

טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה)(תיקון

מס'...), התשפ"ג-2023

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר את טיוטת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה)(תיקון מס'...), התשפ"ג-2023, המצ"ב.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

במסגרת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 נקבעה הוראת שעה המסמיכה את רשמי ההוצאה לפועל לאחד את תיקי החייב בעת מתן צו תשלומים בתיק. תוקפה של הוראת החוק נקבע עד ליום כ"ח באלול התשפ"ב (24 בספטמבר 2022). נוכח התפזרות הכנסת ה-24, ביום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022), הוארך תוקפה מכוח הוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד יום כ"ד בשבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). נוכח נחיצותה והצלחתה של הוראת השעה מוצע להפוך אותה להוראת קבע.

כאשר רשם ההוצאה לפועל מעניק צו תשלומים לבקשת החייב, צו התשלומים ניתן ביחס לתיק הפרטני שבו הוגשה הבקשה. רק כאשר החייב מגיש בקשה לאיחוד תיקים קובע הרשם לחייב צו תשלומים אחד ביחס לכל התיקים שבאיחוד כאמור בסעיף 74 לא לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק). לעיתים, מזהים הרשמים במהלך דיון בצו תשלומים בתיק פרטני כי יש הצדקה לבצע איחוד של כל תיקי החייב במטרה להסדיר באופן מלא את כל החובות שיש לחייב בהוצאה לפועל. כשרשם רואה לפניו את מכלול התיקים של החייב, יש באפשרותו לתת החלטה אחידה וקוהרנטית של צו חיוב בתשלומים בכל התיקים במקום שיינתנו החלטות שונות בכל אחד מתיקי החייב. אומנם יש לחייב אפשרות להגיש בקשה לאיחוד תיקים, אך חייבים רבים אינם מודעים לזכותם או לאופן המימוש שלה או שאינם יכולים לעמוד בתנאי הסף של איחוד התיקים – תשלום חודשי של 3% מסכום החוב. הסמכת הרשם להורות על איחוד תיקים במסגרת החלטתו להעניק צו תשלומים מעניקה לרשם כלי נוסף בניהול התיק וגמישות רחבה יותר למתן הוראות אשר יביאו להסדרת התשלום בתיקי החייב. זאת, בכפוף למגבלות הקבועות בהוראות סעיף 1א7 המאפשרות פריסת חוב של עד 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שש שנים ופריסת חוב מעל 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שבע שנים.

מהנתונים שהתקבלו מיישום הוראת השעה עולה שהסמכות הקבועה בהוראה זו הגדילה את שיעור תיקי האיחוד שנפתחו בשנת 2021 בכ-50%. כך, בעוד שבשנת 2020 ניתנו 2,746 החלטות לאיחוד תיקים, בשנת 2021 עלה מספר ההחלטות לאיחוד תיקים ל-4,062. מנתוני רשת האכיפה והגביה עולה כי ב-1,411 מהמקרים איחוד התיקים היה ביוזמתו של רשם ההוצאה לפועל. נתונים אלו מעידים על החשיבות של הוראת החוק למיצוי זכויות החייבים ועל תרומתה להגדלת שיעור תיקי האיחוד והסדרת התשלום של חובות בשיעורים. נוכח האמור מוצע לקבוע שבמסגרת ההחלטה בבקשה של חייב לקבלת צו תשלומים בתיק יבחן הרשם האם יש הצדקה לאיחוד תיקיו ומתן צו תשלומים שיחול על כלל התיקים.

לבסוף, מוצע לקבוע שתי הוראות משלימות להסדר זה. הראשונה הינה שעל איחוד תיקים לפי הוראה זו יחולו הוראות סעיפים שונים של פרק ז' לחוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967 שעניינם "איחוד תיקים" בשינויים המחויבים. ההוראה השנייה, הכל עוסקת במסלול המקוצר וקובעת שחוב שנגבה באמצעות המסלול המקוצר בהוצאה לפועל ימשיך להיגבות במסלול זה גם במקרה של איחוד תיקים.

על כן, בשל פקיעת תוקפה הקרוב של הוראת השעה ומשום שוועדת השרים לענייני חקיקה, אשר הוקמה ביום 15.1.2023, לא צפויה להתכנס בשבוע הבא (שתחילתו ביום 22.1.2023), מוצע כי הממשלה תאשר את טיוטת החוק. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת,

מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא צפויה השפעה על תקציב המדינה.

**השפעת ההצעה על מצבת כח אדם**

לא צפויה השפעה על תקנים במשרדי הממשלה וברשויות אחרות.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

אין.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה (ראו חוות דעת מצורפת).

**סיווגים\***

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי:

מגיש: שר המשפטים

כ"ה בטבת התשפ"ג  
18 בינואר 2023





## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

טיוטת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה) (תיקון מס'...), התשפ"ג-2023

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

במסגרת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 נקבעה הוראת שעה המסמיכה את רשמי ההוצאה לפועל לאחד את תיקי החייב בעת מתן צו תשלומים בתיק. תוקפה של הוראת החוק נקבע עד ליום כ"ח באלול התשפ"ב (24 בספטמבר 2022). נוכח התפזרות הכנסת ה-24, ביום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022), הוארך תוקפה מכוח הוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד יום כ"ד בשבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). נוכח נחיצותה והצלחתה של הוראת השעה מוצע להפוך אותה להוראת קבע.

כאשר רשם ההוצאה לפועל מעניק צו תשלומים לבקשת החייב, צו התשלומים ניתן ביחס לתיק הפרטני שבו הוגשה הבקשה. רק כאשר החייב מגיש בקשה לאיחוד תיקים קובע הרשם לחייב צו תשלומים אחד ביחס לכל התיקים שבאיחוד כאמור בסעיף 74 לא לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק). לעיתים, מזהים הרשמים במהלך דיון בצו תשלומים בתיק פרטני כי יש הצדקה לבצע איחוד של כל תיקי החייב במטרה להסדיר באופן מלא את כלל החובות שיש לחייב בהוצאה לפועל. כשרשם רואה לפניו את מכלול התיקים של החייב, יש באפשרותו לתת החלטה אחידה וקוהרנטית של צו חיוב בתשלומים בכל התיקים במקום שיינתנו החלטות שונות בכל אחד מתיקי החייב. אומנם יש לחייב אפשרות להגיש בקשה לאיחוד תיקים, אך חייבים רבים אינם מודעים לזכותם או לאופן המימוש שלה או שאינם יכולים לעמוד בתנאי הסף של איחוד התיקים – תשלום חודשי של 3% מסכום החוב. הסמכת הרשם להורות על איחוד תיקים במסגרת החלטתו להעניק צו תשלומים מעניקה לרשם כלי נוסף בניהול התיק וגמישות רחבה יותר למתן הוראות אשר יביאו להסדרת התשלום בתיקי החייב. זאת, בכפוף למגבלות הקבועות בהוראות סעיף 1א7 המאפשרות פריסת חוב של עד 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שש שנים ופריסת חוב מעל 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שבע שנים.

מהנתונים שהתקבלו מיישום הוראת השעה עולה שהסמכות הקבועה בהוראה זו הגדילה את שיעור תיקי האיחוד שנפתחו בשנת 2021 בכ-50%. כך, בעוד שבשנת 2020 ניתנו 2,746 החלטות לאיחוד תיקים, בשנת 2021 עלה מספר ההחלטות לאיחוד תיקים ל-4,062. מנתוני רשת האכיפה והגביה עולה כי ב-1,411 מהמקרים איחוד התיקים היה ביוזמתו של רשם ההוצאה לפועל. נתונים אלו מעידים על החשיבות של הוראת החוק למיצוי זכויות החייבים ועל תרומתה להגדלת שיעור תיקי האיחוד והסדרת התשלום של חובות בשיעורים. נוכח האמור מוצע לקבוע שבמסגרת ההחלטה בבקשה של חייב לקבלת צו תשלומים בתיק יבחן הרשם האם יש הצדקה לאיחוד תיקיו ומתן צו תשלומים שיחול על כלל התיקים.

לבסוף, מוצע לקבוע שתי הוראות משלימות להסדר זה. הראשונה הינה שעל איחוד תיקים לפי הוראה זו יחולו הוראות סעיפים שונים של פרק ז' לחוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967 (להלן – החוק) שעניינו "איחוד תיקים" בשינויים המחויבים. ההוראה השנייה עוסקת במסלול המקוצר וקובעת שחוב שנגבה באמצעות המסלול המקוצר בהוצאה לפועל ימשיך להיגבות במסלול זה גם במקרה של איחוד תיקים.

על כן, בשל פקיעת תוקפה הקרוב של הוראת השעה ומשום שוועדת השרים לענייני חקיקה, אשר הוקמה ביום 15.1.2023, לא צפויה להתכנס בשבוע הבא (שתחילתו ביום 22.1.2023), מוצע כי הממשלה תאשר את טיוטת החוק. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה,

בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

לאה רקובי, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

כ"ה בטבת התשפ"ג  
18 בינואר 2023

## טיוטת חוק מטעם משרד המשפטים:

### טיוטת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה)(תיקון מס'...), התשפ"ג-2023

תיקון סעיף 5 1. בחוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה),  
התשפ"א-2020<sup>1</sup>, בסעיף 5 –

(1) בכותרת השוליים, המילים "הוראת שעה" - יימחקו ;

(2) בסעיף 74טו המובא בו –

(א) בכותרת השוליים המילים "הוראת שעה" - יימחקו ;

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "רשאי, בצו" יבוא "ישקול בעת מתן  
החלטתו לגבי צו", לפני "לאחד את כל תיקי החייב" יבוא "האם"  
ובמקום "לכך" יבוא "לאיחוד תיקיו כאמור";

(ג) סעיף קטן (ג) – בטל.

תיקון חוק ההוצאה 1. בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967<sup>2</sup> בסעיף 20ב-  
לפועל

(1) סעיף קטן (ג) - בטל ;

(2) בסעיף קטן (ד), בפסקה (2), אחרי "יעוכב" יבוא "כל עוד החייב עומד  
בתשלומים לפי צו איחוד התיקים בהתאם לפרק ז' או".

## דבר ה ס ב ר

**כללי** במסגרת חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020  
נקבעה הוראת שעה המסמיכה את רשמי ההוצאה לפועל לאחד את תיקי החייב בעת מתן צו תשלומים  
בתיק (להלן – הוראת השעה). תוקפה של הוראת החוק נקבע עד ליום כ"ח באלול התשפ"ב (24 בספטמבר  
2022) ונוכח התפזרות הכנסת ה-24 ביום א' בתמוז התשפ"ב (30 ביוני 2022), הוארך תוקפה מכוח הוראות  
סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, עד יום כ"ד בשבט התשפ"ג (15 בפברואר 2023). מאחר שיישום הוראת השעה  
מעיד על נחיצותה והצלחתה מוצע לקבוע אותה כהוראת קבע.

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"א, עמ' 2 ; התשפ"ב, עמ' 722.  
<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116 ; התשפ"ב, עמ' 961.



**לסעיף 1** כאשר רשם ההוצאה לפועל מעניק צו תשלומים לבקשת החייב, צו התשלומים ניתן ביחס לתיק הפרטני שבו הוגשה הבקשה. רק כאשר החייב מגיש בקשה לאיחוד תיקים קובע הרשם לחייב צו תשלומים אחד ביחס לכל התיקים שבאיחוד כאמור בסעיף 74א לחוק. לעיתים, מזהים הרשמים במהלך דיון בצו תשלומים בתיק פרטני כי יש הצדקה לבצע איחוד של כל תיקי החייב במטרה להסדיר את כלל החובות שיש לחייב בהוצאה לפועל. כשרשם רואה לפניו את מכלול התיקים של החייב, יש באפשרותו לתת החלטה אחידה וקוהרנטית של צו חיוב בתשלומים בכל התיקים של החייב חלף מגוון החלטות שניתנות בתיקי החייב השונים. אומנם יש לחייב אפשרות להגיש בקשה לאיחוד תיקים, אך חייבים רבים אינם מודעים לזכותם או לאופן המימוש שלה או שאינם יכולים לעמוד בתנאי הסף של איחוד התיקים – תשלום חודשי של 3% מסכום החוב. הסמכת הרשם להורות על איחוד תיקים במסגרת החלטתו להעניק צו תשלומים מעניקה לרשם כלי נוסף בניהול התיק וגמישות רחבה יותר למתן הוראות אשר יביאו להסדרת התשלום בתיקי החייב. זאת, בכפוף למגבלות הקבועות בהוראות סעיף 74א7 המאפשרות פריסת חוב של עד 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שש שנים ופריסת חוב מעל 100,000 ₪ לתקופה מירבית של שבע שנים.

מהנתונים שהתקבלו מיישום הוראת השעה עולה שהסמכות הקבועה בהוראה זו הגדילה את שיעור תיקי האיחוד שנפתחו בשנת 2021 בכ-50%. כך, בעוד שבשנת 2020 ניתנו 2,746 החלטות לאיחוד תיקים, בשנת 2021 עלה מספר ההחלטות לאיחוד תיקים ל-4,062. מנתוני רשת האכיפה והגביה עולה כי ב-1,411 מהמקרים איחוד התיקים היה ביוזמתו של רשם ההוצאה לפועל. נתונים אלו מעידים על החשיבות של הוראת החוק למיצוי זכויות החייבים ועל תרומתה להגדלת שיעור תיקי האיחוד והסדרת התשלום של חובות בשיעורים. לכן, מוצע לקבוע שבכל פעם שרשם ההוצאה לפועל דן בבקשה לפריסת חוב לתשלומים הוא יבחן האם יש הצדקה לאיחוד תיקי החייב ומתן צו תשלומים שיחול על כלל התיקים. כפי שקבוע בהוראת השעה, במקרה שרשם החליט על איחוד תיקים יחולו הוראות סעיפים שונים של פרק ז' לחוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967 (להלן - **החוק**) שעניינו "איחוד תיקים": 74א, 74ד, 74ה, 74ט, 74יא, 74יב, 74יג ו-74טו, בשינויים המחויבים. שאר סעיפי הפרק, לרבות סעיף 74 אינם נדרשים בעניין זה, שכן במקרה שבו השתמש הרשם בסמכות המוצעת לאחד תיקים ביוזמתו, הוא מורה כבר בהחלטתו על איחוד התיקים ועל צו התשלומים שהחייב נדרש לשלם, ולכן לא נדרשות לחול בעניין זה ההוראות הנוגעות להגשת בקשת איחוד כמו גם התנאים שעל החייב לעמוד בהם עד להחלטת הרשם.

**לסעיף 2** בעת קידומה של הוראת השעה כהוראת קבע, נמצא כי יש צורך בתיקון משלים לביטול סעיף 20ב(ג) בחוק ההוצאה לפועל. סעיף 20א(ג) הממוקם במסגרת הוראות פרק א' לחוק, שעניינו "הוצאה לפועל במסלול מקוצר" קובע כדלקמן:

"(ג) הוגשה בקשת ביצוע לפי פרק זה והחייב הוכרז כחייב מוגבל באמצעים בהתאם להוראות סעיף 69ג או שניתן לגביו צו איחוד תיקים בהתאם לפרק ז', תימסר הודעה לזוכה שלפיה התיק יועבר לביצוע במסלול רגיל בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, אלא אם כן יודיע כי ברצונו לסגור את התיק; לא הודיע הזוכה כאמור ללשכת ההוצאה לפועל בתוך אותו מועד, יועבר התיק למסלול רגיל; הודיע הזוכה כי ברצונו לסגור את התיק, יפעל מנהל לשכת ההוצאה לפועל בהתאם להודעת הזוכה."

מוצע לבטל סעיף זה מכיוון שאין הצדקה להוצאת התיק מהמסלול המקוצר בתקופה שבה חייב משלם את חובו בהסדר תשלומים במסגרת איחוד תיקים. בנוסף, בעקבות תיקונים מספר 47, 57 ו- 58 לחוק ההוצאה לפועל, לא ניתן להכריז על חייב כעל חייב מוגבל באמצעים מיום כניסת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח- 2018 (התיקון נכנס לתוקפו ביום 15.9.2019) ולכן אין צורך בהוראה הקבועה בסעיף קטן (ג) בעניין זה. המשמעות היא שתיק ההוצאה לפועל יישאר במסלול המקוצר כל עוד החייב עומד בתשלומים והכספים יועברו לזוכה. בתקופת זו יעוכבו הליכי הגבייה במסלול המקוצר והיא לא תבוא במניין הימים הקבוע בסעיף 20(א)(1) לחוק. אם החייב לא עמד בתשלומים, ותיק האיחוד יפוזר, המסלול המקוצר ימשיך בפעולות הגבייה.