

מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן להיות חברים בוועדת שירות המדינה :

יוסי שלי, המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה
איתמר דוננפלד, המנהל הכללי של משרד המשפטים
שמואל הייזלר, המנהל הכללי של משרד האוצר
רון פרץ, המנהל הכללי של משרד הפנים

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות** או **הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה. ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים, מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), קובע כי הממשלה תמנה ועדה של אחד-עשר חברים לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי הממשלה, וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי המדינה. עוד נקבע בסעיף כי הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות. בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף כי ועדת השירות רשאית לפעול גם אם פחת מספר חבריה, ובלבד שלא פחת מיותר משני חברים. בהמשך להקמת הממשלה ה-37 ולחילופי מנהלים כלליים במשרדי הממשלה, יש למנות כעת ארבעה מנהלים כלליים לוועדת שירות המדינה.

יצוין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 623 מיום 14.11.2021, מכהנת בוועדת השירות גם נעמה קאופמן המנהלת הכללית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

נתונים כלליים והשפעה על משק המדינה:

לא רלוונטי

תקציב:

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח אדם:

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים:

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ז בטבת התשפ"ג
20 בינואר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז בטבת התשפ"ג

20 בינואר 2023

סימוכין: 3269405650

חוות דעת משפטית הנלווית לחצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות** או **הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**). הוועדה נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק המינויים קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי ממשלה וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי מדינה.

בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף, כי ועדת השירות רשאית לפעול אף אם פחת מספר חבריה, ובלבד שלא פחת ביותר משני חברים.

בהחלטת ממשלה מס' 1467 מיום 22.5.2016 (להלן – החלטה 1467) נקבע מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. הצעת ההחלטה תואמת את העקרונות שנקבעו בהחלטה 1467.

בהמשך להקמת הממשלה ה-37 ולחילופי מנהלים כלליים במשרדי הממשלה, יש למנות כעת ארבעה מנהלים כלליים לוועדת שירות המדינה.

יצוין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 623 מיום 14.11.2021, מכהנת בוועדת השירות גם נעמה קאופמן המנהלת הכללית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר.

בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק המינויים הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עם זאת יוער כי סעיף 8 לחוק המינויים קובע כי כעבור שנתיים מיום מינוי ועדת השירות יפרשו בכל שנה שנים מחבריה, מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, לפי סדר שתקבע הממשלה, והיא תמנה במקומם מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחר. בהחלטת 1467 נקבע מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. בהתאם למכתבו של נציב שירות המדינה מיום 21.06.2021, יש למנות לכל הפחות ארבעה נציגי ציבור חדשים לוועדה. בהתאם לכך, יודגש כי יש צורך גם



היועצת המשפטית

בהחלפת נציגי הציבור בוועדה.

כמו כן, בהתאם לסעיף 1ג6 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951, במינוי ועדה ציבורית שממנה הממשלה, שבה חברים נציגי ציבור, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה. כמו כן, חלה החובה לתת ביטוי הולם לבני שני המינים מכח סעיף 18א יחד עם סעיף 60א ופרט 12 לתוספת השנייה לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 (להלן – **חוק החברות הממשלתיות**).

בנוסף, בהתאם להוראות סעיפים 18א1, 60א ופרט 12 לתוספת לחוק החברות הממשלתיות, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לבני האוכלוסייה הערבית.

בהתאם לאמור בהצעת ההחלטה יכהנו בוועדה 11 נציגים, שמתוכם ארבע נשים, ובהם נציג מבני האוכלוסייה הערבית. בשים לב גם לאמירות במכתבו של נציב שירות המדינה, נדגיש כי בביצוע מינויים נוספים בעתיד, הן בקרב מינוי מנהלים כלליים והן בקרב מינוי אנשי ציבור, יהיה צורך להמשיך ולתת את הדעת להוראות החוק ולמנות נשים ובני האוכלוסייה הערבית לוועדת השירות בעתיד.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שחש העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


 שלומית בן-זור, עו"ד
 היועצת המשפטית