שבניסת זרים לצורך מטרות שאינן לגיטימיות כגון שהייה ועבודה בלתי חוקית, השתקעות והגירה בלתי חוקית, פעילות עבריינית ופעילות גורמי טרור יש בה משום פגיעה בריבונות מדינת ישראל ופגיעה בחוסנה כמדינת חוק דמוקרטית.

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"ח, עמ' 706.

"פרק רביעי: נטילת אמצעי זהוי ביומטריים והפקת נתוני זהוי ביומטריים, ומאגר מידע

ד ב ר י ה ס ב ר

בהקשר זה יצוין כי מדינות שונות בעולם עושות שימוש במערכת אשרות אלקטרוניות, ובהן – קנדה, אוסטרליה, הודו והאמירויות הערביות המאוחדות. נוסף על כך, מדינות שונות מחייבות רישום מוקדם של הגעת תיירים (בלא אשרה), ובהן – ארצות הברית, קנדה ואוסטרליה; מדינות האיחוד האירופי עתידות להפעיל חובה כזו החל משנת 2023.

המידע הביומטרי יכול לספק זהוי אמין, מדויק ומזהה דיתרון בשימוש כמאפיינים ביומטריים לצורך אימות או זהוי בני אדם, מקורו בכך שמידע ביומטרי הוא מידע שאדם "נושא" עימו באופן תמידי, המהווה חלק ממנו, ואינו משתנה באופן קיצוני לאורך זמן. זאת, לעומת מידע מזהה אחר, שכאמור במקרים רבים אינו קיים לגבי זרים ואשר עלול להיות חשוף לשינויים ולחיקונים במרמה, עם יכולת מוגבלת לגילוי הזיוף.

ואולם בתכונה זו של המידע הביומטרי טמונים גם סיכונים הכרוכים בהגנה על פרסיותו של אדם, בין השאר בשל חוסר היכולת "לבטל" מידע ביומטרי לאחר שהופץ. לפיכך, קובע התיקון המוצע הסדרים שמטרתם לשמור על פרסיותם של הזרים שממם נטלו אמצעי זהוי ביומטריים, חסדים לשמירה על כבוד האדם ועל פרסיותו של זר שנטלים ממנו אמצעים ביומטריים, הגבלות על בעלי הסמכויות לביצוע פעולות על פי ההסדר המוצע, חוראות מיחירות לעניין השמירה על המידע ועוד.

כמו כן מוצע לבצע תיקון עקיף בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זהוי), התשנ"ז-1996 (להלן – חוק החיפוש), שיאפשר ביצוע חשואה בין המאגר שיוקם לפי החוק (להלן – המאגר) לבין מאגר נתוני היהודי המשרתי לצורך גילוי מתחזים ועבריינים אחרים.

ההסדר המוצע מבוסס בעיקרו על ההסדר הקיים בחוק הכללת אמצעי זהוי ביומטריים ונתוני זהוי ביומטריים במסמכי זהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009 (להלן – חוק הכללת אמצעים ביומטריים). החל על חרשבי ישראל חרשמים במרשם האוכלוסין וקובע חוראות מיחירות לנטילת אמצעים ביומטריים מתושבים באמור, הפקת נתונים ביומטריים, הכללת במאגר הביומטרי, וכן העברת מידע מהמאגר הביומטרי, זאת, כמובן, בהתאמת הנדרשות בקביעת ההסדר כאמור לגבי זרים. יצוין כי בחוק הכללת אמצעים ביומטריים נקבעו הסדרים מחמירים ביותר בשל ההקפדה היחידה על מידע ביומטרי הנוגע לישראלים. מעבר לכך, קיים שוני בין שני ההסדרים בהיבטים אלה: הסמכות הקיימת לקביעת תנאים באשרה בעניינים של זרים לפי סעיף 6 לחוק; העדר המידע בנוגע לזרים לעומת המידע הקיים בעניינים של ישראלים והצורך הקיים במידע בענייני

זר המבקש להיכנס אליה (IDENT), והמידע מועברת בין השאר אף לגורמי אכיפת החוק. באיחוד האירופי קיימים כמה מאגרים ביומטריים לגבי זרים, אשר הוקמו ומנוהלים החל משנת 2003.

בשנת 2017 הוקם הפרלמנט האירופי רגולציה מחייבת (EU 2017/2226), שבמסגרתה אישר יציאה לפרויקט "Smart Borders: EU Entry/Exit System", ולפיה כלל מדינות האיחוד החברות באמנת Schengen, ואספו ארבע טכניקות אצבע ותמונות סנים באיכות ביומטרית מכל זר הנכנס לגבולותיהן; החל משנת 2020 (כולל זרים ממדינות הפטרות מבקשת ויזה, כמו ישראל).

יתרה מזאת, החלטת מועצת הביטחון של האו"ם 2396 מרצמבר 2017, קוראת למדיניות התברות, לאסוף מידע ביומטרי של זרים ולשתפו ביניהן, כדי למנוע תנועה וכניסה של גורמי טרור מזכרים.

מטרת התיקון המוצע היא לקבוע הסדר אשר ואפשר יהיה ואימות זהות של זרים באמצעות שימוש באמצעים ביומטריים שיינטלו מהם ובנתונים ביומטריים שיופקו מהאמצעים כאמור, ובכלל זה להסדיר את הפעולות הנלוות לכך: ניהול מאגר מידע, הנפקת תעודות ביומטריות וכדומה, לפי המוצע, מוסמך עובד משרד הפנים או עובד המדינה אחר אשר הפנים הסמיכו לכך, ליטול אמצעי זהוי ביומטריים ולהפיק מהם נתוני זהוי ביומטריים, לצורך הכללתם במאגר הביומטרי שיוקם לפי החוק המוצע. זאת, לשם הסדרת כניסתם של זרים לישראל, שהייתם בישראל ושיבחתם בה או יציאתם ממנה, ובכלל זה כתנאי למחן אשרות ורישיונות ישיבה בישראל לפי החוק (ראו לעניין זה סעיף 13א מוצע המוצע שעניינו תוצאות טירוב זר לנטילת אמצעי זהוי ביומטריים), לצורך ביצוע הליכי הרחקה ומשמורת וכן הליכי טירוב כניסה לישראל על פי החוק, ולצורך קיום חוראות החוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התש"ד-1954 (להלן – חוק למניעת הסתננות). ההסדר האמור נועד לאפשר זהוי ודאי של זרים ולמנוע הונאה, בין השאר באמצעות הגשת בקשות למחן אשרות ורישיונות ישיבה בישראל באמצעות הצגת זהות כוזבת.

סמכות יחוי כאמור קנויה לרשות האוכלוסין כבר היום, מכוח חוראות סעיף 6 לחוק, ורשות האוכלוסין נטלת ושוברת במאגר מידע ביומטרי על אודות זרים. ברם לצורך הסדרתם של שימושים נוספים במידע הביומטרי לרבות בירי משטרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים, בהתאם להוראות המגבילות המוצעות בהצעת החוק, נדרשים תיקוני החקיקה המוצעים בהצעת חוק זו.

עוד מוצע לאפשר שימוש באמצעים ממוכנים לצורך קבלת מידע ביומטרי מורים אף בטרם הגעתם לישראל, זאת כדי להתמודד עם חאתגרים האמורים לעיל.

"אמצעי זיהוי ביומטריים" – תמונת תווי הפנים ותמונות טביעות האצבעות של אדם, שניתן להפיק מהן נתוני זיהוי ביומטריים;

"אמצעים או נתונים ביומטריים" – אמצעי זיהוי ביומטריים או נתוני זיהוי ביומטריים;

"ביומטרי" – מאפיין אנושי פיזיולוגי, ייחודי, הניתן למדידה ממחשבת;

"גוף ציבורי" – כהגדרתו בפסקה (1) להגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות;

"זר" – מי שאינו רשום במרשם האוכלוסין, ובכלל זה מסתנן;

"חוק הגנת הפרטיות" – חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981;

"חוק הכללת אמצעים ביומטריים" – חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009;

"חוק להסדרת הביטחון" – חוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998;

דברי הסבר

לפיכך מוצע להוסיף לחוק את פרק רביעי אשר יסדיר את הסמכות לנטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים מהאמצעים כאמור ושמירתם במאגר מידע, והשימושים המותרים במידע כאמור. זאת, לשם הסדרת הכניסה של זרים לישראל, שהייתה כה או יציאתם ממנה ובחלק מסמכותו של שר הפנים לקבוע תנאים למתן אשרה או רישיון ישיבה כאמור, וכן להאריך או להחליף רישיונות כאמור הדרישה לקבלת מידע ביומטרי נועדה למנוע חונאה של רשויות המדינה בבקשות למתן אשרות או רישיונות ישיבה באמצעות הצגת זהות כוזבת, דבר העלול להביא להערכה מוטעית של השיקולים הרלוונטיים למתן אשרה או רישיון, או שלילתם, מאותו אדם.

לסימן א': הגדרות

לסעיף 30. הנוצץ

מוצע להגדיר את המונחים שבהם נעשה שימוש בפרק רביעי לחוק כנוסחו המוצע, כך בין השאר מוצע להגדיר את המונח "ביומטרי", כמאפיין פיזיולוגי של אדם, אשר ניתן למדידה ממחשבת, לעניין חוק זה, המאפיינים הפיזיולוגיים הם תווי הפנים של אדם וטביעות האצבעות שלו, והמשמעות היא שימוש במאפיינים אלה בצורה ממחשבת לצורך זיהוי אדם או אימות זהותו.

של זר לאורך כל תקופת שהותו בישראל, העובדה כי זר יכול לבחור שלא להגיע לישראל אם אין ברצונו כי יינטל ממנו מידע ביומטרי; הצרכים הקיימים של גופים בשימוש במידע לצורך טיפול בעניינים של זרים; והמצב בעולם בכל הנוגע לנטילת מידע ביומטרי מזרים.

סעיפים בתיקון המוצע יש תוספת חדשה לחוק ו'6 (ראו דברי ההסבר לסעיף 6 להצעת החוק), ולפיכך מוצע לשנות את שמה של התוספת הקיימת בחוק מכוח סעיף 30 לחוק להוספת הראשונה.

סעיף 2 לפרק רביעי: נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים, ומאגר מידע

כללי סעיף 6 לחוק קובע כי שר הפנים רשאי לקבוע תנאים למתן אשרה או רישיון ישיבה, הארכה או החלפה וכן לקבוע באשרה או רישיון ישיבה תנאים שקיומם יהיה תנאי לתוקפם, בהתאם לכך סמכות זיהוי של זרים באמצעים ביומטריים נתונה לרשות האוכלוסין כבר היום, מכוח הוראות סעיף 6 לחוק האמור ורשות האוכלוסין נוטלת ושומרת במאגר מידע ביומטרי על אודות זרים, ברם לצורך הסדרתם של שימושים נוספים במידע הביומטרי, לרבות בידי משטרת ישראל, רשויות הביטחון וגופים ציבוריים, בהתאם להוראות המגבילות המוצעות בהצעת החוק, נדרשים תיקוני החקיקה המוצעים בהצעת חוק זו.

² ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

⁴ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

"חוק למניעת הסתננות" – חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954;¹

"חוק הוציפו" – חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996;²

"הכללים" – כמשמעותם בסעיף 14א(א);

"המאגר" – כמשמעותו בסעיף 13מח;³

"הממונה על יישומים ביומטריים" – בהגדרתו בחוק הכללית אמצעים ביומטריים;

"מסמך נסיעה" – דרכון, תעודת מעבר או תעודה אחרת כאמור בסעיף 7;

"מסתנן" – בהגדרתו בחוק למניעת הסתננות;

"מרשם האוכלוסין" – כמשמעותו לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ח-1965;⁴

"נתוני זיהוי ביומטריים" – נתונים ביומטריים שהופקו מאמצעי זיהוי ביומטריים, וניתן לעשות בהם שימוש לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם באופן ממוחשב או ממוחשב בחלקה;

"רשויות הביטחון" – שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"תעודה ביומטרית" – כמשמעותה בסעיף 13מו.

סימן ב': תחולת הפרק

13. חוראות פרק זה, בולן או חלקן, יחולו על סוגי זרים כפי שקבע שר הפנים.

ד ב ר י ה ס ב ר

ניתן לקבוע סמכות לנטילת אמצעים ביומטריים מזרים המבקשים להיכנס לישראל באשר ורישיון ביקור לפי סעיף 2(א) לחוק, באבחנה בין המצבים השונים של רישיונות ביקור חסודרים בתקנות הכניסה לישראל, התשל"ד-1974, ובכלל זה תיירים, עובדים זרים ועוד. בתוך כך ניתן לקבוע כי יינטלו אמצעים ביומטריים מתיירים המגיעים ממדינות החייבות בהסדרת אשרת כניסה מראש, מתיירים המגיעים ממדינות הפטורות מאשרה מראש או משניהם. נוסף על כך יש סוגי רישיונות לעובדים זרים בתחומי עיסוק שונים, בהתאם לכך, יכול שיינטלו אמצעים ביומטריים מעובדים זרים בתחום הבניין, הסיעוד או החקלאות. כמו כן, נטילת אמצעים ביומטריים יכול שתידרש אף במצבים של הרחקה מישראל לפי פרק רביעי לחוק ותחלטה ברבר סירוב כניסה לישראל לפי סעיפים 9 ו-10 לחוק, וביצוע הליכים לפי החוק למניעת הסתננות, הכול כפי שיקבע שר הפנים, בהתאם למדיניות שתקבע על ידו.

מוצע להגדיר את המונח "אמצעי זיהוי ביומטריים" כייצוג בצורה של תמונה ממוחשבת, של תווי הפנים ושל טביעות האצבעות. תמונות המתקבלות מתהליך צילום תווי פנים וסריקת טביעות אצבעות נקראות "רצימות ביומטריות".

מוצע להגדיר את המונח "נתוני זיהוי ביומטריים" כאותם נתונים המופקים מאמצעי זיהוי ביומטריים ואשר באמצעונם נעשית ההשוואה הביומטרית הממוחשבת. הנתונים הביומטריים מתקבלים מתוך תמונות תווי הפנים וטביעות האצבעות על ידי הפעלת אלגוריתם ממוחשב אשר מאתר וגוזר מהן אפיונים שונים. אוסף האפיונים האלה הוא התבנית הביומטרית.

לסומן ב': תחולת הפרק

לסעיף 13. חוראות המוצע

מוצע לקבוע כי שר הפנים יקבע על אילו סוגי זרים יחולו החוראות פרק זה, בהתאם לכך, לשם הדגמה,

¹ ס"ח התשי"ד, עמ' 160.

² ס"ח התשנ"ו, עמ' 136; התשס"ה, עמ' 480.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 270.

סימן ג': נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים

130לח. (א) עובד משרד הפנים או עובד המדינה אחר, ששר הפנים הסמיכו לכך, מוסמך לשם הסדרת כניסתו של זר לישראל, שהייתו בישראל וישיבתו בה או יציאתו ממנה, ליטול מהזר אמצעי זיהוי ביומטריים ולהפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים, לצורך הכללת האמצעים והנתונים הביומטריים במאגר.

נטילה והפקה
לצורך הכללה
במאגר

(ב) אמצעים ונתונים ביומטריים כאמור בסעיף קטן (א) יימחקו אוטומטית מכל מקום שבו נשמרו בתהליך הנטילה וההפקה, מייד לאחר הכללתם במאגר.

130לע. (א) בעלי התפקידים כמפורט להלן מוסמכים, לצורך זיהוי או אימות זהות של זר, במסגרת מילוי תפקידם לפי דין, ליטול ממנו אמצעי זיהוי ביומטריים, להפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים ולהשוות את האמצעים או הנתונים כאמור לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה של הזר או בתעודה ביומטרית שלו:

נטילה והפקה
לצורך השוואה
לאמצעים או
לנתונים ביומטריים
הכלולים במסמך
נסיעה או בתעודה
ביומטרית

(1) עובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך;

(2) שוטר;

(3) סוהר;

(4) עובד רשות הביטחון שראש רשות הביטחון הסמיכו לכך;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 130לט המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע כי עובד משרד הפנים, שוטר סוהר, עובד רשות ביטחון, חייל, ממונה ביטחון או מאבטח, איש משמר הכנסה, מאבטח שהוא עובד הרשות להגנה על ערים, החש"ט-2008, וכן עובד בקופת חולים או בכית חולים, יהיו רשאים, במסגרת מילוי תפקידם על פי דין, לבצע השוואה בין המידע הביומטרי הכלול במסמך הנסיעה של הזר כהגדרתו בחוק, או בתעודה הביומטרית שלו אם יחליט שר הפנים לפי סעיף 130מו המוצע על הנפקתה, לבין אמצעים ביומטריים שיינטלו מזר או נתונים שיופקו מהם. זאת, כדי לאפשר זיהוי או אימות זהות במסגרת השימוש השוטף במידע הביומטרי.

נוסף על כך מוצע לקבוע סעיף הסמכה אשר יאפשר הסמכה של עובד בגוף ציבורי וכן בעלי תפקידים שאינם עובדי המדינה לבצע בדיקות זיהוי או אימות זהות. ברם הסמכה זו תינתן רק על פי צו שיקבע שר הפנים בהסכמת שר המשפטים, ובכל הנוגע לבעלי תפקידים שאינם עובדי המדינה, על פי צו כאמור ובכפוף להגבלות הקבועות בסעיף בגופו לבעלי התפקידים האמורים.

לסימן ג': נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים

לסעיף 130לח המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי שר הפנים יסמך את בעלי התפקידים שיהיו רשאים ליטול מזרים אמצעים ביומטריים ולהפיק מהם נתונים ביומטריים. לצורך הכללתם במאגר, וזאת לצורך הסדרת כניסתו לישראל של זר, שהייתו בישראל וישיבתו בה או יציאתו ממנה.

אמצעים שיינטלו מזרים לפי סעיף זה ונתונים שיופקו מהם יועברו למאגר שיוקם לפי סעיף 130למז ויהיה ניתן לעשות בהם שימוש כהתאם לקבוע בחוק המוצע בלבד, ובין השאר להשוות אותם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שיינטלו מהזר כטרם בואו לישראל, עם הגעתו או במהלך שהותו בישראל, או למסמכי הנסיעה של הזר להעבירם לגורמים המנויים בחוק, ולשלבם בתעודה ביומטרית, אם יחליט שר הפנים על הנפקת תעודה כאמור. בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי אמצעים ביומטריים שיינטלו ונתונים ביומטריים שיופקו מהם יימחקו מעמדות הנטילה ומכל מקום שבו נשמרו בתהליך, מייד לאחר הכללתם במאגר.

(5) חייל כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, שהוסמך לכך לפי פקודות הצבא כהגדרתו בחוק האמור;

(6) ממונה ביטחון או מאבטח כהגדרתם בחוק להסדרת הביטחון, ששר הביטחון הסמיכם לכך;

(7) איש משמר הכנסת כהגדרתו בחוק משכן הכנסת, רחבתו ומשמר הכנסת, התשכ"ח-1968, שקצין הכנסת הסמיכו לכך;

(8) מאבטח שהוא עובד הרשות להגנה על עדים לפי חוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008⁹;

(9) עובד בגוף ציבורי, שקבע שר הפנים בצו, בהסכמת שר המשפטים;

(10) בעל תפקיד שאינו עובד המדינה, המנוי ברשימת בעלי התפקידים שקבע שר הפנים בצו, בהסכמת שר המשפטים, שמתקיים בו אחד מאלה:

(א) הוא מוסמך לצורך מילוי תפקידו לדרוש מאדם להזדהות לפניו;

(ב) מוטלת עליו חובה בחיקוק לאמת זהות או מוטל עליו תפקיד בחיקוק שביצעו מצריך אימות זהות;

(11) עובד בקופת חולים כהגדרתה בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994¹⁰, או עובד בבית חולים כמשמעותו בסעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940¹¹.

(ב) אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי הוראות סעיף זה ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא יאגרו באופן ממוחשב, מעבר לנדרש לצורך תשוואתם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה של הזר או בתעודה הביומטרית שלו, או לצורך העברתם למאגר יחד עם האמצעים והנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הנסיעה או בתעודה כאמור, לפי הוראות סעיף 13(ג).

ד ב ר ו ה ס ב ר

יימחק לאחר קבלת תוצאת ההשוואה, אלא אם כן נדרשת השוואה למאגר, כדי למנוע הקמת מאגר נוסף אצל רשויות אחרות, וזאת בשל רגישות המידע הביומטרי.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי השוואה לצורך אימות זהות, באמור בסעיף זה, תיעשה בדרך שלא תאפשר יצירת מאגר ממוחשב של המידע הביומטרי ("מאגר משני"), נפרד מהמאגר המנוהל על פי פרק זה, וכן כי המידע הביומטרי

⁹ ס"ח זתשט"ט, עמ' 171.

¹⁰ ס"ח התשכ"ח, עמ' 197.

¹¹ ס"ח התשט"ט, עמ' 98.

¹² ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

¹³ ק"ר 1940, תוס' ו, עמ' (ע) 191, (א) 239.

(ג) אמצעים או נתונים ביומטריים כאמור בסעיף זה יימחקו אוטומטית מייד לאחר קבלת תוצאת ההשוואה כאמור בסעיף קטן (ב), אלא אם כן נדרשת השוואתם לאמצעים או לנתונים שבמאגר לפי סעיף 13(א).

13. (א) בעלי התפקידים המנויים בפסקאות (ו) עד (ז) של סעיף 30טז ועובד כאמור בפסקה (9) של אותו סעיף, מוסמכים, לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם אשר יש יסוד להניח כי הוא זה, במסגרת מילוי תפקידם לפי דין, ליטול מאותו אדם אמצעי זיהוי ביומטריים, להפיק מהם באופן אוטומטי נתוני זיהוי ביומטריים ולהשוות את האמצעים או הנתונים כאמור ואת האמצעים או הנתונים הכלולים במסמך הנסיעה של אותו אדם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר.

נטילה והפקה
לצורך השוואה
לאמצעים או
לנתונים ביומטריים
הכלולים במאגר,
והכללתם במאגר

(ב) אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי הוראות סעיף זה ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא ייאגרו באופן ממוחשב, מעבר לגדרש לצורך השוואתם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר או לצורך הכללתם במאגר כאמור בסעיף קטן (ג), והם יימחקו אוטומטית מייד לאחר קבלת תוצאת ההשוואה או מייד לאחר הכללתם במאגר לפי העניין.

(ג) עובד משרד הפנים ששור הפנים הסמיכו לכך, רשאי להורות כי אמצעי זיהוי ביומטריים או נתוני זיהוי ביומטריים שהושאו למאגר לפי סעיף זה ייכללו במאגר.

דבריו הסבר

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי השוואה כאמור בסעיף זה לצורך זיהוי ואימות זהות, תיעשה בדרך שלא תאפשר יצירת מאגר ממוחשב של המידע הביומטרי ("מאגר משני"). זאת בנפרד מהמאגר המנוהל על פי חוק זה, וכן מוצע כי המידע הביומטרי יימחק לאחר קבלת תוצאת ההשוואה וההכללה במאגר. כדי למנוע הקמת מאגר נוסף אצל רשויות אחרות, וזאת בשל רגישות המידע הביומטרי.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע כי עובד משרד הפנים שיוסמך לכך, רשאי להחליט כי אמצעים ונתונים שהועברו לפי סעיף זה, הנדרשים לצורך השוואה לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במאגר, ייכללו במאגר אם הם ניטלו באיכות המתאימה למידע שכבר כלול במאגר.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע כי לאחר קבלת תוצאת ההשוואה הנדרשת לצורך אימות זהותו של הזר יימחקו האמצעים והנתונים הביומטריים, כדי שלא ליצור "מאגר משני", אלא אם כן נדרשת השוואתם למידע שבמאגר בהתאם לתנאים הקבועים בסעיף 13(א).

לסעיף 13 המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי עובד משרד הפנים שהוסמך לכך, שוטה סחה, עובד רשות ביטחון, חייל ועובד בגוף ציבורי הקבוע בצו שיקבע שר הפנים בהסכמת שר המשפטים, יהיו רשאים, במסגרת מילוי תפקידם על פי דין, לבצע השוואה בין האמצעים הביומטריים שניטלו מור לבין המאגר, וזאת לצורך זיהוי ואימות זהותו של זה.

נטילה, הפקה והשוואה באמצעים ממוכנים 13מא. (א) שר הפנים רשאי לקבוע כי נטילה, הפקה והשוואה לפי סימן זה, יכול שיבוצעו גם באמצעים ממוכנים ושלא לפי בעלי התפקידים המנויים בסימן זה, ואף בטרם הגעת הזר לישראל.

(ב) שר הפנים יקבע הוראות לעניין אופן הנטילה, ההפקה וההשוואה כאמור בסעיף קטן (א), ובין השאר הוראות לעניין אבטחת המידע המתקבל לפי סעיף זה.

הסכמה לנטילה אמצעי זיהוי ביומטריים שימוש בכוח סביר 13מב. (א) נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מוזר לפי סימן זה תיעשה לאחר שנתבקשה הסכמתו לכך.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי מי שהוסמך לפי סעיף 13לח או בעל תפקיד המנוי בפסקאות (1) עד (5) של סעיף 13לט, ליטול אמצעי זיהוי ביומטריים מוזר הנחזה להיות מעל גיל 14 שמתקיים לגביו אחד מאלה, אף שלא נתן את הסכמתו לנטילה, תוך שימוש בכוח סביר, ובלבד שהזהיר את הזר בדבר הכוונה לעשות שימוש בכוח כאמור:

(1) הוא שוהה שלא כדין בהגדרתו בסעיף 13(א) (בסעיף זה – שוהה שלא כדין) או מסתנן או שקיים חשד כי הוא שוהה שלא כדין או מסתנן;

(2) הוא מבקש להיכנס לישראל ונעצר בדרך בירור אם רשאי הוא להיכנס לפי הוראות סעיף 9, או נמצא שהוא אינו רשאי להיכנס לישראל לפי הוראות סעיף 10.

דבר' חסבר

לסעיף 13מב המוצע

לסעיף 13מא המוצע

מוצע לקבוע כי נטילת אמצעים ביומטריים על ידי הגורמים המוסמכים לפי פרק זה תתבצע לאחר שהתבקשה הסכמתו של הזר לכך. עם זאת, מקום שהזר סירב לנטילת אמצעים כאמור, רשאי בעל תפקיד שהוסמך לנטילת אמצעים ביומטריים לצורך החלטה בדבר מתן אשרות ורישיות וכן עובר משרד הפנים, שותף, סוהר, עובר רשות ביטחון וחיל, ליטול אמצעים ביומטריים תוך שימוש בכוח סביר לצורך הנטילה, וזאת לאחר מתן אזהרה בדבר הכוונה לעשות שימוש בכוח כאמור סמכות הנטילה תוך שימוש בכוח סביר תוגבל רק לגבי זר שנחזה להיות מעל גיל 14, השוהה בישראל שלא כדין או שקיים חשד שהוא שוהה שלא כדין בישראל, ובכלל זה מסתנן, מי שנעצר בדרך לעניין רשות הכניסה שלו לישראל או שבגישתו לישראל סורבה על פי החוק, כל זאת לנוכח הצורך הקיים בזהירות כדי למנוע את חזרתו לישראל כזרות אחרת, אם מדובר בשוהה בלתי חוקי, מסתנן או מי שבגישתו לישראל סורבה, וכן למנוע כניסה של מי שאין להרשות את כניסתו.

מוצע לקבוע הסמכה לקביעת מנגנון של זיהוי ואימות והתן של זר באמצעים ממוכנים ושלא לפי בעל תפקיד, זאת, לצורך שיפור וייעול תהליך זיהוי של זר לפני רשויות המדינה וגופים המוסמכים ליטול אמצעים ביומטריים מוזר בהתאם להוראות סימן זה, וכן לצורך שיפור וייעול תהליך זיהוי של זר אף בטרם הגעתו לישראל, דבר שיוביא לקיצור משך הטיפול בו במועד הגעתו לישראל במסגרת הליך ביקורת הגבולות וכן יאפשר קבלת החלטות בנוגע לכניסתו לישראל עוד בטרם הגעתו, כך יהיה ניתן להעביר אמצעים ונתונים ביומטריים באמצעים ממוכנים בטרם הגעת הזר לישראל לצורך בדיקת קיומן של מניעות לכניסה, בין השאר בשל מידע פלילי או ביטחוני לגביה, בתקנות לפי סעיף זה ייקבעו הוראות לעניין אופן הנטילה, ההפקה וההשוואה ובין הוראות לעניין אבטחת מידע הניתל באמצעים ממוכנים, כמו כן יצוין כי הכלל שלפיו מידע ביומטרי יימחק מייד בתום ביצוע ההשוואה וההכללה במאגר יחול גם על המידע הביומטרי אשר התקבל במסגרת הזיהוי והאימות הממוכן, וכן הכלל לעניין אופן ההכללה במאגר של מידע שהתקבל לפי סעיף זה.

13. זמג. הסמכויות הנתונות לפי הוראות פרק זה לעובד משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך יהיו נתונות לעובד משרד החוץ ששר החוץ הסמיכו לכך לגבי זר השוהה מחוץ לישראל ומבקש לקבל אשרה לצורך כניסה לישראל, ויחולו על עובד משרד החוץ שהוסמך כאמור הוראות פרק זה החלות על עובד משרד הפנים, בשיוויים המחויבים.

הסמכת עובד משרד החוץ לגבי זר השוהה מחוץ לישראל

13. זמג. סירב זר לנטילת אמצעי זהוי ביומטריים בידי עובד משרד הפנים כאמור בסעיפים 13(א) ו-13(ב) או 13(ג) או בידי עובד משרד החוץ לפי סעיף 13(ד), לא יינתנו לו אשרה ורישיון ישיבה לפי חוק זה, ואם ניתנו לו אשרה ורישיון כאמור רשאי שר הפנים לבטלם בהתאם להוראות סעיף 11.

תוצאות סירוב זר לנטילת אמצעי זהוי ביומטריים

13. זמג. (א) נטילת אמצעי זהוי ביומטריים, הפקת נתוני זהוי ביומטריים והשוואתם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שבתעודה ביומטרית, במסמך נסיעה או במאגר לפי הוראות פרק זה, יבוצעו בדרך ובמקום שיבטיחו, ככל האפשר, שמירה על כבוד האדם ועל פרטיותו וימנעו פגיעה כהם פמידה העולה על הנדרש.

שמירה על כבוד האדם ופרטיותו

(ב) מי שמוקנתה לו סמכות נטילה, הפקה, השוואה או הכללה במאגר לפי הוראות פרק זה, לא יעשה שימוש בסמכותו אלא לאחר שעבר הכשרה מתאימה; הבשרה לפי סעיף קטן זה תתייחס, בין השאר לאופן הנטילה, ובכלל זה נטילה תוך שימוש בכוח סביר לפי סעיף 13(ב), לאופן ההפקה, ההשוואה וההכללה במאגר לפי פרק זה, לאופן הטיפול באמצעים או בנתונים הביומטריים שניטלו או שהופקו כאמור ולסיכונים הנובעים מאי-אבטחת המידע, והכול תוך הקפדה על שמירת כבודו של מי שנוטלים ממנו אמצעי זהוי ביומטריים ועל פרטיותו כאמור בסעיף קטן (א).

דבריו הסבר

לסעיף 13(א) המוצע

מוצע, כי הסמכויות שניתנו לפי פרק זה לעובד משרד הפנים, יהיו: נטילת אמצעים ביומטריים לצורך מתן אשרה או רישיון, וכן לצורך השוואה, ויהיו ואימות זהות של זה ביהם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכוללים במסמך נסיעה, בתעודה ביומטרית או במאגר יהיו נתונות לעובדי משרד החוץ שיוסמכו לכך בידי שר החוץ, לגבי זרים השוהים מחוץ לישראל והמבקשים אשרה, שניתנה מותנית בנטילת אמצעים ביומטריים, זאת כדי לצלח זהויות כותבות, שהות שלא כדיון בישראל בעבר ועוד, עוד טרם בואו של הזר לישראל, כך שחיימנע הגעתו לישראל של מי שמצא כי אינו זכאי להיכנס אליה, עוד מוצע לקבוע כי הוראות פרק זה החלות, על עובד משרד הפנים יחולו על עובד משרד החוץ שיוסמך לפי סעיף זה.

לסעיף 13(ד) המוצע

בהנשך לסמכותו של שר הפנים לקביעת הנאים באשרות ורישיונות ישיבה על פי החוק, לפי סעיף 6 לחוק,

מדוע לקבוע כי זר שסירב לנטילת אמצעים ביומטריים בידי עובד משרד הפנים, לפי סעיפים 13(א) ו-13(ב) או 13(ג) המוצעים או בידי עובד משרד החוץ לפי סעיף 13(ד), לא יינתנו לו אשרה ורישיון ישיבה בישראל, ואם ניתנו לו רשאי שר הפנים לשקול את ביטולם בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק.

לסעיף 13(ה) המוצע

בשל רגישות המידע הביומטרי שניתן ליטול לפי פרק זה, מוצע לקבוע בסעיף קטן (א), בהוראה כללית, את החובה לבצע את הפעולות לפי פרק זה – נטילת אמצעי זהוי ביומטריים, הפקת נתוני זהוי ביומטריים והשוואתם לאמצעים או לנתונים ביומטריים שבתעודה ביומטרית, במסמך נסיעה או במאגר, תוך שמירה על כבוד האדם ופרטיותו ובהימנעות מפגיעה במידה העולה על הנדרש, ככל שהדבר מאפשר עקב העובדה שלעיתים תהליכים אלה מבוצעים במקום משמורת או במרחב ציבורי.

סימן ד': תעודה ביומטרית

הנפקת תעודה ביומטרית לזר 13מו. (א) שר הפנים רשאי לקבוע כי לצורך זיהוי ואימות זהות של זר יונפק לו מסמך זיהוי הכולל את כל אלה (בפרק זה – תעודה ביומטרית):

- (1) שם בעל התעודה ומספר מזהה;
 - (2) אמצעים או נתונים ביומטריים שהופקו לפי הוראות סעיף 13לח;
 - (3) פרטים נוספים כפי שקבע שר הפנים.
- (ב) בתקנות לפי סעיף קטן (א) רשאי שר הפנים לקבוע את תקופת תוקפן של תעודות ביומטריות ומועדים לעדכון, להחלפתן ולפקיעת תוקפן. והוא רשאי לעשות כן דרך כלל, או לסוגים של תעודות ביומטריות לפי מועד הרצאתן או לפי גילם של בעליהן, או לפי מבחן אחר.

חובות בעל תעודה ביומטרית 13מו. זר שהונפקה לו תעודה ביומטרית חייב לשאת אותה עימו בכל עת, ורשאי עובר משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך, שוטר או פקח, לדרוש מזר להציג לפניו את התעודה הביומטרית שלו.

סימן ה': הקמת מאגר וניהולו

מאגר אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים 13מו. (א) שר הפנים יקים מאגר מידע ביומטרי, אשר יכלול אמצעים ביומטריים אשר ניטלו מזרים לפי הוראות פרק זה ונתונים ביומטריים שהופקו מאותם אמצעים, וכן אמצעים ונתונים ביומטריים הכלולים במסמכי נסיעה של זרים (בפרק זה – המאגר).

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 13מו המוצע

מוצע לחייב זר לשאת עימו, נוסף על דרכון, תעודה מעבר או תעודה אחרת כאמור בסעיף 7 לחוק, גם את התעודה הביומטרית, אם הונפקה לו, ולהציגה בפני עובד משרד הפנים, שוטה, פקח או מי ששר הפנים יסמך לשם כך. הפרה של חובה מהחובות האמורות מהווה עבירה פלילית לפי הוראות סעיף 13ונא), שקנס בצידה (ראו דברי החסבר לסעיף 13ונא).

לסימן ה': הקמת מאגר וניהולו

לסעיף 13מו המוצע

מוצע כי יוקם במשרד הפנים מאגר מידע אשר יכלול את שני סוגי האמצעים הביומטריים אשר ניטלו לפי הוראות הפרק, כלומר: תמונת תווי פנים ותמונות טביעות האצבע, ואת הנתונים הביומטריים אשר יופקו מהם, וכן אמצעים ונתונים ביומטריים ממסמך הנסיעה של זה. המאגר ינוהל בידי עובד משרד הפנים שימנה שר הפנים.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע חובה על כל בעל תפקיד שהוסמך ליטול אמצעים ביומטריים, להפיק מהם נתונים ביומטריים, להשוות למסמך נסיעה, לתעודה ביומטרית אם ניתנה או למאגר, להכליל במאגר, וכן ליטול תוך שימוש בכוח סביר, לעשות שימוש בסמכותו כאמור רק לאחר שעבר הכשרה מתאימה כמפורט בסעיף.

לסימן ד': תעודה ביומטרית

לסעיף 13מו המוצע

מוצע כי שר הפנים יהיה רשאי לקבוע בתקנות, כי יונפק לזר מסמך זיהוי אשר יכלול מידע ביומטרי, היינו אמצעים ונתונים ביומטריים כהגדרתם המוצעת, וכן את סוג המידע שישמור בתעודה כאמור ותקופת תוקפה (להלן – תעודה ביומטרית). זאת, כדי להקל את זיהוי הזר על ידי הצגת תעודה אחידה המוכרת לרשויות בישראל במקום ויהי הזר בתעודה שהונפקה על ידי מדינת מוצאו. דבר המקשה על רשויות המדינה לגלות חיעור מזויף או תעודה שאינה שייכת לאדם המציג אותה.

- (ב) המאגר יהיה חסוי ולא יימסר ממנו מידע או תתאפשר גישה אליו, אלא לפי הוראות פרק זה.
- (ג) המאגר ינוהל בידי עובר משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך.

סימן ו': העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

130. על אף הוראות פרק ד' לחוק הגנת הפרטיות והוראות כל דין אחר, העברת אמצעים ונתונים ביומטריים מהמאגר וגישה אל המאגר מותרות בהתאם להוראות לפי פרק זה, בלכך:

העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

131. (א) משטרת ישראל רשאית לקבל העתק מהמאגר, ורשאית היא לעשות שימוש במידע מהמאגר למטרה ממטרות אלה:

העברת העתק מהמאגר למשטרת ישראל והגבלת העברת המידע מהמשטרה

(1) חקירת עבירה שקיים יסוד להניח כי זר מעורב בביצועה, ולעניין עבירה מסוג פשע או עבירה מסוג עון המנויה בתוספת השנייה – אף אם לא קיים יסוד להניח כי זר מעורב בביצועה; לעניין זה, "חקירת עבירה" – לרבות חקירה לצורכי חילוט רכוש הקשור בעבירה, ולצורך הליך פלילי בנוגע לעבירה;

(2) מניעת ביצוע עבירות כאמור בפסקה (1) או סיכולן;

(3) אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק;

דברי הסבר

לסימן ו': העברת מידע מהמאגר וגישה אליו

לסעיף 130 מטעם המוצע

סימן ו' המוצע מסדיר את העברת המידע מהמאגר מוצע לקבוע בסעיף זה, הוראה כללית ולפיה העברת מידע מהמאגר מותרת לפי הוראות הפרק המוצע בלכך. בהקשר זה מוצע לקבוע, כי הוראות החוק המוצע גוברות על הוראות פרק ד' לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן – חוק הגנת הפרטיות), העוסק במסירת מידע מגופים ציבוריים, והוראות כל דין אחר.

לסעיף 131 המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי משטרת ישראל רשאית לקבל העתק מן המאגר למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף המוצע. עקב העובדה שלמדינת ישראל אין מידע רב לגבי זרים הנכנסים אליה והשוהים בה, וזאת בשונה מן המידע המצוי בעניין שבשגרה על אודות אזרחי המדינה ותושביה, קיים קושי מיוחד בחקירה ובמניעה של עבירות כאשר מדובר במקרים שבהם יש מעורבות של זרים, הדברים נכונים גם כאשר נדרשת משטרת ישראל לברר את זהותו של אדם, לרבות גופה, ולפעול לאיתור נעדרים. לפיכך מוצע לאפשר למשטרת ישראל לקבל העתק מהמאגר לצורך אחת המטרות המפורטות בסעיף המוצע ובהתאם לתנאים המגבילים הקבועים בו לעניין חשד למעורבות בעבירה.

מטרת המאגר היא לאפשר זיהוי וראי, אמן ומחיר של זרים, ובכך לסייע לרשויות המדינה הנדרשות לזהותם במסגרת מילוי תפקידיהן. המאגר יאפשר ייעול וזירוז של תהליך הרחקת שוהים בלתי חוקיים בישראל (אשר תנאי מקדמי להרחקתם הוא זיהויים הווראי), מניעת כניסה לישראל בזהות בדויה של מי שהורחקו כבר בעבר, והקלה על זרים השוהים בישראל באופן חוקי ובהיתר, על ידי זיהויים המהיר והאמין. בלא צורך בבירור ארוך ומכביד נוסף על כך, יהיה ניתן לבדוק מול המאגר אמצעים ונתונים ביומטריים שהועברו באופן ממוכן על ידי הזר עוד בטרם הגעתו לישראל כדי למנוע מראש את הגעתו לישראל של מי שאינו זכאי להיכנס אליה, וכן בדיקה בעת כניסתו לישראל. המאגר יסייע גם לצורך גילוי חקירה או מניעה של עבירות מסוג פשע או עון, לצורך זיהוי ותפיסה של עבריינים שעברו עבירות כאמור ולצורך סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, וכן לצורך פעילותן של רשויות הביטחון לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן, הכול בהתאם להוראות החוק המוצע.

עוד מוצע לקבוע כי בשל רגישותו של המידע הביומטרי המאגר יהיה חסוי ויימסר ממנו מידע או תתאפשר אליו גישה רק לפי הוראות פרק זה.

(4) גיבוש חוות דעתה ביחס למתן אישור כניסה לישראל לזה;

(5) איחוד נעדרים;

(6) העברת המידע לגופים המנויים בתוספת השנייה לחוק החיפוש בהתאם להוראות סעיף ווטז לחוק החיפוש.

(ב) משטרת ישראל לא תמסור מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, על אף האמור בכל דין.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), ניתן להעביר מידע כאמור באותו סעיף קטן, הנוגע לאדם מסוים, בהתאם למפורט להלן:

(1) לגוף ציבורי בהגדרתו בחוק החיפוש או לבית המשפט, ובלבד שלא יועבר מידע לגורמים כאמור, אלא אם כן המידע חיוני להם לצורך מילוי תפקידיהם;

(2) לגוף המנוי בתוספת השנייה לחוק החיפוש, למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף ווטז לחוק האמור בהתאם לתנאים הקבועים בו, לאחר התייעצות עם עובד משרד הפנים או מי ששר הפנים הסמיכו לכך.

(ד) משטרת ישראל תפעל לאבטחת המידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה, בהתאם להוראות לפי חוק החיפוש.

ו ב ר י ה ס ב ר

הפרטיות עם זאת, מוצע לסייג איסור זה ולאפשר העברת מידע בנוגע לאדם מסוים לגוף ציבורי בהגדרתו בחוק החיפוש, וכן לבית המשפט, ובלבד שהמידע חיוני לצורך מילוי תפקידיהם של גורמים אלה, וכן לגופי חקירה ואכיפה מחוץ לישראל למטרה מזמירות המפורטות בחוק החיפוש, ובחתימות עם עובד משרד הפנים כדי לוודא שאין בידיו מידע המנוע העברת פרטים בנוגע לאותו אדם.

בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע כי משטרת ישראל תפעל לאבטחת המידע מהמאגר כפי שנעשה לגבי מידע ביומטרי הנמצא ביד המשרד לפי חוק החיפוש, בהתאם לחקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה) – חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי (המאגר ואבטחתו, עיון בו, מחיקה, ביטול והפקה), התשס"ז-2007.

נוסף על כך מוצע לקבוע כי העתק מהמאגר יועבר למשטרת ישראל לצורך גיבוש חוות דעתה ביחס למתן אישור כניסה לישראל עוד כטרם הגעת הזר לישראל, וזאת כדי למנוע כניסתם של גורמים עברייניים לישראל.

עוד מוצע לקבוע, כי העתק מהמאגר יועבר למשטרת ישראל לצורך העברתו לגופי חקירה ואכיפה מחוץ לישראל, וזאת בשל היקף הפשיעה המחייב מתן כלים מספקים לחתמוירות המשרד ורשויות האכיפה מחוץ לישראל עם גורמים עברייניים הנמצאים בארץ ובחול.

בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מוצע לקבוע הוראה האוסרת על המשטרה למסור מידע שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, בשל רגישות המידע והיבטי הגנת

העברת העתק
מהמאגר לרשויות
הביטחון, קבלת
מידע וגישת
למאגר והגבלת
העברת המידע
מרשויות הביטחון

1013.א. (א) רשויות הביטחון רשאיות לקבל העתק מהמאגר, ורשאיות הן לעשות שימוש במידע מהמאגר בהתאם לייעודן ותפקידיהן לפי כל דין, למטרה ממטרות אלה:

(1) סיכול ומניעה של פעילות בלתי חוקית שמטרתה לפגוע בביטחון המדינה, בסדרי המשטר הדמוקרטי או במוסדותיו;

(2) אבטחת מידע, אנשים ומקומות, לרבות אבטחת התעופה האזרחית אל ישראל וממנה;

(3) גיבוש הוות דעתן ביחס למתן אישור בניסה לישראל לזה.

(ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), רשויות הביטחון רשאיות לקבל מידע מהמאגר ותתאפשר להן גישה למאגר לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן לפי כל דין, קבלת המידע והגישה למאגר לפי סעיף קטן זה יהיו על פי הכללים.

(ג) רשות ביטחון לא תמסור מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה לכל גורם אחר, על אף האמור בכל דין, למעט מידע הנוגע לאדם מסוים לגורם שנקבע בכללים.

(ד) רשות ביטחון תפעל לאבטחת מידע מהמאגר שהועבר אליה לפי הוראות סעיף זה, בהתאם לנוהלי אבטחת מידע של רשות הביטחון המתאימים לרמת האבטחה של המאגר.

העברת מידע
מהמאגר לגוף
ציבורי

1013.ב. (א) שר הפנים רשאי לקבוע בצו באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, גופים ציבוריים שרשאים לקבל מידע מהמאגר לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם.

(ב) גוף ציבורי שקיבל מידע כאמור בסעיף קטן (א) –

(1) לא יעשה בו שימוש אלא למטרה שלשמה נמסר לו, וכן לא יעבירו לאחר;

(2) יפעל לאבטחת המידע בהתאם להוראות לפי סעיף 14(א)(11) לעניין אבטחת מידע שבמאגר;

דבריו הסבר

לסעיף 1013.א המוצע

בסעיף קטן (א) מוצע לקבוע, כי רשויות הביטחון רשאיות לקבל העתק מהמאגר למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף המוצע. מטרת אלה נגזרות מתפקידי רשויות הביטחון לפי כל דין לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן ואין בכך כדי להקנות להן סמכויות ותפקידים נוספים.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי לרשויות הביטחון תהיה גישה למאגר והן רשאיות לקבל מידע מהמאגר, לצורך מימוש ייעודן ותפקידיהן, ובין השאר לשם סיכול פיגועים והגנה מפני פגיעה בחיי אדם, על פי כללים שייקבעו בהתאם להוראות סעיף 14 א כנוסחו המוצע.

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע חוראה האוסרת על רשויות הביטחון למסור מידע שהועבר אליהן לפי הוראות

סעיף 1013.א לכל גורם אחר, בשל רגישות המידע והיבטי הגנת הפרטיות. עם זאת, מוצע לסייג איסור זה ולאפשר העברת מידע הנוגע לאדם מסוים לגורם שנקבע בכללים לפי סעיף 14.א.

כמו כן נוכח רגישות המידע שבמאגר, מוצע לקבוע בסעיף קטן (ד) כי רשויות הביטחון יפעלו לאבטחת המידע בהתאם לנוהלי אבטחת המידע של הרשויות בהתאם לרמת הסיווג של המאגר.

לסעיף 1013.ב המוצע

מוצע לקבוע כי יהיה ניתן להעביר מידע מהמאגר לגוף ציבורי לצורך זיהוי או אימות זהות של זה בשל רגישות המידע מוצע כי המידע יועבר רק לגוף שייקבע בצו של שר הפנים באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, וכמו

(3) לא יאגור את המידע באופן ממוחשב מעבר לנדרש לצורך השימוש שלו הוא נועד וימחק את המידע מייד בתום השימוש בו.

סימן י: שמירת סודיות, אבטחת מידע, הגנה על פרטיות ומחיקה

1313. אדם שהגיעו לידיו, תוך כדי מילוי תפקידו או במהלך עבודתו, אמצעי זיהוי ביומטריים שניתלו לפי פרק זה או נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, לא ימסור ולא יגלה אותם לאחר ולא יעשה בהם כל שימוש, אלא לפי פרק זה ולצורך ביצוע תפקידו או לפי צו של בית משפט לצורך ניהול הליכים שיפוטיים הקשורים לשימוש במידע לפי פרק זה.

שמירת סודיות והגבלת השימוש

1313. (א) אמצעים ונתונים ביומטריים הכלולים במאגר יישמרו בהתאם להוראות אלה:

שמירת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים ואבטחתם

(1) בדרך שתבטיח הגנה מפני דליפת מידע מהמאגר או פריצה אליו, וכן מפני העברה, חשיפה, מחיקה, שימוש, שינוי או העתקה בלא רשות כדין;

(2) בדרך שתמנע שימוש בהם בניגוד להוראות לפי פרק זה;

(3) בדרך שתבטיח הגנה על פרטיותם של הזרים שהאמצעים והנתונים כאמור מתייחסים אליהם.

(ב) כל פעולה המבוצעת במאגר תתועד באופן שיאפשר פיקוח ובקרה על אופן ביצועה, על מועד ביצועה ועל מבצע הפעולה.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מההוראות לפי חוק להסדרת הביטחון ולפי חוק הגנת הפרטיות.

1313. (א) זר שחיה לתושב כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים, יימחקו מהמאגר האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו.

מחיקת אמצעים ונתונים ביומטריים לגבי זר שחיה לתושב

דברי הסבר

לסעיף 1313 המוצע

עקב החשיבות בהגנה על המידע הביומטרי בשל רגישותו של מידע זה, מוצע לקבוע הוראות לעניין אבטחת המידע הביומטרי המצוי במאגר הוראות אלה נועדו להגן מפני זליגת המידע לגורמים שאינם מוסמכים להשתמש במידע, וכן להגן מפני שימוש במידע על ידי גורמים מוסמכים שלא בהתאם להוראות החוק המוצע, ולמנוע פגיעה בפרטיותם של הזרים שהאמצעים והנתונים הביומטריים שלהם שמורים במאגר.

לסעיף 1313 המוצע

כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, חוק הכללת אמצעים ביומטריים חל על תושבים הרשומים במרשם האוכלוסין. החוק האמור קובע הסדרים מיוחדים

כן מוצע כי גוף שקיבל מידע כאמור ישתמש בו רק למטרה שלשמה נמסר לו. לא יעבירו לאחר, ידאג לאבטחתו כנדרש על פי החוק, ולא יאגור אותו מעבר לנדרש לצורך השימוש שלו הוא נועד, ולאחר תום השימוש המידע יימחק, וזאת כדי למנוע יצירת מאגר משני.

לסעיף 1313 המוצע

מוצע לקבוע חובת שמירת סודיות והגבלות על שימוש, שיחולו על מי שהגיעו לידיו, תוך כדי מילוי תפקידו, אמצעים או נתונים ביומטריים. השימוש באמצעים או בנתונים כאמור יותר רק לפי הוראות פרק זה ולצורך ביצוע תפקידו או לפי צו של בית משפט לצורך ניהול הליכים שיפוטיים הקשורים לשימוש במידע לפי פרק זה. הפרה של חובה מהחובות האמורות מהווה עבירה פלילית לפי הוראות סעיף 1313(ב) (ראו דברי ההסבר לסעיף 1313).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), זר שקיבל רישיון לישיבת ארעי לפי סעיף 2(א) (בסעיף קטן זה – רישיון) ורשום במרשם האיכלוסין, יימחקו מהמאגר האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו, בתום חמש שנים מהמועד שבו קיבל את הרישיון, אלא אם כן במהלך התקופה האמורה בוטל הרישיון והוא שב להיות זה; בתקופה האמורה לא ייעשה כל שימוש לפי פרק זה באמצעים ונתונים הביומטריים כאמור.

סימן ו"א: הוראות שונות

פיקוח על יישומים 1013. (א) הממונה על יישומים ביומטריים יפקח על יישומים ביומטריים לפי פרק זה; לענין זה, "יישומים ביומטריים" – נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים, הפקת נתוני זיהוי ביומטריים, שמירתם של האמצעים והנתונים הביומטריים והשימושים בהם.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), פיקוח על יישומים ביומטריים בנוגע לסעיף 1013א יהיה בכפוף לנוהל שיקבעו רשויות הביטחון והממונה על יישומים ביומטריים ויאשר בידי ראש הממשלה; הנוהל לפי סעיף זה הוא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

עונשין 1013. (א) זר שהונפקה לו תעודה ביומטרית שלא נושא אותה עימו או שלא מציג אותה לפני עובר משרד הפנים ששר הפנים הסמיכו לכך, שוטר או פקח, לפי דרישתו, בניגוד להוראות סעיף 1013מז, דינו – הקנס הקבוע בסעיף 4 לחוק החוקת תעודת זהות והצגתה, התשמ"ג-1982¹³, ובלבד שלא יועמד זר לדין על אי-הצגת תעודה ביומטרית אם בתוך חמישה ימים לאחר שנדרש לכך הוצגה התעודה לפני מי שדרש את הצגתה, או לפני שוטר בתחנת המשטרה, ונקבעה זהותו של הזר על פיה.

דברי הסבר

לסעיף 1013א המוצע

בשל רגישותו של המידע הביומטרי מוצע לקבוע כי הממונה על היישומים הביומטריים כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים יפקח על היישומים הביומטריים לפי פרק זה בהתאם להגדרתם בסעיף. עוד מוצע לקבוע כי הפיקוח על יישומים ביומטריים בנוגע לסעיף 1013א העוסק ברישיונות הביטחון יוסדר בנוהל שיקבעו רשויות הביטחון והממונה על יישומים ביומטריים ויאשר בידי ראש הממשלה. הנוהל יהיה חסוי וגילוי או פרסומו אסור.

לסעיף 1013ב המוצע

מוצע לקבוע סעיף עונשין לפרק המוצע, ובו עבירות פליליות כשל הפרת הוראות סעיף 1013מז (חובות) בעל תעודה ביומטרית) וסעיף 1013נג (שמירת סודיות).

בכל הנוגע לחובות בעל תעודה ביומטרית שלפיהן עליו לשאת אותה עימו ולהציגה לפני בעלי התפקידים המנויים בסעיף 1013מז, העונש על הפרת חובות אלה הוא

לנטילת אמצעים ביומטריים, הפקת נתונים ביומטריים, הכללה במאגר הביומטרי, וכן העברת מידע מהמאגר הביומטרי לגבי תושבים שפרטיהם כלולים במאגר זה. לפיכך, מוצע בסעיף קטן (א) כי זר שהיה לתושב כהגדרתו בחוק הכללת אמצעים ביומטריים, והאמצעים והנתונים הביומטריים שלו כלולים במאגר לפי החוק, יימחק המידע לגבי מהמאגר שכן משהיה לתושב יחולו לגביו ההסדרים המיוחדים הקבועים בחוק הכללת אמצעים ביומטריים.

עם זאת, במרבית המקרים, מי שנהיה תושב שווה במשך תקופה במעמד זמני בישראל, והוא נדרש לעמוד בתנאים מסוימים כדי להמשיך לשהות בישראל כתושב, לכן, מוצע בסעיף קטן (ב) כי במשך תקופה של חמש שנים שבמהלכן הוא שווה בישראל ברישיון לישיבת ארעי, יישמרו האמצעים והנתונים הביומטריים המתייחסים אליו במאגר ולא ייעשה בהם כל שימוש, אך יהיה ניתן לשוב ולחשתמש בהם אם בוטל מעמדו והוא שב להיות זה.

¹³ ס"ח התשמ"ג, עמ' 29.

(ב) המוסר או המגלה אמצעי זיהוי ביומטריים שניטלו לפי פרק זה או נתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, או העושה בהם שימוש, בניגוד לחוראות סעיף 13ג, דינו – מאסר שלוש שנים; עשה כן ברשלנות, דינו – מאסר שנה.

3.10. (א) אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מהוראות לפי כל דין, לרבות פקודת משטרת ישראל כהגדרתן בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁴, לענין החוקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר בחומר חקירה במשמעותו בסעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982⁵, או בראיות המוגשות, במסגרת ההליך הפלילי, לבית משפט.

(ב) אין בהוראות לפי פרק זה כדי לגרוע מהוראות לענין אבטחת מידע לפי חוק להסדרת הביטחון.

שמירת דינים לענין חומר חקירה וראיות בהליך פלילי ולענין אבטחת מידע

3.11. השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר הפנים ושר המשפטים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת השנייה⁶.

שינוי התוספת השנייה

תיקון סעיף 14

בסעיף 14 לחוק העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) אופן נטילת אמצעים ביומטריים מזרים לפי פרק רביעי⁷, לרבות נטילת מזרים שהם קטינים, מקשישים או מאנשים עם מוגבלות;

(10) דרכי פעולה במקרים שבהם לא ניתן ליטול מזר אמצעי זיהוי ביומטריים לפי פרק זה, מסיבות בריאותיות או אחרות;

(11) הוראות לענין אבטחת המידע שבמאגר וניהול המאגר וכן לענין אבטחת מידע שהועבר מהמאגר לגוף ציבורי לפי הוראות סעיף 13ג;

דברי הסבר

מוצע לקבוע כי השר לביטחון הפנים, בהתייעצות עם שר הפנים ושר המשפטים, רשאי, בצו, לשנות את התוספת האמורה, ככל שדובר נדרש.

סעיף 3 לצורך ביצועו של חוק זה והפעלתו, מוצע להסמיך את שר הפנים להתקין תקנות בעניינים שונים הנדרשים לצורך ביצוע פרק רביעי המוצע. כך, מוצע להסמיכו להתקין תקנות לענין אופן נטילת האמצעים הביומטריים מזרים, לרבות נטילת מקבוצות שונות של זרים (קטינים, קשישים או אנשים עם מוגבלות), הוראות לענין ניהול המאגר והוראות לאבטחת המידע שבמאגר כולל הוראות הנוגעות לאבטחת מידע שהועבר לגוף ציבורי לפי סעיף 13ג לחוק, ודרכי פעולה במקרים שבהם לא ניתן ליטול אמצעים ביומטריים לפי פרק זה מסיבות בריאותיות או אחרות. תקנות לענין ניהול המאגר ואבטחת המידע יותקנו לאחר התייעצות עם שר המשפטים. עור מוצע להסמיך את שר הפנים להתקין תקנות בכל הנוגע למבדקי בקרה בנוגע לאופן הנטילה של אמצעים ביומטריים ומדדים בנוגע לביצוע השוואות בפי שנעשות לפי סעיפי החוק המוצע, באופן עיתי, בשל העובדה כי מדובר בשימוש במידע ביומטרי.

הקנס הקבוע בסעיף 4 לחוק החוקת תעודת זהות והצגתה, אשר אף שם מוסדרות חובות נשיאת תעודה מזהה.

מוצע לקבוע כי המפר את חובת שמירת הסודיות והגבלת השימוש בהתאם לסעיף 13ג, דינו – ער שלוש שנות מאסר. עור מוצע לקבוע כי המפר את חובת שמירת הסודיות והגבלת השימוש בהתאם לסעיף 13ג ברשלנות, דינו – ער שנה מאסר.

לסעיף 13ג המוצע

מוצע לקבוע כי אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מההסדרים השונים שנקבעו בדין, לרבות בפקודת משטרת ישראל, לענין החוקה, שמירה, העמדה לעיון או כל שימוש אחר בחומר חקירה או בראיות המוגשות לבית המשפט במסגרת הליכים פליליים. הוראה זו חלה להוראות סעיף 14 לחוק החיפוש.

לסעיף 13ג המוצע

בהתאם לסעיף 13 המוצע משטרת ישראל תהיה רשאית לקבל העתק מהמאגר במצבים שבהם אין חשד למעורבות של זר בעבירה, רק לצורך חקירת עבירה מסוג פשע או עבירה מסוג עוון המנויה בתוספת השנייה לחוק.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

⁵ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

- (6) עבירה לפי סעיף 7(א) לחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013²⁰;
- (7) עבירה לפי סעיף 47 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969²¹;
7. בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996²², בסעיף 11 ויה, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 "(א2) משטרת ישראל רשאית לערוך השוואה בין נתוני זיהוי שניתלו מזרים לפי פרק רביעי לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 והועברו אליה לפי סעיף 33 לחוק האמור, לבין נתוני זיהוי של חשודים, נאשמים, מורשעים או אסירים הכלולים במאגר לפי חוק זה, לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם.
8. אמצעי זיהוי ביומטריים שניתלו מזר לפני תחילתו של פרק רביעי לחוק העיקרי בנוסחו בסעיף 2 לחוק זה (בסעיף זה - פרק רביעי), ונתוני זיהוי ביומטריים שהופקו מהם, יועברו למאגר וישמרו בו, ויחולו עליהם הוראות פרק רביעי²; לענין זה, "אמצעי זיהוי ביומטריים", "זר", "מאגר", "נתוני זיהוי ביומטריים" - בהגדרתם בסעיף 30 לחוק רביעי².

דברי הסבר

- סעיף 7 מוצע לחקן את סעיף 7 לחוק החיפוש שעניינו השוואה לנתוני זיהוי שבמאגר נתוני זיהוי במשמעותו בסעיף 11 לחוק האמור, ולקבוע כי משטרת ישראל רשאית לערוך השוואה בין נתוני זיהוי שניתלו מכוח חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 בהתאם להוראות פרק רביעי המוצע לבין נתוני זיהוי חשודים, נאשמים, מורשעים או אסירים המצויים במאגר המשטרה שהוקם בהתאם להוראות פרק ד' לחוק החיפוש, וזאת לצורך זיהוי או אימות זהותו של אדם. הוראה זו נועדה לאפשר למשטרת ישראל לגלות מקרים שבהם מופיעים לגבי אותו נתון זיהוי פרטי זהות שונים בכל אחד מהמאגרים האמורים.
- סעיף 8 מכוח הסמכות לקבוע תנאים למחן אשרה או רישיון ישיבה בישראל, הנתונה לשר הפנים לפי סעיף 6 לחוק, נטלים כיום אמצעים ביומטריים מזרים המגיעים לעבוד בישראל ומזרים השוהים בישראל שלא כדן. עם הסדרת הנושא בחוק המוצע, מוצע כי אמצעים ביומטריים שניתלו מזר לפני תחילתו של פרק רביעי לחוק בנוסחו המוצע, יועברו למאגר שיוקם לפי חוק, וישמרו בו, ויחולו לגביהם הוראות הפרק האמור.

²⁰ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.

²¹ דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12, עמ' 284.

²² ס"ח התשנ"ו, עמ' 336; התשע"ט, עמ' 233.



מזכירות הממשלה

החלטת מספר 90/חק של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 01.08.2021 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.08.2021 ומספרה הוא 327(חק/90).

327(חק/90). טיוטת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס') (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"א-2021

יו"ר ועדת השרים פותח את הדיון.

נציגת רשות האוכלוסין וההגירה מציגה את עיקרי טיוטת החוק.

בדיון משתתפים: השרים גדעון סער, איילת שקד, יועז הנדל, תמר זנדברג, יפעת שאשא ביטון, נחמן שי וה"ח אור רוזנמן, נעמה בן צבי ונציגת שירות הביטחון הכללי.

(רוב קולות בעד ; 1 קול נגד)

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר את טיוטת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס') (נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מזרים והפקת נתוני זיהוי ביומטריים), התשפ"א-2021, המצורפת (דפים.....).
2. להסמיך את ראש הממשלה, שר המשפטים ושרת הפנים לבוא בדברים לגבי העתקת מאגר חמידע לשירות הביטחון הכללי.

הערה